

游庆章 主编

云南大学 统一战线工作 研究与实践

YUNNANDAXUE TONGYIZHANXIAN
GONGZUO YANJIU YU SHIJIAN



會澤百家
至公天下

云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

云南大学统一战线工作研究与实践

游庆章 主编

 云南大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

云南大学统一战线工作研究与实践 / 游庆章主编. — 昆明: 云南大学出版社, 2009

ISBN 978 - 7 - 81112 - 938 - 0

I. 云… II. 游… III. 云南大学—统一战线工作—研究
IV. D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 168532 号

云南大学统一战线工作研究与实践

主 编 游庆章

责任编辑: 张丽华

封面设计: 丁群亚

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 云南大学出版社印刷厂

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 22

字 数: 400 千

版 次: 2009 年 9 月第 1 版

印 次: 2009 年 9 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 81112 - 938 - 0

定 价: 45.00 元

地 址: 昆明市一二·一大街云南大学英华园内 (邮编: 650091)

发行电话: 5033244 5031071

网 址: <http://www.ynup.com>

E - mail: market@ynup.com

编 委 会

副主编：杨志玲

编 委：陈 平 蒙丽娟

序

刘绍怀^①

值此新中国成立 60 周年之际，《云南大学统一战线工作研究与实践》就要付梓出版了。这本集子的出版，体现了云南大学党委对统战工作的重视和云南大学各民主党派、无党派人士对学校建设、发展的支持，从一个侧面反映了近年来云南大学统战工作的成果。

胡锦涛总书记在第 20 次全国统战工作会议上的讲话中明确提出，统一战线不仅是我们党夺取革命、建设和改革事业胜利的重要法宝，而且是我们党执政兴国的重要法宝，是我们实现祖国完全统一和中华民族伟大复兴的重要法宝。统一战线肩负着协调各种社会政治关系的重任，具有人才荟萃、智力密集、联系广泛的优势，在协调关系、化解矛盾、凝聚力量、维护安定团结方面有独特功能，在构建社会主义和谐社会中拥有得天独厚的优势，对于调动各方面的积极性具有不可替代的地位，发挥着不可或缺的作用。

高校是统一战线工作的重要领域和阵地，高校的统战工作是我们党统一战线工作的重要组成部分，担负着为实施科教兴国战略和人才强国战略服务，为高校的改革、发展和稳定服务的历史责任。高校统战工作涉及面广，综合性强，承担着民主党派工作、党外知识分子工作、无党派人士工作、民族宗教工作、海外侨胞和归侨侨眷工作、港澳同胞和台胞台属工作，以及海外和归国留学人员工作等方面的任务，是整个统战工作的缩影和窗口。高校是党外知识分子比较集中的地方，他们致力于教书育人，潜心于学术科研，在高校的教学、科研和管理中发挥了重要作用，为办好大学作出了重要贡献。所以，认真做好新时期的高校统一战线工作，是全面落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的必然要求；是促进学校改革发展、全面完成人才培养、科学研究和社会服务三大任务的必然要求。

云南大学统战工作有着悠久的历史 and 光荣的传统。新中国成立前，云南

^① 刘绍怀：云南大学党委书记、教授。

大学被誉为“民主的堡垒”，民主革命运动风起云涌，民盟等民主党派组织积极投身民主革命运动，为抗战胜利和云南和平解放作出了巨大贡献。新中国成立后，“民革”、“民盟”、“九三学社”、“致公党”、“农工党”云大支部相继成立，2004年，“民建”云大支部也宣告成立。至此，8个民主党派中已有6个在云南大学建立了基层组织，另“民进”、“台盟”在云南大学均有成员。目前，云南大学共有各民主党派成员375人，无党派人士约1150人。另外，云大“侨联”于2004年成立，现共有成员120余人。云南大学统战工作对象整体层次高，汇集着一大批社会上有影响、学术上有造诣的党外知识分子，是学校改革、建设和发展的重要力量，在不同的时期和阶段都作出了重要贡献。

云南大学党委长期以来高度重视做好学校的统战工作，坚持用发展着的马克思主义理论指导学校的统战工作，始终站在提高党的执政能力的高度做好统战工作。学校统战工作在继承优良传统的同时，注意理论创新，通过理论创新推动学校统战工作实践水平的提升。党委和统战部门倡导民主党派和无党派人士深入研究贯彻落实科学发展观对统战工作提出的新要求，深入研究构建社会主义和谐社会和构建和谐校园对统战工作提出的新任务，深入研究高校统战工作的基本规律、基本经验，定期举办各种讲座、论坛，开展学术交流等，充分发挥统战人士的重要作用。

