

宁夏南部山区 留守儿童调查

徐建国◎编著



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁夏南部山区留守儿童调查 / 徐建国编著. — 银川 :
宁夏人民出版社, 2016. 5
ISBN 978-7-227-06337-7

I. ①宁… II. ①徐… III. ①农村—儿童—社会问题
—研究—宁夏 IV. ①D669.5

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第105666号

宁夏南部山区留守儿童调查

徐建国 编著

责任编辑 闫金萍

封面设计 马 冬

责任印制 肖 艳



黄河出版传媒集团 出版发行
宁夏人民出版社

出 版 人 王杨宝

地 址 宁夏银川市北京东路139号出版大厦 (750001)

网 址 <http://www.nxpph.com> <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://shop126547358.taobao.com> <http://www.hh-book.com>

电子信箱 nxrmcbs@126.com renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5019391 5052104

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏报业传媒印刷有限公司

印刷委托书号 (宁)0001052

开 本 787mm×1092mm 1/32

印 张 6.75 字 数 200千字

版 次 2016年5月第1版

印 次 2016年5月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-227-06337-7/D·441

定 价 22.00元

版权所有 侵权必究

谨以此书献给所有关注、关
心、关爱农村留守儿童的热
心人、好心人与志愿者！

序 言

改革开放37年以来,中国的城镇化率迅速提升。国家统计局发布的最新调查表明,2014年中国城镇化水平已经超过54.77%。在每年近1%从农村向城市流动的人口中,产生了巨大的留守儿童群体。据不完全统计,目前,中国有6100多万留守儿童,几乎构成世界上像英国、法国那样的一个大国人口规模。这其中的3000多万寄宿生中有60%是留守儿童,还有205万独居儿童。

中国的社会结构可以用著名社会学家费孝通先生在《乡土中国》一书中提出的“乡土社会”一词来概括。几千年的中国文明史从根本上来说,就是一部农业文明史。农业文明形塑的社会,其最大特征就是社会的不流动。基于社会的不流动,乡土社会几乎成为一个没有陌生人的社会。费孝通先生认为,中国社会是一个典型的差序格局社会。

近代以来,随着西方工业文明、城市文明的传播,传统中国社会的生产方式、生活方式等发生了巨大的变化。特别是1978年改革开放以来,工业化、城市化、市场化、信息化和全球化的多重转型叠加,更使传统的中国社会发生了前所未有的剧烈变迁。数亿人口从农村向城市流动,改变着中国的社会结构和家庭结构,中国传统的乡土社会正在沦陷,逐渐成为一个现代的城市社会。特别是20世纪90年代以来,中国的经济、社会转型加快。可以说,“社会转型”这一概念很好地描述了中国所发生的整体性、根本性的社会变迁。

改革开放以来,中国所进行的社会转型本身既是对传统制度的一次颠覆,也是一次重要的社会制度创新。1949年后我国建立的国家与社会高度合一的社会开始分化,社会对国家的依附性特征开始发生改变。但在经济、社会发生巨大转型的同时,原有的户籍制度所形成的身份制度等依然在发挥社会的排斥和隔离功能,这使中国依然面临城乡二元结构和新二元结构所带来的一系列问题和挑战。在经济、社会转型的当下,中国社会出现了一些新的特点。

中国的社会分化加剧,有可能转化为社会的断裂。数量巨大的留守儿童、留守老人、留守妇女等问题的存在,以及日益严重的贫富差距、不断加剧的社会失衡,严重影响到中国的社会秩序和稳定。不断发生的各类公共安全事件也改变了人们对国家安全的安全预期,严重影响到人们的安全感和幸福感。特别是进入新世纪以来,中国的社会矛盾呈现出总体增加和严重的趋势。区域、阶层、城乡间的不平衡发展趋势,日益成为中国社会转型所面临的一个突出问题,也加剧了不同利益群体的矛盾与冲突,直接影响着社会稳定与和谐。

各种社会矛盾在转型期的凸现,反映出单一的经济增长并不能解决中国所有的发展问题;社会转型期一系列的公共安全事件的发生,反映出社会、经济转型对中国社会的影响,暴露出我国经济、社会发展过程中的许多深层次矛盾。特别是长期形成的城乡二元的经济、社会结构,更是产生了留守儿童这样突出的社会问题。如何化解社会快速转型过程中出现的制度性和体制性社会矛盾,需要我们创新社会治理理念和方法。只有这样,才能满足人民过上更美好生活的新期待。

