

Feng fan zheng yang

主编 刘焕勋

风帆正扬

——宝鸡市推进科学发展的探索与启示

陕西出版集团
陕西人民出版社



风帆正扬

——宝鸡市推进科学发展的探索与启示

主编 刘焕勋

陕西出版集团
陕西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

风帆正扬: 宝鸡市推进科学发展的探索与启示 / 刘焕勋 主编. —西安: 陕西人民出版社, 2011

ISBN 978 - 7 - 224 - 09645 - 3

I. ①风… II. ①刘… III. ①地区经济—经济发展—研究—宝鸡市②社会发展—研究—宝鸡市 IV.

①F127.413

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 011706 号

风帆正扬

主 编 刘焕勋

出版发行 陕西出版集团 陕西人民出版社
(西安北大街 147 号 邮编: 710003)

印 刷 西安市建明工贸有限责任公司

开 本 787mm × 1092mm 16 开 19.25 印张 2 插页

字 数 305 千字

版 次 2011 年 1 月第 1 版 2011 年 1 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 224 - 09645 - 3

定 价 38.00 元

《风帆正扬》编委会

主 编：刘焕勋

副 主 编：孙忠印 任永强

编 委：刘焕勋 孙忠印 任永强 王 恭

执行编辑：王 恭 王宏波

轉變經濟發展

方式建設和諧有

進新寶雞

唐俊昌

二〇〇九年

中共宝鸡市委书记唐俊昌同志题词

辛勤的耕耘 丰硕的成果

刘焕勋

读了宝鸡市发展和改革委员会主任刘焕勋同志送来由他主编的《风帆正扬》一书的样稿，我感慨甚多。对焕勋同志有了新的认识；对宝鸡市发改委推进区域经济社会科学发展的实践与探索有了新的认识；对宝鸡未来发展的前景有了新的认识。说实话，读样稿的过程，也是我学习和受到启发的过程。

自和焕勋同志相识，我们在一起探讨宝鸡发展问题时，认识还是比较一致的。在具体工作接触中，一直感觉他是一个忠诚事业、勤勉务实的人，他领导的团队是一个能打硬仗、善打硬仗的队伍。从《风帆正扬》一书可以看出焕勋同志不仅长于务实，而且还是一个勤于学习、善于思考的干部。作为一位市发改委主任，能够在自己的工作岗位上善于调查研究、善于思考问题、善于总结规律性的东西，无疑是称职的。可以概括为三句话，就是宝鸡市发改委的调查研究工作很扎实；宝鸡市探索区域经济社会科学发展的实践很有成效；宝鸡市未来发展的蓝图很振奋人心。

发改委系统的同志都要练好调查研究的基本功。《风帆正扬》一书所选文稿，大多数篇目曾在《陕西发展和改革》（原名《陕西综合经济》）刊物上发表过，个别篇目还发表在国家级刊物《宏观经济管理》杂志上。据我了解，宝鸡市发改委连续多年被中共宝鸡市委评为调查研究工作先进单位，《风帆正扬》一书所选文稿有些篇目也多次在省、市优秀调研成果评选中获奖。我认为《风帆正扬》一书是焕勋同志任发改委主任以来最有分量的关于宝鸡科学发展的调查研究、创新与探索文集，也是宝鸡市发改委集体智慧的结晶。

调查研究是谋事之基、成事之道。调查研究的目的是为了提高决策的科学性，避免工作的盲目性，增强工作的主动性和预见性。随着我国社会主义市场经济体制的完全确立，各级政府的职能之一就是“规划引导”，各级发改委作为政府管理规划的综合部门，无疑要做大量的调查研究工作，才能为

各级党委和政府当好参谋，才能够着眼于未来发展超前谋划，立足于狠抓落实高效服务，落脚于以人为本惠及民生。在全国、全省经济社会发展步入新的发展阶段的形势下，各级发改委的同志更需要加强调查研究工作。

