双赢: 生态与经济协调发展

——经典案例经验与启示

龚培兴 主 编



江西人民出版社

双赢

生态与经济协调发 展

——经典案例经验与启示

龚培兴 主编

江西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

双赢:生态与经济协调发展——经典案例经验与启示/ 龚培兴主编.

一南昌:江西人民出版社 2011.3

ISBN 978-7-210-04746-9

Ⅰ. ①双… Ⅱ. ①龚… Ⅲ. ①生态环境—关

系—经济发展—研究 IV. ①F062.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 027626 号

双赢:生态与经济协调发展

——经典案例经验与启示

龚培兴 主编

江西人民出版社 出版发行

南昌市红星印刷有限公司印刷 新华书店经销

2011年3月第1版 2011年3月第1次印刷

开本:787毫米×1092毫米 1/16 印张:13

赣版权登字—01—2011—38

ISBN 978-7-210-04746-9 定价:30.00 元

江西人民出版社 地址:南昌市三经路 47 号附 1 号

邮政编码:330006 传真:6898827 电话:6898893(发行部)

网址:www.jxpph.com

E-mail:jxpph@tom.com web@jxpph.com

(赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换)

编委会名单

主编

龚培兴

副主编

黄世贤

参加编写人员(按姓氏笔画为序)

于世梁 尤 鑫 冯志峰 李吉雄

汪勤峰 张文君 胡长生 郭金丰

席鹭军 高建设 涂颖清 黄世贤

程家健 廖清成 谭旭孙

序言

苏荣

深刻理解和把握鄱阳湖生态经济区的本质内涵,是全面推进鄱阳湖生态经济区建设的前提和基础。鄱阳湖生态经济区的本质内涵,我在全省经济工作会议上概括了"四句话":特色是生态;核心是发展;关键是转变发展方式,在发展中保护生态,在保护生态中加快发展;目标是立足江西实际,顺应时代发展潮流,走出一条科学发展、绿色崛起之路。为使大家更好理解和把握,这里适当展开说一说。

第一,特色是生态。生态一词,源于古希腊,意思是指家或者我们的环境。现在通常指生物的生存状态,以及它们之间和它与环境之间环环相扣的关系。我们所讲的生态或生态环境,特指人类的生存环境,它是人类生存、生产与生活的基本条件。保护和发展生态环境,就是保护和发展人类自己;忽视生态环境的保护,就等于自毁生存和发展的家园。长期以来,在发展的进程中,由于不注意资源节约和环境保护,致使生态环境遭到巨大破坏,人类已经为自己的无知和错误付出了惨痛的代价。总结人类发展的经验和教训,人们越来越深刻地认识到生态环境的极端重要性,正在共同致力于

不断改变传统的生产方式和消费方式,努力在加快发展的同时保护好生态 环境,实现资源永续利用、环境有效保护、人与自然和谐共处。所谓生态经 济,其本质就是把经济发展建立在生态环境可承受的基础之上,在保证自然 再生产的前提下扩大经济的再生产,从而实现经济发展和生态保护的"双 赢",建立经济、社会、自然良性循环的复合型生态系统。良好的生态环境是 江西最大的优势、最大的财富、最大的潜力、最大的品牌,鄱阳湖更是我省生 态环境优势的集中体现。胡锦涛总书记在视察我省工作时,要求我们继续搞 好造林绿化、森林资源保护、水环境保护等生态工程建设,让江西青山常在、 绿水长流。温家宝总理指出,像江西这样的地方全国不多了,要保护鄱阳湖 的生态环境,使鄱阳湖永远成为"一湖清水"。保护好江西良好的生态环境, 是中央的重托,也是我们的历史责任。大量事实告诉我们,拥有良好的生态 环境,没有资金可以引进资金,没有项目可以获得项目,没有人才可以吸引 人才:保持良好的生态环境,经济建设就可以避免环境污染的拖累,步入可 持续的科学发展轨道。反之,如果在我们手里毁掉了江西的青山绿水,不论 经济发展多快、群众生活多富,也是不可饶恕的历史罪人。为此,建设鄱阳湖 生态经济区,必须突出生态这个特色,坚持把生态建设和环境保护放在首要 位置,切实维护生态安全和保护生物多样性,着力提高调蓄洪水能力,有序 安排项目建设,加强节能减排和污染治理,努力实现鄱阳湖地区经济与社 会、自然的和谐发展。要着眼于保护好"一湖清水",按照《鄱阳湖生态经济区 规划》的要求,在湖体核心保护区强化生态功能,绝不开发建设;在滨湖控制 开发带构建生态屏障,严格控制开发;在高效集约发展区注重集聚经济人 口,进行高效集约开发。同时,要在大力推进四大生态工程建设的基础上,继 续大力加强整个鄱阳湖流域的生态环境保护,保护好每一寸土地、每一片山 水,使江西的山更绿、水更清、天更蓝、环境更优美,为江西增添更强的经济 发展后劲,为江西拓展更大的快速崛起空间。要把资源节约和有效利用放在突出的位置,任何时候都必须十分注重保护生态环境,注重经济发展与资源环境相协调,始终坚持"三个坚决不搞",即坚决不搞严重污染环境的项目、坚决不搞严重危害人民生命健康和职工安全的项目、坚决不搞黄赌毒的项目,绝不能为了眼前的发展而破坏生态环境,干"吃祖宗饭、断子孙路"的蠢事。要加快发展以低碳经济为主导的生态产业,推行清洁生产,大力发展循环经济,培育现代服务业,打造绿色家园,使生态环境优势变成不可多得、不可替代的发展生态经济和生态文明的后发优势。要加强生态文化建设,在全社会深入宣传生态环保理念,浓厚生态环保氛围,倡导生态环保的生活和消费方式,使江西的生态文明建设处于全国领先水平。

