

宁夏大学“211”工程三期重点
学科建设项目

宁夏内陆开放型经济试验区 建设发展研究

齐岳 何建国 主编

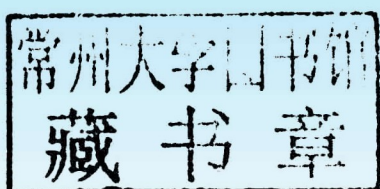


黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

宁夏大学“211”工程三期重点
学科建设项目

宁夏内陆开放型经济试验区 建设发展研究

齐岳 何建国 主编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

宁夏内陆开放型经济试验区建设发展研究 / 齐岳,
何建国主编. -- 3 版. -- 银川 : 宁夏人民出版社,
2013. 7

ISBN 978-7-227-04744-5

I. ①宁… II. ①齐… ②何… III. ①区域经济发展
—研究—宁夏 IV. ①F127.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 150084 号

宁夏内陆开放型经济试验区建设发展研究

齐岳 何建国 主编

责任编辑 张燕宁 梁 芳

封面设计 苗 丹 徐国君

责任印制 王 艳

黄河出版传媒集团 出版发行
宁夏人民出版社

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)

网 址 <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://www.hh-book.com>

电子信箱 renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

开 本 787mm×1092mm 1/16 印 张 20.5 字 数 312 千

印刷委托书号 (宁) 0004149 印 数 1000 册

版 次 2013 年 7 月第 1 版 印 次 2013 年 7 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-227-04744-5/F·387

定 价 30.00 元

版权所有 侵权必究

《宁夏内陆开放型经济试验区建设发展研究》

编 委 会

主 编 齐 岳 何建国

副主编 许 兴 谢应忠 黄立军

编 委 王国庆 董晓焕 李鸣骥

南 岭 刘学武 韩秀丽

前 言

国务院《关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》明确指出：“宁夏要全面提升对内对外开放水平，大力改善投资环境，加强国内外、区内外经济技术合作，主动承接国际和东部地区产业转移，构筑内陆开放的新格局。”向西开放是中国全方位对外开放的重大举措。在西部地区建设一批特殊经济区、开放开发试验区是党和国家针对第二轮西部大开发作出的重大战略决策。正如李克强总理在第三届中阿经贸论坛中所指出的，这些战略决策表明中国更加注重扩大内需与扩大开放相结合，更加注重西部大开发与西部大开放相结合，更加注重向发达国家开放与向发展中国家开放相结合，不断拓展新的市场空间。宁夏的向西开放在国家对外开放战略中占有重要位置。

2012年10月，宁夏内陆开放型经济试验区开始启动。这一发展战略是在中国向西开放大战略背景下，以中阿经贸论坛为平台，通过打造经济试验区，努力把宁夏建设成为中国向西开放的先行区、承接产业转移和城乡统筹发展的示范区、生态文明先行区、内陆开放型产业集聚区、中阿文化交流的先导区。这使宁夏成为中国向西开放的“桥头堡”、西部大开发的重要增长极。

宁夏应充分利用宁夏内陆开放型经济试验区建设和中阿博览会平台建设，积极加入到与阿拉伯国家和世界穆斯林地区的经济合作与人文交流互鉴中去；重视并积极推动双边和多边国际合作，利用各种渠道促进宁夏内陆开放型经济试验区社会、经济、生态环境的全面发展，为向西开放创造良好的国内国际交流环境；适应经济全球化和中国加入世贸组织的新形势，充分利用国际、国内两种资源和两个市场，促进宁夏内陆开放型经济试验区发展战略的顺利实施。

宁夏建设内陆开放型经济试验区是宁夏历史上所面临的最大的发展机遇,需要宁夏人民高度重视和倍加珍惜。拓展、开放思路,制定有利的开放政策,明确内陆开放型经济试验区建设的战略定位、发展思路、重点产业建设、建设机制和体制保障,是宁夏理清发展思路、采取重点举措,促进宁夏内陆开放型经济试验区建设顺利实施的前提,也是我们宁夏人的重要使命。

