

创先争优好论文

中共甘肃省委创先争优活动领导小组编

甘肃人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

创先争优好论文 / 中共甘肃省委创先争优活动领导小组编. — 兰州:
甘肃人民出版社, 2012. 1
ISBN 978-7-226-03064-6

I. ①创… II. ①中… III. ①中国共产党—地方组织—党的建设—甘肃省—文集 IV. ①D26-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第271126号

责任编辑: 马晓燕

装帧设计: 王林强

创先争优好论文

中共甘肃省委创先争优活动领导小组 编

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市读者大道 568 号)

甘肃新华印刷厂印刷

开本787毫米×1092毫米 1/16 印张21.75 插页4 字数355千

2012年1月第1版 2012年1月第1次印刷

印数: 1~5 050

ISBN 978-7-226-03064-6

定价: 45.00元

学习先进典型 争创一流业绩

中共甘肃省委书记 王三运

创先争优活动开展以来，我省各级党组织和广大党员紧紧围绕中心工作争先进、创优秀，努力提升为民服务水平，深入推进各类难题破解，有效推动了经济社会科学发展，涌现出一批好典型，创造了一些好经验好做法。当前，我省正处在奋力爬坡、转型跨越的关键阶段，不进则退，慢进亦退，更需要创先争优的精神和干劲。我们要通过不断深化创先争优活动等有效办法，充分调动广大党员干部的积极性，激发全社会干事创业的活力，为全省经济社会发展提供强大精神动力。

要在凝心聚力推动发展上创先争优。甘肃的省情决定了推动经济转型跨越发展、社会和谐稳定发展、民族共同繁荣发展是实现科学发展的必由之路。我们要咬定青山不放松，瞄准目标不动摇，以省委确定的科学发展思路统一思想、凝聚人心，始终保持奋发有为的精神状态、不懈追求的创业激情、真抓实干的工作作风，全省上下努力形成聚精会神搞建设、齐心协力抓发展的浓厚

氛围。广大党员干部要在推动科学发展的主战场上勇挑重担，在本职工作岗位上创先争优，充分发挥先锋模范作用。

要在深入基层为民服务上创先争优。群众拥戴的干部必然是善察民情、善解民忧的干部，群众称道的活动必然是紧贴实际、务求实效的活动。创先争优活动中，各级党员干部要始终把群众的冷暖安危装在心里、抓在手上，切实在真情服务群众、真心改善民生上见行动、见实效。要坚持重心下移，经常深入基层、深入实际，倾听群众呼声，反映基层需求，关心人民疾苦，解决民生难事，让群众得到更多实惠，使创先争优体现在为民服务上、落实在具体行动上、反映在群众口碑中。

要在激发干劲争创一流上创先争优。“创”和“争”是一种良好精神状态，是一种锐意进取姿态，是一种竞争拼搏品质。原地踏步不是创先争优，等待观望不是创先争优，萎靡不振更不是创先争优。我们要推动全省经济社会的转型跨越，实现全面小康的战略目标，必须大力弘扬创先争优的精神，倡导干的劲头、创的勇气、实的作风、快的节奏，不甘落后、不甘平庸，奋力取得新业绩，开创新局面。各级组织、各个单位、每名干部都要有创先争优的具体目标和争创标杆，经常与全国全省的同行业比一比，与身边的先进典型比一比，寻找差距，明确方向，进一步增强干事创业的使命感、紧迫感、责任感，做到让党更放心、让人民更满意。

省委创先争优活动领导小组编写的《创先争优好书记》、

《创先争优好组织》、《创先争优好制度》、《创先争优好做法》、《创先争优好党员》、《创先争优好论文》系列丛书，系统总结和展示了我省创先争优活动取得的阶段性成果。希望这套丛书的出版，能够促进创先争优活动的深入扎实开展，提升基层党建工作的科学化水平，引领全省各级党组织和广大党员在推进科学发展、转型跨越、民族团结、富民兴陇的伟大进程中作出新贡献。

