

云南省第八届社会科学学术年会文集

统一战线与社会主义协商民主研究

(2014年度)



中共云南省委宣传部
云南省社会科学界联合会

编

云南省社会主义学院

协编



云南大学出版社

云南省第八届社会科学学术年会文集

统一战线与社会主义协商民主研究

(2014年度)



中共云南省委宣传部 编
云南省社会科学界联合会

云南省社会主义学院 协编



云南大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

统一战线与社会主义协商民主研究 / 中共云南省委
宣传部, 云南省社会科学界联合会编. — 昆明 : 云南大
学出版社, 2014

(云南省第八届社会科学学术年会文集)
ISBN 978-7-5482-2224-8

I. ①统… II. ①中… ②云… III. ①社会主义民主
—政治制度—中国—文集②统一战线工作—中国—文集
IV. ①D621-53②D613-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第287772号

策划编辑: 柴 伟 / 责任编辑: 陈 曦 / 封面设计: 刘文娟

云南省第八届社会科学学术年会文集

统一战线与社会主义协商民主研究

(2014年度)

中共云南省委宣传部 编
云南省社会科学界联合会
云南省社会主义学院 协编

出版发行: 云南大学出版社
印 装: 昆明卓林包装印刷有限公司
开 本: 787mm×1092mm 1/16
总 印 张: 40.5
总 字 数: 748千
版 次: 2014年12月第1版
印 次: 2014年12月第1次印刷
书 号: ISBN 978-7-5482-2224-8
总 定 价: 110.00元 (共二册)

社 址: 昆明市翠湖北路2号云南大学英华园内
邮 编: 650091
电 话: (0871) 65033244 65031071
网 址: <http://www.ynup.com>
E-mail: market@ynup.com

《云南省第八届社会科学学术年会文集·统一战线与
社会主义协商民主研究》编委会

主任：苏红军 赵明辉

副主任：陈友康 彭立峰

委员：蒲跃 谢灿坤 杨扬 张红岗 李从贤

杨春禄 邓正康 王寅平 罗建生 诸芳

朱玉芬 罗雷 杨松禄 马弋涵

主编：蒲跃

副主编：诸芳 杨松禄

序

苏红军 赵明辉

党的十八大报告首次提出“社会主义协商民主是我国人民民主的重要形式”。党的十八届三中全会进一步明确指出：“协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，是党的群众路线在政治领域的重要体现。”在庆祝中国人民政治协商会议成立 65 周年大会上，习近平总书记从全面认识社会主义协商民主是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势这一重大判断，深刻把握社会主义协商民主是中国共产党的群众路线在政治领域的重要体现这一基本定性，切实落实推进协商民主广泛多层制度化发展这一战略任务三个方面，科学回答了社会主义协商民主何以必要、何以重要、何以有效等重大理论和实践问题，这为我们深刻认识社会主义协商民主的内涵、推进社会主义协商民主广泛多层制度化发展提供了重要遵循。值得注意的是，在这些重要论述中，突出强调了“要发挥统一战线在协商民主中的重要作用”，这是对统一战线地位的进一步明确，是对统一战线职能的全新定位，为统一战线更好地发挥“法宝”作用指明了方向。

协商民主在中国已有 90 多年的历史，它伴随着党的统一战线的发展壮大而不断完善。中国共产党先后建立的民主联合战线、抗日民族统一战线、人民民主统一战线和爱国统一战线都体现和承载着协商民主的思想，是协商民主的一次次成功实践。特别是中国人民政治协商会议第一届全体会议的召开，通过民主协商建立国家政权，这在世界政治发展史上是史无前例的。1954 年第一届全国人民代表大会召开后，中国人民政治协商会议作为具有统一战线性质的政治协商机构继续在国家政治生活中发挥着重要作用，成为实践社会主义协商民主的重要渠道。

当前，我省正处于进一步加快科学发展、实施桥头堡建设的重要战略机遇期，全面建成小康社会的关键期，促进科学发展的攻坚期，全面深化改革、推进边疆治理体系和治理能力现代化的促进期。机遇前所未有，挑战和困难依然存在。如

