

民族工作文选

•内部文件 注意保存•

封面设计：罗巧宝

责任编辑：张有隼

徐杰舜

责任校对：杨金荣

南宁市永新印刷装订厂印

30.50

民族工作文选

● 内部文件 注意保存

● 供县以上领导干部学习用

中共广西区党委整党领导小组办公室
广西壮族自治区人大常委会民族委员会
广西壮族自治区民族事务委员会
广西民族学院民族研究所

1986年12月

我们国家，汉族离不开少数民族，
少数民族离不开汉族，相依为命。

——胡耀邦在新疆农六师五家渠垦区
的讲话

（《民族团结》1983年第7期

第6页）

编辑说明

新时期对民族工作的基本点是平等、团结，互助，共同繁荣。

把经济建设，放到民族工作的首位。坚持改革、开放、搞活。

为了加强民族工作，深入民族政策再教育，明确新时期民族工作的指导思想，更好地完成民族工作任务，必须进一步提高认识，统一思想，首先是提高和统一各级各族领导干部的思想，并在行动中起表率作用。按照区党委的要求，由区党委整党领导小组办公室、区人大常委民委、区人民政府民委、区民族学院民族研究所共同编辑这本《民族工作文选》，供干部学习。要求少数民族干部、汉族干部、搞民族工作的和不搞民族工作的干部，都应该学习党的民族政策，学习这本《民族工作文选》，为巩固和发展三中全会以来民族工作的大好形势而努力。

编者

一九八六年十一月十八日

目 录

一、总 论

关于民族问题的批评意见(节选).....	列宁(1)
马克思主义与民族问题(节选).....	斯大林(7)
民族问题和列宁主义(节选).....	斯大林(12)
论民族问题的各种倾向.....	斯大林(23)
论十大关系(节选).....	毛泽东(33)
关于我国民族政策的几个问题.....	周恩来(35)
全面开创社会主义现代化建设的新局面(节选)	胡耀邦(59)
中国共产党章程(节选).....	(60)
中华人民共和国宪法(节录).....	(62)
中国共产党中央委员会关于建国以来党的若干 历史问题的决议(节录).....	(68)
中共中央关于转发《西藏工作座谈会纪要》的通知	(69)
中共中央办公厅关于印发《云南民族工作汇报会 纪要》的通知.....	(82)
中共中央转发《中央书记处讨论新疆工作问题的 纪要》的通知.....	(98)

中共中央转发《中央书记处讨论内蒙古自治区 工作的纪要》的通知.....	(102)
中央书记处会议纪要.....	(107)
中央批转乌兰夫同志在全国边防工作会议上的报告 (摘录).....	(110)

二、民族平等和民族团结

共产主义运动中的“左派”幼稚病(摘录)	列宁 (115)
俄共(布)党纲草案(节选).....	列宁 (115)
关于民族或“自治化”问题(节选).....	列宁 (116)
批判大汉族主义.....	毛泽东 (118)
关于中华人民共和国宪法草案(摘录)	毛泽东 (119)
农业合作化的一场辩论和当前的阶级斗争(摘录)	毛泽东 (120)
关于正确处理人民内部矛盾的问题(节选)	毛泽东 (121)
胡耀邦同志谈加强民族团结.....	(122)
中央人民政府政务院关于处理带有歧视或侮辱少数 民族性质的称谓、地名、碑碣、匾联的指示.....	(125)

中央人民政府政务院关于保障一切散居的少数民族
成分享有民族平等权利的决定…………… (127)

中共中央、国务院批转国家民委党组《关于做好杂
居、散居少数民族工作的报告》…………… (129)

中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民
代表大会选举法(节录)…………… (138)

三、民族区域自治

关于民族政策问题(摘录)……………列宁 (140)

在政协全国委员会召开的关于建立壮族自治区问题
座谈会上的总结发言纪要……………周恩来 (141)

中央批复广西省委关于建立广西僮族自治区问题
的意见…………… (155)

关于建立僮族自治区问题的一些看法和意见
……………李维汉 (159)

中华人民共和国民族区域自治法…………… (180)

关于《中华人民共和国民族区域自治法》(草案)
的说明……………阿沛·阿旺晋美 (195)

