

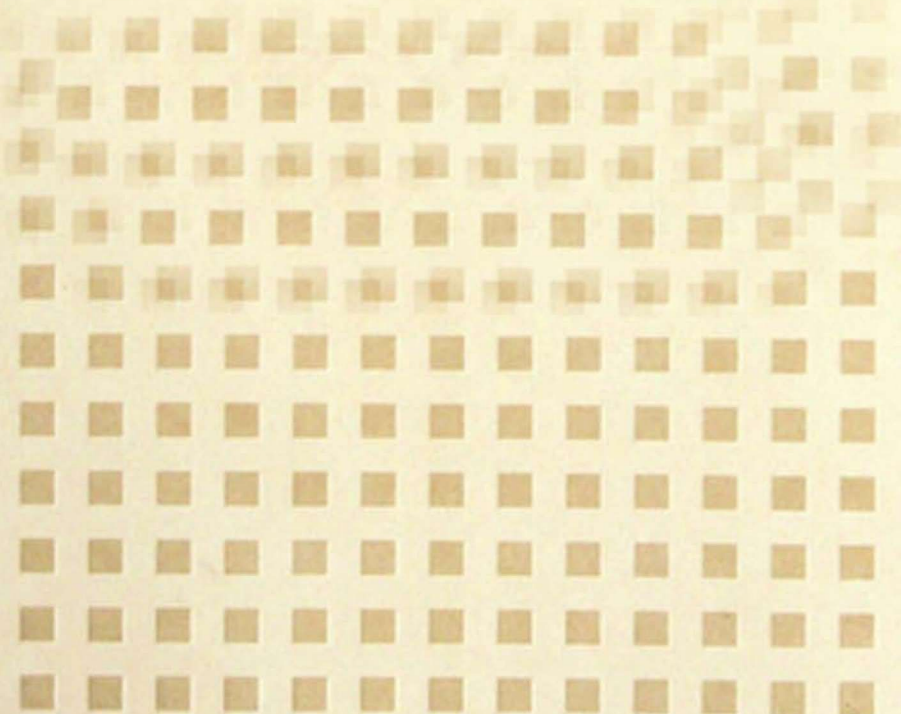


云南大学禁毒防艾研究丛书

金三角毒品 问题研究

JINSANJIAO DUPIN WENTI YANJIU

李晨阳 主编



云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

金三角毒品问题研究 / 李晨阳主编. — 昆明: 云南大学出版社, 2010

(云南大学禁毒防艾研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5482 - 0247 - 9

I. ①金… II. ①李… III. ①禁毒—研究—东南亚
IV. ①D733.088

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 187444 号

金三角毒品问题研究

李晨阳 主编

责任编辑: 龙宝珍

封面设计: 丁群亚

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 昆明卓林包装印刷有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 15.5

字 数: 209 千

版 次: 2010 年 6 月第 1 版

印 次: 2010 年 6 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5482 - 0247 - 9

定 价: 42.00 元

地 址: 昆明市翠湖北路 2 号云南大学英华园内

邮 编: 650091

发行电话: 0871 - 5031071 5033244

E - mail: market@ynup.com

总 序

毒品和艾滋病问题是全球面临的重大社会问题。在我国，这一问题早已引起社会的广泛关注和党和国家的高度重视。胡锦涛总书记强调：“禁毒工作事关人民群众的身心健康和安居乐业，事关社会主义精神文明建设，事关经济社会协调发展，事关全面建设小康社会宏伟目标的顺利实现，事关国家安危和民族兴衰。禁毒工作必须全社会共同参与，各部门通力合作，综合治理。首先要抓教育，第二要抓戒毒，第三要抓打击，第四要抓管理，最后要抓法制，加强立法。”“艾滋病防治是关系我中华民族素质和国家兴亡的大事，各级党政领导需提高认识，动员全社会从教育入手，立足预防，坚决遏制其蔓延势头。”

地处祖国西南边疆的云南，因其特殊的地理位置和地缘情况，毒品和艾滋病问题较为突出，是国家禁毒防艾工作的前沿。近年来，按照国家的统一部署，通过持续不断地开展禁毒防艾人民战争，云南的毒品和艾滋病问题得到有效控制和治理。但因受国际、国内多种因素的影响，我们还必须充分认识到这一问题的长期性、复杂性和艰巨性。特别是从我国建设和谐社会、和谐边疆，进一步扩大对外开放，把云南建设成面向