2012年1月4日

目 录 || MULU

01 / 以创先争优为动力，努力实现甘肃经济社会跨越式发展	
.....	王 渊 / 001
02 / 新时期甘肃精神与创先争优研究	
.....	管钰年 / 013
03 / 创先争优与增强公仆意识	
.....	范 义 蔡小平 何军民 / 020
04 / 甘肃省破解难题为民服务的做法与思考	
.....	董爱玲 / 028
05 / 创先争优的科学内涵、时代特征及现实意义	
.....	王 锐 / 041
06 / 创先争优是马克思主义政党的本质特征和不懈追求	
.....	杨 平 / 048
07 / 创先争优成为全社会价值取向的路径研究	
.....	杨得旭 / 056
08 / 保持先进性，深刻理解创先争优的丰富内涵	
.....	高永敏 / 061
09 / 新形势下中国共产党面临的考验和风险研究	
.....	蒲晓光 / 068
10 / 坚持党的群众路线 做好新形势下的群众工作	
.....	李明生 / 077

11 / 创先争优活动要注重打好“民生牌”	张景辉 / 084
12 / 新时期密切党群干群关系问题研究	石玉亭 夏孝义 范 义 余东明 王胜国 / 087
13 / 密切新时期党群干群关系是中国共产党的生命线	王兴隆 牟录贵 翟 云 / 094
14 / 创先争优必须要在做好群众工作上下功夫	马 昆 / 107
15 / 创先争优活动是新形势下加强党的先进性的重大举措	蒙 慧 / 111
16 / 开展创先争优活动要把握好十个方面的关系	陈国栋 / 119
17 / 创先争优与高效廉洁服务型政府建设	曹闻民 / 123
18 / 与时俱进 建立创先争优长效机制 服务人民 永葆共产党员先进性	徐向暹 / 131
19 / 以创先争优活动为契机 推动基层党建工作创新	朱 涛 / 137
20 / 关于提高社会管理科学化水平的思考	程光东 / 143
21 / 创新社会管理模式 提高社会管理科学化水平	梁亚民 / 151
22 / 深化推广“民情流水线”工程探索与实践	张悌先 / 158
23 / 以社区党建科学化推进社区服务创先争优	唐晓东 / 165
24 / 创新载体 强化服务 努力提升社区党建科学化水平	常家有 / 171

- 25 / 在实施“中心带动”战略中创先争优
..... 宋奋吉 余进祥 叶建文 王志磊 降鸿圣 / 178
- 26 / 以创先争优活动为契机 推动平凉在“两翼齐飞”发展战略中
跨越式发展
..... 丁巨胜 / 185
- 27 / 在深入开展创先争优活动中 助甘肃“东翼”腾飞
..... 赵远兴 / 190
- 28 / 天水在“关中—天水经济区”发展战略中创先争优研究
..... 李克锡 / 197
- 29 / 欠发达地区在推进跨越式发展中创先争优的实践
..... 李晓林 / 207
- 30 / 以创先争优为动力 推动贫困地区实现跨越式发展
..... 崔景瑜 / 214
- 31 / 甘肃民族地区开展创先争优活动问题探析
..... 李龙江 党存红 / 219
- 32 / 深化创先争优活动 推动甘南藏族自治州跨越发展
..... 席必泽 / 225
- 33 / 临夏在推动跨越式发展中开展创先争优活动的几点思考
..... 郭鹤立 / 234
- 34 / 创先争优活动是提高机关党建科学化水平的有效载体
..... 王 竞 / 240
- 35 / 甘肃省窗口单位和服务行业创先争优活动的探索实践
..... 侯万锋 / 245
- 36 / 紧紧围绕为民服务开展创先争优活动 构建人民卫生为人民的
长效机制
..... 刘维忠 / 252
- 37 / 国有企业创先争优要把党的政治优势转化为核心竞争力作为
根本价值诉求

