



主 编◎袁进琳 汪建敏

# 新 战略新思路

## 宁夏面向阿拉伯国家 和穆斯林地区开放

New Thinking and New Strategies:  
Ningxia Opens Itself Up to the Arabic Countries  
and Muslim Regions

# OPEN



黄河出版传媒集团  
阳光出版社

主 编◎袁进琳 汪建敏

# 新战略新思路

宁夏面向阿拉伯国家  
和穆斯林地区开放

New Thinking and New Strategies:  
Ningxia Opens Itself Up to the Arabic Countries  
and Muslim Regions

图书馆  
印章



黄河出版传媒集团  
阳光出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

新战略 新思路:宁夏面向阿拉伯国家和穆斯林地区开放/  
袁进琳,汪建敏主编.——银川:阳光出版社,2010.12  
ISBN 978-7-80620-765-9

I. ①新… II. ①袁… ②汪… III. ①对外开放-研究-宁夏  
IV. ①F127.43

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第259701号

## 新战略 新思路

宁夏面向阿拉伯国家和穆斯林地区开放

袁进琳 汪建敏 主编

责任编辑 陈之曦

封面设计 黄萍

责任印制 郭迅生

黄河出版传媒集团  
阳光出版社 出版发行

地 址 银川市北京东路139号出版大厦(750001)

网 址 www.yrpubm.com

网上书店 www.hh-book.com

电子信箱 nxhhsz@yahoo.cn

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

印刷委托书号 (宁)0005769

开 本 720X980mm 1/16

印 张 20.75

字 数 240千

印 数 1150册

版 次 2010年12月第1版

印 次 2010年12月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-80620-765-9/F·6

定 价 38.00元

版权所有 侵权必究

我们有一百个理由、一千个理由振奋起来，加强合作、加快发展，追上时代前进的步伐，而没有任何一个理由可以心存疑虑、踌躇不前。任何对国家、对民族负责的政治家，任何有抱负、有作为的企业家和社会各界人士，都应该清醒地看到自己肩负的历史责任。让我们携起手来。把中国同阿拉伯各国的友好合作推向新阶段！

——温家宝

# 前 言

宁夏是我国五个少数民族自治区之一，是全国最大的回族聚居区。自治区成立后尤其是改革开放以来，在党中央、国务院的亲切关怀和大力支持下，历届自治区党委、政府带领全区回、汉等各族人民，团结奋斗，开拓进取，经济社会发展取得了令世人瞩目的巨大成就。特别是国家实施西部大开发战略后，宁夏的发展显著加快。1999~2009年的10年间，宁夏经济年均增长高达11.4%，成为经济发展最快，城乡面貌变化最大，人民群众实惠最多的历史时期。但是，必须清醒地看到，由于原有基础薄弱，起点低，再加上受种种发展因素的制约，宁夏发展水平仍然较低，仍属于欠发达地区。2009年，宁夏人均GDP仅为全国平均水平的85%，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入均不及全国平均水平的80%。宁夏经济总量小，区域内部发展不平衡，产业结构层次低。另一方面，宁夏发展中尚存在一些深层次的矛盾与问题，今后的发展将面临严峻的挑战。宁夏突出的优势是煤炭资源优势，探明储量300亿吨以上，在全国各省区市位居第六。由于资源禀赋特点所致，形成了以能源原材料为主的工业体系，属于“重型”结构。同时，形成了典型的资源开发型、投资拉动型经济特征。实施西部大开发战略以来，宁夏充分发挥煤炭资源优势，重点实施能源化工发展战略，举全区之力规划建设宁东能源化工基地这一自治区“1号工程”，加快了煤炭、电力、煤化工等产业开发，取得了巨大成就，有力地带动了全区经济社会的加快发展。但必须深刻地认识到今后发展面临的严峻挑战：一是以能源原材料为主的工业体系，直接导致资源消耗大、资金投入大、产出效