留守儿童问题是农村劳动力向城市转移过程中产生的一个社会问题。由于长期与父母分离,留守儿童难以像其他孩子

那样,获得来自父母的物质关爱和情感呵护,由此给他们的身心成长和人格发育造成负面影响,令他们面临成长障碍,出现人格缺陷。近年来,一些部门和机构对留守儿童问题进行了深入调研,如2012年中国人口宣教中心等机构发布了《留守儿童健康人格报告》,2013年全国妇联儿童工作部等单位完成《全国农村留守儿童、城乡流动儿童状况研究报告》,显示留守儿童在学习焦虑、与人沟通焦虑、处事敏感等方面存在人格缺陷,生活抚育、教育监护、安全保护等未得到有效解决。这次“上学路上儿童心灵关爱中心”发布的《中国留守儿童心灵状况白皮书(2015)》(以下简称《白皮书》),揭示了社会在留守儿童心灵关怀方面的重大缺失,以及这种缺失与留守儿童出现的各种问题之间的关系。

据《白皮书》测算,全国15.1%的留守儿童(近1000万)几乎全年见不到父母,4.3%的孩子约(260万)全年接不到父母的一个电话。孩子全年见不到父母,既有父母工作忙或难以承受相关费用的客观原因,也有一些父母主观上对孩子不重视、不关心的原因——父母工作再忙,收入再低,每年回家看孩子一次,应该没有太大的困难;即便每年回家一次也有困难,每周或每个月给孩子打一次电话总可以吧!如果连这一点都做不到,只能说明父母不是“无力”,而是“无心”。

一些外出打工的父母对留守孩子的“无心”,本身也反映出大环境对留守儿童的保障和关怀的不力。从根本上说,要解决留守儿童存在的诸多问题,需要“消除”留守儿童问题产生的原因,这在逻辑和实践上有两个办法。一是农村和相对落后地区的社会经济发展状况得到大幅改善,孩子的父母在家乡能实现就业创业,不再需要背井离乡外出打工;二是城市充分善待进城务工人员,为他们提供人性化的生活条件,为他们的随迁子



女提供公平的教育服务,使打工者可以带着孩子在城市生活,让孩子无需长期在家留守。这两个办法都是着眼于“治本”的长久之计,当然也需要花费大力气,下大功夫,更需要较长时间。

当务之急是,在留守儿童问题产生的原因暂时无法“消除”的情况下,如何加大“治标”的力度。通过切实做好“治标”工作,为“治本”赢得必要的时间,创造更好的条件。对农村和相对落后地区而言,政府要全面掌握留守儿童的数量、分布、动态等基本状况,建立保障和关怀留守儿童的工作机制,制定切实可行、稳定持续、监督有力、严格问责的政策措施,并鼓励、支持公益组织和社会力量参与留守儿童工作,帮助留守儿童走出烦乱与迷茫,坚决杜绝留守儿童无人监护、“自生自灭”的现象,严防毕节儿童自杀那样的悲剧重演。

此外,城市作为劳动力的流入地,在吸纳并受惠于进城务工人员付出的同时,应该把进城务工人员子女的权益保障纳入城市社会保障范畴,把让他们接受义务教育纳入城市公共服务体系。值得警惕的是,很多城市在这方面本来就做得不好,现在一些城市更是走上“回头路”,不断抬高进城务工人员子女上学、升学的门槛,把一些已经或准备在城市就读的流动儿童“赶”回原籍,“逼”成留守儿童。这些做法违背了改革城乡二元结构、推进城乡一体化发展的大势,恶化了进城务工人员子女的生存环境,成为诱发和加重留守儿童问题的重大隐患,须坚决予以纠正。

让骨肉不再分离,让儿童不再留守,让父母陪伴孩子健康成长,我国城市化进程才有人道的高度,城乡一体化发展才有人性的价值。

目 录

上篇 宁夏南部山区留守儿童现状深度调查

一、前言	3
二、调查设计与统计结果	25
三、宁夏南部山区留守儿童现状分析	39
四、宁夏南部山区留守儿童问题及原因分析	55
五、解决宁夏南部山区留守儿童问题的对策	85
六、结语	98
附录:宁夏留守儿童现状调查问卷	101