在新的历史时期，云南大学统战工作将始终坚持党中央统战工作的基本精神、基本理论和基本经验，认真贯彻落实科学发展观，秉承“会泽百家，至公天下”的云大精神，调动一切积极因素，为挺进全国高校50强，把云南大学办成“西部一流、国内先进、国际知名”的高水平研究教学型综合大学继续发挥应有的作用。

愿这本凝结着云南大学各民主党派和无党派人士以及部分教师、统战工作者的智慧和期望的集子对今后学校发展和统战工作产生促进作用。

目 录

序	刘绍怀 (1)
---------	---------

统一战线理论研究

以科学发展观为指导 加强新时期中国共产党领导的多党合作 和政治协商制度建设	游庆章 (3)
我国统一战线理论与实践的一种深层解读: 政治和谐	姜子华 (8)
调动一切积极因素是统一战线的一个基本方针	张巨成 (17)
继承传统 不断前进	段炳昌 (23)
新时期参政党建设的着力点与参政能力最大化思考	高 旗 孙维雁 (25)
利益多元化视野中的统战工作及其当代变化	李维昌 (31)
党际和谐是中国特色政党制度的本质要求与根本属性	卢双喜 (41)
坚持党领导的自觉性和坚定性, 提高民主党派的政治成熟度, 促进党际和谐	周俊华 李 坤 (48)
统一战线: 我国社会主义民主政治建设的重要途径	申 斌 (58)
论高校知识分子在构建社会主义和谐社会中的作用	邵 宇 (67)
统一战线是巩固与发展和谐民族关系的重要法宝	屈万红 (74)
新中国促进民族关系和谐的统战工作历程	贺琳凯 (80)

高校统战工作研究

坚持科学发展观, 发挥统一战线优势, 为学校中心工作服务	云南大学党委统战部 (89)
以科学发展观为指导 扎实做好高校统战工作.....	陈 平 杨志玲 (95)

开创新时期高校多党合作新局面

——学习体会中共中央 5 号文件精神的若干思考 杨红英 (100)

凝聚智慧和力量

——兼议高校统一战线工作与党委的执政能力 毛祥麟 (105)

新时期高校民主党派组织的功能和作用论析 杨志玲 (118)

关于新时期加强高校民主党派组织建设的思考与对策 陈 平 (125)

关于新时期高校统战干部队伍建设的思考 蒙丽娟 (133)

高校民主党派更有效履行参政议政职能途径的探讨 孙 琳 (139)

浅析新时期高校统战工作在构建和谐校园中的作用 盛美真 (144)

高校统战与和谐校园的构建 杨松禄 (149)

浅谈高校侨务工作的开展与推进高校国际化之关系

——以云南大学为例 于欣力 (156)

关于加强高校侨联工作及组织建设的几点思考 张晓萍 (163)

以科学发展观为指导 开创高校侨务工作新局面

..... 杨志玲 蒙丽娟 (166)

对大学生宗教信仰的成因分析及对策思考 马居里 (173)

边疆民族地区高校宗教工作初探 杨志玲 陈 平 (179)

民主党派建设研究

对云大民盟基层工作的几点反思 石鹏飞 (189)

做好民主党派基层工作的几点体会 民革云南大学总支部 (191)

关于民主党派基层组织工作职责的若干思考

——基于民建云南大学支部工作的认识 民建云南大学支部 (196)

关于加强民主党派基层组织建设的一点思考 赵琦华 (199)

我的主委我的党 高成云 (203)

突出特点 发挥优势 围绕中心 建言献策

——九三学社云南大学基层委员会参政议政实绩 王剑屏 (205)

体现九三学术优势, 基于科学研究打造精品提案 段昌群 (208)

关于九三学社的组织行为与思想建设关系的理论思考	李 杰 (213)
从云南省民主促进委员会议政调研课题的立项, 切身领会“科学发展观”	林 艺 (215)
两岸关系与“一国两制”	翁晓华 (218)