益低（大部分为初级产品、低附加值产品），节能减排与环保压力大。且今后发展中，绝大多数行业及产品属于国家限制发展之列，难以得到国家产业政策支持。二是延续资源开发型、投资拉动型经济发展模式，宁夏“十二五”时期若按全社会固定资产投资年均增长 25% 的增速考虑，则需要 1.44 万亿元投资，相当于“十一五”的 3 倍，所需巨额投资（“十二五”以后则需更多）从哪里筹措？三是受资源开发规模和国家政策的制约，宁夏煤炭和电力发展的空间有限。受技术和市场因素的影响，煤化工产业发展也不会一帆风顺。“十二五”期间宁夏在这些产业谋划大项目空间有限（“十一五”及以前煤、电、化三大领域是宁夏大项目的主阵地）。上述问题清楚地表明，宁夏转变经济发展方式刻不容缓：其一，能源化工等传统优势产业要实现由数量扩张型转向质量效益型。其二，要在产业结构调整上下工夫，尤其是要大力发展服务业。

我们认为，宁夏除煤炭资源优势，还有回族穆斯林文化这一突出优势。我国有回族、维吾尔族、哈萨克族等 10 个穆斯林民族，约 2200 万人口，其中回族近 1200 万人，占 60%。而宁夏回族 225 万人，占宁夏总人口的 36%，占全国回族总人口近 1/5，是全国最大的回族聚居区，被国外称为“中国的穆斯林省”。从回族形成历史看，回族与中东阿拉伯国家、波斯湾地区的穆斯林民族有血缘关系，有着共同的宗教信仰、相近的心理因素和文化与生活习俗。尤其伊斯兰主张天下穆斯林是一家，利用回族与阿拉伯国家及穆斯林世界文化一致性的优势，有利于发展双边之间的经贸文化交流与合作。回族是中国土地上土生土长的民族，对祖国大家庭有很强的认同感与归属感，历史上与汉族等其他民族共同抵御外来侵略。宁夏回族自治区成立 50 多年来，回汉等各民族团结奋斗，亲如一家，共同进步，成为我国乃至全世界民族团结进步的典范。早在上世纪 80 年代，原自治区政府主席黑伯理曾两度率宁夏穆斯林代表团出访沙特阿拉伯等穆斯林国家，受到对方高规格的礼遇，对推

动我国与沙特建交发挥了重要作用。新世纪以来，宁夏与阿拉伯国家及穆斯林世界的经贸文化交流与合作关系不断发展扩大，近年来自治区主席王正伟、自治区党委常委崔波、自治区副主席李锐、自治区政协副主席陶源等领导先后赴中东等地考察访问。每年一度的宁夏投资贸易洽谈会，参会的外国人士和企业不断增多，其中来自穆斯林国家的人员占有相当比重。因此，可以说，充分发挥宁夏回族穆斯林文化优势，大力发展内陆开放型经济，重点是将宁夏建成我国面向阿拉伯国家及穆斯林世界开放的前沿阵地，是切实可行的。另一方面，大力发展与阿拉伯国家及穆斯林世界的经贸文化交流与合作，不断加强政治友好，应成为我国的国家大战略。其一，在我国已经形成的对外开放战略格局中，向西开放（主要是中东、中亚、北非等地区，绝大部分为穆斯林国家）是软肋。目前，在我国出口总额中，对穆斯林国家的出口额仅占10%。57个穆斯林国家总人口达15亿人，占世界总人口近1/4，是一个庞大的消费市场，在整个穆斯林国家的进口贸易中，我国所占份额只有10%。大力发展我国与穆斯林国家的经贸文化交流与合作，既是我国强化向西开放，完善提升我国全方位对外开放战略格局的需要，也是我国拓展国际外需市场空间的现实选择。其二，我国是能源消费大国，也是石油进口大国。目前年进口原油和成品油高达2亿吨，占国内石油总消费量的一半以上。有关国际机构预测，到2020年，我国石油对外依存度将高达80%。从国家战略层面考虑，我国必须建立长期稳定的石油进口渠道。穆斯林国家尤其是中东地区，是世界石油主产地，拥有的石油资源占世界石油储量的67%（其中中东地区占全世界的55%），世界石油产量的45%，我国进口石油的70%左右来自于这一地区。因此，大力发展我国与阿拉伯国家及穆斯林世界的经贸文化交流与合作，不断发展政治友好关系，从而建立长期稳定的石油进口渠道，是确保我国能源安全的战略选择，对我国的长远发展意义重大。其三，西部地区的落后，在

很大程度上是对外开放的落后。西部地区共 12 个省区市，国土面积占全国的 71%，人口占全国的 28%，经济总量占全国的 19%，但出口总额仅占全国的 4.6%，对外开放是西部地区发展的薄弱环节。西部地区抓住了对外开放这一关键问题，大力发展内陆开放型经济，必将能极大地推动经济社会大发展。

