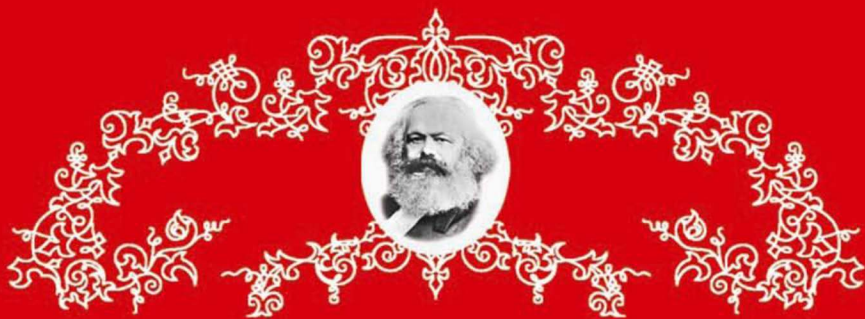


全国百佳图书出版单位



马克思主义简明读本

人民代表大会制度

丛书主编 韩喜平

本书著者 李彦秋

编者按：

党的十八大是一次高举旗帜，继往开来，团结奋进，具有里程碑意义的大会。大会把科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道，确立为党必须长期坚持的指导思想，科学制定了适应时代要求和人民愿望的大政方针和行动纲领，坚定宣示了我们党将举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进，充分体现出全党对中国特色社会主义的道路自信、理论自信和制度自信。本系列丛书是我们学习马克思主义理论的最佳读本。



吉林出版集团有限责任公司



马克思主义简明读本

人民代表大会制度

丛书主编：韩喜平

本书著者：李彦秋

编委会：韩喜平 邵彦敏 吴宏政

王为全 罗克全 张中国

王颖 石英 里光年

图书在版编目 (C I P) 数据

人民代表大会制度/李彦秋著.--长春:吉林出版集团有限责任公司,
2013.9

(马克思主义简明读本)

ISBN 978-7-5534-2622-8

I. ①人… II. ①李… III. ①人民代表大会制—中国 IV. ①D621

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第174270号

人民代表大会制度

RENMINDAIBIAODAHUIZHIDU

丛书主编: 韩喜平

本书著者: 李彦秋

项目负责: 周海英 耿 宏 徐志均

责任编辑: 宫志伟

出 版: 吉林出版集团有限责任公司

发 行: 吉林出版集团社科图书有限公司

电 话: 0431-86012753

印 刷: 北京龙跃印务有限公司

开 本: 710mm×960mm 1/16

字 数: 100千字

印 张: 12

版 次: 2013年9月第1版

印 次: 2014年1月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5534-2622-8

定 价: 23.80元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版方联系调换。0431-86012746

序 言

习近平总书记指出，青年最富有朝气、最富有梦想，青年兴则国家兴，青年强则国家强。青年是民族的未来，“中国梦”是我们的，更是青年一代的，实现中华民族伟大复兴的“中国梦”需要依靠广大青年的不断努力。

要提高青年人的理论素养。理论是科学化、系统化、观念化的复杂知识体系，也是认识问题、分析问题、解决问题的思想方法和工作方法。青年正处于世界观、方法论形成的关键时期，特别是在知识爆炸、文化快餐消费盛行的今天，如果能够静下心来学习一点理论知识，对于提高他们分析问题、辨别是非的能力有着很大的帮助。

要提高青年人的政治理论素养。青年是祖国的未来，是社会主义的建设者和接班人。党的十八大报告指出，回首近代以来中国波澜壮阔的历史，展望中华民族充满希望的未来，我们得出一个坚定的结论——实现中华民族伟大复兴，必须坚定不移地走中国特色社会主义道路。要建立青年人对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信，就必须要对他们进

行马克思主义理论教育，特别是中国特色社会主义理论体系教育。

要提高青年人的创新能力。创新是推动民族进步和社会发展的不竭动力，培养青年人的创新能力是全社会的重要职责。但创新从来都是继承与发展的统一，它需要知识的积淀，需要理论素养的提升。马克思主义理论是人类社会最为重大的理论创新，系统地学习马克思主义理论有助于青年人创新能力的提升。

要培养青年人的远大志向。“一个民族只有拥有那些关注天空的人，这个民族才有希望。如果一个民族只是关心眼下脚下的事情，这个民族是没有未来的。”马克思主义是关注人类自由与解放的理论，是胸怀世界、关注人类的理论，青年人志存高远，奋发有为，应该学会用马克思主义理论武装自己，胸怀世界，关注人类。