四、民族干部

对西北少数民族工作的指示……………毛泽东 (206)

培养少数民族干部试行方案…………… (206)

筹办中央民族学院试行方案…………… (209)

胡耀邦同志在广西汇报会上的讲话要点(摘录)	(211)
-----------------------	---------

中共中央办公厅、国务院办公厅转发劳动人事部等四部门《关于加强边远地区科技队伍建设的意见》	(212)
--	---------

国务院批转劳动人事部、国家民委《关于加强边远地区科技队伍建设若干政策问题的报告》的通知(摘录)	(221)
---	---------

国家民委、教育部、财政部《关于民族学院干部轮训转向正规培训的意见》	(224)
-----------------------------------	---------

五、民族经济

诚心诚意地积极帮助少数民族发展经济建设和文化建设	毛泽东 (228)
--------------------------	-------------

在中国共产党全国代表会议上的讲话(摘录)	毛泽东 (229)
----------------------	-------------

商业部、财政部关于从一九八〇起提高民族贸易企业利润留成比例的通知	(230)
----------------------------------	---------

国家民委、财政部印发《少数民族地区补助费的管理规定》的通知	(235)
-------------------------------	---------

国务院批转全国民族贸易和民族用品生产工作会议纪要的通知	(238)
-----------------------------	---------

全国民族贸易和民族用品生产工作会议纪要	(239)
---------------------	---------

中国人民银行关于对民族贸易和民族用品生产 企业给予低息贷款的通知·····	(248)
国务院办公厅转发商业部关于进一步发展少数 民族地区商业若干问题报告的通知·····	(250)
中共中央、国务院关于帮助贫困地区尽快 改变面貌的通知·····	(254)
国务院办公厅转发国务院贫困地区经济开发领导 小组第一次全体会议纪要的通知·····	(260)

六、民族文化教育

中华人民共和国义务教育法(节选)·····	(270)
中共中央、国务院关于普及小学教育若干问题 的决定(摘录)·····	(271)
国务院批转教育部《关于一九八一年全国高等学校 招生工作会议的报告》(摘录)·····	(273)
教育部、国家民委关于加强民族教育工作的意见 ·····	(274)
教育部、国家民委《关于加强领导和进一步办好 高等院校少数民族班的意见》·····	(281)
教育部《关于办好中等师范教育的意见》(节录) ·····	(286)
国家民委、中国科协关于加强少数民族地区 科普工作的意见·····	(287)

杨静仁副总理在全国少数民族体育工作座谈会上的讲话(摘录).....	(292)
-----------------------------------	---------

卫生部、国家民委关于印发《全国少数民族卫生工作会议纪要》的通知.....	(294)
--------------------------------------	---------

大力发展民族文化事业(《人民日报》评论).....	(301)
---------------------------	---------

七、民族语言文字、风俗习惯、宗教信仰

中华人民共和国刑事诉讼法(节录).....	(304)
-----------------------	---------

中华人民共和国刑法(节录).....	(305)
--------------------	---------

中华人民共和国居民身份证条例(节录).....	(306)
-------------------------	---------

教育部制订的《全日制学校民族中小学汉语文教学大纲》(节录).....	(307)
------------------------------------	---------

国务院对“中国文字改革委员会关于讨论壮文方案和少数民族文字方案中设计字母的几项原则的报告”的批复.....	(308)
---	---------

区党委《关于恢复自治区少数民族语言文字工作委员会的通知》.....	(309)
-----------------------------------	---------

自治区人民政府关于公布和推行《壮文方案》(修订案)的通知.....	(310)
-----------------------------------	---------

中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议(节选).....	(311)
----------------------------------	---------

中共中央统战部关于公开发行的书籍报刊中慎重对待民族、宗教问题的通知.....	(313)
--	---------

一、总论

列宁

关于民族问题的批评意见(节选)

(1913年10—12月)

1. 自由派和民主派对语言问题的态度

.....