- 甘肃省人民政府国资委党委 / 259
- 38 / 工商部门建立为民服务创先争优长效机制研究
- 甘肃省工商行政管理局 / 265
- 39 / 非公有制企业党组织地位作用问题研究
- 甘肃省非公企业工委课题组 / 273
- 40 / 深入推进共青团创先争优活动 不断巩固和扩大党执政的青年群众基础
- 张旭晨 / 282
- 41 / 党在高校创先争优的历史传承与宝贵经验
- 刘 基 / 289
- 42 / 落实“五个必须” 提升党的建设科学化水平
- 王智平 段开军 景军学 / 295
- 43 / 甘肃红色资源在创先争优中的作用研究
- 李荣珍 / 303
- 44 / 南梁精神：创先争优活动的生动教材
- 刘治立 / 313
- 45 / 大力弘扬红西路军精神 深入开展创先争优活动
- 卢琼华 / 320
- 46 / 弘扬会师精神 推动创先争优
- 宋奋吉 杜永胜 李云飞 李建文 马宗祯 常琦彪 / 326

以创先争优为动力， 努力实现甘肃经济社会跨越式发展

王 渊

开展创先争优活动是巩固和拓展深入学习实践科学发展观活动成果的重要举措，是学习实践活动的继续、延展和深化。甘肃要借创先争优活动的东风，以创先争优为动力，努力实现全省经济社会跨越式发展。把开展活动与推动经济社会跨越式发展紧密结合，以创先争优活动凝聚全社会的发展热情，在创先争优中破解发展难题，在促进跨越式发展中提高创先争优活动实效。

创先争优是推动发展的动力源泉和手段载体

创先争优活动绝不仅仅是一种思想教育运动，它的影响和意义也绝不仅仅局限在上层建筑的范畴内，它的意义和影响要广泛得多、深刻得多。创先争优活动与人民群众的生存发展及切身利益息息相关，与社会的发展进步都息息相关，它是推动经济社会发展的动力源泉和手段载体。

（一）以创先争优活动调动人的主观能动性

根据人力资源开发和管理理论，人力资源具有能动性特点，人可以通过教育和学习活动增长自己的知识和能力；人的劳动过程是对社会规律和自然规律的认识不断深化、知识和技术不断创新的过程，是不断提高自己的知识和能力的过程。正是这一过程创造出越来越多的社会财富，推动了人类历史的不断向前发展。那么，如何更大限度地发挥人力资源的主观能动性？挖掘人的潜力的基本途径和重要手段就是激励。激励就是通过各种客观因素的刺激，引发和增强人的行为和内在驱动力，使人达到一种兴奋的状态，从而把外部的刺激内化为个人的自觉行动。激励既可以发掘人的潜能，还可以提高工作效率，提高人力资源的质量，弥补物质资源的不足。

创先争优活动就是一种激励，其激励过程大致包括以下三个阶段，第一，设置目标，确立活动载体。根据部门、地区或单位的实际，提出切合实际、明确具

体的争创目标，设计鼓舞人心、各具特色的主题实践活动和活动载体；第二，激励党员和群众努力完成目标任务。组织党员进行承诺，理解和接受目标任务，进而发动群众跟着党员干，在实现目标的过程中创业绩比贡献；第三，评价目标效果。通过点评和考核，评价活动的阶段性成果，对照目标找差距，根据活动效果，采取激励手段进一步激励党员群众完成目标，并总结、宣传创先争优活动中的先进人物、先进事迹等。

（二）以创先争优活动凝聚全社会的发展热情

自创先争优活动开展以来，各地、各部门、各领域和各条战线上都以一种自觉的、积极主动的作为，使活动呈现出争先恐后、锐意进取的良好态势。各级党组织都突出强调在本职岗位上创先进、争优秀，并且用岗位业绩来衡量和检验。可见，创先争优活动对各级党组织和全体党员产生了强烈的激励作用，调动了大家推动科学发展的积极性和创造性。

