

福田区纪念农村城市化十周年

城市化与股份
合作经济发展

研讨会文集

中共深圳市福田区委办公室
深圳市福田区人民政府办公室
二〇〇二年七月

编印

PDG

目 录

• 领导讲话 •

李灏同志在福田区农村城市化十周年纪念大会上的讲话	(1)
王顺生同志在福田区农村城市化十周年纪念大会上的讲话	(5)
谢百泉同志在“农村城市化与股份合作经济发展” 研讨会上的讲话	(11)
吕锐锋同志在“农村城市化与股份合作经济发展” 研讨会上的讲话	(17)

• 参会论文 •

农村城市化的关键是人的观念现代化	谢百泉 (25)
继续推进农村城市化, 促进社区股份合作经济的新发展	吕锐锋 (33)
着眼率先基本实现现代化, 不断提升深圳城市化水平	林源昌 (44)
深化股份合作公司改革, 全面提升城市综合竞争力	陈基渝 (56)

科学规划，分类指导，整体推进农村城市化发展	
.....张青山	(63)
深圳经济特区集体经济组织两次变革比较与发展思考	
.....刘 建	(71)
股份合作公司的定位与出路	
.....吴连成	(80)
福田区农村城市化十周年的思考	
.....刘满衡	(89)
试论福田区股份合作公司发展的障碍与对策	
.....陈淦棠 张小明	(97)
股份合作公司经济发展面临的挑战及应对措施	
.....张仁利	(104)
股份合作公司经济发展的思考	
.....黄英超	(111)
关于股份合作公司改革与发展的思考	
.....区委区府办 区集体办	(118)
妥善解决取消水电中间层后遗留问题的建议	
.....区委区政府办公室	(133)
沙头辖区股份合作公司十年发展的调查报告	
.....沙头街道办事处	(138)
福田区农村股份合作制发展的思考	
.....福田街道办事处	(146)
总结经验，采取措施，促使股份合作经济再上新台阶	
.....梅林街道办事处	(166)
加快城中村改造工作的思考和建议	
.....区旧村办	(175)

建立人才培育机制，强化企业现代管理	
.....上步股份合作公司	(185)
坚持党支部的领导核心地位，保证两个文明建设的正确方向	
.....皇岗股份合作公司	(189)
与时俱进，不断创新，推动下沙精神文明建设上新水平	
.....下沙股份合作公司	(199)
增创优势，加快下梅林股份合作经济的发展	
.....下梅林股份合作公司	(208)
浅谈深圳特区农村城市化后的困难和对策	
.....下梅林股份合作公司	(217)
坚持“进、实、和、廉”四字方针，搞好领导班子建设	
.....环庆股份合作公司	(222)
搞好沙咀社区综合治理，努力实现农村城市化目标	
.....沙咀股份合作公司	(230)
实施城中村改造，促使岗厦旧村换新颜	
.....岗厦股份合作公司	(237)
十年磨砺，田面两个文明建设迈上新台阶	
.....田面股份合作公司	(243)
结合实际，走一条城市化建设的求实之路	
.....水围股份合作公司	(251)
石厦实施青少年教育工程的回顾	
.....石厦股份合作公司	(257)
农村城市化与股份合作公司的衔接发展	
.....孙福好	(262)
沙嘴村四次经济转型与人的观念现代化的辩证关系	
.....陈慧明 陈远东	(267)

浅谈股份合作公司合作股股份的问题	王一宪 (273)
全面剥离社会职能, 为股份合作公司“减负”	陈小敏 (280)
股份合作公司何时卸下行政负担?	陈 葵 (285)
浅谈上沙“城中村”改造与股份合作经济的发展	刘 坚 (292)
企务公开是经营管理民主化和科学化的重要保证	张小明 (297)
优化股份合作公司股权设置的探索	温文超 (302)
特区农村城市化进程中有关问题的分析和解决	孙 坚 (308)
股份合作公司社企不分现状分析及发展对策	彭明明 (316)
论特区农村城市化后股份合作公司改革与发展的创新	温文超 (321)
更新观念培养和引进人才, 提高股份合作公司整体素质	彭明明 (329)