“大学之道”论坛文稿

不动摇、不懈怠、不折腾,实现高等教育的科学发展	肖 宪 (223)
大学呼唤科学精神	陆树刚 (230)
云南大学奔向世界名校之路	胡问国 (232)
大学体制和机制性的师德危机	李生森 (239)
我校应该把主要科研工作转移到经济建设主战场 ——关于我校科研定位及奖励办法的改进	姜成林 (241)
学术自由是大学之道的核心	石鹏飞 (245)
大学的人才观与用人之道	傅 璇 (248)
云大,你有什么样的文化	张建新 (252)
由评建创优所想到的	杨 鉴 (257)
管理中的激励策略	戴 波 (261)
西南联大的“大学之道”及启示	李 杰 (263)
再说建立大学教员声像资料库的必要性和可行性	郭建斌 (268)
大学之道,止于至善	罗美娟 (273)
大学和谐的思想理念与竞争力培育	李 韧 (277)
文化软实力与和谐校园	金子强 (281)
走法治之路,建和谐云大	胡兴东 (283)
在科学发展中,构建校园和谐	李霖良 (288)
师德师风建设 ——关于“人才”及“职称”评价体系的一点思考	曹 明 (291)
简谈高校师德的属性及建设的若干问题	崔运武 (293)

高等教育中的“导”与“范” 陈永康 (299)

我对师德师风的认识 赵琦华 (304)

开拓进取，德才兼备

——关于现代社会“师德”的再思考 张晓萍 (306)

浅议“亲其师，信其道” 段昌群 (310)

培养创新型大学的一些想法 王焕校 (315)

用科学发展观创建先进一流大学 章永真 (326)

后 记 编委会 (330)

统一战线理论研究

以科学发展观为指导 加强新时期 中国共产党领导的多党合作和政治 协商制度建设

游庆章^①

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度。党中央几代领导集体高度重视我国多党合作事业的发展，为巩固多党合作的思想政治基础，推动多党合作事业的发展，作出了不懈努力。实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，对巩固和扩大爱国统一战线，夺取革命的胜利，推进社会主义民主政治建设，维护和发展安定团结的政治局面，争取人心，凝聚力量，促进祖国统一大业的完成，具有十分重要的意义。

进入新世纪新阶段，国际国内形势发生了复杂而深刻的变化，出现了许多新情况新问题，对我国多党合作和政治协商制度提出了新的要求。以胡锦涛同志为总书记的党中央从全局和战略的高度，继往开来，与时俱进，对多党合作事业的发展作出新的部署，进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的建设。我们要深入学习实践科学发展观，坚持以人为本，全面、协调、可持续的发展观，把科学发展观作为坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的根本指针，作为做好统战工作，切实发挥民主党派优势的根本指针。

科学发展观是以胡锦涛同志为总书记的党中央以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想。科学发展观作为马克思主义中国化的最新成果和中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，科学地回答了实现什么样的发展、怎样发展等重大问题，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重要战略思想。深入学习实践科学发展观，不仅是中国共产党的重大政治任务，也是各

^① 游庆章：云南大学党委副书记、副研究员。

民主党派更好地履行职能、发挥作用的客观需要。

以科学发展观为指导，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，必须把发展作为多党合作和政治协商的根本任务，围绕中心、服务大局，推进社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展和人的全面发展；必须坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针，加强同民主党派和无党派人士的合作共事，巩固同党外人士的联盟；必须深入研究多党合作面临的新情况新问题，认真总结实践中的新经验新做法，在坚持的基础上不断完善，推进中国共产党领导的多党合作和政治协商的制度化、规范化、程序化；必须从我国国情出发，借鉴人类政治文明的有益成果，绝不照抄、照搬别国政治制度的模式，坚持走中国特色的政治发展道路，坚持和完善我国的政治制度和政党制度，推进社会主义政治文明建设；必须围绕科学发展观的要求，进一步提高对中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的认识，并在建设中国特色社会主义的伟大实践中长期坚持和不断完善。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是在长期的中国革命和建设逐步形成和发展起来的。早在民主革命时期，我们党就与中国国民党革命委员会、中国民主同盟、中国农工民主党、中国致公党、中国民主促进会、中国民主建国会、九三学社、台湾民主自治同盟建立了团结合作的关系。各民主党派和无党派人士是同我们党风雨同舟、患难与共的亲密战友，在我们党的统一战线方针政策的推动下，他们为争取新民主主义革命胜利，建立中华人民共和国作出了贡献，立下了功劳。新中国成立以后，中国共产党继续坚持并且发展了同各民主党派的合作，团结各民主党派参加人民政协和人民政权的工作，同他们共同协商国家大政方针和经济文化建设等重大问题，推动他们参加爱国反帝斗争和各项民主改革运动，参加社会主义改造和社会主义建设，帮助他们自愿学习马列主义、毛泽东思想，进行自我教育和自我改造。在1956年社会主义改造基本完成以后，毛泽东同志总结同各民主党派长期合作的成功经验，吸取国际共产主义运动的经验教训，提出了中国共产党同民主党派“长期共存，互相监督”的方针，进一步确立了共产党领导的多党合作和政治协商制度。周恩来同志也指出，各民主党派同共产党长期共存，为一个共同的目标奋斗，以共产党为核心、为领导，各党派团结合作，有利于巩固人民民主专政，增强民族团结，促进国民经济和社会发展。党的十一届三中全会以后，我们党纠正了过去工作上的失误，总结了“文化大革命”的教训，提出了社会主义现代化建设的路线、方针和政策，并使党的“长期共存，互相监督”八字方针发展为“长期共存，互相监督，

