

十二届全国人大二次会议《政府工作报告》学习辅导

加快少数民族地区 经济社会发展

张定龙 著



中国言实出版社

十二届全国人大二次会议《政府工作报告》学习辅导

加快少数民族地区 经济社会发展

张定龙 著

中国言实出版社

图书在版编目（CIP）数据

加快少数民族地区经济社会发展 / 张定龙著. -- 北京 : 中国言实出版社, 2014.3
ISBN 978-7-5171-0444-5

I. ①加… II. ①张… III. ①少数民族—民族地区经济—经济发展—研究—中国②少数民族—民族地区—社会发展—研究—中国 IV. ①F127.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2014）第 043283 号

责任编辑：李 生

出版发行 中国言实出版社

地 址：北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编：100101

编辑部：北京市西城区百万庄路甲 16 号五层

邮 编：100037

电 话：64924853（总编室）64924716（发行部）

网 址：www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 三河市祥达印刷包装有限公司

版 次 2014 年 3 月第 1 版 2014 年 3 月第 1 次印刷

规 格 850 毫米×1168 毫米 1/32 0.5 印张

字 数 8 千字

定 价 3.00 元

ISBN 978-7-5171-0444-5

加快少数民族地区 经济社会发展

李克强总理在十二届全国人大二次会议上所作的《政府工作报告》中指出：“我国是统一的多民族国家，各民族都是中华民族的平等一员。要全面正确贯彻党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度，促进民族团结进步、共同繁荣发展。”我国少数民族人口有 1.1 亿多，约占全国总人口的 8.5%；少数民族地区幅员辽阔，民族区域自治地方面积占到全国国土总面积的 64%。这是我国最重要的一个基本国情。目前，少数民族地区经济社会发展滞后状况还没有根本性改变，实际发展差距非常明显，且差距扩大趋势也还没有从根本上扭转。面对少数民族地区经济社会发展在国家整体发展中的重要性、全局性、长远性日益突出的新形势，面对国家经济社会发展的总体要求，

面对少数民族地区人民群众的迫切期待和愿望，加快少数民族地区经济社会发展，无疑是当前以至今后较长时期国家经济社会发展中的重要任务。

一、增强全局意识，深刻认识加快少数民族地区经济社会发展的重要性和紧迫性

党的十八大明确提出到 2020 年实现全面建成小康社会的宏伟目标。这是国家发展总体目标，是全局性大目标，毫无疑问要包括少数民族地区众多人口和占全国近三分之二的国土。一方面，从目前少数民族地区经济社会发展明显滞后的实际情况看，少数民族地区能不能从根本上改变经济社会发展滞后状况，不仅直接关系在这些地区能不能实现各民族共同富裕、共同繁荣、共同进步，而且关系国家全面建成小康社会的全局，意义非常重大。另一方面，离实现全面建成小康社会目标只有 7 年时间，少数民族地区要在较短时间实现全面建成小康社会，面临的历史性任务非常艰巨，时间非常紧迫。

从国家经济社会发展的全局和高度，从少数民族地区目前经济社会发展的实际情况出发，深刻认识加快少数民族地区经济社会发展的重要性和紧迫性。一是少数民族地区经济社会发展，是国家经济社会

整体发展的重要组成部分。加快少数民族地区经济社会发展，不仅直接关系众多少数民族人口、少数民族地区汉族人口的物质文化生活水平提高和生产条件、生活环境改善，而且关系全国经济社会发展的整体水平能不能提高。某种意义上讲，少数民族地区经济社会发展水平，直接影响国家现代化建设进程和提升全国各族人民幸福水平。要清醒认识加快少数民族地区经济社会发展，不只是关系少数民族和民族地区的切身利益，而且是全国各民族人民共同的根本利益所在，是实现国家繁荣昌盛、巩固和发展各民族大团结的根本保证。二是加快少数民族地区经济社会发展，事关实现全面建成小康社会的国家全局。实现全面建成小康社会宏伟目标，少数民族地区面临很多实际问题和困难，既是全国推进小康建设的重点地区，更是难点所在。虽然实现全面建成小康社会目标不能要求全国整齐划一，不是全国人口和所有地区都达到。但是，如果大部分少数民族地区没有实现全面建成小康社会目标，大部分少数民族地区人口没有达到小康水平，也就不能说全国全面建成小康社会。最基本的要求，应当是大部分少数民族地区和人口实现全面建成小康社会目标。三是加快少数民族地区经济社会发展，是现阶段进一步解决好民族问题的根本性任务。从根本上解决民族问题必需的基本条件，最主要的是三个方面：各族人民政治平等、经济平等、