发改委系统的同志要为区域经济社会的科学发展不断创新和探索。市域经济在国家层面和经济学范畴是属于中观经济。宝鸡作为老工业基地，传统产业比重偏大，经济结构性矛盾及粗放型增长的问题是比较突出的。如何加快经济转型，优化经济结构，走科学发展之路，焕勋同志带领市发改委的同志，参与了市委、市政府推进科学发展有关决策和推进工作，做了许多积极有效的创新和探索。比如：依托宝鸡厚重的历史文化及良好的自然生态环境，播响了突破文化旅游产业发展的威风锣鼓，市发改委参与了中华礼乐城、石鼓山公园、法门寺文化旅游景区等一批旅游精品建设工程论证审批和实施，推动了旅游业持续升温。在工业发展上，为市政府出台《关于加快工业经济转型升级的实施意见》和《关于促进产业集群加快发展的意见》，加快培育壮大汽车及零部件、钛及钛合金、机床工具、石油装备等九大产业集群，促进宝鸡工业由大企业支撑向战略支柱产业支撑转变做了大量前期调研工作。抢抓国家发展战略战略性新兴产业的机遇，在新能源、新材料及航空航天等产业率先布局，为全市可持续发展打造了有力的支撑。同时在城市定位、产业发展、基础设施建设等方面，坚持用世界眼光和率先思维谋划发展，使发展思路和落实举措既具针对性又具前瞻性和可操作性。在县域经济和社会发展方面，宝鸡市发改委坚持在谋划上着眼全局，服务大局；在落实上重视局部，带动全局，实现经济社会发展整体跟进。在特大城市建设中，宝鸡市决策者以独到的眼光和超前意识重新审视城市发展战略，提出了“东扩、南移、北上”的思路，从而呈现出一个大城市建设的新框架。作为一座因路而建、因路而兴的城市，宝鸡在重铸交通枢纽辉煌的道路上策马扬鞭，开启了新的征程。宝天高速已建成通车，宝平高速、西宝高速改扩建，西宝快速铁路客运专线建设如火如荼，合凤高速、宝汉高速前期工作正紧张进行，宝兰铁路客运专线、西宝北线改造、西宝南线改造等工程将力争在今年内开工。同时，还谋划建设城市轻轨、支线机场、环城高速、渭河南铁路枢纽专线、麟北运煤专线等重大基础设施项目。正在进行工业转型升级的宝鸡，把节能减排作为一个有力的抓手。近年来，宝鸡通过淘汰落后产能、兼并重组、技术改造等“铁腕”政策，使节能降耗幅度连续三年位居全省第一，“减”出了碧水蓝天，“减”出了空气清新。如今，“环保型产业”、“低耗能企业”、“高端工业”、“循环经济”等等一系列象征工业实力逐步增强的关键词，已

经成为宝鸡的一张张名片。这些看得见摸得着的成绩，无疑也凝结着宝鸡市发改委同志们的心血和汗水。

发改委系统的同志要站在新起点、描绘新蓝图、谋划新发展。前不久，焕勋同志到省发改委对接宝鸡市“十二五”规划编制工作，记得当时大家一致认为，“十二五”规划编制是处于国际后金融危机和我国社会转型的关键期启动的，规划编制受到各级、各界和各个层面的关注、期盼，省、市的同志都感觉编制“十二五”规划压力大。编制“十二五”规划，必须满足四个要素，即空间布局、基础设施、产业布局和人民生活，规划的文字要有可读性、措施要有可操作性、项目要有战略性，这样的规划才能为更长期的发展奠定基础。因此，在编制规划的过程中要敢想、敢试、敢做、敢为，科学合理地吸纳专家学者及社会各界的意见和建议，更重要的是，要有《风帆正扬》一书所进行的大量调查研究作基础。

“长风破浪会有时，直挂云帆济沧海”，殷切希望焕勋同志在今后的工作中取得更加丰硕的研究成果，殷切希望宝鸡市发改委的工作为全市经济社会又好又快发展作出更大的贡献。

2010年11月16日

(作者系陕西省发展和改革委员会主任)

思之愈深 收获愈丰

戴维社

焕勋同志让我为他主编的《风帆正扬》一书作序，我欣然应诺。我们中国人谈论人与人相处关系时是最爱讲缘分的，我和焕勋同志的交往就是很有缘的，在眉县工作时我们一起搭过班子，我是县委书记，他是县长。尽管现在我做市长，他任市发展和改革委员会主任，工作上联系还是很多的，经常在一起从各自职责的角度谋划宝鸡经济社会的科学发展。读完《风帆正扬》一书的样稿，我认为焕勋同志主编《风帆正扬》一书，是做了一件对推进宝鸡科学发展很有意义的事情。“率先发展壮潮声，抢抓机遇众志成。激流勇进齐奋力，张帆鼓棹啸长风。”这就是我读完《风帆正扬》后的真切感受。所以，我愿向关心支持宝鸡发展的各级领导、社会各界人士和广大读者推荐《风帆正扬》。