宁夏大学作为宁夏回族自治区唯一一所国家“211”工程重点建设高校,在新时期确立了学校的战略目标:把宁夏大学建设成为具有鲜明区域特色、服务地方经济社会能力较强的教学研究型高水平综合大学。在当前宁夏实施内陆开放型经济发展战略的大环境下,发挥宁夏大学的人才优势、学科优势和协同创新能力,参与到试验区建设进程中,是宁夏大学义不容辞的责任,也是宁夏大学实现战略目标的历史机遇。为此,宁夏大学聚集 16 位专家学者,开展“宁夏内陆开放型经济试验区建设发展理论研究”这一课题。该课题是宁夏大学对宁夏建设的深入思考,旨在为宁夏内陆开放型经济实验区建设提供一些参考,贡献宁夏大学的智慧力量。

本书的出版具有以下价值和作用:一是建设理论参考价值。本书是有关专家学者对内陆开放型经济试验区在建设理论上进行深入研究的成果,为宁夏内陆开放型经济试验区的建设提供思想参考,为政府与理论界的沟通和互动提供桥梁,对于没有可借鉴经验的创始性的建设在理论指导上引发理论热潮。二是决策价值。本书以中阿经贸论坛为国际背景,以宁夏经济社会发展的历史变迁与社会审视为切入点,对宁夏内陆开放型经济试验区建设的战略定位、发展思路提出了想法,针对重点产业建设、建设机制和体制保障、法律建设等方面分析了其存在的不足,提出了建设路径。这些建议尽管是作者的一家之言,但若是能够对宁夏建设有所影响,对决策者有所启示,则是宁夏大学为地方经济建设贡献智慧力量的期望。

目 录

第一章 新时期中国向西开放发展战略

第一节 向西开放发展战略意义	/001
第二节 向西开放战略格局	/008
第三节 五位一体建设与向西开放战略	/014

第二章 中国—阿拉伯国家经济贸易发展与架构

第一节 中国—阿拉伯国家传统贸易结构及发展趋势	/028
第二节 全球地缘政治格局对中阿经济贸易的影响与制约评价	/032
第三节 中阿博览会重大平台建设	/036
第四节 中阿经济贸易多元开放型模式构建	/040

第三章 宁夏经济社会发展的历史变迁与现实审视

第一节 宁夏经济社会发展基本情况	/049
第二节 宁夏经济社会发展预测	/066
第三节 宁夏经济发展模式与发展路径	/088

第四章 宁夏内陆开放型经济新模式和新格局

第一节 宁夏内陆开放型经济的发展机遇与挑战	/096
第二节 宁夏内陆开放型经济新模式	/100
第三节 宁夏对内开放与区域合作新格局	/110
第四节 宁夏对外开放战略	/115

第五章 银川综合保税区建设

第一节 新型组织关系	/122
第二节 构建多层次产业集群	/129
第三节 形成多元化产业承接基地	/136
第四节 银川市综合保税区保税监管模式	/141
第五节 高端价值拓展	/154

第六章 清真产业转型升级的路径与指向

第一节 界定清真产业	/165
第二节 审视清真产业	/168
第三节 升级清真产业	/177

第七章 有色金属产业建设

第一节 宁夏有色金属产业发展现状	/187
第二节 宁夏有色金属产业问题及对策	/193
第三节 宁夏有色金属产业关键技术需求	/198

第八章 能源化工产业建设

第一节 宁夏能源化工产业建设机遇	/203
第二节 宁夏能源化工产业建设方向	/204
第三节 宁夏能源化工产业建设前景	/213

第九章 物流服务业建设

第一节 宁夏物流业发展现状	/215
第二节 宁夏物流业发展存在的问题	/224
第三节 宁夏物流业发展思路与战略定位	/233
第四节 促进宁夏物流业发展的政策建议	/239

第十章 宁夏内陆开放型经济试验区生态文明建设

第一节 优化国土空间开发格局	/251
第二节 构筑生态安全格局	/255
第三节 实施生态文明建设工程	/258
第四节 建立生态文明评估考核指标体系	/260

第十一章 宁夏内陆开放型经济试验区政策支撑体系研究

第一节 财税政策	/265
第二节 金融政策	/271
第三节 土地政策	/276
第四节 环境政策	/284

第十二章 宁夏内陆开放型经济试验区体制机制建设

第一节	创新对外开放体制机制	/289
第二节	建立推进特色优势产业开放合作机制	/292
第三节	提高对外开放支撑保障能力	/297
第四节	人力资源建设与技术看新	/301

第十三章 宁夏内陆开放型经济试验区建设的法制保障

第一节	宁夏内陆开放型经济试验区建设的法制保障概述	/308
第二节	宁夏内陆开放型经济试验区建设的立法保障	/312
第三节	宁夏内陆开放型经济试验区建设的司法保障	/315
第四节	宁夏内陆开放型经济试验区建设的执法保障	/317