社会共同进步。我国建立并实施民族区域自治的国家政治制度，实现了民族不分大小政治上一律平等，这是我国比世界多民族国家民族问题解决得好的根本原因。但是，在经济上平等和社会进步方面，事实上还存在较大的发展差距。因此，我国现阶段进一步解决好民族问题的重点和奋斗方向，无疑是要加快少数民族地区经济社会发展进程。只有经济社会发展加快，差距扩大趋势扭转且逐步缩小，人民群众生活水平大幅提高，生产条件明显改善，社会事业全面进步，才能为把民族问题解决得更好提供全面、广泛、有效的基本条件。四是加快少数民族地区经济社会发展，事关国家安定、边防巩固的大局。我国大部分少数民族聚居在漫长的陆地边境地区和偏远的边疆地区，地理位置非常重要。这些地区自然环境、生产生活条件差，经济社会发展水平落后，充分反映出我国不同地域、不同环境、不同民族经济社会发展的不平衡性和特殊性。加快少数民族地区经济社会发展，重点改善边境、边疆地区人口的居住环境和生产生活条件，提高收入水平和生活质量，是事关国家社会稳定、边防巩固、长治久安大局的战略性、根本性问题。边境边疆地区经济社会发展和生活水平提高，有利于发挥边民守土戍边、树立良好国际形象的重要作用，对维护边境边疆地区社会安定，巩固国家边防安全，具有特别重要的政治意义。

二、增强信心意识，正确认识少数民族地区发展取得的成绩，对加快发展满怀希望和信心

党和国家历来重视少数民族地区经济社会发展问题。新中国成立以来，特别是改革开放以来，党和国家把加快少数民族地区经济社会发展摆在更加突出的位置，经济社会发生了很大变化，取得显著成绩。

一是制定实施一系列支持发展的政策措施，从多领域加大投入支持力度。中央和地方政府及社会各方面，始终把支持少数民族地区经济社会加快发展作为一项重要任务，重点在政策、资金、技术、体制改革、机制创新等方面加大支持力度。中央先后对民族地区分别制定了支持经济社会发展的指导意见；统一安排东部沿海发达地区和部分中央企业，对民族地区、边疆地区、人口较少民族居住区和少数民族特困人口集中地区实施对口支援、对口帮扶；实施“兴边富民行动”、扶持人口较少民族发展、少数民族地区社会保障等，给予很多特殊政策支持。二是少数民族地区经济社会发展明显加快，各族人民的物质文化生活水平不断提高，经济发展的动力和活力进一步增强。近几年，大多数民族地区国民生产总值、财政收入、投资等年均以两位数的速度

增长，明显高于中东部地区，综合经济实力显著提升。三是产业结构调整步伐明显加快，特色优势产业进一步发展。二、三产业加快发展，一产业比重明显下降。地方特色优势产业不断发展壮大，形成一批特色农牧产品生产加工业、优势矿产资源和能源资源开发利用、重大装备制造、新兴产业和高新技术产业基地，地区经济发展的支柱产业正在逐步形成，经济发展后劲进一步增强。四是基础设施建设得到加强，生产生活条件明显改善。以公路、铁路、机场、水利等为重点的基础设施建设加快。城乡能源、供电、供水等生产生活条件进一步得到改善。通信基础设施和信息化建设实现跨越式发展。五是社会事业建设扎实推进，保障和改善民生取得实效。科技、教育、文化、医疗、卫生事业发展不断推进。文化基础设施明显改善，少数民族优秀传统文化、特有文化资源得到保护和开发利用。医疗卫生条件明显改善，新型农村合作医疗实现全覆盖，基层医疗卫生设施建设加快推进。农村社会养老保险覆盖面扩大，全面建立农村最低生活保障制度，扶贫开发工作成效显著。六是生态环境建设力度加大，局部地区生态明显改善。大多数少数民族地区是国家生态安全屏障，是国家生态保护和建设的重点地区，保护和建设力度不断加大，重大生态工程建设取得初

步成效，局部地区生态环境恶化趋势得到遏制，生态环境开始出现好转。

总体上看，少数民族地区经济社会发展正朝着预期目标逐步推进，加快发展呈现出良好势头并取得较好成效。正确认识取得的成绩，看到已经出现的发展变化，有助于少数民族地区 and 各方面振奋精神，对加快发展满怀信心和希望。