正是基于以上几点考虑，我们编写了这套《马克思主义简明读本》系列丛书，以便更全面地展示马克思主义理论知识。希望青年朋友们通过学习，能够切实收到成效。

韩喜平

2013年8月

目 录

引 言 / 001

第一章 人民代表大会制度总论 / 004

第一节 人民代表大会制度的基本内容 / 004

第二节 人民代表大会制度的原则 / 023

第三节 人民代表大会制度的坚持和完善 / 032

第二章 人民代表大会制度的历史沿革 / 054

第一节 人民代表大会制度的理论来源 / 054

第二节 人民代表大会制度的实践探索 / 061

第三节 人民代表大会制度的确立和发展 / 077

第三章 人民代表大会的组织体制 / 092

第一节 全国人民代表大会及其常务委员会 / 092

第二节 地方各级人民代表大会及其常务委员会 / 103

第三节 全国人民代表大会

和地方各级人民代表大会的关系 / 112

第四章 人民代表大会的职权 / 117

第一节 人民代表大会职权的分类 / 117

第二节 人民代表大会的立法权 / 118

第三节 人民代表大会的监督权 / 127

第五章 人民代表大会的维系运行制度 / 141

第一节 人民代表大会的选举任免制度 / 141

第二节 人民代表大会的会议制度 / 154

第三节 人民代表大会的联系制度 / 173

引 言

中国的人民代表大会，不但是国家的权力机关，而且是一个体现民意的机关，是人民代表大会制度运行的主要载体。

人民代表大会制度是以人民代表大会为核心和内容的一种国家政权组织制度。

1954年9月15日，中国第一届全国人民代表大会第一次会议在北京举行。这标志着人民代表大会制度在中国范围内系统地建立起来。

自此以后，人民代表大会制度在中国的政治、经济和社会生活中发挥了积极而巨大的作用，不仅把全国各族人民的意志集中到建设社会主义事业中来，而且为广大人民群众充分行使各项民主权利提供了现实途径和制度保障。

人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民进行的伟大创造，是中国的根本政治制度。在人民代表大会制度的

保障下，国家的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。人民依照宪法和法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理各项社会事务。全国人民代表大会和地方各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督。国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，并对人民代表大会负责，受人民代表大会监督。

这样的一种政治制度，最有利于实现中国共产党的领导、人民当家做主和依法治国的统一，最有利于发展社会主义民主政治和建设社会主义政治文明。

在国际社会上，人民代表大会制度也获得了肯定。许多国家的资深学者纷纷发表讲话，盛赞人民代表大会制度的成功。

他们普遍认为，一个国家的政治制度是由本国人民选择的，必须满足广大人民的民主需求，适合本国的基本国情，并逐渐发展和完善起来，那些照搬、照抄别国民主制度的国家，无不面临各种问题。世界上没有哪两个国家的政治模式，是完全相同的。各国都有权并应该根据本国实际，去选

择和设计政治制度。而各国的国情千差万别，所以也就不会有完全相同的政治模式。

一个良好的政治制度必须以适配性和有效性为原则，人民代表大会制度就是如此。

人民代表大会制度是具有中国特色的民主政治制度，是中国人民经过几代人的艰苦努力才摸索出来的。这一制度，满足了人民群众的民主诉求，体现了广泛的代表性，将国家引领上正确的发展轨道。几十年来，中国的经济和社会发展取得了举世瞩目的伟大成就，并同世界各国保持良好的合作关系，在面对各种自然灾害和国际金融危机等挑战时反应迅速，充分显示了这种政治制度的优越性。

实践证明，人民代表大会制度适合中国的国情，最大限度地实现了人民当家做主的要求，有利于中国社会的发展。

第一章 人民代表大会制度总论

人民代表大会制度的内涵非常丰富。这些丰富的内涵，在现实中体现为一系列重要的原则，并形成了一系列重要的制度，决定了人民代表大会这一机构在中国政治生活中不可替代的地位。

第一节 人民代表大会制度的基本内容

人民代表大会制度是中国的根本政治制度。

那么，什么是政治制度？中国有哪些重要的政治制度？为什么说人民代表大会制度是中国的根本政治制度？这些问题相互联系在一起，需要我们从一些基本的概念出发来理解。

政治制度是指社会政治领域中要求政治实体遵行的各类准则或规范。它是整个社会制度，包括政治、经济、文化制

度的一部分。它的中心内容是国家政权的行为准则，具有相当多的层次结构，也就是说，它既包括一些根本性的制度，也包括各类具体的制度。

具体来说，中国主要的政治制度有：人民代表大会制度、选举制度、国家元首制度、民族区域自治制度、国家行政制度、司法制度、军事制度、干部人事制度、人民直接参与制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，等等。