《风帆正扬》是一本翔实记录“十一五”以来宝鸡市推进经济社会发展的史料性读物。《风帆正扬》所选文稿，每篇都能紧贴宝鸡经济社会发展实际，开题以小见大，既有对宝鸡市情及发展态势的总体认识，又有把握发展规律的理性思考和升华。在区域经济社会发展中，从体制角度讲，发改委的职责是很重要的，对于市委市政府发改委是参谋部，对于部门和县区发改委是协调部，对于市场主体发改委又是服务部。所以，从某种意义上说，发改委工作的水平决定着一个区域经济社会发展的方向和高度。焕勋同志任发改委主任期间正是我市经济社会“十一五”加速发展的时期，他任职伊始，就参与了全市“十一五”规划的编制工作，中途又遇5·12大地震后的灾后重建、应对金融危机、关天规划实施、新一轮西部大开发、“十二五”规划编制等等都是一些大事。读了《风帆正扬》，我觉得这本书从一个侧面真实地记录了宝鸡“十一五”以来推进经济社会发展的辉煌轨迹，这本书是焕勋同志带领发改委这个团队沉下去，深入调研取得的丰硕成果。调查研究，贵在善于思考，实践表明，思之愈深，收获愈丰。而要真正做到善思深思，积思成悟，悟有所得，就必须下真工夫，花大气力，潜心学习和深入

研究。正所谓“不经一番寒彻骨，哪得梅花扑鼻香？”《风帆正扬》成书的过程证明了这一点。

我是从最基层的乡镇干起，到现在负责市政府的全面工作，已经工作近30年了。在工作实践中，我有一个很深的体会，就是对一个领导者来讲，工作中最应该把握的是规律，最不能违背的是民心。我们面对的世界万物形形色色，千奇百怪，风云变幻，但都有其必然的内在联系和发展趋势，这就是规律。有的规律是看不见、摸不着的，但却实实在在地存在着。规律不因人的主观意志而改变，也不被人的好恶所左右。你能遵循它，它就能为你所用；你如违背它，它就会毫不留情地惩罚你。我认为《风帆正扬》为我们正确把握全市经济社会发展规律作出了积极的探索和思考，为“十二五”期间宝鸡的率先发展、以人为本、普惠民生做了深入的研究和谋划。

《风帆正扬》是市发改委学习实践科学发展观、建设学习型机关的丰硕成果。孔子有句名言：“学而不思则罔，思而不学则殆。”近年来，市发改委作为通过规划制定实施、引领带动全市经济社会发展的综合部门，积极为市委市政府的综合研判、科学决策、改革施政、规划落实发挥了很重要的参谋作用。我想这与焕勋同志加强自身学习并带领发改委机关全体人员全面深入学习科学发展观理论是分不开的。学习是一个人一生的大事，对于担任一定领导职务的国家公务人员来说尤其重要。周恩来同志过去经常对身边的工作人员讲，要活到老，学到老，改造到老。现在，世界形势发展快，变化大，是个知识大爆炸时代，一天24小时不停地学都学不完，越学越感到不足。如果不学习，两耳不闻窗外事，什么都不管，什么都不问，那不用学习，也感觉不到不足，一旦学进去，就感到要学的东西太多太多，自己的知识太少太少。联合国教科文组织的埃德加·富尔先生预言：“未来的文盲，不再是不识字的人，而是没有学会怎样学习的人。”现代人才学中有一个理论叫做“蓄电池理论”，认为人的一生只充一次电的时代已经过去，只有成为一块高效蓄电池，进行不间断的、持续的充电，才能不间断地、持续地释放能量。我们每个人一定要把学习作为一种生活习惯和生活方式，作为改造主观世界、提高自身素质的根本途径，尽量挤出时间多读一点书，多思考一些问题，努力成为学习型的干部。学习过程中要在四个方面多下工夫，要在学深学透，理解精神实质上下工夫；要在学以致用，谋划科学发展上下工夫；要在创新发展方式，狠抓落实上下工夫；要在狠抓机关队伍建设，塑造新形象上下工夫。要认真学习研究国家宏观经济形势和国家调控政策，吃透关天规划和新一轮西部大开发政策，在文件中寻找政策，在政策中寻找机遇，准确

把握经济运行的趋势和方向，紧跟时代进步潮流，进一步把握规律性，减少盲目性，掌握主动权，努力提高科学决策的水平和驾驭全局的能力，以便尽快更好地适应形势发展要求，为推动全市经济社会又好又快发展而奋发有为。因此，我说《风帆正扬》是市发改委学习实践科学发展观、建设学习型机关的丰硕成果。