• 附 录 •

附 一、中共福田区委、福田区人民政府《关于提高农村城市化水平, 推进社区现代化建设的意见》	(339)
---	---------

附二、通讯：迈向现代都市文明	
.....	(345)
后记.....	(353)

李灏同志在福田区农村城市化 十周年纪念大会上的讲话

同志们：

这次有机会参加福田区农村城市化十周年的纪念活动，我感到非常高兴。刚才，4位股份合作公司董事长代表福田区15家股份合作公司作了发言，他们对前十年所取得的成绩作了很好的概括和总结，对今后的工作也作了很好的打算和展望，讲得非常好，我听了很兴奋。回顾十年来取得的成绩，我的体会是：

一、农村城市化改革是成功的。十年前，深圳市委市政府做了两项重大决定：一是撤县设区。撤销原宝安县，建立宝安区、龙岗区；二是特区内实施农村城市化的改革。其实第一项决定很大程度也是为农村城市化作准备，所以说，深圳的农村城市化工作十年前就已经进入市委市政府的决策层，而且当时深圳市的农村城市化改革重点就在福田区。尽管当时人们对这两项改革在思想认识上不是很统一、有一些不同意见，两项改革的风险也比较大、阻力也比较大。但是，现在来看，福田区的农村城市化改革，在市委市政府、区委区政府正确领导下，在各个办事处、居委会和股份合作公司的共同努力下，应该说这项工作进行得还是比较顺利的，取得了很大成绩。当时农村城市化包括很多内容，其中有一项是成立股份合作公司，这是深圳的一种探索。把当时农村的集体利益具体界定到个人，这为农村集体经济的进

步发展打下了基础，这是一个很好的做法。现在我们集体股份资产翻了一番，股民的分红由原来人均不超过一千元，到现在的一万多元，十年来增加了十倍，还有社区建设、精神文明建设等各个方面都有了很大的发展，这是非常令人高兴的。十年实践证明，我们所进行的农村城市化的改革是成功的，当时在上级的支持下作出这样的决策，也是正确的。

二、农村城市化改革是复杂的。农村城市化改革不仅仅是把农民改为居民的身份、把村委会改成居委会，而是涉及到人们思想观念的转变，涉及到生产方式、生活方式的改变，也涉及到某些利益的调整，因此，这项工作是相当复杂的。我们前十年，走出了很重要的一步，取得了很大的成果，但是，农村城市化的工作还远远没有完成，今后的任务还很艰巨，还有许多事情需要我们去。我相信再经过十年的努力，原农村地区 and 城市社区会进一步融合，股份合作公司会办得更好，人们的思想素质会得到更大的提高，原村民中会培养出更多的人才，希望大家朝着这个目标继续努力。刚才林展强董事长在发言中提到：“要引进现代经营管理体制，推行公司制规范化运作，要继续培养教育好青年，增强公司发展后劲”；黄英超董事长讲到：“要帮助股民树立正确的世界观、人生观和价值观，加强各种文化技术培训，提高居民的科学文化素质，开展丰富多彩的文艺活动，丰富居民的文化生活”；郑富妹董事长提到：“要改变以往主要依靠房地产增加收入的现象，要有计划、有步骤改变过去粗放经营的模式，提高企业的综合素质，积极探索资产安全增值的办法，努力实现多元化的经营格局。要认识到人才的重要性，克服狭隘的排外思想，要大胆启用宗族外的人才，对工程技术、经营管理等方面的人才，要大胆引进”；庄顺福董事长在发言中说：“今后要加强对农转