西南开放的桥头堡等重大战略需要来看，我们要做的工作还很多，任务依然十分艰巨。新的形势、新的任务给我们提出了新的更高的要求。

云南大学作为云南省唯一一所“211工程”重点建设大学、西部大开发重点建设院校和省部共建高校，一直致力于服务地方经济社会发展和国家战略需要。自20世纪80年代初以来，针对毒品和艾滋病问题，就有一批学者相继投入此方面的研究。1995年，在前期研究积累的基础上，云南大学与美国迈阿密大学合作，联合成立了毒品综合研究中心。2004年，学校成立云南大学法律援助中心，专门为艾滋病患者提供法律援助。2007年，学校又进一步组建了禁毒防艾研究与援助中心。2008年，经云南省教育厅批准，“云南省学校禁毒防艾志愿者培训基地”在云南大学成立。2009年初，云南大学禁毒防艾研究与援助中心被列为“云南省省院省校合作研究基地”。与此同时，学校还在校外的一些禁毒防艾机构和社区建立了一批实践基地和社会工作站。经过长期的建设与发展，云南大学对禁毒防艾问题的研究及其工作取得了显著的进展，并形成了三个突出的特色，即：一是充分发挥多学科的优势，综合开展禁毒防艾问题研究；二是理论研究与实践运用相结合；三是注重国际间的交流与合作，彰显国际性。这为进一步的建设与发展奠定了坚实的基础。

为进一步加强禁毒防艾问题的研究，更好地适应形势发展的需要，2009年5月，我校在整合相关资源和力量的基础上，组建了云南大学禁毒防艾研究中心。中心围绕禁毒防艾的法律与政策问题、国际禁毒防艾合作、禁毒防艾的技术控制、禁毒防艾的社会控制，以及禁毒防艾与公共卫生安全等主要研究方

向，科学研究、人才培养、社会服务并举，正在全力推进建设与发展，力争将其建设成国内外具有较高水平和重要影响的禁毒防艾研究中心和基地。

为集中反映云南大学禁毒防艾研究中心的成果，增进与国内外学术界和相关部门的交流，我们组织编辑出版了“云南大学禁毒防艾研究丛书”。丛书的出版和中心的建设与发展，得到了许多部门、机构和专家学者的关心与支持，在此，谨致谢忱！同时，我们也将更加努力地工作，争取有更多的新的成果奉献给大家。

林文勋

2010年6月26日

目 录

绪论：21 世纪初的金三角毒品问题及其对我国的影响	(1)
第一章 金三角面面观	(14)
第一节 金三角面面观	(14)
第二节 金三角的地理、人文、民族、毒品透视	(19)
第三节 金三角毒品问题的研究现状	(34)
第二章 缅甸的毒品问题	(38)
第一节 缅甸毒品问题的由来与发展	(38)
第二节 缅甸毒品问题的现状	(44)
第三节 缅甸毒品问题的发展趋势	(63)
第四节 佤邦的毒品问题	(76)
第三章 老挝的毒品问题	(147)
第一节 老挝罂粟种植与鸦片贸易的历史和发展概况 ...	(147)
第二节 老挝毒品问题的现状	(156)
第三节 老挝毒品问题的发展趋势	(171)
第四章 泰国的毒品问题	(177)
第一节 泰国毒品问题的历史根源	(177)

第二节 泰国毒品问题的现状和禁毒措施 (181)

第三节 泰国毒品问题的发展趋势 (199)

第四节 泰国禁毒工作中存在的问题和解决策略 (204)

第五章 越南的毒品问题 (209)

第一节 越南毒品问题的起源与发展 (20 世纪 90 年代初以前)
..... (209)

第二节 越南毒品问题的现状 (213)

第三节 越南毒品问题的发展趋势 (231)

后 记 (235)