后 记	/321
-----	------

第一章 新时期中国向西开放发展战略

第一节 向西开放发展战略意义

随着中国改革开放进行 30 多年,改革开放的两大支点中,改革方面已进入攻坚阶段和深水区,必须以更大决心和勇气推进重点领域和关键环节改革;而开放方面皆进入到全方位开放的新阶段,在以前只依靠海洋向东开放的基础上,大力推动面向陆地向西开放,并在这几年迈出了实质性的步伐。中国向西开放意在深化沿海开放和向东开放程度的同时,着力进行向西开放,并以向西开放引领新一轮的西部大开发,深入推进西部大开发进而支持向西开放。

一、向西开放的战略价值

近 20 年来,我国国力所焕发出的持续增长势头,以及随着继续发展必将出现的和平崛起前景,既为世界的经济增长做出一定贡献,也会对既有的世界地缘利益格局形成冲击。“向西开放”在当今世界“一超多强”的格局中,有着极其重要的地缘政治、经济、国家安全战略价值。

(一) 地缘政治价值

我国西部方向边界漫长、邻国众多,向西开放有利于我国“睦邻友好带”目标的实现。从我国的西部地区继续向西走进中亚,跨过西亚,即可到达欧洲。打造“睦邻友好带”是我国周边外交的核心任务,对于营造和平发展所必需的国际环境意义重大。

中国向西开放的地缘政治目标可以设想为:以和平竞争的市场经济方式为主要手段,通过中亚,重新打通欧亚大陆的联系,近、中期推进欧亚大陆经济一体化,远期则构建欧亚大陆经济、政治合作的新秩序,从而改革以“海权”政治为核心权力的地缘政治结构,有效提升“陆权”,逐步在美国、地处欧亚大陆东西两端的欧盟

和中国之间,形成一种能互相制衡、较为稳定和平的格局。如果在未来的世界,中国能一手拉着美国、一手拉着欧盟巧为周旋,形成平衡世界的“大三角”,就可营造出有利于中国和平崛起的世界大环境。

加快中国西部的开发,逐步形成中国西部与中亚经济互补的区域经济发展态势,特别是开辟从中亚进口油、气的新渠道,有利于强化上海合作组织建设,可以使上海合作组织从反恐合作向经济合作深化,为我国国际战略运筹提供重要支撑。上合组织集中有“金砖五国”中的三个大国及多个地区级新兴国家,新兴国家的战略利益、战略理念广泛相近。通过实施“向西开放”,有望将上海合作组织打造成为一个新兴国家集合体、新兴大国战略协作平台,集结起一支不同于西方世界的国际政治力量。

中国要崛起为世界强国,必须在维护海疆主权方面拥有大国的作为,在开发海洋方面走在世界的前列,这正是十八大提出建设“海洋强国”目标的实质所在。要建设“海洋强国”,必须实现国家地缘战略定位由“陆上大国”向“陆海大国”的重大转变,而要实现这种转变,则必须打造稳固的陆上战略纵深和战略后方,也就是说必须以“向西开放”战略的实施予以配合。向西扩大陆权与向东扩大海权相配合,还可最大限度地释放我国陆海兼备的地缘战略优势。

(二) 地缘经济价值

向西开放与向东开放,是相辅相成的补充关系。我国东接太平洋,有漫长的海岸线,继续向东开放,特别是对美、日等发达国家开放,有利于获取中国发展不可缺少的资金、市场和技术。而我国西部又与中亚富油地区接壤,打开向西开放之路,有利于我国获取经济社会发展必不可少的石油资源。此外,我国西部周边国家多数为发展中国家,随着“向西开放”战略的实施,我国与这些国家在资金、技术、物流等领域的合作必将不断深化,从而在我国西部周边地区建立起一个幅员辽阔、造福多国的“经济合作带”。向西开放可以实质性地拉动我国经济发展重心局部从沿海向西部转移。改革开放以来,我国主要利用沿海优势实施“向东开放”、“沿海开放”战略,实现了东部地区经济社会的快速发展,但是同时也带来了东西部经济发展不平衡的突出矛盾。实施“向西开放”战略,沿海与西部两大增长极、两大增长引擎的形成及其相互配合,不仅有利于我国东西部经济的均衡发展,而且