非居民的教育，我们虽然实现了‘两个转变’，但思想观念还没有完全转变，农民意识还比较浓，我们应继续作好这方面的工作”。我认为这些讲话都很好、也很精彩，从不同的角度把今后要做的工作都提出来。我希望福田区在认真总结过去经验的基础上，深入调查研究，针对存在的重点、难点问题，制订进一步改革的方案，切实组织实施，争取在“十五”计划期间或更长些的时间内把福田辖区的农村城市化工作提高到一个新的水平，把福田区的城乡更好地融合起来，成为一个更加开放、有序发展的文明城区。

三、农村城市化改革要同全国大局相联系。福田区的农村城市化工作不要忘记跟全国的大局联系起来，希望通过我们的城市化工作创造出更多的经验，为全国的农村城市化作出榜样，提供借鉴和经验。目前，我国有很多重要的战略性问题，其中一个就是农村城市化问题，它关系到我们整个国家大的战略部署、我们未来的发展前途。现在的“三农”问题，即农民、农村和农业问题，包括扶贫、东西部差距以及这些地方的工业化等问题的解决都离不开农村城市化。我国现在的农业人口占百分之六十以上，差不多占全国人口的三分之二，广东省的农业人口也占了百分之五十多，人家先进发达国家的农业人口都在百分之十以下。试想一下，我们中国十六亿亩的土地还有八亿多农民来耕种，这种规模怎么跟国外的大农业来竞争，那么多人来种地怎么来提高生活水平。今后若干年，如果再有几亿农民转到城市来从事工业、第三产业，那么农村的规模经营、扶贫问题也会得到解决。工业化、城市化、现代化是紧密联系的，没有工业化就很难搞城市化，没有城市化、工业化就根本谈不上现代化，经济的二元结构是不能长期维持的。我们现在从事农村城市化工作不是孤立的，今后全国都要

走这条路子。我希望福田区继续把这项工作做好，来推动全市、全省乃至全国的城市化工作，在尽可能短的时间里降低农业人口的比例。所以，我认为我们所进行的农村城市化工作很有意义，希望大家做得更好。你们把股份合作公司办好了，不但可以走向全市、全省，还可以办成全国性的公司，为全国提供经验作出更大的贡献。

（李灏同志系深圳市老领导，该讲话根据录音整理，未经本人审阅）

王顺生同志在福田区农村城市化 十周年纪念大会上的讲话

同志们：

在全市人民满怀豪情加快率先基本实现社会主义现代化和迎来农村城市化 10 周年庆典之际，福田区隆重召开纪念大会，以江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，总结特区农村城市化的历史进程，研究在新的历史条件下城市的新发展，这对于进一步提高特区城市化的水平，推动特区外农村城市化的工作，都具有很重要的现实意义。谨此，我代表市委市政府对大会的召开表示热烈的祝贺！

10 年前开始的农村城市化，是深圳特区发展史上的一次重要变革。10 年来，特区农村城市化工作在探索中前进，在前进中提高，极大地推进了特区经济社会的发展。

特区农村城市化促进了经济的大发展。农村城市化最重要最直接的贡献就是为特区的发展提供了宝贵的土地资源和空间，进而引发了经济要素的聚集效应和市场的规模化效应，有力地促进了特区二、三产业的跨越式发展，使特区在短时间内迅速完成了经济结构质的转变，实现了工业化，经济实力也位居全国大中城市的前列。

特区农村城市化促进了人民生活水平的大提高。经济的大发展，使特区人民得到了实惠。1992 年城镇居民人均可支

配收入为 5783 元，2001 年就达到了 23544 元，增长了 4.1 倍，恩格尔系数降到 27.1%，人均居住面积达到 17.4 平方米，人民生活水平总体上达到了比较富裕的小康。

特区农村城市化促进了社会的大进步。农村城市化以及与之相伴随的全方位的改革开放，从根本上荡涤着传统落后的小农意识和计划经济旧的思想观念，市场意识、法制意识和改革开放意识深入人心，社会主义精神文明建设硕果累累，人们的思想观念和生活方式基本上融入了现代都市文明。