创先争优活动不仅激励着党员和各级党组织，也对全社会产生了示范和带动作用。从各行各业来看，生产经营一线的党员以身示范，带领群众努力在扩大生产、降低成本、提高效益和质量方面做得更好；科研一线的党员以身示范，带领群众努力在提高自主创新能力，研发出更多的新产品、新工艺、新技术方面做得更好；党政机关的党员以身示范，带领群众努力在为发展制定科学的规划、政策和创造良好的环境，为发展提供更直接更有效的服务方面做得更好，如此等等。从全国各地来看，东部地区在争率先发展，中部地区在争迅速崛起，西部地区在争大开发，东北地区等老工业基地在争全面振兴，革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区也在创先争优中努力往前赶。可见，创先争优活动极大地调动了广大党员干部和人民群众推动科学发展的积极性、主动性和创造性，形成了全社会创先争优的浓厚氛围。

促进经济社会跨越式发展是甘肃创先争优的根本目标

（一）创先争优活动要与推动经济社会发展紧密结合

创先争优活动是新形势下加强党的建设的有效载体和有力抓手。搞好创先争优活动，就要发扬我们党围绕中心任务抓党建这一优良传统，要在完成经济社会发展任务中创先进、争优秀。带领广大群众深入贯彻落实科学发展观，推动经济

社会又好又快发展，是现阶段党的中心任务，创先争优的效果最终要体现在实现党的中心任务上。只有紧扣中心任务，与推进经济社会发展的各项工作紧密结合，创先争优活动才能充满活力，具有持久生命力；只有在服务中心工作、推动科学发展上创先进、争优秀，以中心工作的完成检验创先争优活动成效，才能使党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用得以充分发挥和体现；只有在实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益中创先进、争优秀、作贡献，才能适应人民群众的现实需求，不断增强基层党组织和党员服务人民群众的功能，把党的全心全意为人民服务宗旨落到实处。因此，《中央组织部、中央宣传部关于在党的基层组织和党员中深入开展创先争优活动的意见》指出，创先争优活动要坚持并紧紧围绕学习实践科学发展观这个主题，把握好“推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众、加强基层组织”的活动目标和内容；要引导基层党组织认真落实科学发展规划、思路和举措，引导党员以模范行动带动群众努力完成各项工作任务。

（二）甘肃要在促进经济社会跨越式发展中创先争优

改革开放，特别是实施西部大开发战略以来，甘肃经济社会发展不断迈上新台阶，尤其是“十一五”期间，是全省发展速度最快、效益最好的五年，是基础设施和生态环境改善最为明显的五年，是特色优势产业发展最具开创性的五年，是人民群众生活水平提高最快的五年，也是全省城乡面貌变化最大的五年，全省上下呈现出经济发展、生态改善、民族团结、社会和谐、人民安居乐业的良好局面。为全省“十二五”和今后更长一个时期的发展奠定了坚实的基础。

“十二五”和今后一个时期，是甘肃全面建设小康社会的关键阶段，是工业化城镇化的加速阶段，是重点地区率先发展和促进区域协调发展的突破阶段，是社会事业发展和人民生活水平的提升阶段和改革创新和扩大开放的攻坚阶段。因此，在科学分析甘肃“十二五”时期经济社会发展环境与条件的基础上，甘肃省第十一届委员会第十次全体会议在《中共甘肃省委关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》中提出了努力推动全省经济社会跨越式发展的奋斗目标。

推动全省经济社会跨越式发展是甘肃“十二五”及今后一段时期经济社会发展的奋斗目标。因此，甘肃的创先争优活动就必须围绕推动经济社会跨越式发展

这一中心任务展开。要在建设工业强省、文化大省、生态文明省和各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的示范区中创先争优；要在坚持“四抓三支撑”总体工作思路，深入实施西部大开发战略和“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”区域发展战略中创先争优；要在加强基础设施和生态环境建设，强化科技支撑，发展壮大特色优势产业，加快社会事业发展，提高公共服务水平，保障和改善民生，促进社会和谐，锐意改革创新，以及不断扩大开放中创先争优；要在推进经济社会跨越式发展中创先争优，在创先争优中促进经济社会的跨越式发展。