这些制度中，各种制度的地位和重要性是完全不同的，其中，人民代表大会制度是中国的根本政治制度，其他制度归根结底都是在人民代表大会制度的基础上产生的。

一、国体、政体和人民代表大会制度

国体就是社会各阶级在国家中的地位。即国家的阶级性质，包括哪个阶级是统治阶级，哪个阶级是被统治阶级，对谁实行民主，对谁实行专政等。它标志着国家权力的归属。

按照这一观点，马克思主义把历史上的国家分为四类或四种国体，即：奴隶制国家、封建制国家、资产阶级国家和无产阶级国家。

政体是指统治阶级用来组织自己的政权、实现国家权力的组织形式，是统治阶级为了反对敌人、维护自己而组织起来的政权体系。

按照马克思主义经典作家的论述，剥削阶级国家的政体可归纳为两大类，即君主制和共和制。

君主制以世袭和终身任职的君主为国家元首，君主全部或部分地、实际或形式地掌握最高国家权力。根据君主实际享有的权限不同，君主制可以分为专制君主制和立宪君主制两种。

共和制是指国家最高权力机关和国家元首都由选举产生，并有一定任期的政体形式。根据议会和总统的相互关系及职权不同，共和制可分为总统共和制和内阁共和制。

在马克思主义经典作家看来，国家的政权组织形式，即政体，是由国家本质即国体决定的。但政体作为一种相对独立的政治外壳，不是一成不变的。由于各国的具体历史条件不同，本质相同的国家也可能采取不同的政体。客观条件变化了，统治阶级可以根据自己的需要，对政体进行某种调整，以适应自己的政治统治。

中国的国体或国家本质是人民民主专政，政体或政权组

织形式就是人民代表大会制。

人民代表大会制度，是根据民主集中制的原则，通过民主选举产生全国人民代表大会和地方各级人民代表大会，以人民代表大会为基础，组成整个国家机构，实现人民当家做主的一种政权组织形式。

它是中国共产党长期进行人民政权建设的经验总结，符合中国国情，与人民民主专政的国家性质相适应。

宪法规定，中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会，这是人民代表大会制度的核心内容。宪法还规定，民主集中制是中国国家机构的基本原则。这个原则是建立在国家的一切权力属于人民的基础上的。整个国家机构就是按照一切权力属于人民和民主集中制的原则组成并运转的。

按照国体与政体区分的理论，人民代表大会制度是中国根本的政治制度，因为其他的国家政治制度都是在它的基础上建立起来的。

二、宪法和人民代表大会制度

宪法是人民代表大会制度的确立和实施依据。《中华人

民共和国宪法》对人民代表大会制度的主要内容，作出了具体规定。

根据宪法的规定，人民代表大会制度的主要内容，有以下五个方面：

第一，全国人民代表大会和地方各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督。

如果不是民主选举产生的，就不能称为人民代表大会。

这种选举的实质是一种委托，即人民把属于自己的权力，委托给自己选出的代表，由这些代表代表人民去行使国家权力。

人民代表大会制度的选举制度，表明了人民代表大会权力的渊源，即这些权力来自人民。人民代表大会，必须代表人民的利益和意志行使权力，对人民负责，受人民的监督。

正是因为人民代表大会代表的权力来自人民，选民或选举单位可以依照法定程序，罢免自己选出的人民代表大会代表。

第二，国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。

这是指人民代表大会作为国家权力机关，与政府、法

院、检察院的关系。

人民代表大会行使国家权力，立法权、监督权、决定重大事项权、选举和任免权等具有决定性意义的权力，同时通过制定宪法和法律，把人民委托给它的一部分权力，授予由它产生的政府、法院、检察院等国家机关，分别行使国家的行政权、审判权、检察权。

所以，从权力关系看，国家行政机关、审判机关和检察机关的权力来源，都是人民代表大会。

第三，中央和地方的国家机构职权的划分，即中央和地方关系上，遵循在中央的统一领导下，充分发挥地方的主动性、积极性的原则。

全国人民代表大会及其常委会与地方人民代表大会及其常务委员会之间，不是领导关系，而是法律监督关系、工作联系关系和一定的指导关系；国务院对地方各级人民政府是领导关系；全国人民代表大会及其常务委员会、国务院决定了的事情，地方必须遵照执行，同时给地方以充分自主权。

这样，既有利于统一领导，又便于发挥地方的积极性，加快社会主义现代化建设。

第四，人民代表大会及其常务委员会集体行使职权，按

照少数服从多数的原则民主决定问题。

全国性的重大问题，经过全国人民代表大会及其常务委员会讨论决定；地方性的重大问题，经过地方人民代表大会及其常务委员会讨论决定，而不是由一个人或少数几个人决定。这样，就使得国家权力不是掌握在一个人或少数人手中，而是真正掌握在全体人民手中。

为了从根本杜绝对属于人民的权力的滥用，就必须使人民代表大会及其常务委员会的工作在法治的轨道上运行。为此，人民代表大会及其常务委员会制订了一系列会议规则和工作制度，以确保人民代表大会及其常务委员会的决策，遵循民主和科学的原则，这也是人民代表大会制度的一个重要内容。

第五，各少数民族聚居的地方实行区域自治。

民族自治地方的国家机关行使宪法和法律赋予的一般地方国家机关的职权，并享有宪法和法律赋予的自治权。

以上五个方面，构成了中国人民代表大会制度的基本内容。宪法对人民代表大会制度的内容作了明确的、系统的规定，不能把人民代表大会制度仅理解为人民代表大会及其常务委员会的各项制度，也不能把人民代表大会制度同国家机