.....小小的瑞士并没有因为没有一种全国性的语言而吃了亏，倒是因为有了德语、法语、意大利语三种语言而占了便宜。瑞士有70%的居民是德意志人（俄国有43%是大俄罗斯人），22%是法兰西人（俄国有17%是乌克兰人），7%是意大利人（俄国有6%是波兰人，4.5%是白俄罗斯人）。瑞士境内的意大利人在联邦议会内常说法语，他们这样做并不是受什么野蛮的警察法律（瑞士没有这样的法律）的鞭子驱使的，只是因为这个民主国家的文明公民自己愿意说大多数听得懂的语言。法语没有引起意大利人的仇视，因为这是自由文明的民族的语言，不是用可恶的警察手段强迫使用的语言。

.....

如果取消了一切特权，不再强迫使用一种语言，那末所有的斯拉夫人就会容易而迅速地得到相互了解，他们就不会被联邦议会里一定要用各种语言发言的“可怕”念头所吓倒。本国的哪种语言有利于多数人的商业往来，经济流通的需要自然会作出决定的。既然各族居民自愿接受这种决定，那末这种决定就会更加巩固；民主制实行得愈彻底，资本主义因而发展得愈迅速，这种决定也就会实现得愈迅速愈广泛。

.....

工人民主派的民族纲领是：决不容许任何民族、任何语言享有任何特权；用完全自由民主的方法解决各民族的政治自决即各民族的国家分离问题；颁布全国性的法律，根据这项法律，任何实现一个民族的特权和破坏民族平等或少数民族权利的措施（地方自治局的、市政府的、村社的等等），都应当宣布是非法的和无效的，同时，国家的任何一个公民，都有权要求废除这种违反宪法的措施，有权要求给予实行这种措施的人刑事处罚。

.....

3. 民族主义的吓人字眼——“同化”

同化^①的问题，即丧失民族特性，变成另一个民族的问题，清楚地表明了崩得分子及其同伙的民族主义动摇思想所产生的后果。

.....

①照字面讲就是同类化，一律化。

在资本主义的发展过程中，可以看出在民族问题上有两个历史趋向。第一个趋向是民族生活和民族运动的觉醒，反对一切民族压迫的斗争，民族国家的建立。第二个趋向是民族之间各种联系的发展和日益频繁，民族壁垒的破坏，资本、一般经济生活、政治、科学等等的国际统一的形成。

这两个趋向都是资本主义的世界规律。第一个趋向在资本主义发展初期占优势，第二个趋向标志着资本主义已经成熟，正在向社会主义社会转变。马克思主义的民族纲领考虑到这两个趋向，因而首先是坚持民族平等和语言平等，不容许在这方面有任何特权（也坚持民族自决权，这一点下面还要专门谈），其次是坚持国际主义原则，毫不妥协地反对用资产阶级民族主义思想——哪怕是最精致的——毒害无产阶级。

.....

谁不承认和不坚持民族平等和语言平等，不同各种民族压迫或不平等作斗争，谁就不是马克思主义者，甚至也不是民主主义者。这是毫无疑问的。但是，同样毫无疑问的是，那些大骂其他民族的马克思主义者赞成“同化”的冒牌马克思主义者，实际上只是表明他们自己是民族主义的市侩而已。所有的崩得分子以及（我们就要看到的）象尤尔凯维奇和董措夫先生之流的乌克兰民族社会党人，都是这类不值得尊敬的人物。

.....

6. 中央集权制和自治

.....

当然，马克思主义者是反对联邦制和分权制的，原因很简单，资本主义为了自己的发展总是要求有一个尽可能大尽

可能集中的国家。在其他条件相同的情况下，觉悟的无产阶级总是坚持建立更大的国家。它总是反对中世纪的部落制度，总是欢迎各个大地域在经济上尽可能达到紧密的团结，因为只有在这样的地域上，无产阶级才能广泛地展开反对资产阶级的斗争。

资本主义生产力的广泛而迅速的发展，要求有广阔的、联合为国家的统一地域，只有在这样的地域里，资产者阶级——和它在一起的还有它的死对头——无产者阶级才能分别团结起来，消灭一切老旧的、中世纪的、等级的、狭隘地方性的、小民族的、宗教信仰的以及其他等等的界限。