在创先争优中破解发展难题

胡锦涛总书记指出：“要坚持以推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众为主题，深入一线，深入实际，开展创先争优活动。”因此，只有下决心解决一批影响经济社会发展的突出问题，创先争优活动才能真正成为服务科学发展的保障促进工程。当前，甘肃正处于跨越式发展的关键时期和加快转变经济发展方式的攻坚时期，改革发展的任务十分繁重。特别是受自然条件严酷、基础设施薄弱、经济结构单一、发展方式粗放等诸多因素的影响，发展基础不牢、质量不高、动力不足的问题比较突出，由发展不够、发展不平衡带来的社会矛盾也将长期存在。发展过程中长期积累的经济总量小、人均水平低、贫困人口多、结构矛盾突出等问题依然存在，特别是产业结构刚性强、调整缓慢，创新能力弱；基本公共服务供给和保障能力弱，城乡居民收入处于全国后位；城镇化水平低，城乡间和地区间发展差距继续扩大；资源环境约束增强，生态保护任务艰巨；非公有制经济规模小，市场化和对外开放程度低，影响加快发展的体制机制矛盾突出。这些矛盾和问题要在“十二五”期间着力加以解决。因此，大力开展破解难题主题活动，有利于引导基层党组织和广大党员在解决发展的瓶颈问题中争科学发展之先，在及时化解影响和谐稳定的突出矛盾中创社会和谐之优，从而使创先争优活动更好地助推全省经济社会跨越式发展。

（一）拓宽投入渠道，增强自我发展能力

由于受自然条件、地理位置和产业配套等方面的条件约束，甘肃的自我发展能力弱，处于全国的后进地区。2010年，全省生产总值为4119.46亿元，仅占全国的1.04%，居全国第27位，远低于人口占全国的比重（1.87%）和位次（第22

位)；城镇居民人均可支配收入 13189 元，仅为全国的 69.02%；农民人均纯收入 3425 元，仅为全国的 57.86%。可见，甘肃经济总量小、人均水平低的经济发展特征明显。

要改变发展落后的局面，就必须在坚持以往成功经验的基础上，拓宽投入渠道，增强自我发展能力。一是政府起主导作用，各级政府部门要积极为企业和经济的发展创造良好的环境，继续搭建各种招商引资的平台，利用发展规划，提升各地区特色产业发展的产业配套能力；二是企业要实现自主创新，建立以企业为主的技术创新体系，把一切有利于发展的积极因素和先进理念转化为企业发展的动力；三是借助民间社会团体和中介机构，发挥其公关和连接作用，为国内外客商和全省经济的发展牵线搭桥。总之，结合创先争优活动，各地区、各部门要在拓宽投入渠道和增强甘肃自我发展能力方面创先进、争优秀。

(二) 促进产业结构多元化发展，降低产业发展的资源依赖程度

自第一个五年计划开始，根据国家规划布局和政治、军事、经济需要，甘肃省一直是全国的原材料和能源输出地，为全国经济发展提供了大量的能源、原材料和初级工业产品。2010 年，甘肃省三次产业结构的比例为 14.5: 48.2: 37.3，其中石化、冶金、有色、电力、煤炭、建材等资源型行业的增加值占工业的 80%，经济结构对资源的依赖程度高。