何从云南的实际出发，进一步促进政党关系、民族关系、宗教关系、海内外同胞关系的和谐，构建与我省经济社会发展相适应的治理体系，提高治理能力，是我省面临的重大而紧迫的课题，也是我们理论工作者需要认真研究解决的问题。

从根本上说，统一战线和社会主义协商民主作为一种制度化体系，渗透到国家根本政治制度和基本政治制度运行的各个环节，都是国家治理体系的重要组成部分。发挥统一战线在协商民主中的重要作用就是我们党着眼于完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，深刻认识和把握统一战线独特优势和基本规律做出的重大部署。因此，研究好统一战线和社会主义协商民主，不仅是一个理论问题，还是一个实践问题，对于充分发挥统一战线在协商民主中的重要作用、积极推进协商民主广泛多层制度化发展、促进云南治理体系和治理能力现代化具有重要的意义。

今年，由云南省委宣传部、云南省社科联主办，云南省社会主义学院承办的第八届哲学社会科学学术年会政治学专场以“统一战线与社会主义协商民主”为主题展开研讨，这是非常有意义的。研讨会的通知一经发出，就在社会上引起了广泛关注，吸引了省内外 100 余名专家学者的投稿，内容涉及协商民主基本理论、协商民主与统一战线、协商民主与多党合作、协商民主与人民政协、协商民主与民主政治、协商民主实践与发展等方面，其涉及面之广、参与面之大、辐射面之宽、参与单位及个人积极性之高，既在我们的预料之中也在我们的意料之外。经过组织专家认真审稿，我们评选出了 52 篇获奖论文，汇编成这本《统一战线与社会主义协商民主研究》论文集。本书收录的论文，作为本次研讨会的重要理论研究成果，对于深化我省统一战线和社会主义协商民主理论研究、推进我省治理体系和治理能力现代化具有积极的推动作用。同时，通过承办这次研讨会以及此书的出版，对于更好地发挥社会主义学院作为统一战线理论研究基地和方针政策宣传基地的作用、提升社会主义学院的学术影响和学术声誉也具有较大的意义。

“为者常成，行者常至。”统一战线与社会主义协商民主是一个大课题，值得深入认真地研究。希望以本书的出版为契机，进一步推动这一研究，促进我省统一战线与社会主义协商民主理论研究上水平、上台阶，为繁荣发展我省哲学社会科学做出新的更大的贡献。

二〇一四年十二月十六日

（作者简介：苏红军，中共云南省委统战部副部长，云南省社会主义学院党组书记；赵明辉，云南省社会主义学院党组副书记、常务副院长）

目 录

协商民主理论

- 2 | 选举民主与协商民主相结合的途径探析 (孙宝红)
- 8 | 试论社会主义协商民主的法律保障 (张 勇)
- 18 | 社会主义协商民主的多层次论析 (杨坤洋 李祥营)
- 24 | 建立健全社会主义协商民主的程序 (李志昌)
- 34 | 健全基层协商民主的思考 (梁自平)
- 43 | 论基层协商民主 (施 敏)
- 50 | 社会主义协商民主独特优势探析 (谢灿坤)
- 60 | 浅谈科学构建协商民主制度的作用及基本要求 (马文兵)
- 66 | 协商民主与决策科学化 (杨 宗)
- 71 | 中西方协商民主比较研究 (黄晶晶)

协商民主实践

- 76 | 边疆民族地区协商民主的重要拓展点：区域协商 (溥德书)
- 80 | 试论在践行群众路线中推进协商民主 (丁观有)
- 87 | 准确把握协商民主特点 促进云南少数民族地区基层民主建设 (李锡鹏)
- 94 | 中国的网络协商民主问题探析 (张翠丽)
- 102 | 充分发挥协商民主在促进边疆多民族多宗教欠发达地区农村和谐稳定中的