综上所述，我们认为，宁夏完全有条件充分发挥回族穆斯林文化优势，可以成为我国向西开放（主要面向阿拉伯国家及穆斯林地区）的前沿阵地。同时，大力发展内陆开放型经济，重点实行向西开放，应成为国家大战略。国家理应重点支持宁夏发展成为我国向西开放的先导区，先行开展试点。

基于上述考虑，自治区发展和改革委员会于 2009 年 6 月 2 日，专门向自治区政府呈送了开展《宁夏发展内陆开放型经济问题研究——面向穆斯林国家的开放战略》课题研究的书面报告，主要提出两点建议：一是实施内陆开放型经济发展战略，重点是大力发展与阿拉伯国家及穆斯林地区的经贸文化交流与合作，从而有力地带动宁夏的大开发与大发展；二是由自治区发展和改革委员会组织相关单位开展专题研究。自治区政府主席王正伟表示大力支持，当即批示：“同意成立课题组研究，年内拿出初稿”，并要求自治区发展和改革委员会尽快起草。6 月 6 日，自治区发展和改革委员会呈送了《宁夏发展内陆开放型经济，打造我国面向穆斯林世界开放前沿阵地的重大意义》文稿。6 月 12 日，王正伟主席在自治区党校举办的县处级领导干部学习班作专题报告，讲稿共约 2.3 万字，其中专门讲内陆开放型经济问题的占 8000 字。自治区副主席赵小平批示：“更主要是研究开放的思路与举措，怎样开放，有什么具体措施，要有可操作的意见，要组织力量深入研究”。自治区发展和改革委员会立即下发了关于开展《宁夏发展内陆开放型经济问题研究——面向穆斯林世界的开放战略》重大课题研究的通知（宁发改综合



[2009] 395 号文)，拟定课题研究由 1 个主报告、9 个专题报告和 5 个背景材料组成。2009 年年底，完成了课题研究初稿，后经专家及相关部门多次咨询讨论，在此基础上进一步修改，于 2010 年形成送审稿，并呈送自治区党委、人大、政府、政协各位领导和相关厅局部门作为决策参考。

内陆开放型经济是一个全新的概念，更是一个全新的战略思维。最先这一概念的提出是在《国务院关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》（国发〔2008〕29 号）里。这一文件明确提出，“加强国内外、区内外经济技术合作，主动承担国际和东部地区产业转移，构筑内陆开放型经济新格局”，并要求宁夏“着力深化改革和发展内陆开放型经济”。温家宝总理 2009 年 11 月 7 日在开罗阿拉伯国家联盟总部演讲中强调：“我们有一百个理由、一千个理由振奋起来，加强合作、加快发展，追上时代前进的步伐，而没有任何一个理由可以心存疑虑、踌躇不前。任何对国家、对民族负责任的政治家，任何有抱负、有作为的企业家和社会各界人士，都应该清醒地看到自己肩负的历史责任。让我们携起手来，把中国同阿拉伯各国的友好合作推向新阶段。”自治区主席王正伟在 2009 年的《求是》杂志上发表了《建设宁夏内陆开放型经济区的思考》，明确提出“举全区之力，共建共促内陆开放型经济”。同年 12 月 17 日，《宁夏日报》全文转载了这篇文章。更为重要的是，2010 年 6 月 29 日下发了《中共中央、国务院关于深入实施西部大开发战略的若干意见》（中发〔2010〕11 号），该文件共分 57 个问题，文件中将“大力发展内陆开放型经济”专门作为其中的第 41 个问题进行阐述，并要求“积极推进宁夏、新疆、甘肃等省、自治区同中亚、中东国家的经贸合作”。可以说，大力发展内陆开放型经济，是党中央、国务院的决策和要求，已经上升成为国家层面的发展战略。