特区农村城市化促进了市容市貌的大变化。市、区各级政府和股份合作公司都十分重视社区的基础设施和环境建设，在这方面投入了大量的资金和精力，其中股份合作公司投入资金就多达 13 亿元。由于各方的齐心协力，如今的特区已经初步建设成为现代化城市。特区农村城市化 10 年的成就告诉我们，市委市政府作出的农村城市化的决策是完全正确的。为了农村城市化，广大干部群众尤其是原村民是作出了重大贡献的。

城市化包括农村城市化（即农村生产生活方式转变为城市生产生活方式）和城市自身不断完善和发展两个方面。我市特区内农村城市化的任务已基本完成，但还有个不断提高完善的问题；特区外则仍然是农村的管理模式，城市化的任务还任重道远。总结过去是为了更好地走向未来。我们探讨特区农村城市化走过的历程，既要为特区今后的进一步发展和完善出谋划策，也要为宝安、龙岗两区的农村城市化提供新的思路。在今后相当一个时期内，我市的城市化工作必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以率先基本实现现代化为统领，以改革开放为动力，遵循城市化发展的客观规律，加强规划，稳步推进，进一步完善特区作为城市中心区的功能，

积极推动特区外卫星城镇的建设并最终全面实现特区外农村城市化，形成“一市多城、众星拱月”的城市空间格局，不断提升城市的整体素质，把深圳建设成为在全省起龙头带动作用、在国内城市中位居前列、在国际上有较大影响的现代化中心城市。

按照上述目标和要求，在推进城市化工作中，我们应当着重研究并处理好以下几个关系。

一是现代化与城市化的关系。现代化是一场深刻的社会变革，这场变革以工业化为动力，以人的现代化为最终归宿。而城市化则是现代化的重要标志和社会进程之一。我们要坚持以现代化为导向，用现代化统领城市化，城市化促进现代化。按照现代化的要求，从产业结构、市场体系、基础设施、科教文卫、社会管理和生活环境等方面，全方位地推进城市的现代化，提高深圳的城市化水平。

二是长远发展与近期发展关系。城市化的发展与建设切忌急功近利。我们一定要按照把深圳建设成为现代化的国际性城市的目标，抓好城市的规划、建设和管理，坚持近期发展目标服从长远发展目标，坚持规划先行和规划的科学性、超前性、权威性，规划要面向现代化、面向世界、面向未来。为子孙后代留下足够的发展空间。坚持可持续发展，提高对保护环境重要性的认识，充分考虑自然界对经济发展和人口的承载能力，尽量节约和集约使用资源，下大力气解决好“三废”对环境的污染问题，进一步优化、美化生产生活环境，力争把深圳建设成为人与自然和谐发展的生态城市。加快股份合作制改造，促使其股权结构和运行机制向现代企业制度转变，引导其调整优化产业结构，增强长远发展后劲。

三是全局利益与局部和个人利益的关系。推进城市化

定会涉及各种利益关系的调整。总的原则是要兼顾全局、局部和个人三者的利益，力争达到三者的统一。但就某些具体问题上，三者的利益有可能出现不一致，这种情况下，就要坚持全局利益高于一切，局部和个人利益服从全局利益。对“城中村”和旧城进行改造，是美化城市形象、改善居民居住环境、提高居民生活质量的重要举措，这不仅符合城市的整体利益，也完全符合原村民的长远利益。珠海、温州等地原居（村）民由起初抗拒“城中村”改造到后来欢迎“城中村”改造的实践表明，“城中村”和旧城改造是完全可以兼顾各方利益的，是能够实现政府、开发商和原村民三赢的目标。我们的“城中村”和旧城改造，要充分借鉴这些经验，切实处理好各种利益关系。