有利于对冲过于依赖沿海开放带来的经济风险。

向西开放可充分利用我国西部地区毗邻中亚、西亚的区位优势,将宁夏、甘肃、新疆等西部省区推向对外开放的前沿,既可为其经济发展提供直接外部依托,又可将其打造成为具有强大辐射能力的亚欧大陆金融、物流中心,还可实现“向西开放”与“沿海开放”的联动配合,部分缓解美国实施“亚太再平衡”政策对我国沿海开放造成的干扰。在美欧国家经济不振的情况下,这一“经济合作带”的构建,可以为我国商品出口开辟新的战略方向,改变我国国际贸易过于依赖美、日、韩等国及东盟市场的被动局面,减少美国打造 TPP 对我国经济发展可能造成的冲击。未来如能在亚欧大陆中部建立起一个广泛参与的区域经济一体化机制,甚至有可能引起世界经济版图的重大变动,为营造 21 世纪新型国际经济秩序提供重要支撑。

向西开放还有利于打造现代“丝绸之路”,激活我国的陆桥潜力,使我国成为连接太平洋与大西洋的陆上过境要地,将我国经济与亚欧大陆乃至非洲、欧洲经济更加紧密地联系在一起。在高铁、互联网等现代互联互通技术高度发达的 21 世纪,建设纵横交错、快捷便利的现代“丝绸之路”可规避过于依赖海上运输,特别是马六甲海峡所造成的能源安全运输风险,有望与海上运输构成有力竞争,降低中国对外经济活动对海上运输的过度依赖,并且极大地改变亚欧大陆的地缘战略格局。现代“丝绸之路”的建设有利于我国西部地区充分发挥其资源优势,促进西部地区快速发展经济,逐步缩小我国东西部地区之间经济的差距。

(三) 地缘安全价值

伴随着中国的崛起,世界也正进行着一场大调整与大变革,亚太局势目前则呈现三大趋势:一是美国继续推进以“保持存在”和“重新强化领导地位”为核心目标的亚太战略,使中东(西亚)与东亚及西太平洋的联系更加紧密。二是普京执掌下的俄罗斯,越来越重视亚洲和西太平洋。俄充分利用不被美国视为首要对手带来的重要机遇,更加重视并坚定推进其远东部分的开发,并力图发挥连接欧亚大陆的重要桥梁和通道的作用。三是上海合作组织作为“亚洲中心位置最重要多边机制”的影响,将进一步凸显。这种格局性的变化,使亚太和中国周边的地缘范围扩展为整个亚洲大陆和西太平洋,意味着中国的周边战略应该从整个亚洲和西太平洋的更为广阔的视角出发,也就是把中亚—西亚—南亚构成的“西线”与东北

亚—东亚—东南亚构成的“东线”联系起来加以谋划,为中国在整个地缘板块重组中谋求比较有利的位置和处境。

从“西线”与“东线”的联动看,“东线”对美国的现实重要性和紧迫性尚未压倒性地超过“西线”地区,特别是如果叙利亚局势持续恶化并向周边国家和地区外溢,如果以色列不顾美国反对或者美以最终联合对伊朗实施军事打击,如果其他中东国家局势再度生变,如果阿富汗局势发生不利于美撤军安全的重大变化,那么美国将不得不投入更多精力和资源去处理“西线”问题,除非美国准备放弃地区乃至世界主导地位。这意味着2013年中国周边“西线”的局势发展对美国在中国周边“东线”的战略推进仍具有不容低估的牵制作用,在某种程度上可以这么说,“西线”多事,则会让美国在“东线”表现的相对乏力。但值得关注的是,把更多资源投向中国周边“东线”,已是美国既定战略,这就意味着美国可能在中国周边“东西两线”之间拉锯。这就要求中国从构建周边体系的角度出发来思考战略和对策。

因此,向西开放要充分利用上海合作组织作为实施“西进战略”的依托,打造中国西部周边“战略稳定带”。这一“战略稳定带”的形成,可使中国在维护西部周边国家局势稳定上有更多的大国作为,并为中国防范“三股势力”的渗透,抵御霸权国家自欧亚大陆纵深给中国制造安全威胁提供安全屏障,同时也增大了中国与美国合作、博弈的筹码。西部安全战略纵深的建立,将有效扩大中国的战略回旋空间,降低相互对抗的烈度,还可通过密切与中东海湾地区国家的关系,对美国战略重心东移构成重要牵制。