绪论：21 世纪初的金三角毒品问题 及其对我国的影响^①

李晨阳

进入 21 世纪后，境外毒品对我国的走私呈现出“多头入境，全线渗透”的态势，其中金三角的毒品对我国的危害最大。目前金三角生产加工的海洛因大部分通过中缅边境陆路进入我国，我国消费的海洛因 95% 以上来自该地区^②。但随着金三角最大的毒品武装佤邦联合军（简称佤联军）承诺从 2005 年底开始禁种罂粟以及 2005 年 4 月中国政府决定拨款 8 亿元在云南及其周边地区开展禁毒和防治艾滋病的专项斗争以来，个别所谓的毒品问题专家认为金三角毒品问题的彻底解决指日可待，甚至提出了“后金三角时代”这样的概念。这在很大程度上是一种掉以轻心的盲目乐观，在实践中对我国的禁毒斗争是有害的。

一、21 世纪初金三角毒品问题的基本态势

（一）传统毒品形势有所缓解，但是总体形势仍然十分严峻

20 世纪 90 年代初以来，中国和中南半岛的越、老、缅、泰等国

^①本文撰写于 2005 年 8 月，收入本书时只对个别词句和数据进行了更新。

^②中华人民共和国公安部网站 http://news.mps.gov.cn/right_news.asp?id=788，2004 年 7 月 16 日。

家政府加大了禁毒的力度，泰国、老挝、缅甸部分地区的替代种植有所发展，金三角的罂粟种植面积和鸦片、海洛因的产量有了大幅度下降。但是由于新型毒品的产量迅速增长，因此金三角总的毒品产量以及这些毒品的市场价值有增无减，金三角地区的禁毒成效只能说是局部的，而非全面的。以 2003 年为例，金三角地区当年生产加工的海洛因仍高达 70 ~ 80 吨，而包括甲基苯丙胺、安非他明和摇头丸等在内的兴奋类毒品据估计已超过了 100 吨，大麻的产量则更高。此外，由于辖区内可卖的资源日趋减少以及替代种植遇到了比较多的困难，20 世纪 90 年代中期曾经基本根除毒品种植的缅甸克钦邦第一、第二特区出现了一定程度的罂粟复种，掸邦东部第四特区的毒品走私再度猖獗，成了新的毒品集散地和走私通道。

有必要强调的是，金三角以海洛因为主的麻醉型毒品的减少，固然有国际社会的压力和替代种植的作用，但也要看到国际上对海洛因需求下降因素的影响。还有必要指出的是，由于各种因素的干扰，联合国毒品与犯罪办公室近年来对金三角罂粟种植面积和鸦片、海洛因的产量统计偏低。如 2002 年、2003 年、2004 年联合国统计的缅甸罂粟种植面积分别为 8.14 万公顷、6.22 万公顷和 4.4 万公顷（加上老挝的也只有 5.6 万公顷），但据云南省公安厅禁毒局统计，2004 年云南境外的罂粟种植面积超过了 100 万亩，比 2003 年增长了 10.2%，各类毒品加工厂过百家^①。尤其是佤联军抓住 2005 年禁种前的机会，暗地里扩大了种植面积，使每公顷鸦片的产量从世纪之交的 10 公斤提高到了 2003 年的 13 ~ 16 公斤^②，而且还囤积了大量的鸦片和海洛因。果敢同盟军表面上 2003 年在其辖区实现了禁种，但同样囤积了不少毒品，制贩毒活动仍很猖獗。

^①《禁毒：构建和谐崭新的“平安云南”》，《云南政协报》2005 年 6 月 25 日，第 4 版。

^②Office on Drugs and Crime of United Nations, *World Drug Report: 2004*, Vol. I, p73; Vol. II, pp. 216 ~ 217.