四是物质文明建设与精神文明建设的关系。发展先进生产力是城市竞争力的核心。要继续坚持以经济建设为中心，做好经营城市“这篇文章”。发展经济一定要结合本地实际，抓住重点、体现特色。对我市来讲，就是要集中有限的资源，重点扶持高新技术产业、现代金融业和现代物流业三大支柱产业，推动产业升级，加快经济现代化进程，增强对区域经济的辐射力。同时，也要抓好社会主义精神文明建设。坚持以人为本，用先进文化教育和武装广大市民，不断提高市民的思想道德素质和文化素质，提倡文明健康的行为方式和生活方式，扫除“黄赌毒”以及封建迷信、狭隘的宗族观念等社会不良现象和习俗，提升城市居民的社会文明程度。

五是硬环境建设与软环境建设的关系。城市建设也要坚持“两手抓”，既要重视基础设施、城市建筑物、城市景观等硬环境建设，也要重视城市管理、精神文明等软环境建设。硬

环境是城市的载体，软环境是城市的灵魂。应当说，我市在硬环境建设方面是有一个比较好的基础的。但在软环境建设方面，我们与国内外先进城市相比，差距还比较大，必须急起直追。可以说，软环境建设是深圳发展的生命线。各级党委和政府都必须增强责任意识和紧迫感，把城市软环境建设摆在更加突出的位置上。要切实转变政府职能，提高办事效率和服务水平，努力建立廉洁高效的政务环境；要正确处理改革、发展与稳定的关系，努力营造秩序优良的社会治安环境；要积极推进依法治市，努力营造民主公正的文明法制环境；要不断提高人民的生活水平和社会保障水平，努力营造富民安民的生活环境。

六是特区内与特区外协调发展的关系。坚持特区内外协调发展是我们的一贯方针，但由于各种因素影响，特区内与特区外在经济社会发展水平和城市化水平方面还存在不小差异。特区内的农村虽然已经实现了城市化，但还有很多工作要做，需要我们继续抓紧抓好。宝安、龙岗两区的农村城市化工作正处在初步启动阶段，要十分注意借鉴特区内的经验，把大力发展生产力作为第一要务，进一步壮大地区经济实力，加强城乡基础设施建设，解决好城乡经济发展不平衡问题。要大力实施卫星城镇带动战略，有选择地扶持经济实力较强的镇加快建设和发展，使之成为两区农村城市化的排头兵。要按照规划先行、有序推进的原则，积极创造条件，为两区农村城市化的全面展开作好准备，最终实现特区内外协调发展和城乡一体化。

同志们，推进农村城市化、不断提高城市化水平和增强城市的综合竞争力是一项长期的、复杂艰巨的工作，需要各级党委、政府、社会各界人士和市民的广泛参与和热情支持。

我希望通过这次纪念会和即将召开的研讨会，达到总结经验、统一认识、明确方向、增强信心的目的，为提高深圳的城市化水平和率先基本实现现代化作出积极的贡献。

（王顺生同志系深圳市委常委，副市长）

谢百泉同志在“农村城市化与股份合作经济发展”研讨会上的讲话

同志们：

这次研讨会是由市委政研室和我们福田区委区政府一起举办的。刚才，市委政研室副主任林源昌同志作了一个很好的指导性发言。在此，我代表区委区政府向市委政研室和市委市政府有关部门的领导，对我们这次研讨会给予的指导表示衷心的感谢。

我区围绕“农村城市化十周年”的庆典，对城市化有关问题进行研讨，已经持续了一段时间，区委区政府办、区委宣传部等有关部门、各街道办事处及股份合作公司，都围绕着这一课题思考了相当长的一段时间，也发动了各层次人士参与研讨，参与了“农村城市化十周年”的大讨论，我认为这个形式很好。对我们客观的总结农村城市化所走过的路程，同时能够以较高的起点来展望我们未来城市化道路，是很有好处的。特别是今天参加会议的各个街道党工委领导和股份合作公司领导，怎么样在过去十年取得丰硕成果的基础上，能够更清醒的看看我们在发展股份合作经济上，应该走什么样的路子？我们在加快农村城市化的路子上，今后应该做什么？我认为这很有好处。16日下午，我区召开了城市化十周年纪念大会，当年决策领导农村城市化的老领导李灏、厉有为同志都