重要作用

——以怒江州为例 （金梅 张立江）

109 | 推进协商民主制度化发展的有益探索 （赵惠昆）

114 | 中国特色协商民主的历史成因与由来 （高晶晶）

121 | 少数民族地区的协商民主发展与有序政治参与 （陈新芝）

127 | 在推进社会主义协商民主建设中践行党的群众路线 （孙玉梅）

133 | 试论统一战线在社会主义协商民主制度中的作用 （宫茜茜）

141 | 基于协商主视角的新媒体从业人员和网络意见人士统战工作研究 （诸芳）

148 | 发挥统一战线在边疆民族地区协商民主中重要作用的思考
——以怒江州为例 （姜富荣）

协商民主与统一战线

158 | 统一战线与基层协商民主发展研究 （周联友）

169 | 高校统战工作与区域发展协调性初探 （赵晓惠）

175 | 缅甸政治力量对缅甸国内局势影响及对我国统一战线建设的启示
——以密松水电站搁置事件为例 （张根）

184 | 发挥统战工作优势，不断推进社会治理创新 （梁园）

协商民主与多党合作

192 | 协商民主视域下的中国多党合作制度 （苏红军）

199 | 参政党参与社会主义协商民主的机制初探 （梁细弟 许婷）

205 | 充分发挥民主党派在人民政协中重要作用研究 （云南省政协研究室）

215 | 协商民主对参政党的新要求及党派的作为 （陈友康）

221 | 加强参政党协商能力建设 发展社会主义协商民主 （李凌鹏）

228 | 以互联网思维促进民主党派、无党派人士协商议政的知情渠道和

信息平台建设的思考 （徐若冰）

协商民主与人民政协

- 236 | 坚持和发展政协协商民主的实践与理论优势 （赵蕙兰）
- 246 | 边疆民族地区基层人民政协协商民主的实践与思考
——以富宁县为例 （彭兴贵）
- 255 | 协商民主的价值功能、民主原则及其制度建设
——以人民政协的政治协商为视角 （金 荣）
- 264 | 人民政协与协商民主制度、工作机制健全完善 （张绍能）
- 270 | 论人民政协协商民主的历史依据和实践基础 （陈光辉）
- 279 | 协商民主视角下政协委员履职知能素养问题探析 （罗 雷）
- 290 | 丰富和完善人民政协协商民主的实现形式 （周 颖）
- 297 | 充分发挥人民政协在协商民主中的重要作用 （杨福宝）
- 301 | 着力提升人民政协提案办理协商实效的思考 （盘名德）
- 307 | 发挥政协委员主体性作用探析 （梁晓宇）
- 312 | 论充分发挥人民政协作为协商民主的重要渠道作用 （廖振民）
- 319 | 对人民政协深入开展界别协商的思考 （刘建新）

协商民主与民主政治建设

- 328 | 微博问政：协商民主视域下政治民主的发展 （许 烨）
- 335 | 民主监督的文本释义 （邱永文）
- 345 | 金秀大瑶山瑶族村治变迁中的会通逻辑 （谷家荣）
- 353 | 加快社会主义协商民主体制建设是深化政治体制改革推进民主
政治建设的必由之路 （杨 萍）
- 359 | 协商民主与公民有序政治参与的理论与实践 （陈如钧 梁贤华 沈现斌）
- 364 | 社会主义协商民主的政治伦理分析 （陈 伟）

369 | 协商民主视野下我国和谐阶层关系构建对策研究 (盘名德)

377 | 推进协商民主与实现公民有序政治参与 (李秀芳)

382 | 后 记

协商民主理论

选举民主与协商民主相结合的途径探析

孙宝红

民主政治建设是实现中国梦的重要支撑。中共十八大明确提出，坚持走中国特色社会主义政治发展道路，必须发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。党的十八届三中全会进一步提出，发展社会主义民主政治，必须以保证人民当家做主为根本，坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度，更加注重健全民主制度、丰富民主形式，充分发挥我国社会主义政治制度优越性。在我国，最重要的就是要推进人民代表大会制度与时俱进，推进协商民主广泛多层制度化发展，真正做到选举民主与协商民主的有机结合。

一、选举民主与协商民主相结合，是我国民主政治建设的基本经验

民主政治建设与国家领导力量、经济基础、发展历程、发展模式都密切相关。我国民主是中国共产党领导下、与中国国情相适应的、发展中的社会主义性质的民主政治形态。选举民主与协商民主相结合是我国民主政治建设的基本经验。长期以来，人民代表大会制度和中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，在中国社会特殊的历史背景、政治、经济环境和文化传统、民族习惯基础上不断发展和完善，从根本上说，这两项制度的发展和完善决定着中国民主制度、民主形式的发展进程和发展方向。