（二）毒品加工精制化和高科技化，毒品种类增多，新型毒品异军突起，有超过传统毒品海洛因的态势

金三角毒品以前主要是以罂粟为原植物提炼出来的鸦片、吗啡和海洛因。20 世纪 90 年代初以来，金三角地区的毒枭在继续大量精制海洛因的同时，开始用麻黄素为原料，生产甲基苯丙胺、安非他明、摇头丸等兴奋类毒品，而且规模日渐扩大。从整个毒品市场来看，甲基苯丙胺、安非他明、摇头丸等兴奋类毒品有其自身的优势，与传统毒品鸦片和海洛因相比，新型毒品易于携带，易于逃避检查。因此，为了迎合市场需要，金三角地区的一些海洛因生产者转向生产甲基苯丙胺、安非他明、摇头丸等兴奋类毒品。此外，为了解决麻黄素原料不足的问题，金三角的毒枭一方面花高价从国外网罗所谓的高手到其辖区内生产麻黄素和其他化学制剂，另一方面学会了不用麻黄素作为原料的化学合成方法。在全球数以百计的毒品中，除古柯与可卡因外，金三角地区目前都有产销，连以前被人忽略，但在金三角大量生长的大麻也已被毒枭作为走私牟利的财源。2002 年，东亚和东南亚地区（主要为中国、泰国、菲律宾和缅甸）查获的安非他明（包括摇头丸）达 14 124 公斤，超过了同年在这一地区缴获的海洛因（11 181 公斤）^①。此外，2002 年，泰国、缅甸和老挝三国缴获的大麻草高达 14 309.188 公斤^②。据 2005 年统计，世界上超过 2/3 的甲基苯丙胺吸食者在亚洲，其中大部分在东亚和东南亚^③。庞大的市场，导致金三角已经完成了从“海洛因王国”到“冰毒王国”的转变^④。

^①Office on Drugs and Crime of United Nations, *World Drug Report*: 2004, Vol. I, p73; Vol. II, p. 83.

^②Office on Drugs and Crime of United Nations, *World Drug Report*: 2004, Vol. I, p73; Vol. II, p. 308.

^③UNODC (2005), *World Drug Report* 2005.

^④董胜：《金三角真相》，时代文艺出版社，2003 年版，第 109 页。

（三）毒品产区比以往更为集中，产毒中心北移，佤联军取代坤沙集团成为金三角最大的贩毒武装

作为世界主要毒源地之一的金三角，包括缅甸的掸邦、克钦邦，泰国的清莱府、清迈府北部及老挝的琅南塔省、丰沙里、乌多姆赛省，面积约为 15 ~ 20 平方公里^①，越南北部地区也一度被涵盖在内。20 世纪 80 年代末，缅甸共产党解体后，从缅共人民军中分裂出来的果敢同盟军、佤联军等四股少数民族武装的制贩毒活动规模不断扩大，金三角的产毒中心逐渐从缅泰边境向中缅边境缅方一侧转移。此后，克钦新民主军和掸邦东部同盟军在 20 世纪 90 年代中期基本根除了毒品种植，毒品产区进一步向缅甸的佤邦、果敢等两个地区以及老挝北部集中，其中果敢地区是最主要的毒品集散地和中转站。1996 年初，在坤沙集团向缅甸投降之前，佤联军的制贩毒活动已与坤沙集团并驾齐驱。在“后坤沙时代”的毒品市场争夺中，佤联军凭借其强大的军事实力，已经成为控制金三角主要毒品贩运通道和市场的最大武装贩毒集团，这一状况至今没有改变。正因为如此，美国参议院外交委员会和美国缉毒署 2002 年 3 月相继认定佤联军是“一个众所周知的与全世界毒品贸易有密切联系的恐怖主义组织”^②；2005 年 1 月 25 日，美国纽约法庭宣布起诉佤联军的魏学刚、魏学隆、魏学贤、鲍有祥、鲍有义、鲍有良、鲍有华、鲍华祥等八名毒枭。

（四）制毒、贩毒活动组织化、武装化、隐秘化

金三角的涉毒民族武装大部分都秘密成立了毒品经营管理机构，规定凡涉及毒品种植、收购、生产、贩运等事情均由该机构具体组织实施。为了笼络人心、稳定内部和便于保密，各武装大多采取军政官员按级别入股分红的经营方式。为了减少风险，这些少数民族武装将罂粟种植由城镇周边、公路沿线向位置偏僻、交通不便的山

^①董胜：《金三角真相》，时代文艺出版社，2003 年版，第 109 页。

^②U. S. Department of State, Narco - Terror: The Worldwide Connection between Drugs and Terror, March 13, 2002.

