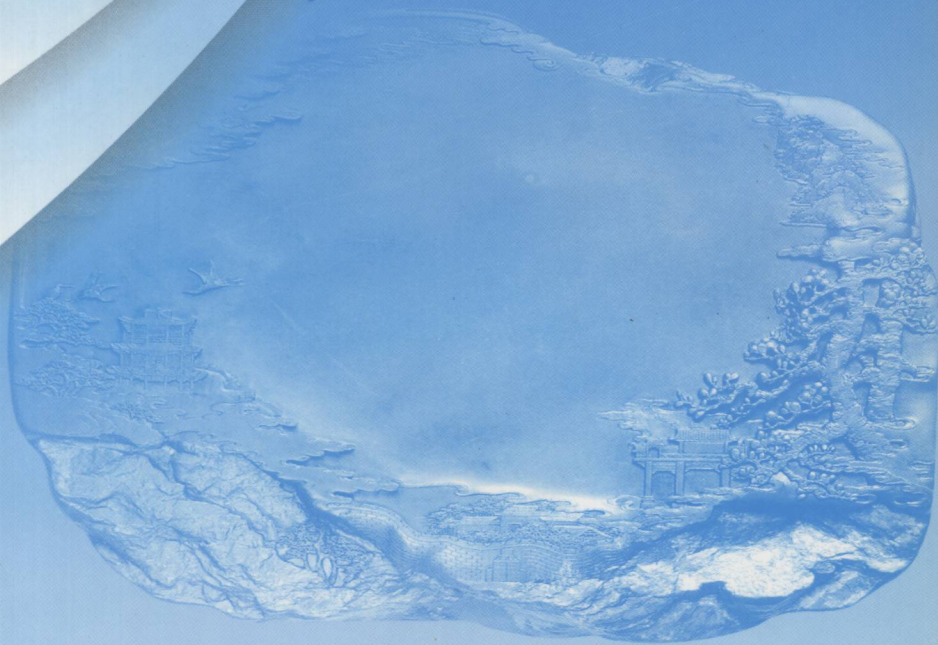


肇庆市县（处）级领导干部读书班

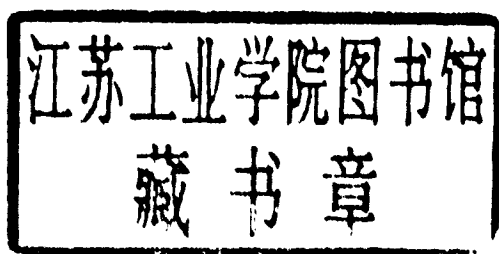
课题研究成果集



中共肇庆市委党校 编
肇庆市行政学院

肇庆市县（处）级领导干部读书班

课题研究成果集



中共肇庆市委党校 编
肇庆市行政学院

主 编：苏金生

副主编：潘朝阳

编 委：刘晓旭 郑东升 肖向前

目 录

2005 年第二期县(处)级领导干部读书班课题组研究成果

缩小肇庆市与珠江三角洲核心区发展差距的对策研究	(3)
关于加快肇庆县域经济发展的思考	(11)
端州区农村“两委”换届选举工作的研究报告	(18)
肇庆市文化建设的现状和对策研究	(30)
完善创新党内监督机制 进一步有效防止和遏制腐败现象	(42)
肇庆旅游再发展的对策	(51)

2005 年第三期县(处)级领导干部读书班课题组研究成果

缩小与珠三角差距关键在于强化工业立市	(59)
壮大县域经济 发展特色产业	(70)
大力推进依法行政 加快建设服务型政府的建议	(77)
肇庆市文化产业发展研究报告	(85)
加快推进党务公开 构建预防腐败新机制	(99)
肇庆市社会矛盾疏导机制研究	(109)

2006 年第一期县(处)级领导干部读书班课题组研究成果

落实民主管理制度 构建和谐新农村	(117)
切实加强党内监督 努力遏制腐败现象	(125)
加快肇庆市山区县域经济发展的路径探讨	(132)
肇庆建设资源节约型社会研究	(137)

积极预防群体事件 构建社会主义和谐社会 (145)

2006 年第二期县(处)级领导干部读书班课题组研究成果

贯彻科学发展观 建设社会主义新农村
..... (157)

强化权力监督 预防权力腐败 (163)

加强对“一把手”党内监督 进一步预防和遏制腐败
..... (173)

当前肇庆建设文化名市需要解决的几个问题 (180)

建设文化名市研究报告 (195)

把住产业集群 迅速增强区域竞争力 (201)