未来甘肃的经济发展，一方面，依然要靠石化、冶金、有色、电力、建材等资源型产业拉动，这是甘肃的优势所在；另一方面，必须促进产业结构多元化发展，把改造提升传统支柱产业和发展战略性新兴产业结合起来。依托资源和产业优势，培育发展新能源和新能源装备制造业、新材料、新医药、生物制造、信息技术等战略性新兴产业。坚持用高新技术和先进技术改造提升石油化工、冶金有色、建材等产业发展水平，调整产品结构，延伸产业链条；依托现有制造业基础，充分利用我省材料工业优势，突出整机制造和系统集成；重点发展马铃薯、草食畜、中药材、酿酒原料、果蔬、制种等特色农产品加工业；着力培育和发展物流、旅游、金融、信息等现代服务业，不断提升传统服务业发展水平。各地区、各部门要在促进产业结构多元化发展方面创先进、争优秀。

(三) 增强公共服务供给能力，促进和谐社会建设

由于经济发展水平较低，甘肃省社会建设相对滞后，公共服务供给能力偏

低。先说教育,2009年,甘肃省小学、初中、普通高中和普通高校的师生比分别为18.05、17.54、17.30和18.51,均高于全国的平均数(17.88、15.47、16.30和17.27),分别居全国第14、第7、第9和第3位;全省一半以上的县市由于财政困难,教育机构的运转只能勉强维系,“两基”攻坚中形成的欠账至今无力偿还。再看卫生行业,甘肃每千人口拥有的卫生技术人员、执业(助理)医师和注册护士分别为3.38人、1.39人和0.98人,均低于全国的平均数(4.15人、1.75人和1.39人),在全国的位次分别是第23位、第24位和第28位;农村部分乡镇卫生院、村卫生所房屋破旧,设备老化短缺,医务人员匮乏,新型农村合作医疗保障水平低,“看病难、看病贵”的问题依然存在。再说就业,甘肃正处在劳动年龄人口增长的高峰期、下岗失业再就业的攻坚期、农村富余劳动力转移的加速期,总体上呈现城乡劳动力总量大、就业困难群体数量大、低技能劳动力所占比重大的态势,就业结构性矛盾依然突出。同时,国有、集体企业下岗失业人员再就业问题尚未完全解决,企业重组改制、关闭破产中职工安置和“并轨”的任务仍很繁重,部分困难地区、困难企业、困难群体的就业问题尤为突出,再就业压力大。另外,全省乡镇文化站建设水平低,无站、有站无舍和100平方米以下的乡镇文化站还很多。

“十二五”时期,要着力提高基本公共服务保障供给能力,加快发展社会事业,鼓励创业富民,推进富民强省,不断提高人民生活水平 and 质量。一要坚持把教育摆在优先发展的战略地位,实施好《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020年)》。以大力发展职业教育为重点,加强学前教育,巩固提高九年义务教育,加快普及高中阶段教育,努力提高高等教育质量,深化对“教育兴省、教育立省”的认识,及早着手研究和实施普及十二年义务教育;二要实施积极的就业政策,改善创业环境,促进创业带动就业,完善支持自主创业、自谋职业政策体系,建立健全政策扶持、创业服务、创业培训三位一体的工作机制,广开就业渠道;三要加强公共卫生建设,加大政府对公共卫生的投入力度,整合城市公共医疗资源,鼓励城市卫生资源向农村辐射,扩大农村和基层公共卫生资源的比重,深化医药卫生体制改革,建立和完善覆盖城乡居民的公共卫生服务、医疗服务、医疗保障、药品供应保障体系。四要积极开发利用丰富的特色文化资源,加快文化事业和文化产业发展,把甘肃建成文化大省。各地区、各部门要在增强公共服务、促进和谐社

会建设方面创先进、争优秀。

（四）实施区域发展战略，促进城乡区域协调发展

由于甘肃省地理跨度大，各地的自然环境、人文条件和产业基础差异较大，从而形成了明显的区域和城乡差距。如表 1 所示，在全省各市州中，省会城市兰州市的首位度高，其多项经济指标占全省的 1/3 到 1/4。从经济总量来看，甘南州的地区生产总值仅为兰州的 1/16；从人均水平来看，嘉峪关市的人均生产总值几乎是定西市的 17 倍；从城乡差距来看，2009 年全省城镇居民人均可支配收入是农民家庭人均纯收入的 4 倍，远高于全国的平均水平（3.33 倍）。