区和林区转移，毒品加工也分散转移到缅老、缅泰、缅印边境以及萨尔温江、湄公河沿岸的山区农家，呈现出小规模、多作坊和多批量生产的特点。这样，金三角地区的毒品加工形成了同时向集约化、大型化和流动式作坊化、分散化两极方向发展的特点。金三角的毒品走私运输目前已发展到海陆空并用，其中陆地运输不仅多有武装押运，夹藏毒品的方式也更加隐秘，而且往往采取钱货分离、单线联系，同时使用多个手机卡等方式，并配备高级越野车乃至全球定位仪和卫星电话。为了逃避打击，金三角贩毒团伙大多设立了商业办事处或销售公司等掩护机构，近年来又大量利用人体藏毒等小宗贩毒形式，甚至采取转移到其他国家和地区生产毒品或者绕道其他武装辖区迂回走私的方法。

（五）毒品走私的主要通道没有明显变化，但走私的毒品种类却发生了较大变化

金三角毒品向外走私的渠道很多，但从 20 世纪 90 年代初以来，金三角毒品最主要的流向是中国和泰国，这一态势迄今没有改变。随着金三角毒品种类的变化，流向中国和泰国的毒品类型也发生了变化，即由过去的海洛因同时大量向中国和泰国走私变为海洛因主要流向中国，甲基苯丙胺等兴奋类毒品主要流向泰国，同时也有相当部分流向中国。以 2002 年为例说明，泰国当年查获安非他明 8 662 公斤，海洛因只有 697 公斤，而中国同年缴获海洛因 9 291 公斤，安非他明 3 190 公斤^①。

二、金三角毒品问题将在较长时间内继续存在

2005 年 4 月，国务院为支援云南禁毒工作，决定分期向云南拨付近 8 亿元禁毒专款，境外毒品替代种植专项经费从过去每年 50 万元增至 5 000 万元。这反映了党和政府对毒品问题的高度重视和决

^①Office on Drugs and Crime of United Nations, *World Drug Report: 2004*, Vol. I, p.73; Vol. II, p. 83.

心，将对金三角毒品问题的解决起到历史性的推动作用。但从生活方式、思想观念以及经济、政治等方面的因素综合分析，金三角总的毒品产量在未来几年内不会有明显下降。因此，我们不能存有“毕其功于一役”的侥幸心理，而是要继续做好长期禁毒的思想准备，现在就提出“后金三角时代”的概念尚为时过早。

（一）在金三角全面禁种罂粟短期内很难实现

在金三角全面禁种罂粟是一个非常困难的问题，首先因为种植和贩卖毒品是金三角地区老百姓的一种生活方式。据联合国毒品与犯罪办公室 2004 年的统计，金三角地区当时大约还有 35 万户农民种植罂粟，而这些老百姓绝大部分都不认为种植罂粟和贩卖鸦片是犯罪，只觉得这是他们换取大米和其他日常生活用品的生存方式。此外，金三角地区缺医少药，鸦片是当地人传统的止痛药物，当地人甚至认为吸食少量毒品有益于健康，因此，在金三角某些地区至今还有用鸦片来接待客人的现象。而我们知道，要改变这些民族持续了 100 多年的传统生产方式和生活习惯的难度是很大的。在实践过程中确实出现了这样的现象，长期居住在海拔 1 000 米以上山区的老百姓搬迁到坝子之后，出现了严重的水土不服现象，不少人生病甚至死亡，加之这些民众不善农耕，也不愿意从事如此辛苦的劳作，实际生活水平下降，因而纷纷搬回山上继续种植罂粟。而在连温饱问题都未解决的情况下，要通过办教育的方式改变金三角地区各民族的思想观念和生活方式，不是短期内就能实现的，而是一个几代人的工程。

其次，虽然替代种植是解决金三角毒品问题的最佳方式，但金三角地区除罂粟之外种植什么合适？种植后市场在哪里？老百姓是否愿意种，在短期内能否学会？毕竟对金三角地区的老百姓而言，种植罂粟不需要像种植其他经济作物所需要的资金和技术，也不需要承担卖不出去的市场风险。此外，包括佤邦北部辖区在内的部分地区缺乏搞替代种植的自然条件，怎么办？这些基础问题目前都缺少系统的深入研究和全面规划，现有的替代种植还没有深入到边远