肝胆相照，荣辱与共”十六字方针，进一步巩固和发展了我们党同各民主党派的关系。各民主党派也确立了为实现我国社会主义现代化建设而奋斗的政治纲领。

中国共产党领导的多党合作的制度，根本不同于西方资本主义国家的多党制和两党制，也有别于一些社会主义国家实行的一党制。中国共产党领导的多党合作，是各个民主党派在中国承认中国共产党的领导这个前提下，以党和国家在不同的历史时期的总任务作为共同政治纲领，共同服务于社会主义事业。

在新的历史时期，加强中国共产党同各民主党派的团结合作，必须坚持四项基本原则，这是团结合作的政治基础。坚持共产党的领导是多党合作的首要前提。邓小平同志说“我们国家也是多党，但是，中国的其他党，是在承认共产党领导这个前提下面，服务于社会主义事业的。”中国共产党对各民主党派的领导是政治领导，即政治原则、政治方向和重大方针的领导。同时，中国共产党支持民主党派独立自主地处理自己的内部事务，帮助他们改善工作条件，支持他们开展各项活动，维护本组织成员的合法利益和合理要求。

科学发展观是新时期党的重要指导思想，对统一战线工作具有重要的指导意义，必须坚持以科学发展观统领统一战线工作全局，把科学发展观贯穿于统战工作的全过程、落实到统战工作的各个环节，使统战工作与落实科学发展观在工作目标上相协调，在工作部署上相呼应。要充分发挥统一战线凝聚人心、汇集力量的重要作用，把广大统一战线成员的智慧 and 力量凝聚到促进科学发展上来，把统战工作服务的重点放到人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题上来，为促进国民经济又好又快发展发挥积极作用。要全面把握和正确处理政党关系、阶层关系和海内外同胞关系，努力使党同民主党派和无党派人士的团结更加巩固，社会各阶层的关系更加协调，大陆同胞和港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞的关系更加密切，为构建社会主义和谐社会作出应有的贡献。要着眼实现政治交接，协助民主党派圆满完成换届工作，不断巩固党与党外人士团结合作的政治基础，不断完善党外代表人士培养选拔机制，不断提高党外代表人士的综合素质，保证中国共产党领导的多党合作和政治协商制度得到坚持和发展。要加强统战部门的自身建设，加强对统一战线基础理论、重大现实问题和前瞻性问题的研究，不断提高统战部门履行职责的能力和水平。要加强和改善共产党的领导，团结一切可以团结的力量，为发展社会生产力、发展社会主义精神文明和实现政治稳定、实现最广

大人民的根本利益服务。各民主党派学习科学发展观，就是要加深对中国共产党的领导发展的时代内涵的理解，对中国新时期的全面协调可持续发展为什么必须由中国共产党领导形成更加深刻的理性认识，从而更加自觉地接受中国共产党的领导，维护中国共产党的领导，巩固多党合作的思想政治基础。

