

山区研究

情报参考资料

第三期

湖南省经济地理研究所
山区研究课题组

一九八三年四月

目 录

一、国内外山区建设动态

李邦贵 谢月荪……………(1)

二、参考资料选登

(1) 国际山地学会在纽约召开第一次会议

美国《基督教科学箴言》报1982.12.21……………(14)

(2) 放宽政策, 建设山区

《经济日报》社论1983.3.29……………(17)

(3) 进一步放宽政策, 让山区人民尽快富裕起来

《中国农民报》社论1983.3.27……………(19)

(4) 近期靠种养, 中期靠加工, 远期靠山林

《湖南日报》1983.3.25……………(22)

(5) 招聘外地专业队进山垦荒

《湖南日报》1983.4.2……………(24)

(6) 鼓励山区社员办“小庄园”

《经济日报》1983.3.29……………(26)

(7) 大田县实行贷款造林

《中国农民报》1983.3.24……………(27)

(8) 湘西自治州畜牧业发展兴旺

《湖南日报》1983.3.29……………(29)

(9) 石门县退耕还林发展林区经济作物解决林粮矛盾

《人民日报》1983.3.12……………(30)

- (10)走出死胡同的必由之路
《湖南日报》1983.3.30……………(32)
- (11)绥宁百分之八十的农户用上了电
《湖南日报》1983.3.30……………(35)
- (12)溆浦十多种果品罐头打入国际市场
《湖南日报》1983.3.11……………(37)
- (13)深山沟里的服务站
《人民日报》1983.3.11……………(39)
- (14)人才，比金子还珍贵
《中国农民报》1983.3.20……………(41)
- (15)扎根深山十八年，为民解决“四大难”
《湖南日报》1983.3.27……………(45)
- (16)南方山区经济建设几个问题的探讨
《经济日报》1983.4.7……………(47)

国内外山区建设动态

李邦贵 谢月荪

近年来，山区建设在国内外越来越多地引起了人们的重视。联合国粮农组织（FAO）在尼泊尔投资开发山区。一九八一年还在该国举行一次有若干国家代表参加的“尼泊尔开发山区农业经验”学术讨论会，会上提交了二十一篇文章，并对山区的治理提出了对策。

国际山地学会（IMS）于1982年12月在美国纽约召开了第一次会议，来自许多国家的学者、专家在会上指出：世界山区遭受侵蚀，环境日益恶化，当务之急是使山区人民明白这个问题。代表们还指出，解决山区问题必须是自然科学和社会科学相结合才能真正见效（见参考资料一）。目前发展中国家，如印度、尼泊尔、巴基斯坦、马来西亚等国在开发山区农业方面都作了一系列的工作，并强调山区要粮食自给，处理好农、林、牧的关系，同时解决能源、农村加工工业和利用外资等问题。

国内对山区开发研究也开始列入重要的议事日程。1982年4月胡耀邦同志到河北视察工作时提出：“河北要翻身，大概要靠太行山”。一九八一年十一月，国家科委将河北省太行山区的开发研究列入国家的攻关项目与河北省科委签订合同，一九八二年在太行山区多点开发试验，起步的第一年就以200多万元的投资取得了增值

3,336 万元的收效。太行山区开发研究为我国山区开发研究起到了启蒙和示范作用。（详见本所编《山区致富之路》二）。

今年三月二十九日《经济日报》发表了“放宽政策，建设山区”的社论（见参考资料二）三月二十七日《中国农民报》发表了“进一步放宽政策，让山区农民尽快富裕起来”的社论（见参考资料三），今年农牧渔业部也在山区办点。近一、二年，不少的兄弟省，如河南、山西、甘肃、四川、湖北等在山区建设方面都取得了显著的效果。