山区，没有完全覆盖罂粟种植区，导致这些地区放弃罂粟种植的烟农失去了最基本的生活来源。连金三角第一代大毒枭、缅甸目前的华侨领袖罗星汉也曾指出：“替代种植不能解决全部问题，山区不适宜种植，过去搞的代价太高。必须寻求工业和贸易途径解决山民生活。”^①当然，我们并不否定金三角周边各国政府和企业替代种植方面所付出的巨大努力和所取得的成效，也承认替代种植由点到面逐步推广做法的合理性和意义，但相对于目前金三角十几万平方公里的范围和每年超过 200 万亩的毒品种种植面积来说，金三角已经实施的替代种植的作用不应该被过高估计。因为已开展替代种植的地区往往是自然条件较好和交通便利的地方，而目前的罂粟种植已基本转移到了人迹罕至的深山老林，尤其是罂粟种植一般每隔 2~3 年就换一个地方。至于个别学者和有关部门就金三角的替代种植制定的具体规划，仅仅是理论层面的，有待实践的检验。

第三，从实践的角度看，金三角的替代种植遇到了许多难以解决的困难。一是金三角居民文化素质普遍很低，缺少改种的动力，部分不愿意改种的烟农就从实施替代种植的少数民族武装辖区内迁走，导致这些地区人口减少。这又是少数民族武装不愿意看到的现象。二是迄今为止除了在掸邦东部第四特区的替代种植具有典型意义之外，金三角其他地区的替代种植鲜有成功的范例，包括联合国推介的项目也大都以失败告终。这在很大程度上使当地老百姓认为外来人和当地政府是在折腾他们，替代种植的热情受到严重打击。三是多数少数民族武装辖区内用于替代毒品财政的矿产、木材等资源迅速减少，服务业、博彩业、边境贸易和旅游业不景气，少数民族特区财政难以为继，不愿意再搞替代种植。四是由于缅甸的毒品问题与民族问题和国内政治问题纠缠在一起，使得目前国际社会与缅甸的禁毒合作也陷入了两难境地。与缅甸中央政府合作禁毒，不仅有被少数民族组织视为民族歧视的可能，而且很难保证资金能最

^①《听罗星汉讲述传奇人生》，《参考消息》2005 年 6 月 23 日，第 13 版。

大限度地用于禁毒；若与少数民族组织合作禁毒，则可能被缅甸军政府视为干涉内政和支持少数民族武装与政府对抗。这种“两难”困境使中国、泰国等国家与缅甸的禁毒合作难以持续深入。五是我国与金三角接壤的云南边疆地区本身就是极其贫困落后的地区，不仅经济上和文化上对境外缺少辐射力，而且本身就是迫切需要救助的地区。如果我国投入大量的资金单纯在境外的金三角搞替代种植，而不把云南边疆地区的扶贫开发放在更重要的位置，又可能出现新的不平衡问题。

有些学者认为，只要缅甸军政府消灭了少数民族武装，真正统一了国家，毒品问题就能解决，这只是一厢情愿的想法。实际上，在缅甸军政府控制区内目前仍然有罂粟种植，主要原因是缅甸军政府对边远地区的控制力有限。作为社会主义国家的老挝目前都无法根绝罂粟的种植，更何况是缅甸。此外，由于贩卖毒品具有其他行业不可比拟的高利润，即使目前的少数民族武装不存在了，仍会有人在金三角继续制毒、贩毒。这就是金三角的毒梟消灭了一个，又不断涌现新毒梟的主要原因。从其他国家的实践来看，泰国北部的替代种植是在政令畅通的情况下，搞了 30 多年的综合治理才基本见成效。因此，对缅甸的期望值不能过高。总之，要在金三角根绝罂粟的种植，不是 5~10 年就能实现的。

（二）佤邦禁种罂粟并不意味着金三角毒品问题的解决

虽然佤邦是目前金三角最主要的罂粟种植区，但佤邦在 2005 年底宣布禁种罂粟并不意味着金三角毒品问题的解决。

首先，暂时的禁种罂粟并不意味着金三角地区以后不再种植罂粟。我们相信，在国际社会的巨大压力下，佤联军等少数民族武装在今后的几年确实会大量减少罂粟的种植。但是，我们也应看到近两年来金三角地区罂粟复种现象的出现。此外，我们还不能排除金三角的老百姓在执法人员难以检查到的地区继续种植罂粟，而且随着时间的推移和国际社会压力的减少，金三角大面积的罂粟种植死灰复燃是完全有可能的。