第一，选举民主是人民通过选举的方式参与国家权力行使过程的一种基本民主形式，它的基本前提是公民的基本政治权力和自由。在我国，人民代表大会制度是中国人民当家做主的根本政治制度，人民通过全国人民代表大会和地方各级人民代表大会，行使国家权力。新中国成立以来的民主政治建设进程实践证明，人民代表大会制度是适合我国国情的根本政治制度，它直接体现我国人民民主专

政的国家性质，是建立我国其他国家管理制度的基础。尽管选举民主是人类政治文明的重要成果，但选举民主本身存在着一定的缺陷，即选举的公正性和合理性及选民对代表的控制程度和代表对人民的负责等问题，不能很好地得到解决。

第二，协商民主是协商主体通过自由平等的公共协商参与决策，是我国人民民主的重要形式。社会主义协商民主除了具备协商民主的一般含义外，还具有不同于其他协商民主的特殊规定性，也就是在中国共产党的领导下，社会各个政党、阶层、团体、群众等，就共同关心或利益相关的问题，以适当方式进行协商，形成各方均可接受的方案，作出决策或决定，以实现整体的发展。社会主义协商民主是伴随着新中国的建立而确立起来的，改革开放以来又得到不断发展和完善。实践证明，发展社会主义协商民主，符合我国国情，符合中国特色社会主义政治制度要求，对于充分调动人民群众的积极性具有十分重要的意义。

第三，选举民主与协商民主相结合，形成了我国民主政治的鲜明特色。选举民主与协商民主是我国社会主义民主政治的两种重要形式，在目标、宗旨、原则、功能上有很多共同之处，这决定了它们可以互相交融；两者的优势和特长恰恰是对方的局限与不足，完全可以互为补充，两者通过政治互动，统一于中国特色的社会主义的伟大实践，可以相得益彰。具体表现为人民代表大会制度与中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的结合。

二、选举民主与协商民主相结合，是我国当前民主政治建设的核心内容

选举民主与协商民主都属于程序民主，其目的都是为实现实质民主。选举民主遵循的是少数服从多数原则，通过选举把公共政策权力完全交给少数人。选举已被公认为权力移交的合法手段。协商民主遵循的是共识原则，协商民主强调以公开讨论的形式产生公共政策。人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是中国选举民主和协商民主的制度支撑，二者具有较好的互补性，每年两会就是两种形式结合的重要体现。

“选举民主”与“协商民主”^①互补具体体现在三个方面：一是制度设计上互补。在我国选举民主主要是指人大民主，人大代表主要按区域构成的选区或选举单位产生。协商民主主要是指政协民主，政协委员主要按各党派、各人民团体、各界别为单位产生，这种互补从理论上讲可以全面表述民意。二是宪制框架互补。人大是国家权力机关，政协则是统一战线组织。人大在政权内立法、决策与监督

^① 朱世海：《选举民主与协商民主相结合是中国社会主义民主的重要特色》，《中央社会主义学院学报》2008年第1期。

政府，政协在政权外“政治协商、民主监督、参政议政”。三是党派结构互补。人大代表中中共党员一般占70%上下，各民主党派与无党派人士约占30%，而政协委员中各民主党派与无党派人士的比重一般在60%以上，中共党员则占40%以下。在一定程度上，选举民主是协商民主的基础，协商民主是选举民主的补充完善及发展。^①

当前我国民主政治建设的核心就是要做好选举民主与协商民主的结合，具体就是要进一步巩固人民代表大会这项根本制度和中国共产党领导的多党合作和政治协商制度这项基本政治制度，两相结合、互为补充，相辅相成、交汇融合，共同在国家制度层面成为我国社会主义民主政治建设的独特优势。