“十二五”期间，甘肃要全面实施“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”的区域发展战略和主体功能区战略。第一，通过打造兰白核心经济区的先行区和示范区，做大做强石化、有色、装备、新材料、生物医药、生物农业等主导产业，打造石化、有色冶金循环经济、动力电池及电池材料产业基地，大力发展商贸物流、金融、会展及科技文化等现代服务业，实现率先发展。第二，东西两翼地区要发挥资源优势，打造河西新能源、有色金属新材料基地和陇东南能源化工、先进制造业基地。西翼地区围绕河西新能源和新能源装备制造业基地建设，发展新材料、现代农业等特色优势产业，促进产业、人口、经济集聚发展，加速推进工业化、城镇化进程；东翼要抓住国家加快关中天水经济区发展和建设陇东煤电化基地的机遇，依托区位优势和产业基础，优化资源配置和分工合作，提升产业层次，在融入区域经济和承接产业转移中提升发展新优势。第三，实施“组团发展”战略。一方面，在“组团发展”中推进以“两州两市”为重点的扶贫开发攻坚，加大政策扶持力度，推进农业产业化，建立特色农产品加工体系，实现集中连片推进扶贫开发攻坚的任务；另一方面，建立跨省区、市州和县市区的各具特色的功能组团，实现整体推进和协调发展。第四，坚持工业反哺农业、城市支持农村，加快公共财政向农村倾斜、基础设施向农村延伸、社会保障向农村覆盖、公共服务向农村侧重、城市文明向农村辐射，促进公共资源在城乡之间均衡配置、生产要素在城乡之间自由流动，努力构建城乡协调发展的新格局。总之，兰白地区要在率先发展中争先创优，两翼地区要在加快发展中创先争优，两州两市要在扶贫攻坚中创先争优。

表 1 甘肃省各市州的地区生产总值与人均水平 (2009 年)

地 区	地区生产总值		人均地区生产总值	
	数量 (亿元)	位次	数量 (元)	位次
兰州市	926	1	27904	4
酒泉市	321	2	31512	3
庆阳市	302	3	11973	7
白银市	265	4	15125	5
天水市	260	5	7584	11
平凉市	196	6	8899	9
金昌市	195	7	41060	2
武威市	193	8	10068	8
张掖市	192	9	14949	6
嘉峪关市	160	10	76087	1
陇南市	142	11	5248	12
定西市	132	12	4491	14
临夏州	93	13	4673	13
甘南州	58	14	8472	10

(五) 树立绿色发展理念，建设循环经济示范区

甘肃生态环境先天脆弱，后天破坏严重，总体上人口负荷已超过了生态环境的承载能力。陇中、陇东黄土高原沟壑区以及陇南石质山区水土流失严重，每年向黄河的输沙量占中上游地区总输沙量的 1/3，向长江的输沙量占中上游地区总输沙量的 1/5；河西走廊的疏勒河、黑河、石羊河三大内陆河流域水资源逐年递减，地下水位急剧下降，区域内活动沙丘以每年 8 米的速度移动，风沙危害日益加剧，沙尘暴频繁发生，严重威胁着甘肃乃至整个华北地区的生态安全。特别是石羊河流域的民勤生态环境持续恶化，面临着成为“第二个罗布泊”的严峻形势。这些问题已成为阻碍甘肃经济社会可持续发展的重要因素。

因此，甘肃要以建设资源节约型、环境友好型社会和生态文明省为目标，大力发展循环经济，切实加强生态建设和环境保护，全面推进节水型社会建设，提高可持续发展能力。尤其要抓住国家推进形成主体功能区的机遇，积极构建“三屏四区”生态安全屏障，推进生态功能区建设，加快推进流域综合治理，为甘肃