关于民族自决权，即关于民族有分离和成立独立民族国家的权利，我们还要专门来谈。但是，只要各个不同的民族组成统一的国家，马克思主义者决不主张实行任何联邦制原则，也不主张实行任何分权制。中央集权制的大国是从中世纪的分散状态走向将来全世界社会主义的统一的一个巨大的历史步骤，除了通过这种国家（同资本主义有密切联系的国家）以外，没有也不可能有其他走向社会主义的道路。

然而，决不能忘记，我们坚持集中制只是坚持民主集中制。在这方面，所有的市侩和民族主义市侩（包括已经死去的德拉哥马诺夫），把问题弄得这样混乱，以至不得不三番两次地花时间把它弄清楚。

民主集中制不仅不排斥地方自治和具有特殊的经济和生活条件、特殊的民族成分等等的区域自治，相反地，它必须既要求地方自治，也要求区域自治。我们这里有人总是把集中制同专横和官僚主义混淆起来。俄国的历史很自然地会引起这种混淆，然而这对马克思主义者来说，仍然是绝对不能

容许的。

.....

非常明显，如果不保证每一个在经济上和生活上具有比较大的特点以及具有特殊的民族成分等等的区域享受这种自治，那就不可能设想有现代的真正民主的国家。资本主义发展所必需的集中制原则，不仅不会因为实行这种（地方的和区域的）自治而遭到破坏，反而会因为实行了这种自治而能够民主地而不是官僚主义地加以实现。没有这种促使资本集中、生产力发展，促使资产阶级和无产阶级在全国范围内分别团结起来的自治，资本主义的广泛、自由和迅速的发展就是不可能的，或者至少会遭到极大的阻碍。因为对纯粹地方性的（区域的民族的等等）问题实行官僚主义干预，是经济和政治发展的最大障碍之一，特别是在重大的、根本的问题上实行集中制的障碍之一。

.....

我们要指出。社会民主党布隆民族纲领整个的立足点是民族地域自治，它提出“废除历代的皇朝封土”，把奥国分为“民族界限鲜明”的州（布隆纲领第二条）。我们不想走这么远。毫无疑问，居民民族成分的统一，是保证自由的、广泛的、真正现代化的商业流通的最可靠的因素之一。毫无疑问，任何一个马克思主义者甚至任何一个坚定的民主主义者，都不会保护奥国的皇朝封土和俄罗斯的省和县（它们没有奥国皇朝封土那样坏，但毕竟还是很坏的），都不会否认必须尽可能地用根据居民的民族成分划分区域的办法来代替这些旧的划分办法。最后，毫无疑问，建立拥有完整的、统一的民族成分的自治州，哪怕是最小的自治州，对于消灭任

何民族压迫都有极其重要的意义，并且散居在全国甚至世界各地的本民族成员都会“倾向”这些州，同它们交往，同它们成立各种自由联盟。这一切都是无可争辩的，这一切只有从顽固的官僚主义观点来看才是值得争辩的。

居民的民族成分是极重要的经济因素之一，但它不是唯一的也不是最重要的因素。例如，城市在资本主义制度下起着极重要的经济作用，但是任何地方（如波兰、立陶宛、乌克兰、大俄罗斯等地）的城市，居民的民族成分都是十分复杂的。由于“民族”因素而把城市同经济上依赖它的乡村和州割开，这是极荒谬的，不可能的。因此，马克思主义者不应当完全地绝对地拥护“民族地域”原则。

俄国的马克思主义者最近的一次会议所规定的解决任务的办法，比奥国的要正确得多。这个会议在民族问题方面提出了如下的原则：

……“必须……实行广泛的区域自治”（当然，不是波兰一地，而是俄国各个地区）“和完全民主的地方自治，并且根据当地居民自己对经济和生活条件、居民民族成分等等的估计”（不是按照现在的省、县等的界线），“确定地方自治地区和区域自治地区的边界”。

这里是把居民的民族成分和其他条件（首先是经济的，其次是生活的等等）并列提出的，这些条件应该作为确定适合于现代资本主义而不是适合于官场习气和亚细亚式落后状态的新边界的基础。只有当地居民能够完全正确地“估计”这一切条件，而国家的中央议会则根据这种估计来确定自治区域的边界和自治议会的管辖范围。

选自《列宁全集》第20卷第1—35页