二、宁夏在国家向西开放战略中的独特作用

2012年9月10日,国家正式批复宁夏内陆开放型经济试验区规划。9月12日,中共中央政治局常委、国务院副总理李克强在“2012宁洽会暨第三届中阿经贸论坛”开幕式上,正式对外宣布设立“宁夏内陆开放型经济试验区”。宁夏,成为中国内陆地区首个,也是唯一覆盖整个省级区域的试验区。

宁夏是五个少数民族自治区中唯一不靠海、不沿边的自治区,从常规的对外开放视角看,它的区位条件并不占优,但是放眼世界版图,宁夏地处新亚欧大陆桥国内段的中枢位置,是我国华北、东北等地区通往中东、中亚最便捷的陆空通道,

具有承东启西、连南接北的区位优势。此外,宁夏在文化与资源上具有独特的价值。宁夏是中国最大的回族聚居区,目前全区总人口 647 万,其中回族占 35%,浓郁的回族风情文化使得宁夏在中国与阿拉伯国家和穆斯林地区交流合作中具有独特的人文优势。宁夏资源富集,具有农业、能源、旅游等资源优势。宁夏平原土地肥沃,耕地总面积达 110 万公顷,人均占有量居全国第三;煤炭探明储量居全国第六;建设中的宁东能源化工基地,正在向着国家级煤炭基地、煤化工产业基地、“西电东送”火电基地和循环经济示范区的目标迈进。

可见,建设宁夏内陆开放型经济试验区,无论是在我国纵向的改革开放进程,还是横向的全球战略中,都具有十分重要的战略意义。

首先,设立宁夏内陆经济开放试验区的条件日臻成熟。宁夏是全国五个少数民族自治区之一,是连接西北与华北、东北地区的重要枢纽,是新亚欧大陆桥的重要节点,也是西部大开发的重要依托和前沿阵地。2011 年,在党中央、国务院的坚强领导下,全区上下深入贯彻落实科学发展观,积极应对复杂多变的经济形势,有力地促进了经济平稳较快增长与社会和谐发展,实现了“十二五”的良好开局。经济总量跨上新台阶,全区生产总值突破 2000 亿元,达到 2060 亿元,比上年增长 12%。人均生产总值达到 32375 元,相当于全国平均水平的 92.3%。第三产业、基础设施等方面也取得了全面发展。目前,宁夏国际空港、惠农陆港、银川陆港“三大口岸”已全面运行,“六大物流园区”建成并投入使用,太中银铁路正式通车,银川火车站新站投入使用,铁路发送旅客能力提高到 500 万人次;启动了河东机场三期扩建工程,开通银川至迪拜国际航线,民航旅客客运吞吐量达到 350 万人次。

其次,适应国家开放开发战略大趋势的要求。集中东阿拉伯世界向东、国家所需,宁夏所能,设立宁夏内陆开放型经济试验区。宁夏是一个不沿边、不靠海的内陆地区,是全国除台湾、海南和 4 个直辖市外面积最小的省级行政区。为适应对外开放新格局,发挥宁夏区位优势,在宁夏设立内陆开放型经济试验区,将以沿黄经济区为主体,覆盖整个宁夏全境,实行全方位、多层次、宽领域对外开放,重点搭建向西开放的平台,全面加强我国同阿拉伯国家及世界穆斯林地区的经贸文化交流与合作,有利于探索内陆地区开发的新路径,有利于形成互为补充的对外开放新格局,有利于促进国家能源安全保障的可持续。我区已成功举办了三届中阿经贸

论坛,并搭建起了中国与阿拉伯国家及穆斯林地区交流合作的重要平台,在国内外产生了广泛而深远的影响。目前,国家发改委已经启动了《宁夏内陆开放型经济试验区规划》的编制工作。按照初步设想,经过5年到10年的不懈努力,要把试验区打造成国家向西开放的前沿阵地、国家重要的能源化工基地、重要的清真产业集聚区和承接产业转移的示范区。为了搞好试验区建设,使试验区成为向西开放的重要平台,国家将赋予试验区相关特殊政策,允许宁夏在体制机制创新,财政、金融、税收、土地等领域给予政策支持,包括支持宁夏组建股份制航空公司,将银川列为第五航权试点区域等先行先试,实施灵活便利快捷的优惠政策。