三、我国选举民主与协商民主有机结合的基本途径

对于人民代表大会制度和中国共产党领导的多党合作和政治协商制度来讲，不是某一种民主形式天然地优于另一种民主形式，也并非要在二者之间作出选择，而应把这两种民主形式结合起来，相互取长补短，使两种民主形式的优点都突显出来。坚持走中国特色社会主义政治发展道路，就要坚持和完善人民代表大会制度和中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，善于运用人民代表大会和人民政协这两种政治组织和民主形式，拓宽社会利益表达渠道，广泛凝聚社会力量，不断推动社会主义政治文明建设。

1. 党内民主与多党协商相结合，促进民主执政

中国共产党是中国民主政治建设的领导力量，是执政党。党内民主是中国式民主理念的重要组成部分。党内民主是党的生命，对人民民主具有重要的示范和带头作用，党内民主引导和推进人民民主。党代表大会制度和党内选举制度是党内民主最基本的实现形式，也是党内民主最有效的制度保证。政治协商是中国共产党创造的一种政治文明形式，是我国协商民主的主要形式，是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要组成部分。多党协商确保、巩固和改进中国共产党的正确领导。协商民主提升民主意识，促进党内选举民主。充分发挥中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的优越性，明确协商内容、协商形式、协商成效以及各种民主协商成果的集成运用，提高多党政治协商的实效性，使专题协商、对口协商、界别协商和提案办理协商更加有效。

^① 吴晓青、姚宁、梁巨龙：《选举与协商：我国民主政治发展途径的理性选择》，《西安社会科学》2009年第1期。

2. 代表投票与公众有序参与相结合，促进民主立法

依法治国是中国式民主的基本方略。立法民主是现代民主政治发展的必然要求，是现代民主原则在立法程序、形式上的具体体现。人民代表大会是我国立法机关，人大代表被赋予立法的权力。民主立法的本质，把人民的利益诉求和主张充分表达出来，通过立法程序上升为国家意志，保障和实现人民民主。人大代表来自社会各群体和阶层，必须代表各群体的利益。来自特定群体且享有该群体体验的人，才可能认同该群体的利益。选举制度只有使代表者成为被代表者利益的忠实代表，才具有深刻的民主特征。但投票者不一定根据政策和议题来选举，他们并不总是理性和信息充分的。代表与多种政见的充分表达紧密相连，只有保证多种政见充分发表的选举制度才能保证民主立法。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是人民实现当家做主权力的重要保证，要使人民代表大会制度更好地表达民意，就必须充分吸收协商民主的优势，积极运用协商的手段，把表决建立在充分讨论协商的基础上，我们要建立人大代表与选民之间的联系沟通机制，使人民代表大会真正成为充分表达民意、维护人民权利的重要形式，形成人大和社会之间的良性互动关系，建立完善公民旁听制度、听证制度、代表接待日、人大信息网、代表述职评议制度，不断拓宽公民参与社会政治过程的渠道，推进人大立法过程的协商，坚持面向公民公开征集立法建议项目和对法律法规起草修改的意见，确保公民的立法建议权，通过在媒体上刊登法规草案，召开听证会、座谈会和专家咨询会，开设网上论坛等形式，拓宽公民参与立法协商的渠道。^①

3. 依法行政与社会监督相结合，促进民主行政

民主行政理论认为，社会公平、代表性、回应性、参与和社会责任感才是最重要的行政价值。民主行政的内容主要集中在六个方面：第一，公共行政的核心价值在于代表和最大限度地表达公共利益；第二，通过有效的制度安排实现公民实质性地参与公共政策的制定过程，这是保障行政民主的根本途径；第三，政府官员与普通公民一样，谁都不比谁更高尚或更低下；第四，反对“价值中立”，主张通过积极的公共政策充分而有效地反映和体现社会各阶层的意愿、需求和利益；第五，公共行政在政治的范畴之中，公共物品和服务需要政治决策；第六，单一权力中心的行政体制，不仅会削弱行政系统对于公民多样性偏好的回应能力，而且会削弱其应付各种环境条件的能力，因此要建立交叠管辖和权力分散的体制，