我省的浏阳、石门、溆浦、安化、平江、宁远等县，在山区建设中均取得了重大进展和经验。

当前，省内外在山区建设中主要开展了下列工作：

一、制订山区经济发展规划：

浏阳是我省比较富裕的山区县。该县县委及人民政府在经过认真的调查研究之后，提出了一个全面的，扎扎实实的规划，规划中提出本县发展山区建设的路子：近期靠种养，即田里增粮，栏里增猪，家里增副业，一九八三年计划人均纯收入达到300元；中期靠加工，以5~7年的时间，重点抓好金桔、茶叶、饲料、鞭炮烟花、抽纱、小水果、油料、食用菌、竹制品和豆豉等十项加工业。到一九九〇年，农副产品的加工总值为1.26亿元，占当时农业总产值的21.6%；远期靠山林，到二〇〇〇年林业收入2.55亿元占当时农业总产值的25%，人均林业收入二百元。为实现上述目标，县委、县政府还提出了切实可行的措施。（见参考资料四）

二、放宽政策，“包”字进山

湖南省关于“荒山全部包到户，谁造谁有，30年不变”的政策公布后，极大地调动了农民的积极性，到三月底止，全省荒山造林249万亩，47万造林专业户在荒山上造林27万亩。兰山县今年专业户承包的造林面积占全县计划造林面积的75%。平江县进一步放宽林业政策，作出了几项新规定：（1）将集体的荒山全部包到户，今后的收入全部归造林者所有；（2）将责任山承包的时间由过去的5至10年延长到30年；（3）是去年承包稀疏、残林的农户的收益分成比例由原来的70%提高到80~90%；（4）允许社员雇请帮工造林。全县有78万农户，投入造林的劳力28万，到2月底止共造林13万亩，其中社员在责任山上造林5.8万亩，自留山上造林5.1万亩，造林总面积比去年增加50%。全县42万亩荒山已分别承包给51,000户社员。

宜林山地多而劳力缺乏的鄱县吉利大队，从攸县招聘专业队进山造林，不到两年已营造高标准速生丰产林五千亩，加快了开发荒山的步伐。他们提出如果鄱县和攸县订合同，那么进山造林的人会更多些，绿化的步子会更快。（详见资料五）

广东省龙门县是一个八山一水一田的山区县，人均1亩田，12亩山，他们根据山区居住分散，交通不便，生产水平低的特点，认为发展山区经济主要应靠家庭式经营。因此县委决定放宽政策，把荒芜多年的山、坡和疏林残林承包或划给社员做自留山，并鼓励和扶持社员大办家庭式的小果园、小茶园、小竹园、小杉园作为发展山区经济的一项重要措施来抓，在经济上采取必要的扶持措施。去

年全县划自留山13.8万亩，办起“小庄园”一万三千五百个，全县四万个农户中有一半的农户有家庭小果园。全县人均收入达376元，比1978年增加三倍。（见参考资料六）

福建省大田县实行贷款造林，将过去无偿投资造林改为贷款造林，解决了经济责任不清，只造不管，年年造林不见林的问题。该县从1971~1981年，十年无偿投资，补助造森资金335.4万元，验收造林面积30.7万亩，可望成林的只有6.7万亩，占造林面积的20%。从去年五月起，实行贷款，利息由林业部门用育林基金偿付，至12月止，已签合同400份；贷款500多万元，该县今年的造林进度比去年同期快7倍。（见参考资料七）

三、社员承包治理小流域

社员一家一户承包或联户承包治理小流域，给山西省吕梁地区山区建设带来了生机。目前，全地区已有20,066户承包小流域9,459条，承包治理面积达62万多亩。其中柳林、中阳、岚县三个县的承包治理面积已接近总流域面积的一半。这些工程大部分承包不过半年，完成的治理面积就达到承包治理面积的18%以上，其中造林、种草、修梯田就达10万多亩。他们的主要经验是谁治理、谁管理、谁受益，长期不变的政策，把群众的责、权、利紧密地结合起来，从根本上调动了群众治理山川搞好水土保持的积极性。水电部召开水土保持座谈会推广柳林县的经验。

四、调整山区生产方针和生产结构

山区的生产方针不能“以粮为纲”，但是否一定要以“林”为

主呢？恐怕也不尽然。山区要致富，必须靠多种经营，而多种经营中一是畜牧水产，二是林果。特别是群众有习惯、投资少、见效快的畜牧业更占有重要地位。有人算了一笔帐，如果我省一千多万户农户每年多养一头猪，十几只鸡加上山区450万农户中的多数农户每户养一头牛和二、三只羊，那么人均就可以增加四、五十元的收入，全省畜牧业产值就可从25亿多元增加到50亿左右。山区草山草坡多，发展草食牲畜的潜力大，因此在一部份社队应将畜牧业的发展放在首位。地处武陵山的湘西自治州已有52个公社的生产方针确立为“以牧为主，农牧并举”。1982年牧业的产值达到了3,231万元，在农业总产值中的比重由1978年的19.5%上升到了48%。（见参考资料八）