第二,核心是发展。建设鄱阳湖生态经济区,决不是单纯地保护生态,更不是守着金山受穷。核心是发展,目的是把生态优势转化为经济优势,把绿水青山变成金山银山,更好地为全省人民和子孙后代造福。改革开放以来,特别是进入新世纪以来,江西的发展变化是巨大的,但是经济欠发达省份的地位仍未改变,发展不足仍是我们面临的主要矛盾。从这一基本省情出发,我们任何时候任何情况下,都要始终坚持以经济建设为中心,坚定不移地加快发展,这是我们从江西实际出发贯彻落实科学发展观的首要任务,是全省人民的根本利益所在,是实现江西科学发展、进位赶超、绿色崛起的根本途径,也是建设鄱阳湖生态经济区的核心所在。保护生态与发展经济,如鸟之两翼、车之两轮,关系紧密,缺一不可。实践证明,只讲发展、不讲保护,结果必然是吃祖宗饭、断子孙路。而只讲保护,不讲发展,只能是守着青山绿水受穷,抱着"金饭碗"讨饭,结果往往也不利于保护。《鄱阳湖生态经济区规划》涉及经济社会发展的各个领域和方面,具有十分丰富的内容。建设鄱阳湖生态经济区的基本原则是:坚持生态优先,促进绿色发展;坚持科学布局,促进

协调发展;坚持改革开放,促进跨越发展;坚持以人为本,促进和谐发展。发展定位是:全国大湖流域综合开发示范区;长江中下游水生态安全保障区;加快中部崛起重要带动区;国际生态经济合作重要平台。主要任务是:着力构建安全可靠的生态环境保护体系、调配有效的水利保障体系、清洁安全的能源供应体系、高效便捷的综合交通运输体系等"四大支撑体系",重点建设区域性优质农产品生产基地,生态经济旅游基地,光电、新能源、生物及航空高技术产业基地,改造提升铜、钢铁、化工、汽车等传统产业等"十大产业基地"。目标是:构建保障有力的生态安全体系,形成先进高效的生态产业集群,建设生态宜居的新型城市群,为到本世纪中叶基本实现现代化打下良好基础。因此,鄱阳湖生态经济区规划,绝不仅仅是一个生态保护规划,建设鄱阳湖生态经济区绝不是只讲保护、不讲发展。规划和建设的核心都是发展,必须把发展贯穿规划实施的全过程,并以发展实际成效检验建设鄱阳湖生态经济区的成效。

第三,关键是转变发展方式。如何在加快发展的同时保护好生态环境,是一个世界性难题。实现经济与生态的协调发展,关键在转变发展方式;鄱阳湖生态经济区建设成败,关键在转变发展方式。这次国际金融危机,表面上看是由美国次贷危机所引发,但实质上是传统经济发展方式难以为继、矛盾集中爆发的结果。江西作为经济欠发达省份,不加快发展、尽快扩大经济总量不行。但如果不注重经济结构的调整,不注重发展方式的转变,我们就可能失去宝贵的发展机遇和生态优势,这样即使 GDP 上去了,也会大而不强、难以为继。建设鄱阳湖生态经济区,就是要坚持经济文明与生态文明的有机统一,坚持把推进环境友好型产业发展作为重中之重的任务,把发展低碳经济、绿色经济作为我们转变发展方式、调整产业结构的重点,以推进科技创新"六个一"工程为抓手,大力发展十大高新技术产业,积极培育新的经

济增长点和竞争优势,加快抢占未来发展的制高点;就是要突出发展高效安全的生态农业,突出发展高效低耗的先进制造业,突出发展水平领先的高技术产业,突出发展旅游商贸等现代服务业,努力构建以生态农业、新型工业和现代服务业为支撑的环境友好型产业体系,促进产业经济生态化、生态经济产业化,使低碳与生态经济成为江西崛起的经济脊梁;就是要以制度建设为抓手,充分用好先行先试权,加快形成有利于结构调整、有利于转变发展方式的体制机制,积极研究绿色国民经济核算方法,探索将发展过程中的资源消耗、环境损失和生态效益纳入经济发展水平的评价体系,在创新发展理念和发展模式上率先取得突破,率先建立符合生态经济发展、适应未来趋势的体制机制和开放环境,努力做到在全省有推广效应、在全国有示范作用、在世界有广泛影响;就是要深入研究建立健全考核体系问题,把推进鄱阳湖生态经济区建设作为加强党的执政能力建设的重要内容,作为检验班子、考察班子的重要依据,作为培养干部、识别干部、选拔干部的重要条件,形成人人思发展、个个建功业的浓厚氛围。