民主党派接受中国共产党的领导，并在国家政治生活中发挥参政议政和民主监督作用，这是中国特色的政党制度的主要内容，也是区别于其他国家多党制、两党制或一党制的显著标志。中国共产党高度重视和积极发挥各民主党派在国家事务中的参政作用，包括参加国家政权，参与国家大政方针和国家领导人选的协商，参与国家事务的管理，参与国家方针、政策、法律、法规的制定和执行。

民主党的参政议政，内容丰富，形式多样，成效显著。在全国人大代表、人大常委会委员和人大专门委员会委员以及省、区、市、州、县人大中，民主党派成员和无党派人士都占有一定的比例；在各级政协委员、常委和领导成员中，民主党派和无党派人士都占有相当的比例；民主党派成员和无党派人士还被推选到国务院及其有关部委和县以上地方人民政府及其有关部门担任领导职务；有些民主党派成员和无党派人士还被邀请列席国务院和各级地方人民政府召开的全体会议和有关会议，商讨重要问题。以云南大学为例，近几年来，云大党委非常重视培养选拔党外干部，并采取切实有效的措施，使一批民主党派成员和无党派人士陆续走上校、院（处）两级领导岗位，充分调动和发挥他们在学校管理工作中的积极性和主动性，形成了与党外干部合作共事的良好局面。目前，云南大学12名校级领导中有1位是中国民主同盟成员，院（处）级干部中有23位是民主党派成员或党外人士，占全校处级干部总数的10%。这些党外干部在学校党委的领导下，尽职尽责，努力工作，为学校的改革、建设和发展发挥着重要作用，作出了积极的贡献。

各民主党派积极参加社会主义物质文明、政治文明、精神文明、和谐社会建设，开展经济、科技、教育、医卫、法律、文化等咨询及社会服务工作，开展对台湾同胞、港澳同胞、海外侨胞和外籍华人的联谊工作，拓展经济往来，推进科学文化交流，既为祖国统一大业和中国特色社会主义建设作出贡献，又为参政议政开辟了广阔的领域。人民政协是各民主党派、各人民团体、各界代表人物团结合作、参政议政的重要场所。在政协的会议上，民主党派可以以本党派的名义发言，提出提案。民主党派通过人民政协这个爱国统一战线组织对国家大政方针、重要事务、政策法规的贯彻、群众生活和

统一战线中的重大问题进行政治协商和民主监督。

中国共产党重视发挥各民主党派对中国共产党的监督作用，即在坚持“四项基本原则”的基础上，发扬民主，广开言路，鼓励和支持民主党派与无党派人士对党和国家的方针、政策和各项工作提出意见、批评、建议，做到知无不言，言无不尽，并且勇于坚持正确的意见。为了使民主监督真正落到实处，党和国家还采取了一系列重要措施，如各级人大组织人大代表中的民主党派成员和无党派人士参加有关问题的调查，各级政协组织、政协委员中的民主党派成员和无党派人士参加专题调查研究，推荐符合条件的民主党派成员和无党派人士担任检察、审判机关的领导职务，聘请一部分公道正派、责任心强、有专门知识的民主党派成员和无党派人士担任特约监察员、检查员、审计员和教育督导员，吸收民主党派成员和无党派人士参加政府监察、审计、工商等部门组织的重大案件调查和财政税收检查，各级有关部门对民主党派和无党派政协委员的视察、提案和举报认真研究处理并及时答复等等。这些重要措施的实施，极大地促进了民主党派、无党派人士监督作用的发挥和监督机制的进一步完善。

积极支持民主党派和无党派人士履行监督职责，有利于加强和改善中国共产党的领导，密切党同人民群众的联系；有利于发展社会主义民主，推进政治体制改革，保持国家的长治久安，有效地实行决策的民主化和科学化；有利于发挥各民主党派的优势和特长，调动各方面的积极力量。深入学习实践科学发展观，各级党组织要自觉接受民主党派和无党派人士的监督，坚持党的基本路线和基本纲领，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨。各民主党派则要通过深入学习实践科学发展观，进一步加强与共产党的合作，充分发挥参政议政和民主监督的作用，当好共产党的战友和诤友。

总之，我们必须牢固树立和认真落实科学发展观，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥民主党派和无党派人士参政议政和民主监督的作用，动员和团结全体社会主义劳动者，拥护社会主义的爱国主义者和拥护祖国统一的爱国者，为祖国的统一和繁荣富强，为推进中国特色社会主义建设，为实现中华民族的伟大复兴而努力奋斗。