肇庆市 2005 年第二期县（处）级领导干部读书班

班长：刘龙平 劳伟明 陈 华

班委：

组织委员：石徐金

学习委员：杨沛容

生活委员：陈六合

组长：

第一组：刘龙平 刘 方

第二组：杨沛容 钟伟军

第三组：劳伟明 莫水石

第四组：石徐金 何炳垣

第五组：陈以强 谢庆年

第六组：陈 华 邱国庆

联系校领导：李有朋

班主任：周 燕 谢风云

缩小肇庆市与珠江三角洲核心区 发展差距的对策研究

第一课题组

经过近二十年的努力，肇庆市经济社会发展取得了很大的进步，但与珠三角先进地区相比，仍存在较大的发展差距。市第九次党代会提出了“向东看、往东赶”的经济发展战略，以加快追赶珠三角先进地区的发展步伐。本文以此为切入点，分析和探讨缩小肇庆市与珠三角核心区发展差距的一些思路 and 措施。

一、肇庆市经济社会发展现状、比较发展水平及存在的问题

(一) 发展现状

1、国民经济稳步发展。2004 年全市实现本地生产总值 548.51 亿元，比上年增长 13.2%；地方财政一般预算收入 17.18 亿元，比上年增长 18.9%，比本地生产总值增幅高 5.7 个百分点。

2、经济增长潜力不断增强。2004 年肇庆市社会固定资产投资 144.71 亿元，比上年增长 26.1%，创近 10 年来的新高；按新口径计算，实际利用外资额 4.82 亿美元，较上年有明显增长。

3、科学、教育、文化等事业不断发展进步。地方科技创新能力增强，至 2004 年底，省级以上高新技术企业 58 家；建成省级以上工程技术研究开发中心 13 个，省级农业科技创新中心 1 个；教育事业蓬勃发展，高考上线人数再创历史新高；文化事业不断进步，初步形成“宋文化”、“砚文化”、“包公文化”和“龙母文化”等文化脊梁。

4、人民生活水平不断提高。2004年,全市城镇居民人均可支配收入9261元,比上年增长15.2%;农村居民人均纯收入4340元,增长4.6%;可持续发展能力不断增强,人口出生率、自然增长率比上年分别下降0.42、0.54个百分点,水环境质量全部达标,城区空气污染指数保持良好以上等次。

(二) 比较发展水平

1、国民经济发展水平比较。从总量上看,2003年,珠三角核心区的广州、深圳、珠海、佛山、东莞和中山六市(以下简称“核心区六市”)的GDP分别为3496.88亿元、2895.41亿元、473.27亿元、1381.60亿元、947.97亿元和501.40亿元,而肇庆市则为466.39亿元;六市的人均GDP47218元,而肇庆市则为11907元,不足六市均数的1/4,明显低于六市。从地方财力上看,2003年核心区六市的地方财政收入分别为274.77亿元、290.84亿元、34.82亿元、95.44亿元、67.45亿元和36.63亿元,而肇庆市则为14.44亿元;六市人均财政收入3895元,而肇庆市则为369元,不足六市均数的1/10,远低于六市。

2、产业结构和发展水平比较。在地区生产总值产业构成中,2003年核心区的珠海、佛山、东莞、中山四市的三大产业比例分别为3.8:56.4:39.8、5.6:55.3:39.1、3:54:43和5.4:63:31.6,而肇庆市则为28:34.3:37.2,二三产业比重明显偏低。在工业产业构成中,核心区的广州、佛山、东莞和中山四市,2004年的高新技术产业产值占工业总产值的比例分别为24.9%、24.6%、22.5%和22.3%,而肇庆市则为9.4%。就工业企业而言,2002年省经贸委和省统计局联合公布的广东省50强工业企业中,深圳占了18家,广州13家,佛山4家,珠海3家,东莞3家,肇庆市没有一家企业上榜。

3、经济增长潜力比较。大量的、持续的资金投入以及较高的投资乘数效应是一个地区经济持续增长的必需条件之一。

2003年，核心区六市的固定资产投资总值分别为1160.26亿元、949.10亿元、141.05亿元、423.69亿元、319.39亿元和262.05亿元，而肇庆市则为114.66亿元，明显低于上述地区。在实际利用外资中，核心区六市分别为30.6亿美元、50.4亿美元、9.4亿美元、12.4亿美元、25.6亿美元和9.5亿美元，而肇庆市则为6.8亿美元，与核心区有较大的资金投入差距。