再次,是国家总体对外开放战略格局的又一“亮点”。建立宁夏内陆开放型经济试验区,是我国在沿海、沿边通过建立特区趟出举世瞩目的改革开放之路后,在内陆开辟“特区”的又一重大探索,将形成沿海、沿边和内陆开放互为依托、相辅相成的战略开放格局。作为国家全方位对外开放的重大举措,在西部地区建设一批特殊经济区、开发开放试验区、重点边境口岸,打造向西开放的桥头堡,加大向西开放力度特别是向中东阿拉伯国家与世界穆斯林地区的对外开放,不仅是国家进一步发展和完善对外开放新格局的一个重要组成部分,能有效促进巨大的内需潜力持续释放,支撑我国经济长期平稳较快发展,而且对于推动并增强西北地区面向阿拉伯国家和穆斯林地区的开放合作,深化新形势下新兴市场国家与发展中国家彼此之间的战略合作,互惠合作,持久合作,具有十分重要的意义。

最后,是国家给予宁夏的又一次千载难逢的发展机遇。在宁夏设立全国第一个内陆开放型经济试验区,充分体现了党中央、国务院对宁夏经济社会发展的高度关心和支持,体现了对宁夏回汉各族人民的充分信任。作为中国唯一的回族自治区,我们有条件、也有优势成为中国与阿拉伯国家及穆斯林地区合作的“先行区”,有责任、也有义务充当促进中阿合作的“领头雁”。宁夏自古以来就是丝绸古道的要冲和中阿文明的交汇地之一,历史悠久,文化灿烂,山河壮美,资源丰富。回族穆斯林与阿拉伯国家的穆斯林群众的宗教信仰相同,生活习俗相近,文化认同相向,在相互交流和贸易方面有着明显的人文优势,为双方开展合作提供了独特的便利条件。中央高度重视宁夏在中国向阿拉伯国家和穆斯林地区开放合作中的平台作用,宁夏的向西开放已在国家对外开放战略中占有重要位置;作为中阿经

贸论坛的永久承办地,宁夏将肩负使命、探索创新、优化环境,在国家向西开放格局中担当重任,在推动中阿交流合作中发挥更大作用,与此同时,“中阿经贸论坛”将更名为中阿经贸博览会。

“走出去,请进来。”宁夏的决策者达成共识:深入推进开发开放,搭建“向西开放”的战略平台,是实现科学发展、和谐发展、跨越发展的必然选择。为适应对外开放新形势,更好地发挥宁夏回族自治区优势,实行全方位、多层次、宽领域对外开放,进一步加强我国同阿拉伯国家及世界穆斯林地区的经贸文化交流与合作,也是以实际行动来践行这一共识,2010年以来,宁夏已经举办了三届中阿经贸论坛,搭建了我国与阿拉伯国家及穆斯林地区交流合作的重要平台,共有18位中外领导人,195位中外部长级官员,93位外国驻华使节,76个国家、地区和国际机构,5000多家国内外企业,30000多名客商参会参展;签订项目协议478个,合同投资2500多亿元。在国务院批复《宁夏内陆开放型经济试验区规划》后,宁夏回族自治区党委及各级政府,又根据区情及我国向西开放战略要求制定了“43558”战略。

四大战略定位:打造国家向西开放的战略高地,国家重要的能源化工基地,重要的清真食品和穆斯林用品产业集聚区,承接产业转移的示范区。

三大平台:以沿黄经济区为平台,推进区域经济合作;以中阿博览会为平台,拓展对外交流合作;以综合保税区为平台,引领外向型经济发展。

五项任务:创新对外开放体制机制,建立推进特色产业开放合作机制,推进能源领域开放合作,提高对外开放支撑保障能力,构建和谐稳定社会环境。

五大开放合作领域:推进经济贸易、能源开发、科技教育、文化旅游和投资金融等领域的开放合作。

八大基地:建设国际旅游目的地,国家大型综合能源化工基地,西部地区承接产业转移基地,清真食品和穆斯林用品集散地,区域战略性新兴产业基地,特色农产品生产加工基地,新亚欧大陆桥重要的物资中转基地和中阿合作人才培养基地。

伴随中央充分赋予宁夏政策的创新空间,鼓励宁夏先行先试等优惠政策,只要宁夏顺应经济全球化、区域化的新趋势,充分借鉴沿海沿边开放的成功经验,善于突破、勇于超越、大力推进向西开放乃至向整个世界开放,就一定能够在开放中