《风帆正扬》向人们展示了宝鸡市未来发展的光辉前景。明年是“十二五”开局之年，《风帆正扬》收录了《宝鸡市国民经济和社会发展“十二五”规划基本思路研究》，这是一个有高端经济研究机构把脉，集中全体市民智慧，经过上上下下反复打磨的比较成功的思路研究文本，是很振奋人心的，既向人们展示了宝鸡未来发展的光辉前景，又为编制好“十二五”规划纲要奠定了很好的基础。关于编制好“十二五”规划纲要，发改委要做的工作还很多，也很艰巨。一要吃透政策。特别要深刻学习和理解十七届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》精神，一定要把“建议”精神和中央11号文件、关天规划、宝鸡特大城市规划结合起来学习研究，要把这些文件精神融会贯通，找准我市发展的切入点，站在新的政策机遇构筑的起点上谋划我市的“十二五”规划。二要把握市情。一定要客观分析、透彻研究“十二五”宝鸡加快发展的条件和环境，横向研究其他地市发展的新情况、新变化，要站在宝鸡发展的新台阶上谋划好“十二五”。三要解放思想。解放思想的关键在于转变观念、在于创新。西安提出用国际化视野规划大都市，咸阳提出生产总值、工业、地方财政收入、城乡居民收入、投资五个方面要翻番，全省一半以上的城市提出生产总值年均增长15%以上，策划了国家循环经济示范基地、西安综合高新技术开发区、国家尾矿综合利用示范基地等大项目，形势逼人。因此，我们一定要谋划出好项目，支撑我市“十二五”时期的可持续发展，力争使更多的项目挤进陕西省和国家“十二五”发展规划。围绕到2020年实现全面小康社会总体目标，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，抢抓关天规划实施和新一轮西部大开发的重大历史机遇，进一步解放思想，以率先发展为主线，以转型提升为动力，大力实施创新强市、创业富民、项目带动和人才兴市战略，着力加快基础设施建设、强化发展保障能力；着力推进产业优化升级、提高质量和效益；着力推进特大城市建设，构建关中西部城镇群；着力创新体制机制，打造开放开发新高地；着力推进发展方式转变、建设西部生态示范区；着力统筹城乡发展、构建和谐宝鸡；努力把我市建设成为关天经济区副中心城市。

宝鸡未来的发展寄希望于发改委同志们的继续不懈的努力。

2010年11月8日

(作者系宝鸡市人民政府市长)

目 录

辛勤的耕耘 丰硕的成果（序一） 祝作利
思之愈深 收获愈丰（序二） 戴征社

一 调研篇

解决宝鸡市水资源短缺与建设百万人口大城市矛盾的思路取向
宝鸡市建设生态园林特大城市的实践与探索
宝鸡市石油装备产业体系发展研究
宝鸡市汽车及零部件产业体系发展研究
宝鸡市机床工具产业调研报告
宝鸡市有色金属产业的发展现状与对策
多措并举 促进宝鸡市食品（烟草）产业发展
发展建陶产业 培育宝鸡经济新的增长点
宝鸡市铁路装备制造产业发展研究
宝鸡市房地产市场发展研究
宝鸡市传感器行业发展研究
宝鸡市发展“一村一品”中共性问题分析及对策研究
宝鸡市经济社会后发超越的切入点在哪里？
——我市重点项目建设与陕西五市比较引发的思考

二 谋划篇

后金融危机时期宝鸡市推进科学发展的再思考
宝鸡市实施《关中—天水经济区发展规划》的产业布局构想
宝鸡市实施项目带动战略面临的挑战与对策思考
宝鸡市产业振兴的新思路新项目新举措
宝鸡市中长期发展目标与人才需求研究
宝鸡市软实力发展规划的研究与思考

三 运行篇

宝鸡市 2006 年经济社会运行情况研判
宝鸡市 2007 年经济社会运行情况研判
宝鸡市 2008 年经济社会运行情况研判
宝鸡市 2009 年一季度工业经济运行研判及对策
来自实体经济应对金融危机的报告
有影响 扛得住 再加力
——宝鸡市应对金融危机的思考
宝鸡市 2009 年经济社会运行情况研判
宝鸡市 2010 年经济社会发展的思路构想

四 展望篇

《宝鸡市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要》
中期评估
贯穿“一条红线” 建设“四个宝鸡” 奋力实现宝鸡在
关天经济区的率先发展
以转变发展方式为重点 科学谋划宝鸡未来发展
宝鸡市国民经济和社会发展的“十二五”规划基本思路研究
宝鸡市“十二五”综合交通网络体系建设的思路与措施
宝鸡市“十二五”能源产业发展研究
——关于宝鸡市能源资源开发利用的调研报告
建立六大体系 统筹城乡发展
在关中一天水经济区设立宝鸡陆港型综合保税区的构想