^① 张宏艳：《协商民主——推进中国民主政治建设的重大举措》，《黑龙江省社会主义学院学报》2012年第4期。

建立适度规模的政府组织。

依法行政，是指国家机关及其工作人员依据宪法和法律赋予的职责权限，在法律规定的职权范围内，对国家的政治、经济、文化、教育、科技等各项社会事务，依法进行管理的活动。依法行政的本质是有效制约和合理运用行政权力，它要求一切国家行政机关和工作人员都必须严格按照法律的规定，在法定职权范围内，充分行使管理国家和社会事务的行政职能，做到既不失职又不越权，更不能非法侵犯公民的合法权益。依法行政要求一方面要搞好自身监督；另一方面要加强行政客体对行政主体的监督，特别是社会监督。

协商民主的本意是公共协商，包括公共政策的形成机制以及社会公众在公共政策执行过程中的作用两个方面，前者的基本问题是公共部门的决策机制和权力治理，后者是社会公众的民主参与问题。加快协商民主发展，建立完善的社会监督体系，能较好地解决公共决策不能代表民意和行政客体缺乏对行政主体监督的问题，防止公权力被滥用，保障权力在阳光下运行，实现政府依法行政，符合广大人民的真正利益和要求，促进民主行政。

4. 基层民主选举与基层持续互动协商相结合，促进基层公民自治

我国基层民主建设具有中国特色社会主义政治建设的重要内容。推进基层民主政治建设，既是关系我国改革和发展的重大现实问题，也是建设有中国特色社会主义民主的关键所在。而基层选举作为基层民主建设的基石，更是具有不容轻视的意义。作为一种基层自治形式，村民（居民）自治理应依赖民主化村级（社区）选举制度的不断完善来实现其发展。但事实上由于受到多重因素的影响和制约，民主化村级（社区）选举制度因“两委”关系的恶化、选举的虚化以及自治权的虚无等而面临着巨大的现实生成困境乃至流于形式，不能发挥其应有的作用与功能；作为一种现实的政治民主化及现代化过程，村民（居民）自治的历史情境内在地要求民主化村级（社区）选举制度必须社会化、民主化、制度化。

基层民主协商，主要形式为恳谈会、听证会、咨询会等^①，调动社会成员的政治参与积极性。基层以灵活的模式来进行政治协商，由此来弥补选举民主的弊端。协商主体从精英扩展为广大公民，畅通了民意表达的渠道，扩大了公民直接有序的政治参与，既反映多数人的普遍愿望，又吸纳少数人的合理主张，在分歧中求协调，在差异中求一致，在对立中求妥协，在冲突中求生存，克服单一的多数通过的民主决策机制的缺陷，既维护多数群众的根本利益，又能照顾少数群体的合

^① 张宏艳：《协商民主——推进中国民主政治建设的重大举措》，《黑龙江省社会主义学院学报》2012年第4期。

理诉求，使尊重多数和照顾少数相统一。同时，协商民主消除疑虑，减少分歧，化解矛盾，把基层群众的民主意识、民主行为纳入制度化的轨道，使群众不必以极端的方式表达自己的政治意愿或要求，提升法律制度和公共政策的政治合法性，促进社会稳定和谐。但也存在过度民主会降低效率，增大沟通成本，甚至可能引发不稳定的情况。

基层选举与协商是一个持续互动的过程。权力运行是上下互动的，它主要通过合作、协商、伙伴关系、确立认同和共同的目标等方式实施对公共事务的管理。发展基层民主，需要畅通民主渠道，健全基层选举、议事、公开、述职、问责等机制，促进群众在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。中国特色的公民治理，即党组织领导下的村（居）民自治，就是人民群众在基层党组织的领导下，依托基层群众自治组织，直接行使民主选举、民主决策、民主管理和民主监督等权利，在自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的自治活动中实现人民当家做主。

四、结束语

民主制度的建设与完善是一个长期的过程。我们要客观地评价选举民主和协商民主在我国取得的成就，既要看到我国民主政治建设取得的重大成就，又要看到以民主制度建设为核心的政治体制改革还落后于经济的发展，民主的发展还不能充分适应人民不断增强的政治参与要求，选举民主和协商民主良性互动的功效更是尚不明显。我们要立足中国国情，坚持完善和发展具有中国特色的民主政治，使之不断与经济发展相适应，与广大人民群众的政治参与要求相吻合。

（作者简介：孙宝红，云南省政协研究室理论处处长，云南省人民政协理论研究会副秘书长）