4、人民生活水平比较。最能反映各地区人民生活水平的统计数据主要是通过社会抽样调查得来的地区城镇居民人均可支配收入情况。2004年，核心区六市的城镇居民人均可支配收入分别为16884元、27596元、12826元、16045元、18426元和15836元，肇庆市则为9261元，大致为深圳的1/3，最低的珠海市也比肇庆市高出约40个百分点。

（三） 存在的问题

综合以上比较分析，肇庆市经济社会发展存在一些不容忽视的困难和问题。一是经济总量偏小，综合竞争能力不强；二是资金投入不足，经济增长后劲不强，经济发展速度与珠三角核心区发展水平仍有较大差距；三是产业结构不尽合理，工业比重偏低，经济发展不平衡，缺乏龙头企业和大项目拉动；四是人民生活水平不高，地方科技、教育、文化等社会事业仍有不少薄弱环节。

二、肇庆市经济社会发展面临的机遇及挑战

从国际上看，世界经济已进入加速复苏阶段，美国、欧盟、日本三大经济体增长趋势向好，并将维持一个较长的增长周期。世界新一轮国际资本和产业转移也在加快，这对肇庆市吸收外资、调整优化产业结构都十分有利。从国内来看，我国已进入新一轮经济发展周期，发展势头迅猛，中央继续加强和改善宏观调控，积极效应逐步显现，全国经济将继续保持平稳快速发展，这为我们扩大对外开放，开展全方位的合作开辟了广阔的前景。从全市情况看，肇庆市既有二十多年改革开放形

成的雄厚思想和物质基础，又有进入新一轮经济快速增长周期的有利条件。当前信息化、工业化、城镇化进程加快，产业发展、基础设施建设和区域合作取得新突破，自主增长活力增强，发展空间进一步拓展。加上全市政治和社会环境稳定，人心思发展，民意向发展，这为肇庆市的经济社会发展提供了良好的机遇。

但是，我们也应该注意到，国际石油市场动荡不稳、贸易保护主义加剧及国际主要货币汇率波动增大等因素，加大了世界经济发展的不确定性。国内煤电油运输紧张的局面依然存在，这将成为制约国内经济发展的最大瓶颈。国内、省内兄弟省市发展势头迅猛，使肇庆市加快发展的竞争压力增大。总的来说，在新一轮经济发展周期中，肇庆市既有机遇，也有挑战，但机遇大于挑战。

三、加快肇庆市经济社会发展的一些思路及对策

（一）加大投资力度，以投资带动经济增长

投资、消费、出口作为拉动经济增长的三驾马车，从肇庆市当前情况来看，消费增长缓慢，出口占经济比重不大，两者对经济增长的拉动力量已显不足。而投资，特别是以基础设施建设大投入为着力点，充分发挥固定资产投资的乘数效应，是实现经济快速增长的首要选择。

围绕“山、湖、城、江”相和谐、“一江两岸”大城市格局和三大经济板块发展规划，按照构建“东引西连”的现代立体交通网络设想，突出抓好以道路交通为重点的基础设施建设，促成广贺高速、珠三角外环高速和肇庆至新机场快速干道等重点工程的上马，引导省市电力、通讯、水利、供水、燃气等配套工程尽快启动，让更多的市外力量支持肇庆市的设施建设，本着“你发财、我发展”的双赢原则，吸收国内外更多的资金参与肇庆市工业园区投资开发，在完善各项基础设施的同时，利用固定资产投资的乘数效应，以大投资带动经济快速增

长。

（二）走新型工业化道路，调整优化产业结构

解决肇庆市三大产业结构中工业比重偏低的局面，必须强化工业主导地位，大力推进工业化进程，牢固树立工业立市、工业强市观念，把大力发展工业作为肇庆市抓发展第一要务的重中之重来抓，形成全力以赴狠抓工业发展的工作格局，推动肇庆市经济结构优化和协调发展。

首先要深入研究国家产业政策，摸准工业发展方向，在产业选择上，应注重发展资源型工业，稳步发展传统产业和劳动密集型产业，积极发展装备制造业及汽车零部件等配套产业，加快发展以电子信息、生物工程、新材料等为主的高新技术产业，努力形成肇庆市特色的工业体系和工业优势产业。其次要全力推动高新技术产业发展，建立完善新型区域科技创新体系，组织重大项目重点科技专项攻关，组织鼓励市内各种企业申报省级甚至国家级高新技术企业，用信息技术和先进适用技术改造提升传统产业，以高新技术产业带动工业结构升级。第三要扶大做强现有骨干企业，大力发展混合所有制经济，把改革的步子迈得更大一些，推进风华、星湖、蓝带等国有企业产权多元化改革，改变国资一股独大局面，支持鼎丰公司、亚洲铝业等投资规模大、产业链条长的外来投资企业上规模、上水平，加快形成全市以大企业为龙头，中小企业相互配套，专业化分工合作的产业群体。第四要有重点地建设或引进一批规模大、影响大、带动性强的的大型工业项目，从根本上改变我市工业的落后局面。