石门县调整生产方针，实行退耕还林发展林区经济作物解决粮林矛盾。把林地和山坡划成责任山和自留山，交社员承包植树造林和种植经济作物，从抓经济收入，用钱来买粮，解决粮林矛盾，收到了良好的效果。（见参考资料九、十）

福建是个山地丘陵面积占90%的省分，全省12万平方公里的土地，其中耕地只有1900多万亩，有1.3亿亩的山地和丘陵，3400多万亩的草坡草山和13.6平方公里的渔场，可利用的浅海、滩涂就有200多万亩。省委第一书记项南同志提出“向山和海要财富”，提出翻番是从总的战略目标来讲的，落实到具体行业，就不能都翻番，如粮食翻番就有困难。现在该省的产值结构是：农业占60%，林业占6%，畜牧业占10%，副业占20%，渔业占4%，他们设想到1990年后调整为农业40%，林业10%，牧业20%，副业20%，渔业10%。到本世纪末，则变为“五个二”即各业各占20%。

五、山区大办小水电，开展综合经营

湖南绥宁县发动群众筹资金，兴办农村小水电。到目前为止，全县建立小水电站188处，总装机容量达23,970多千瓦。全县80%的农户用上了电，队队办起了农付产品加工厂。今年已有几十户农民申请私人办电站，有的已经建成发电。他们计划到1987年，40%的农户能用电煮饭炒菜，不仅实现生活电气化，还可以将60万立米的烧薪柴降到30万立米，从而更好的保护森林。（见参考资料十一）

宁远县地处湘南山区，解放前十年九旱。建国以来，全县兴修小（二）型以上水库88处和大量山塘河坝，还建成小水电118处。在一段时期中，水利战线一部分同志存在“水库建成，万事大吉”的思想，满足于工程蓄水灌田，不利用有利条件开展多种经营，致使工程养护、经费自给都有困难。党的十一届三中全会后，县水电局组织干部职工学习、对照东莞水利会议精神，把综合经营列入水利管理三大任务之一，在保证工程安全、扩大灌溉效益的前提下，因地制宜开展养殖、种植、加工、办商店等各项综合经营。短短四年内，他们在8,180亩水库水面养了鱼，在永佳水库库区建起年可繁殖5,000万尾鱼苗的鱼苗繁殖场、组织了专业捕鱼队。在县管工程中，分别办起了铁器农副产品加工厂等六座；办起了电机修理、水泥电杆、无筋压力水管制造、炸药制造车间等15处；办了牲畜家禽场14个；种植水稻、香菇、蔬菜面积达520亩；办商店7家。据县管的11处工程管理单位统计，四年中共收入650万元，其中1982年总收入达198.45万元，比1978年增加两倍多。

这个县的水利工程管理单位建立了多种形式的岗位责任制和生

产责任制，充分调动职工的生产积极性。水电局对县管工程实行分级核算，财务包干。凡开展综合经营基础好的，定额上交，超收留用；开展一般的单位自负盈亏，收支自理，余额不上交；工程尚未配套的、综合经营刚开始的，收入归己，定额补贴，限期实现自给。这些经济指标在年初下达，年终核算，找补兑现。各个单位实行独立核算，较好地解决了责、权、利问题。如水市水库实行“五定”

（定人员、定任务、定质量、定职责、定奖罚）承包责任制，把承包人员的思想表现、遵守规章制度的情况结合起来评定，使15项承包任务都能超额完成，去年共收入17.6万元，超额6,000元。

实行水利工程综合经营给宁远县水利事业带来了许多好处：

一、为水电建设和工程维修提供了资金。截至去年底，该县从综合经营收入中拿出180万元用于38处险病水库的维修，增加了水库蓄水量。二、添置了30台机械设备，建立了一支30多人的工程机械设备队伍。三、改善了职工生活福利。近三、四年兴建工房、猪舍、仓库18栋，建住房9栋，还安置了102名家属子女就业。