中篇 宁夏部分县(区)、学校调研报告节选

一、彭阳县留守儿童教育问题的探讨	107
二、隆德县农村中小学留守儿童调查报告	129
三、西吉县留守儿童情况调查	135
四、盐池县教育局留守儿童现状调查报告	136
五、泾源县留守儿童现状问卷调查统计	140

六、红寺堡区留守儿童现状调查分析	143
七、惠农区农村留守儿童现状调查报告	147
八、灵武市教育体育局农村小学留守儿童调查报告	152
九、灵武市回民中学留守儿童现状调查报告	160
十、灵武市郝家桥小学在校留守儿童情况分析	162

下篇 宁夏师范学院“萌芽”留守儿童圆梦计划队 调研报告

调研报告之一	167
调研报告之二	172
调研报告之三	176
调研报告之四	181
调研报告之五	186
调研报告之六	190

附录：

一、国家有关部门关于留守儿童问题的意见及政策	197
二、部分省市关于留守儿童的法规	199
三、提案建议及意见	202
四、农村留守儿童九大突出问题	203
五、对留守儿童心理和行为特点的认识	204

后记	205
----------	-----



上 篇

SHANG
PIAN

宁夏南部山区留守儿童现状深度调查

一、前 言

(一)中国农村之变迁

中国自古以来就是一个农业大国,农耕文明源远流长。中国的农业最早起源于黄河流域和长江流域。黄河流域的自然条件十分优越,肥沃松软的土地资源及温暖干燥的气候条件成为原始农业发生和发展的温床。考古资料显示,黄河中游的磁山文化和裴李岗文化距今约8000年历史。遗址中发现大量粟类作物和农具,包括石镰、石刀、石铲、石斧等耕种农具及石磨盘和石磨棒等加工农具。其后的仰韶文化及黄河上游马家窑文化、齐家文化和下游的大汶口文化、龙山文化均表明,黄河流域是我国农业起源最早的地区之一。

稻作农业在中国有着悠久的历史,长江流域原始农业的代表作物便是水稻。浙江河姆渡文化遗址距今约7000年的历史,是中国最早的炭化稻谷出土量最多的种稻遗址。新石器时代的考古发现证明,早在史前中国的长江流域及其以南地区,水稻种植农业就已经得到了发展。在此基础上,中国长江流域产生了璀璨夺目的新石器时代文化,彰显了我国史前稻作农业的辉煌成就。

这样的历史渊源奠定了中国的农业基础,延续了几千年的农业社会的印记深深植根于当代中国农村的每一个角落。随着中国的经济发展,农村也紧跟着现代化的步伐迎来了巨大变迁。1978年,党的十一届三中全会拉开了中国广大农村经济体制改革的序幕,农村经济发展迈出了沉重却坚定的第一步。之后的家庭联产承包责任制对

中国的经济发展产生了重大影响,尤其是给农村带来了翻天覆地的变化。那么,这巨大的变化主要表现在哪些方面呢?

1.农村劳动力的迁移

改革开放以来,中国农村的生产条件有了很大的改善,因此农产品的产量得以稳步提高。农村的基础设施不断加强,农村居民生活水平和生活质量上升了一个台阶。这些都为农村经济注入了新鲜血液,同时也给农村劳动力向非农产业转移提供了大量的就业机会。大批的农村劳动力涌向城市,致使中国农村的经济收入结构发生变化的同时,家庭结构也发生了变化,这也成为中国农村变迁的一条重要线索。基于这条线索,我们可以窥见农村变迁的发展脉络。

“农民工”一词最早出现在1984年中国社会科学院《社会学通讯》中,当时主要指在乡镇企业就业的“离土不离乡,进厂不进城”的就地转移农民,这一称谓因其比较准确、简洁、符合中国国情,逐渐被学术界广泛使用。虽然我国学术界对“农民工”并没有形成统一的概念界定,但目前大致有广义与狭义两种。狭义的农民工,主要指进城务工人员;广义的农民工,既包括进城务工人员,也包括其户籍在农村,但在非农产业领域就业的人员。我们所提到的“农村劳动力”是指“离土又离乡”的进城就业农民工。作为城乡联结的纽带,农民工优化了城乡之间劳动力和生产力的布局,进城以后的务工收入成为农民家庭收入的主要来源,增加了农村收入,缓解了农村贫困。同时,缩小了城乡差距,在统筹城乡发展方面具有重要作用。据调查,农民工对中国非农产业GDP的贡献率从1991年的10.5%上升到2010年的19.4%,对非农产业GDP的平均贡献率为16.7%,为我国深化经济体制改革、加快工业化和城市化进程做出了贡献。值得重视的是,农村劳动力弥补了城市发展建设所需的廉价劳动力,尤其在某些具有明显危险因素、脏乱劳累的领域中,因为农村劳动力的涌入和付出,缓解了此类行业中劳动力的供求矛盾,推动了城市经济的快速健康发展。