三、增强危机意识，清楚认识加快发展面临的实际问题和困难，认清加快发展的艰巨任务

少数民族地区一般都是自然环境和基本生存、发展环境较差的地区，基础条件落后，经济社会发展水平滞后。虽然近些年发展速度在逐渐加快，但发展滞后的局面还没有从根本上改变，而且发展差距还在不断拉大。目前，少数民族地区经济社会发展形势不容乐观，加快发展面临很多突出问题和困难，任务艰巨。

一是贫困问题依然严重，扶贫攻坚难度大。全国农村最贫困的地区、集中连片贫困地区基本上是少数民族地区，少数民族地区贫困人口占全国贫困人口的大多数。集中连片贫困地区生存条件差，贫困程度深，脱贫难度大，是全国扶贫攻坚最艰难、见效慢的地区。二是基础设施

仍然薄弱，发展条件差。与群众生产生活密切相关的交通、能源、供水、供电等公共基础设施依然薄弱，还有相当一部分人口未解决供电、供水和饮水安全问题。部分少数民族人口居住地缺乏基本生存条件，需要易地搬迁的人口较多。一些偏远、深山区少数民族人口住房条件差，生活设施非常简陋。三是城乡居民收入水平、生活水平低。全国城乡人口收入水平最低、差距最大的基本上在少数民族地区。城乡居民生活水平最低的人口，也在少数民族地区。尤其是农牧民收入差距更大，生活水平更低。四是社会事业发展仍然缓慢，改善民生的基本条件落后。教育、科技、文化、医疗、卫生、社会保障等发展明显滞后。一些边疆地区、大山区、深山区通讯设施建设落后，广播、电视还没有实现全覆盖。五是人才匮乏问题仍然突出，加快发展的智力、技术支撑不足。一方面是本地人才流失现象比较普遍，大量的知识型、技术型人才流向内地、经济发达地区和大城市就业发展；另一方面是外地人才引不进、留不住，人才、技术缺乏问题非常突出。六是生态环境仍然脆弱，自然灾害频繁发生且损失严重。水土流失和土地荒漠化、石漠化、草原沙化还没有得到很好治理。自然灾害频发，近几年各种特大、重大、较大自然灾害，大都发生在少数民族地区，给人民

群众生命财产造成的损失非常严重。人口、资源、环境的矛盾日趋尖锐，严重制约经济社会可持续发展。

存在这些实际问题和困难不容忽视。关键是想办法、采取切实可行的政策措施逐步解决。当然，存在的突出问题和困难，原因比较复杂，从根本上解决这些问题，不可能一蹴而就，需要一个比较漫长、渐进的发展过程，要做长期奋斗和坚持不懈的努力。

四、增强改革开放意识，为推动少数民族地区经济社会加快发展培育内生动力和活力

加快少数民族地区经济社会发展，离不开国家的支持，离不开中央和地方有关部门、社会各方面的支持帮助。但从根本上讲，主要还是依靠自身力量，把立足点放在培育内生动力、增强内部活力上，内外力量紧密结合，形成强大合力，才能加快发展速度，发展才有后劲和可持续。

如何培育内生动力和活力，最为重要的是加大改革开放力度，从改革开放中产生动力，从改革开放中获得活力。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干问题的决定》，以及国务院

制定的《关于加快沿边地区开发开放的若干意见》，给少数民族地区加快经济社会发展带来新机遇，同时也是面临的新挑战。在加快少数民族地区经济社会发展进程中，要增强改革开放意识，紧紧抓住新机遇，迎接新挑战，加大改革开放力度，着力培育加快发展的内生动力，激发活力。

少数民族地区体制改革和机制创新，要坚持全面正确贯彻党的民族政策，认真落实民族区域自治制度，充分利用好、发挥好特殊性。从实际和需要出发，找准阻碍发展的体制机制性关节，更加大胆探索和推进改革，有些方面的改革甚至走在全国前面。只要有利于解放、发展生产力和激发活力，有利于推进经济社会加快发展，有利于提高人民群众的物质文化生活水平的改革，就应当大胆探索、大胆推进、大胆创新。尤其是要以刮骨疗毒、壮士断腕的精神把改革大步推向前进，清除阻碍改革的一切障碍，大胆突破涉及部门利益、企业利益的体制机制性障碍，创新更有利少数民族地区经济社会加快发展的体制机制。

少数民族地区大部分是边境边疆地区。这些地区是我国重要的战略资源储备地区和生态安全屏障，也是对外开放和维护国家主权安

全、增进与周边国家睦邻友好合作的前沿地区，在国家经济社会发展中具有特别重要的战略地位。加快沿边地区开发开放，是深化少数民族地区改革开放、促进经济社会加快发展的重大举措。沿边地区要紧紧把握新机遇，按照国家战略布局，充分发挥区位优势，坚持从实际出发、因地制宜、突出特色的基本原则，创新开发、开放、合作方式，以开放促开发、促发展，带动、辐射边疆地区加快发展。