其次，禁种罂粟解决的仅是以海洛因为主的麻醉类毒品问题，并不意味着金三角地区甲基苯丙胺、冰毒、摇头丸等兴奋类毒品产量的减少，甚至还会促使这类毒品产量激增。这是因为目前金三角的毒品问题并不是单纯的毒品问题，而是与缅甸、老挝的政治、经济密切相关的复杂问题，是这两个国家国内民族矛盾冲突与经济不发达的伴生物。

目前缅甸和老挝境内存在着数十支要求民族高度自治甚至独立的少数民族武装，尤其是缅北 12 个少数民族特区政府^①的行政人员和武装力量加起来多达数万人。从金三角的自然条件和经济发展水平来看，一般替代种植也许可以解决老百姓的温饱问题，但满足不了这些武装的生存和发展需要。因此在现阶段，毒品买卖仍是这些民族武装最重要的经济来源，这一状况在短期内是无法改变的。前文已经提到，20 世纪 90 年代中期，基本实现罂粟禁种的克钦新民主军、克钦独立军以及掸邦东部同盟军在世纪之交又转向了毒品经济。所以，在这些少数民族武装的政治要求没有达到之前，要他们放弃“以毒养军”的做法基本不可能。此外，长期与缅北少数民族武装打交道的缅甸政府总理钦纽上将 2004 年 10 月被撤换，缅北少数民族武装组织普遍对缅甸政府缺乏信任，为了应付缅甸政府军可能发动的军事进攻，也在进行备战，因此“以毒养军”现象日趋严重。2009 年，“8·8 果敢事件”之后，缅北很多少数民族地方武装为了避免自己像果敢军一样遭受政府军的攻击，不得不增加罂粟种植面积以求通过出售更多的鸦片购买武器^②。从佤邦发言人李祖烈 2005 年 6 月的讲话也可以看出，佤邦即将宣布的“无毒源区”只是“无罂粟种植区”而已^③。佤邦政府也只是宣布种植鸦片从 2005 年开始

①缅甸已有 17 支“民地武”与政府政治和解或达成停火协议，其中 12 支“民地武”的辖区被编为政府特区。

②Reuters, Myanmar rebels grow more opium to buy arms, Yahoo News, 14 December 2009.

③《佤邦禁毒任重道远》，《参考消息》2005 年 6 月 23 日，第 12 版。

是违法行为，三年后买卖毒品将受到严厉制裁，十年后才实现全面禁毒^①。

而在缅甸政府看来，位于金三角范围内的缅北少数民族武装是否拥护和承认政府的领导是最重要的，毒品问题只是缅甸政府用来解决民族问题的一张“牌”而已。缅甸军政府 20 世纪 90 年代中期下决心消灭坤沙领导的“蒙泰军”，主要不是因为该武装制贩毒，而是该武装宣布成立“掸邦共和国”，开创了少数民族武装公开分裂国家的先河，这是缅甸军政府所不能容忍的。因此，缅甸民族问题的长期存在就意味着金三角的毒品问题在短期内难以彻底解决，缅甸军政府在 1998 年提出的目标也只是在 15 年内根除毒品。即便如此，仍有许多学者对缅甸能否在 2014 年实现禁毒目标表示怀疑。

三、金三角毒品问题对我国的危害

据公安部 2005 年 6 月公布的数据，截至 2004 年底，我国共有吸毒人员 79.1 万，其中滥用海洛因者 67.9 万人，占 85.8%。在传统毒品海洛因尚未得到有效控制的情况下，甲基苯丙胺类新型毒品又在我国迅速蔓延。因此，使全社会深刻认识到毒品问题对我国的危害性，是我们最终打赢这场反毒品战争的坚实基础。金三角的毒品除了严重危害人民群众的身心健康^②之外，对我国还有以下几个方面的不利影响。

（一）严重影响国民经济的稳步发展和西部大开发战略的实施

我国是一个发展中国家，毒品泛滥对我国经济发展的影响是很大的。一是由于毒品的外源性，我国作为单纯的毒品消费市场，每年因吸毒而耗费了大量的资金，同时导致大量财富流失境外。我国目前已成为金三角海洛因的最大消费国。据国家禁毒委员会 2004 年

^①《金三角禁毒：难以替代的罂粟花》，《南方都市报》2005 年 6 月 27 日，第 18 版。

^②据公安部统计，从 1990 年至 2004 年 6 月，我国吸毒死亡人数累计达 3.9 万。