为了有效贯彻《国务院关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意

见》中要求宁夏大力发展内陆开放型经济的精神，2009年11月，自治区专门下发了《关于成立自治区加快发展内陆开放型经济领导小组的通知》（宁政办发〔2009〕245号），领导小组负责宁夏发展内陆开放型经济的领导工作。领导小组组长由自治区主席王正伟担任，领导小组办公室设在商务厅，负责日常工作。2010年2月，自治区副主席李锐召开由五个市和相关部门负责人参加的会议，对自治区商务厅组织起草的《关于加快发展内陆开放型经济的意见（征求意见稿）》进行讨论修改。2月底，修改稿经自治区政府常务会议审议并原则通过。经过多次反复修改，2010年6月28日，《自治区人民政府关于加快发展内陆开放型经济的意见》（宁政发〔2010〕100号文）正式颁发，标志着宁夏正式启动实施内陆开放型经济发展战略。该文件广泛吸收了《宁夏发展内陆开放型经济问题研究——面向穆斯林世界的开放战略》课题研究的主要成果，是今后宁夏实施内陆开放型经济发展战略的纲领性指导文献。我们欣喜地看到，从课题研究到下发正式文件的半年多来，自治区已经围绕发展内陆开放型经济做了以下大量富有成效的工作：1.宁夏2010年成功举办首届中阿（宁夏）经贸论坛，并努力将银川打造成为中阿经贸文化论坛永久会址。9月26日中阿（宁夏）经贸论坛正式开幕。共有66个国家和地区的来宾参会，参会的阿盟等国元首级和部长级官员多达40余名，驻华外交官30名，外宾近1000人。国内外企业923家，国内20位部长级官员、19位院士和1000余名嘉宾参会参展。国务院副总理回良玉在主旨演讲中强调：“将中阿经贸论坛选址在宁夏，是中国政府深思熟虑的结果”。2.经国家质监局批准，宁夏清真食品认证中心已经建立，并已开展日常业务工作。3.经国家有关方面批准，宁夏银行已专门设立伊斯兰金融事业部并正式开展伊斯兰金融试点工作，工程建设进展顺利。4.世界穆斯林文化城和国际穆斯林商贸中心两大重点项目已开工建设，工程建设进展顺利。5.宁夏大学新成立了阿拉伯语学

院；在阿联酋迪拜兴建孔子学院各项准备工作全部就绪，即将开工建设；新组建的宁夏国际穆斯林语言学校，下半年新招生 500 多名，在校学生达到 700 余人。6.宁夏已在阿联酋、沙特、马来西亚、泰国和香港等国家和地区设立了商务机构。

为了让社会广泛了解宁夏内陆开放型经济发展战略，我们将研究报告整理成书予以出版，希望引起越来越多的人对这一重大问题的关注、思考与探讨。限于我们的水平，缺点与不足在所难免，恳请有识之士批评指正。我们相信，在党中央、国务院的大力支持下，只要坚持不懈地走内陆开放型经济发展之路，宁夏必将迎来大开发、大发展、大繁荣的新局面。

编 者

2010 年 9 月

# 目 录

前言	001
上篇 / 总报告	
宁夏发展内陆开放型经济总体思路和构想	
——面向穆斯林世界的开放战略	003
一、发展内陆开放型经济的重大意义	004
二、宁夏发展内陆开放型经济的有利条件	008
三、宁夏发展内陆开放型经济的总体目标和任务	012
四、搭建我国与穆斯林世界经贸文化交流的五大平台	021
五、面向穆斯林世界的国际旅游目的地建设	031
六、适应内陆开放型经济发展的对外开放通道建设	033
七、营造浓郁的回族穆斯林文化氛围	037
八、发展内陆开放型经济的支撑政策和措施	039
中篇 / 专题报告	
专题报告之一 将宁夏建成中国清真食品国际认证中心	049
一、将宁夏建成中国清真食品国际认证中心的战略意义	049
二、将宁夏建成中国清真食品国际认证中心的可行性	050

三、宁夏清真食品认证中心运行现状	052
四、构建中国（宁夏）清真食品国际认证的实施方案	056
五、政策支持体系	064
<b>专题报告之二 将银川市建成我国重要的伊斯兰投资</b>	
<b>承接中心</b>	<b>070</b>
一、建立伊斯兰投资承接中心的优势及可行性	071
二、建立伊斯兰投资承接中心的战略构想	075
三、试点方案	080
<b>专题报告之三 打造中国（宁夏）面向穆斯林国家的经贸</b>	
<b>文化交流中心</b>	<b>084</b>
一、重大意义	084
二、总体思路	086
三、突出重点，着力打造面向穆斯林国家的论坛 会展平台	087
四、选择突破，着力打造面向穆斯林国家的文化 交流平台	092
五、以点带面，着力打造面向穆斯林国家的物流 集散平台	096
六、引领发展，着力打造面向穆斯林国家的人才 培养平台	100
七、改善环境，着力打造面向穆斯林国家的服务 中介平台	102
八、加强经贸文化交流的途径与形式	104
九、主要政策举措	106