五、增强责任意识，采取更加有力的政策措施支持少数民族地区经济社会加快发展

支持少数民族地区经济社会发展，既是我们党和国家的责任，更是从中央到地方各级政府、部门单位和社会各方面责无旁贷的经济责任、社会责任和政治责任。当前，加快少数民族地区经济社会发展已经进入关键时期，李克强总理在《政府工作报告》中明确指出，要全面正确贯彻党的民族政策，认真贯彻落实中央支持少数民族和民族地区发展的政策措施，扶持人口较少民族发展，继续实施兴边富民行动。各方面都要积极行动起来，切实承担起责任，履行应负职责，紧密结合少数民族地区经济社会发展的薄弱环节和发展重点，制定更加切实有力的支持政策，进一步采取行之有效的措施，紧紧依靠少数民族地

区力量，扎扎实实推进经济社会加快发展。

一是认真贯彻落实好支持政策措施。民族区域自治是国家政治制度，重视和支持少数民族地区加快发展，是实施民族区域自治制度的重要内容和中央的重大方针。中央有关部门，地方各级政府及有关部门，要坚持从实际和需要出发，采取实际行动支持、帮助解决少数民族地区的突出问题和困难，完善相关制度和政策配套，切实加强协调配合。近些年中央和地方政府制定的一系列支持政策措施，有的没有取得预期效果，主要原因是没有全面、认真贯彻落实好，有的是缺少相关配套政策措施难以执行。今后中央还将根据实际需要和针对发展中的新形势新问题，制定出台一些更有力的支持政策措施。有了支持政策措施，关键是要真正把政策措施及时、配套、不折不扣地贯彻落实好，才能把政策措施的作用发挥出来，也才能取得实实在在的成效。

二是加大基础设施建设力度。把支持少数民族地区加快基础设施建设作为重点，加大建设投资力度。重点加快建设一批对经济社会发展起支撑保障作用的铁路、公路、机场、能源、水利、供电、供水等大中型项目，力争早见成效。优先建设一批与群众生产生活密切相关的小型基本建设项目，切实改善群众生产、生活条件。

三是加快调整产业结构，着力培育特色优势产业和支柱产业。调整产业结构要坚持从

本地区实际出发，充分发挥比较优势，发展具有本地特色的优势产业，培育支柱产业。采取特殊政策措施，支持少数民族地区在加快转变经济发展方式过程中调整产业结构，大力发展特色优势产业，促进资源优势向经济优势转化，努力形成传统优势产业、新兴产业和现代服务业协调发展的产业新格局，培育新的经济增长点，形成一批具有民族特色、地区特点的产业和产品品牌。四是加大扶贫开发力度，优先解决特困少数民族人口和民族地区贫困问题。贫困问题解决不好，众多人口没有脱离贫困境况，少数民族地区实现全面建成小康目标就无从谈起。少数民族地区农村贫困面大、贫困人口多、贫困程度深，应当把扶贫开发作为首要任务，特别是要优先解决特困人口的贫困问题。采取更加特殊、更加有力的政策措施，实施针对集中连片特殊贫困地区、特困人口集中地区扶贫攻坚，力争用较短时间基本改变贫穷面貌。五是着力保障和改善民生，大力发展社会事业。在边疆少数民族地区、人口较少民族、少数民族人口聚居山区和贫困地区，民生社会事业落后状况最为突出。如果民生社会事业没有大的改善和发展，生产条件、生活方式没有大的转变，加快经济社会发展缺乏必要条件和基础保障。把改善生存环境、生产生活条件和加快社会事业发展，作为支持

少数民族地区经济社会发展的重要任务，作为优先加快发展的着力点和基础建设，让各族人民共享国家民生社会事业发展成果。六是继续推进生态环境保护 and 建设。生态环境保护 and 建设成果来之不易，既要巩固已经取得的成果，防止发生新的生态破坏活动，又要抓住扩大退耕还林还草、退牧还草的有利时机，继续扩大新的生态建设，扎实推进重点生态工程建设，遏制生态环境继续恶化趋势。

目前，加快少数民族地区经济社会发展已形成良好态势。应当相信，经过各方面的共同努力，少数民族地区经济社会发展一定会加快，发展差距一定会逐步缩小。正如李克强总理在《政府工作报告》中所说：“中华民族大家庭的各族儿女和睦相处、和衷共济、和谐发展、心心相印，一定会更加幸福安康、兴旺发达。”