六、发展饲料工业和食品工业

为发展配合饲料生产提供原料，湖南省政府决定湘西自治州将15万亩旱田改种玉米。入春以来，自治州的八个县市及区、社都在积极筹建配合饲料加工厂。为满足兄弟地区配合饲料生产的需要，省下达了兑换一亿斤玉米的任务。

湖南溆浦县，由县、社、户三家通力协作办食品工业，现在已有大、小食品厂570个，加工产品项目200多个，年产值2,180多万元，现在该县的产品畅销全国十多个省，有十多个食品罐头打入了

国际市场，如“糖水桔片”“糖水仙挑”已远销到日本、美国、加拿大等国，每年可换回外汇100多万美元。该县加工业的发展又促进了水果生产，全县水果面积已达5万多亩，水果产值比过去单纯售鲜货时提高了4~5倍。社队每年可从水果生产，加工中得利110多万元，农民每年可得水果生产、加工利润320多万元。（见参考资料十二）

七、开展长途贩运，活跃山区经济

地处山区的山东昌潍地区交通部门，解放思想，大胆突破不适应新形势的陈规旧章，为货畅其流大开绿灯作出了五条新规定：一、对各县社队出县搞运输的车辆，由过去到县里办手续，改为直接在公社运输管理站办手续；二、对长途运输，由过去每走一次办一次路单发证手续，改为一次发放路单50张；三、对个人购买的机动车辆，由过去一般不发照挂牌，改为一律发照挂牌；四、对社队出省搞运输，及时予以办理手续，不再随意刁难；五、主动与临淄、淄博、惠民、临沂等地市联系商定，互不设卡，使运输车辆在这四个区内畅行无阻。江西宜春地区农村出现了一股前所未有的“农机热”，大批运输、耕作机械涌入农户。据不完全统计，全区私人拥有农用汽车119辆，大型拖拉机4,604台，手扶拖拉机6,657台。

宜春地区实行大包干到户为主联产承包生产责任制后，各种重点户、专业户大批涌现，农民开始购置大批农业机械。有的合股购买，有的单独购置。这些户中，有的是专门从事贩运；有的是农忙下田，农闲运输。农民搞运输的好处不仅有利于沟通城乡物资交流，有利于缓和运输紧张状况，有利于增加农民收入，而且也直接

有利于促进农业生产。安义县鼎湖大队枫树村为了解决春耕牛力不足的矛盾，12户农民单独或联户购买了8台手扶拖拉机。他们除自己轧田外，还为本村和邻村社员轧田，不仅进度快，而且质量好，收费也合理，深受群众欢迎。宜春县有520多台大小拖拉机投入春耕生产，犁田耙田8.3万亩，解决了牛力不足的困难，大大加快了春耕生产进度。

自2月下旬以来，地处湘赣边界山区的鄱县，又增添了一支新的运输力量：由120多个农户个人经营或联户经营的110多台汽车、拖拉机奔驰在全县各条公路上，进一步改变着这里长期存在的运输落后状况。

鄱县农民购买汽车、拖拉机搞运输，一开始就显示出它的活力。以目前运输春耕物资为例，就比去年要快得多、好得多。据有关部门统计，到3月18日止，全县已经运送到农户的各种化肥、育秧薄膜、石灰等达6,700多吨，其中由农户自营汽车、拖拉机运送的占25%以上。历史上牛力缺乏的十都公社，农民买条牛要步行到茶陵界首，每次往返三百多华里。3月16日，农民余泽林用汽车一次从郴县贩运回6头耕牛，很快销售一空；第三天，车子又到外地买牛去了。

鄱县山区公路运输的新局面，是县委、县人民政府坚决贯彻关于允许农民购买汽车、拖拉机从事运输的政策的结果。这里过去公路运输落后的一个主要表现是“路通车不通”。虽然修了37条长508公里的公路，打通了连接20个公社、1,167个生产队的交通线，但一些路段没有发挥作用。不少社队往往是公路入云端，车子却在山脚下走。农民送农副产品出山，运农用物资进山，还是要肩挑背