（三）努力构建园区经济，实现全市经济集约化发展

园区经济是在科学规划的基础上，通过完善设施，提供优惠政策和优质服务，形成适宜企业成长的“经济大棚”，筑巢引凤，实现周边企业的转移、整合、聚集，从而构筑一个在地理空间上相对集中的企业集群。它是现代经济发展的趋势和内

在要求，它有利于增强企业之间的关联度，突出产业特色和优势，是推动经济发展的一种重要模式。

肇庆市的产业布局，应根据各地的区位、交通、资源和产业基础，以中心区商业经济板块、东部工业经济板块和山区资源经济板块为基本规划格局，突出抓好以高新区、四会、高要为核心的东部工业经济板块，同时重视点轴开发，启动广肇高速经济发展轴、321国道经济发展轴、广贺高速（广四怀）经济发展轴、西江沿江经济发展轴等多条沿线经济带，拓展区域发展路径。突出抓好高新区的开发建设，统筹协调，落实省政府把肇庆高新区建设成为省吸收外资重点工业园区和山区吸收外资示范区的要求和各项扶持政策，高起点规划、高标准建设、高效能运行，增强园区的综合竞争力，真正使肇庆高新区成为肇庆市招商引资的重要载体和新的经济增长极。坚持以工业化统领县域经济发展，扶持具有县域特色的资源深加工型、劳动密集型和传统优势型产业发展，以创建工业园区为载体促进产业集聚，积极与珠三角发达地区共建产业转移协作园区，着力发展一批特色工业专业镇。

（四）抓好外资引进工作，促进外源型经济增长

从国际国内的历史实践和发展经验看，招商引资是一个国家和地区加快发展的主要牵动力量。高新区近两年投资规模日益扩大，经济总量不断增加，发展后劲持续增强，招商引资是其高速发展的决定性因素。肇庆市要切实将招商引资摆在经济工作的中心位置，集中人力、财力、精力抓好招商引资。

从项目引进上，要“抓大不放小”，重点引进大企业、大财团，特别是引进高科技、高附加值、投资强度大、地方贡献大的项目。在工作中要落实责任制，各级政府、各部门主要负责人要作为招商引资第一责任人，对招商引资工作负总责，既要“挂帅”，更要“出征”。采取多种形式灵活招商，一是依托各地的特色产业进行产业招商，引进资源开发型项目和上下游

企业，有意识地延伸已有的产业链；二是积极参加国家、各省份举办的经贸活动，做好投资环境及项目推介工作，利用这些活动作为载体进行活动招商；三是充分发挥重点企业的带动示范效应和桥梁作用，通过他们吸引更多的客商来办企业、上项目，做到“引进一个，建好一个，带来一批”。

（五）扶持民营经济发展，深入挖掘内源经济的增长潜力。大力发展民营经济，不但有利于优化经济结构，壮大经济总量，而且对加快地方经济发展，全面建设小康社会有着重大的战略意义。

当前，肇庆市要进一步消除非公有制经济发展的体制性障碍，从战略高度把民营经济做大做强。要进一步落实和完善加快民营经济发展的政策措施，放宽市场准入，加强服务，积极推动中小企业信用担保体系和服务体系建设，重点解决企业立项难、用地难、融资难等问题，着力扶持科技型、外向型、吸纳下岗人员再就业型和农产品加工型民营企业发展，促进民营企业制度、技术、管理创新。要引进外地民资和激活本地民资并重，大力鼓励支持非公有资本进入基础设施、垄断行业、公用事业以及法律法规没有禁止的其他行业和领域，增加地方经济总量。

（六）以人为本，全面实施科教强市和文化名市战略，实现肇庆市经济社会协调发展

重点推进肇庆高新区申报国家级高新区和培育高新技术企业工作，实施科技强市战略。抓好企业工程技术研发中心、农业科技创新中心、中小企业和专业镇试点技术创新平台建设工作，提升全市科技发展水平。在稳步提高各级升学率的基础上，推进教育强市建设，重点抓好高等教育，拟在肇庆学院的基础上，鼓励和引进社会力量、海内外院校和科研机构参与办学，探讨创建“肇庆大学城”、“高等教育西江基地”、“职业技术培训西江基地”等教育综合园区的可行方式，将肇庆市高