2.农业生产的变迁

自改革开放以来的37年间,我国的农业生产发展非常迅速,主要的农业生产链条日趋完善,基本做到了供求平衡。农林牧渔业总产值呈现快速增长的趋势,尤其是种植业和养殖业的生产变迁带有鲜明的时代印记,成为农业生产变迁的典型案例。

种植业的生产变迁有以下特点。首先,农村的总体播种面积有所增加,但存在区域差异。东部和西部地区的农村播种面积与1978年比起来略微减少,中部地区农村总体播种面积增幅较大。其次,主流作物的种植类型没有改变,但其轮作制度及留种方式发生较大改变。小麦、稻谷和玉米一直都是最重要的农作物,到目前为止,我国农村的种植业依然是以这三种作物为主。作物的轮作制度变迁主要表现在一年一熟作物的种植比例增加,而一年两熟作物的种植比例下降。产生这一现象的首要原因是农民对种植结构的调整。另外,高新技术的引进,例如良种的采用和推广及农业技术的进步为农业发展带来机遇。与此同时,全球气候的变化也是一个不能忽视的问题,与农业息息相关的自然环境的改变迫使轮作制度随之发生变化。

作物的留种方式变迁从另外一个角度揭示了农村变迁的特点。1978年之前,有将近八成的农民都是使用自留农作物作为种子,而目前有近九成的人都是从市场上购买种子。这一方面是因为市场上购买的种子质量较好且非常方便,另一方面是由于农业部门针对优良种子所进行的宣传推广影响了农民的传统留种方式。

从农业生产要素的角度出发,我们不难发现在农村变迁的过程中,农业生产所需要要素的比例不断调整并适应着当时的生产环境。据调查,自1978年以来,农民在主要农作物的种植过程中,每亩田地所投入的化肥量不断增加,对种子所投入的花费也不断增加,然而平均每亩田地的劳动力投入却在逐年减少,形成巨大反差。从表面上来看,农业生产各要素的投入比例发生了很大的变化,如果我们深入探索其内在机制会发现,这些变化发生的时间和产生的原因呈现出



阶段性的变动趋势。第一个阶段为起步阶段,大致在1978年至1988年间。改革最初的十年虽然起步较难,但是在家庭联产承包责任制的推动下,农民干劲十足,对农业生产的积极性达到了前所未有的高度。为了促进农业的发展和粮食的丰收,人们对化肥以及种子的需求量不断增加并投入了大量的劳动力。第二个阶段为波动阶段,在1989年至1998年间,人们对农业生产要素的需求与投入的不断增加,导致在农资产品的价格持续攀升的同时,农产品的价格持续低迷,农业生产的投入与产出不成正比,农民的收入增加幅度开始下降,造成农业生产的波动。第三个阶段是稳步发展阶段,自1999年至今,国家不断加大对农民的补贴和对农业的投入,在惠农政策的保障和驱动下,我国的农业生产进入了稳定增长的时期。虽然农资产品的价格较高,但是在政府的帮助与支持下,农业生产的经济收入有所增长,在大量使用农药和化肥的同时也带来了高产量高收入。至于劳动力投入比例下降的原因,主要是随着科技的发展和进步,我国的农业迎来了机械化的时代。各种农用机械的投入使用及农业科学的发展,不仅提高了劳动效率,也解放了大量农业劳动力。为了增加收入,这些被替代的农业劳动力大多离开农村进城打工,开始从事农业以外的产业。

养殖业的生产变迁主要包括养殖目的和养殖方式的变迁。总体看来,自1978年至今的30多年间,我国农村的养殖专业户大幅度增加,尤其是西部地区增长最快。调查显示,1978年之前以自家消费为目的的养殖比例高于以出售为目的的养殖。如今则相反。从地域分布来看,自1978年以来,我国东部农村以出售为目的的养殖比例始终高于中部和西部农村,这表明东部农村养殖产品的商品率比中部和西部农村的养殖产品商品率要高。