负。现在问题逐步得到解决。这个仅三万农户的山区小县除了目前已购买了汽车、拖拉机的100多个农户外，申请购买的还有100多户。

八、科技上山落户，为社员致富搭桥。

山西省太行山区平顺县的一个深山沟里，一位青年农民刘聚才办了一个服务站专为农家推广农业科学技术、提供市场信息服务。由于他的帮助，1982年他所在的生产队8户社员在灾年仍然获得丰收，人均收入达450元，比1978年增加十倍，刘聚才家庭的纯收入也达6,000元。刘聚才的服务站办了两年，把昔日荒凉闭塞的穷山沟带来了不少的变化。山里的猪、兔、鸡、羊等商品量比往年增长了两倍。传统的山货特产党参、青壳、连壳，山药蛋等打进了大市场。新引进的黄芪已大批生产，畅销外省。原来不值钱的山桃、山查也变成了宝。许多社员从服务站里学到了科学治山、合理利用自然资源等道理，加速了山区建设。（见参考资料十三）

山东省果树技术员高传亭到河北省太行山区邢台县羊范公社固坊大队安家落户，他把果树栽培技术传授给农民，使当地的苹果产量由五年前的8万多斤提高到现在的41万斤，单株产量由12斤增加到273斤，果园年收入由1000元增加到6万元，仅此一项每人增加收入32元。如今高传亭又领着社员在荒地上新开70亩果园，栽植苹果树2,700棵。山区人民正在登着知识的阶梯，攀登致富的高峰。

广东龙门县委书记陈仕周从珠江三角洲最富裕的地区调到山区后，感到山区太穷了，为了找出山区富不起来的原因，他用了三个月的时间，对全县进行了全面调查。他发现山区资源丰富，潜力大，但一直落后的一个重要原因就是科学技术落后。要建设好山区，必

须抓好智力开发，首先要把人才充分利用起来。在十年动乱期间，这个县是“重灾区”受左的影响很深，人才外流严重，许多有经验的医生、技术人员和教师，都申请调离，没有走的也正在找门路。县委一班人想出很多办法，截止人才外流，同时还大量招揽人才。如他们以优厚条件，在《南方日报》登广告招聘外地的科技人员来山区落户，十分注意改善知识分子的工作和生活条件，给中级以上的技术人员发特供证。拨40万元给重点中学修建教学大楼，30万元充实科学馆和图书馆，15万元修教师宿舍。给助理工程师以上的400名知识分子每月发津贴10—20元。这样，使许多知识分子安心在山区工作。（见参考资料十四）

为了普及先进的农业技术，从3月中旬开始，湘西永顺县政府拨出专款5万元，大批培训农民技术员，从县农业局、畜牧局、气象局抽调17名科技人员讲授技术。培训内容种植、植保、粮食作物等项目。到目前为止，全县已培训了1200名农民技术员，今年计划再培训9,000名，使每个生产队能配备两名农民技术员。

九、干部扎根深山，为民解难。

湖南安化县苍场公社党委书记李静山扎根深山十八年，为山区人民解决了路、电、钱、粮“四大难”，现在全社的人均纯收入已由他入队时的90元上升到去年的342元，其中林业和多种经营占75.3%，（见参考资料十五）

美国《基督教科学箴言》报报导 国际山地学会在纽约召开第一次会议

——专家们指出：世界山地遭受侵蚀，环境日趋恶化。
当务之急是使山区人民明白这个问题。

由国际从事山地整治的科学家，规划家和改善世界山地环境研究组织的代表们组成的国际山地学会(International Mountain Society)，于1982年12月中旬在美国纽约新帕尔兹(New Paltz)召开了第一次会议。代表们在会上忠告说：世界人口很稠密的山区，由于环境的恶化，有变成沙漠的可能。位于喜马拉雅山的亚洲南部和非洲的东北部，许多国家由于对森林的过度采伐，对地力的过度消耗，正导致山区失去供养人们生活的能力。

科学家们说，位于喜马拉雅山的尼泊尔，在本世纪末有可能失去其全部森林面积的危险，埃塞俄比亚在二十年内也将处于同样的困境。尼泊尔首都加德满都农业发展委员会副委员长约翰·库尔(Jhon Cool)说，这些国家的农民是居住在山坡上，用自己的双手艰难的来对付恶劣的环境。