等教育事业做大做强，为肇庆市的持续发展提供智力支持。

促进投资主体多元化，加强科技中心、博物馆、图书馆、群众艺术馆等文化基础设施建设，推进文化名市工作，深入挖掘“宋文化”、“砚文化”、“竹文化”、“包公文化”和“龙母文化”等地方特色文化内涵，与肇庆市大旅游战略结合起来，做大做强文化旅游产业。

实施可持续发展战略，创新计划生育工作机制，稳定低生育水平，提高出生人口素质。积极开展林业生态县、生态示范区、生态工业园区、绿色学校、绿色社区、绿色住宅小区等生态片区创建活动，加强环保建设和生态环境建设。突出抓好节能和清洁生产，大力发展循环经济，建设节约型社会，促进人与自然的和谐发展。

课题组成员：刘龙平 刘 方 李洁玲 梁水明
梁小和 钟士杰 黄联昌
指导老师：李有朋 刘红星 莫春晖

二〇〇五年六月

关于加快肇庆县域经济发展的思考

第二课题组

县域经济是国民经济发展的一个重要组成部分，全面建设小康社会的重点和难点就在县域。肇庆是一个地跨珠三角和粤西山区的地级市，下辖大旺、鼎湖、端州、四会、高要5个珠江三角洲市（区）和怀集、广宁、德庆、封开4个山区县，县域土地面积占全市总面积的88%，人口占全市总人口的87%，从土地面积、人口数量来看，县域经济决定着大多数人口的就业和收入状况，是民生之本，在全市地位举足轻重。因此，建设“繁荣活力、文明法治、和谐安康”新肇庆，必须以科学发展观统领全局，狠抓发展第一要务，大力发展县域经济。本文试对我市县域经济发展现状、存在的问题进行分析，提出加快县域经济发展的对策措施。

一、我市县域经济发展现状

近年来，肇庆市县域经济取得了长足的进步，但县域经济的整体实力不强、综合效益不高、经济结构不优、城乡经济发展也不平衡。

从整体看，广东县域经济在发展中其基本竞争力在全国各省市排名第九（1400点），而竞争力最强的上海达2000点。而肇庆在广东的排名则是中后水平，除高要在全国百强县排名第79位外，大部分都属于山区贫困县。从统计数字看，县域农民年人均纯收入最高是高要市（4946元），最低是怀集县（3427元），其余四个县（市）均为四千多元。2002年底，全国县域人均GDP为5900元，全国县域的小康标准是人均GDP为8100元。

最近《广东省全面建设小康社会总体构想》提出广东建设全面小康社会，到2010年，全省人均GDP比2000年翻一番，超过3450美元。因此，肇庆建设全面小康社会任重道远。

二、县域经济发展中客观存在的主要问题

1、农业产业化程度不高，农民增收幅度较慢

由于历史原因，县域特别是山区县的农民市场经济观念还不强，思想不够解放，小农经济意识依然存在，农村劳动力科技文化素质相对较低，这些因素制约着农业产业化的快速推进。从总体上来看，我市县域的农业结构不够合理，产业结构趋同，农业产业化程度不高，尚未形成完备的产业链条和强大的产业优势，普遍存在第一产业中种植业比重过大，农畜养殖业比重偏小，而种植业中水稻等粮食作物比重过大，高价值的经济作物比重过小。同时，农产品科技含量低，质量不高；农业品牌意识淡薄，大路货多，名特优产品少；一般性品种多、专用品种少；初级产品多、加工产品少，科学加工产品更少，农产品附加值低，在一定程度上造成增产难增收，影响了农民收入的提高。

2、工业产业链条短，规模小，产品附加值低，经济带动能力弱

工业发展速度不快，投入不足，大项目少，龙头骨干企业少，工业结构不合理，经济总量不大。在整个县域工业构成中，规模小、产量低、成本大的农副产品加工企业、资源开发型企业占了很大成分，这些工业大多是竹业、林产化工、水泥制造、造纸、板材、小五金等资源加工型企业，市场竞争力不强，整体效益不高。在县域目前技术条件下，除原资源型产品具有其固有的品位外，主要靠价格作为竞争手段，经济效益差，加之资源型产业以劳动密集型为主，产品技术含量低，对高新技术需求不足，因此，对资金、项目吸引力差，致使县域对周边的带动、辐射能力不足。