农户对养殖产品的养殖方式也发生了变化。1978年之前,在养殖户中采用圈养养殖方式和放养养殖方式的比例较为均衡。东部和中部地区圈养养殖方式的比例略高于放养养殖比例,而西部地区圈

养方式和放养养殖方式的比例各占一半。当今我国农村的养殖方式则以圈养为主,放养所占的比例大幅下降,西部地区同样如此。这主要是因为圈养的方式更加便于管理,也利于开展规模化养殖。西部地区改变养殖方式主要是源于国家禁牧政策的颁布与实施。这表明农村的养殖产业发展与农民的切身利益挂钩,更与国家的法律法规以及农业政策息息相关,农村产业的变迁实际上也显示了国家农业政策的变迁。

3.农村经济发展的变迁

调查显示,近年来我国的农业生产结构以及产业结构变化较为明显,农业所占的比重持续减少,而第二、三产业所占的比重不断上升,尤其是种植业比重明显下降,养殖业、林业、畜牧业、渔业比重上升,但是地区之间存在一定的差异。东部地区衰减迅速的是种植业,而畜牧养殖业和林业得到了发展。中部地区除种植业有所衰减外,其他农业生产均有所增加但增加幅度不大。因此,中部地区的变化并不明显。西部地区变化最明显,种植业比重大幅下降,与此同时畜牧养殖业发展迅速。所以从宏观角度来看,我国农业的基础性地位在总体上还没有改变,只是第二、三产业在农村经济中的作用增强了;从微观角度来看,农村变迁具有鲜明的地域差异,东部地区的农村以发展工业为主,中部及西部地区的农村以发展商业服务业为主。

与此同时,农村集体经济的收入和支出也发生变迁,从最初的低收入低支出到如今的高收入高支出,几乎翻了几十倍。农村的集体收入的主要来源由农业集体经营转变为农村集体土地承包经营。农村集体支出最明显的表现是农业直接投入减少,但是基础设施建设投入增加了。

4.农村教育的变迁

自改革开放以来的37年间,伴随着经济的高速发展及国家对教育的投资力度不断加大,中国的农村教育发生了巨大变迁。农村教育事业在落后城市几十年的情况下得到了快速发展,教学资源的配

置有了长足的进步,不论是硬件设施的建设还是软件资源的调配,都改变了农村教育落后的面貌,缩小了城乡教育水平之间的差距。加之计划生育政策的贯彻与落实,我国有效控制了新生人口数量,实现了农村教育人均教学资源的成倍增加,掀开了农村教育的新篇章。这不仅体现了国家经济发展水平的提高,也表明政府对农村教育的重视。

然而在光鲜的表象之下,农村教育的变迁之路实际上充满荆棘。近年来,国家花费巨资为农村学校进行校园校舍的建设和完善,并加大力度实现中小学信息化教学。但是据调查,某些乡镇的中小学人数不增反减,主要原因是有很多农村适龄儿童中学都没有上完就辍学了,甚至没有完成九年义务教育。经费投资不是普及九年义务教育的万能钥匙,教育首先改变的应该是该地区人们的观念,打消农村地区读书无用的观念应该成为农村教育首先要解决的问题。

5.农村的巨大变迁,为中国的农业社会带来了巨大的影响

中国农村发生巨大变迁,最显著的是催生了大量农民工。农民工群体不仅是我国社会主义物质文明的建设者,而且是社会主义精神文明的传播者。农民工有助于城乡文明的沟通和传递,有助于城乡物质、文化、信息的交流。在城市,他们吃苦耐劳、辛勤工作的同时,也以他们的淳朴、厚道、踏实的言行影响着城市。同时,农民工把现代都市里的思想观念、生活方式带回家乡,一改农村沉闷闭塞的传统文化,使村民更容易接受国家推行的土地流转政策,农村开始出现土地的转让、出租和转包的现象,从而有利于农村土地向种田能手集中,有力地促进了农业的集约化经营。农民工群体的存在改变了中国的城乡结构、产业结构和人口结构,符合一个社会城市化的历史发展进程,对中国未来的经济转型、政治发展和社会进步的影响将是巨大的。

据国家统计局抽样调查结果推算,2012年全国农民工总量达到26261万人,比上年增加983万人,增长约3.9%,以后还有可能继续增