库尔先生说：“山区人民与世隔绝，商业、技术、教育和政治都较落后，他们中多数是信仰宗教的少数民族，讲的是另一种语言”。如秘鲁的羊驼牧人说的就是本族的琴卡(quechua)语。印度北部的拉达克(Ladach)，有“小西藏”之称，当地人在穆斯林

占优势的印度的一个邦里是佛教少数民族，他们在与政府的交结中，往往产生误解。库尔先生说“山区的未来要靠这些人民，山区的资源开发权最终还要由他们来掌握”。

国际山地学会主席杰克·艾维斯 (Jack、Ives) 说：“当地人民现已无能解决大量的环境和经济问题”。

他们还引用了一些资料，说明当地资源管理所取得的重大进步。如尼泊尔的汤卡尔帕 (Thokarpa) 是由联合国粮农组织参与主办的全国林业规划中的一个典型，当地的一个村庄，村长亲自参加培育苗圃和植树，以此减少山坡受蚀。在加德满都的一位山地开发专家，潘迪 (K、K、Pandey) 说：这样做还为时不晚。在巴基斯坦和印度的部份山区农民，正自动的由从事农业转移到林业。该区林业部门的官员内吉 (B、C、Negi) 说：在印度的希马卡尔，普拉达西 (Himachal Pradesh) 山区把种植谷物的土地改植苹果树，以种植经济林来防止山地土坡侵蚀。

当地人民组织起来对山地进行整治，所采取的措施虽然有的成功有的失败，但重力侵蚀和水蚀造成的损失并未得到制止。艾夫斯说：对于山区的研究，应当将经济学，人类学等社会科学同自然科学相结合起来进行研究，只有这样，才有利于真正解决问题。他允诺为实现上述目标，国际山地学会当作为“情报传递者”。他还说：他希望在国内外各级组织的努力之下，国际山区学会将在控制山区生态失调中起到一定的作用。

亚洲和非洲的山区，是世界上过度垦殖的地区。由于人口不断增长的压力，迫使农民对不能耕种的斜坡陡峭进行种植，这些已耕种的田地，会在雨季中受到侵蚀，发生塌方，使仅仅依靠山边一点

农田为生的人民挨饿。加之，做饭、取暖等对木柴的需要量也在不断地增长，导致山区森林的过度砍伐，留下的荒坡更易于遭受侵蚀和产生塌方。

在喜马拉雅山的东部，拉达克 (Ladakh) 和不丹 (Bhutan) 已为西方的旅游者开放了八年。拉达克的小首都，海拔 1 万英尺，此地在 1974 年以前没有旅社和游客，如今每年有一万多旅游者来参观，当地已修建了数十个旅社。要把现代化的科学文化传播到与世隔绝的传统观念极深的山地人中去，如不采用他们自己独特的文化习俗，将是件十分困难的事。海伦娜·诺伯格 (Helena Norberg) 这位从 1976 年以来就与拉达克人一道研究能量代换的科技工作者说：“拉达克人认为时髦的事是不工作，带着照像机旅游，拍摄别人的工作照”。

比较发达的温带山脉，也处同样困境，秘鲁的安第斯山脉 (Andes)，人们靠在国际市场上出卖他们的羊驼毛为生，而那里已经是过度的放牧。在奥地利，蒂罗尔 (Tyrol) 的一个村庄皮兹塔 (Piztal)，由于森林复盖面积在过去的两百年内减少了四分之三，导致经常发生严重的雪崩。瑞士的一位科学家，国际山区学会的顾问，布鲁诺·默塞尔思 (Bruno Messerli) 说：“我们今天仍然在吃这个苦头，尚未以此为鉴”。

山地、高原和高海拔地区的地理——生态特点是生长季节短和气压低，属于生物生长的脆弱地带。斜坡和重力使这些地方易受侵蚀，而低气压，又使它们难于恢复，世界上，高原面积占了陆地面积的 $\frac{1}{4}$ ，它供养了约 4 亿人民。高原的斜坡遭受侵蚀，平原也同样会遭殃。如印度的甘吉第克 (Gangetic) 平原就曾因受洪灾，淹