<b>专题报告之四 将宁夏建成面向穆斯林世界的国际旅游</b>	
<b>目的地</b>	<b>108</b>
一、将宁夏建成面向穆斯林世界国际旅游目的地的战略意义	109
二、将宁夏建成面向穆斯林世界国际旅游目的地的指导思想 and 目标任务	110
三、打造面向穆斯林世界旅游目的地的主要途径	112
四、加快回族文化旅游重点项目建设	117
五、加大政策支持力度	125
<b>专题报告之五 营造浓郁的回族—穆斯林文化氛围</b>	<b>130</b>
一、“回族—穆斯林文化”的定义	131
二、充分认识营造浓郁回族—穆斯林文化氛围的重要意义	132
三、营造浓郁回族—穆斯林文化氛围应遵循的原则	133
四、营造浓郁的回族—穆斯林文化氛围的基本构想	134
五、营造浓郁回族—穆斯林文化氛围的政策措施和保障条件	138
<b>专题报告之六 宁夏内陆开放型经济的对外通道建设</b>	<b>142</b>
一、宁夏对外开放通道建设的意义	142
二、航空运输、铁路运输、公路运输在我区对外开放通道中的地位及功能	145
三、宁夏对外开放通道建设的基本目标	149
四、宁夏对外开放通道的项目建设	150
五、以电子口岸为中心的信息系统建设	159

<b>专题报告之七 培养和造就支撑内陆开放型经济发展的         人才队伍</b>	<b>163</b>
一、宁夏对外经贸、文化人才队伍基本状况	163
二、宁夏未来 10~20 年对外经贸发展人才预测	166
三、宁夏面向穆斯林世界的开放战略人才准备的基本 构想	168
<b>专题报告之八 关于加快内陆开放型经济发展政策研究</b>	<b>179</b>
一、自治区优惠政策研究	180
二、争取国家政策支持研究	188
三、工作措施	192
下篇 / 背景材料	
<b>背景材料之一 中国和穆斯林国家关系与双边政策取向</b>	<b>197</b>
一、中国和穆斯林国家间关系的历史性回顾	197
二、中国与穆斯林国家间的双边关系及政策取向	199
三、中国与穆斯林国家双边关系与发展趋势展望	209
<b>背景材料之二 穆斯林国家石油美元投向及金融业政策</b>	<b>214</b>
一、石油美元概况	215
二、穆斯林国家石油美元投向	216
三、穆斯林国家金融业政策	218
<b>背景材料之三 我国及宁夏与穆斯林国家双边贸易现状及         经贸政治文化合作成果</b>	<b>222</b>
一、穆斯林国家的界定及分布	222
二、穆斯林国家社会经济发展现状	224

三、主要穆斯林国家和经济体概述	231
四、中国与穆斯林国家的双边贸易概述	241
五、2008年中国出口贸易额前十位穆斯林国家与中国 经贸合作情况概述	248
六、宁夏与穆斯林国家的进出口贸易现状	259
<b>背景材料之四 周边省区与穆斯林国家经贸文化往来及     清真食品生产能力与潜力</b>	<b>265</b>
一、宁夏周边五省区对外经贸往来的发展状况	265
二、宁夏周边五省区对外文化往来的发展和现状	276
三、宁夏周边五省区清真食品和穆斯林用品生产现状及 潜力分析	285
四、宁夏周边五省区与穆斯林国家经贸文化往来的经验 启示	299
<b>背景材料之五 中阿论坛基本情况</b>	<b>304</b>
一、阿拉伯国家联盟简介	304
二、中阿论坛成立背景及行动计划	307
三、双方签署的《中国—阿拉伯国家合作论坛行动计划》 内容	309
<b>后 记</b>	<b>318</b>



# 上篇 \_ Shang Pian

## | 总 | 报 | 告 |



新战略新思路：宁夏面向阿拉伯国家和穆斯林地区开放