五 附录

中共宝鸡市委 宝鸡市人民政府《关于加快推进〈关中一天水经济区
发展规划〉实施的意见》

后记 意犹未尽话发展 刘焕勋

一 调研篇

解决宝鸡市水资源短缺 与建设百万人口大城市矛盾的思路取向

一、建设百万人口大城市对水资源的需求分析

1. 经济目标。“十一五”期间宝鸡市 GDP 年均增长 12%，全市国内生产总值达到 1000 亿元，到 2020 年，国内生产总值比“十五”末翻两番，达到 1500 亿元。宝鸡要在经济社会发展上领跑关中，在西部地区率先实现工业化，率先建成现代化大城市，率先实现全面小康，把宝鸡建设成为工业强市、畜牧大市、旅游名市、现代化生态园林大城市。

2. 城镇化目标。“十一五”末，全市城镇化率达到 45% 以上，市区人口达到 100 万人，建成区面积达到 80 平方公里；2015 年，全市城镇化率力争达到 55%，市区人口达到 120 万人，建成区面积达到 100 平方公里。截至目前，宝鸡市区（不包括陈仓区）的常住人口为 80 万，在未来几年里，还将有 20 多万人口移入市区。

3. 大城市建设对水资源的需求。按照全市经济社会发展规划，根据万元 GDP 耗水 38.35 立方米，人均日耗水 0.4—0.6 立方米测算，预计到 2010 年，全市年需水量为 14.84 亿立方米，其中市区需水量为 3.75 亿立方米；到 2020 年，全市需水将达到 18.64 亿立方米，其中市区需水量为 4.34 亿立方米。

二、水资源利用现状对大城市建设的制约和影响

1. 水资源存量及利用现状。

首先是水资源总量不足。宝鸡地处我国西部，水资源先天不足。据专业部门最新计算和评价结果显示：全市多年平均水资源总量为 37.09 亿立方米，与上世纪 80 年代的 55.05 亿立方米相比，减少了 32.6%，人均水资源量 994 立方米，低于世界严重缺水线人均 1000 立方米的标准和全省平均水

平，不到全国平均水平的一半。市区人均水资源量仅为 400 多立方米，低于世界绝对缺水线人均 500 立方米的标准。我市已经被列为全国严重缺水城市之一。

其次是地表水流失与地下水过度开采现象同时存在。我市的地表水由于时空分布不均，每年集中在 7—10 月份且 60% 以洪水形式流失。在地域分布上又呈南丰北歉之势，长江流域水资源丰富，但开发利用率仅为 2.65%；渭北原区开发利用率为 53.79%，属超量开发区；全市地表水平均开发利用率为 16.1%，地下水开采程度已达 55.6%。

第三是用水效率不高与严重浪费状况同时存在。一方面水资源短缺，另一方面，由于节水意识淡薄、水价偏低、管理薄弱，用水浪费严重、重复利用率低等问题严重存在。我市水重复利用率 2006 年为 55.6%，市区为 71.2%。工业万元产值耗水量为 35.2 立方米，市区为 17.3 立方米。城市雨水利用也才刚刚起步。

第四是水资源严重污染与低水平污水处理的不协调同时存在。2006 年全市工业及生活污水排放量为 1.125 亿吨，其中工业废水 0.717 亿吨，城市生活污水 0.408 亿吨，这些污水对地表水和地下水造成严重污染，渭河川道地区地下 40 米以内的浅水大多已不宜饮用。加上污水处理设施的不到位和较高的污水处理费用，水资源污染的状况短期内不会有大的改观。

第五是城市建设快速发展与水源工程建设滞后的矛盾同时存在。近年来，我市城市建设日新月异，经济发展和人口快速增长对水资源的需求每年以 10% 的速度递增，年水资源绝对增量达 3000 万立方米以上，但近三十年来我市却没有修建过一座大的蓄水工程，这就大大加剧了水资源的供需矛盾。

2. 缺水“瓶颈”对大城市建设的制约和影响。

(1) 缺水总量：按我市目前年供水能力 11.73 亿立方米和前述 2010 年需水量 14.84 亿立方米测算，2010 年净缺水 3.11 亿立方米，仅市区缺水就在 7000 万立方米以上。2020 年缺水将达到 6.91 亿立方米，到时市区缺水也将达到 2.3 亿立方米。

(2) 制约和影响：水资源严重短缺的现实，已成为制约我市经济社会发展和建设区域性大城市的瓶颈，已影响和将继续影响我市工业化和城市化进程。第一，影响区域经济总量的增长和速度。经济总量是对区域经济发展进行宏观控制的有效指标，其中总产出量与区域资源总量密切相关，作为资源之一的水资源必然会作用于区域经济的增长。在一定的产业结构和技术水平