第四,目标是走出一条科学发展、绿色崛起之路。江西山清水秀,生态良好,生态环境完全可以和欧洲媲美。如何既加快发展、使全省人民也能过上现代化生活,又切实保护好、建设好、发展好江西的青山绿水,走出一条科学发展、绿色崛起之路,是历届省委、省政府探索、思考和实践的重大问题。早在新中国成立之初,我省就大规模开发水利、发展农业;上世纪60年代广泛治理血吸虫病;80年代,针对山区毁林开荒、湖区盲目围垦和滥捕等短期行为造成水土流失等生态环境严重恶化的严峻形势,1983年,省委、省政府作出了实施"山江湖开发治理工程"的重大决策,积极探索"治湖必治江、治江必治山、治山必治贫"这一全新的生态修复和发展模式,实施"灭荒"造林、"山上再造"和"跨世纪绿色工程"三大战役,使穷山恶水换了新颜,森林覆盖

率增长近1倍,水土流失面积下降近2/3,鄱阳湖湖体面积增加40%多,直 接带动 500 余万贫困人口脱贫。"山江湖工程"已成为全球生态恢复和扶贫 攻坚的典范,世界从"山江湖"看到希望,江西从"山江湖"走向世界。进入新 世纪以来,着眼于更好地处理加快发展和保护环境的矛盾,省委、省政府认 真贯彻落实科学发展观,明确提出"既要金山银山,更要绿水青山"的发展理 念,着力建设绿色生态江西。党的十七大报告第一次提出"建设生态文明"的 目标后,如何深入贯彻党的十七大精神,建设生态文明,实现绿色发展与加 快发展的统一,是我们这一届省委、省政府面临的一个重大课题。在总结以 往经验和深入调研、反复论证的基础上,省委、省政府不断深化和创新发展 理念,提出"生态立省、绿色崛起"的发展战略,并在2008年,提出了建设鄱 阳湖生态经济区的战略构想。经过近两年的积极努力和艰辛工作,这一构想 已成为列入国家层面的重大战略。建设鄱阳湖生态经济区,是"山江湖工程" 的延续和拓展,是生态立省、绿色发展战略的继承和提升,是历届省委、省政 府长期探索奋斗的结晶,是全省干部群众半个世纪奋发努力的结果。鄱阳湖 生态经济区规划的实施,标志着江西科学发展、绿色崛起的发展理念得到了 更高层面的升华和飞跃,必将引领全省广大干部群众走出一条具有江西特 色的科学发展、绿色崛起之路。

> (本文摘自中共江西省委书记苏荣 2010 年 1 月 31 日 在建设鄱阳湖生态经济区动员大会上的讲话)

目 录







河湖案例	1
1. 拯救贝加尔湖	2
2. 美国加拿大共治五大湖	5
3. 日本还琵琶湖真颜	8
4. 泰晤士河由"死"复生	11
5. 又见清清莱茵水	14
6. 最成功的开发:田纳西河流域	18
7. 比利时马斯河谷烟雾事件	21
8. 美国遏制农业面源污染	24
9. "德国水乡"展示湖泊文化	27
10. "太湖蓝藻"警示录	30
11. 标本兼治再谱"太湖美"	33
12. 滇池:失去光泽的"高原明珠"	36
13. "问责制"剑指滇池治理	39



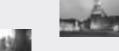




14. 巢湖之痛	42
15. 洱海"双赢"在何方	46
16. 万金湖"流金淌银"	49
17. 重庆用经济学思维绿化长江	52
18. 湖泊文化是篇大文章	55
19. 怒江的艰难抉择	58
20. 江西向高农业污染告别	62
区域案例	65
1. 洛杉矶迷雾	66
2. 日本的水俣病之痛	69
3. 日本富山骨痛病阴霾	72
4. 非洲生态难民:天灾还是人祸?	74
5. 鲁尔矿区的华丽转型	77
6. 猎人谷矿区:煤田上的花园	80
7. 阿巴拉契亚煤炭工业区的环境治理	83
8. "绿色之都"弗赖堡	85







9. 生态城市伯克利;建设一个健康的未来城市	88
10. 库里蒂巴:巴西的生态之都	91
11. 民生至上固邦本	94
12. 黄三角生态经济求高效	98
13. 从"三沟经验"到"生态立县"	101
14. 邯郸:绿色化"煤城"	106
15. 宁海:生态保护和经济发展"比翼齐飞"	109
16. 全球唯一入选上海世博的乡村实践项目	112
17. 梅花山上不见"花"	116
18. 化绿水青山为"金山银山"	119
19. 丰城"破烂产业"点"石"成"金"	123
20. 废旧电池,弃之有道	126
产业案例	129
1. "折磨着所有印度人良心"的灾难	130
2. 德国处理"废墟"上的垃圾	133
3. 美国:把垃圾放对地方	136





4. 瑞典的"生产者责任制"	140
5. 德国的"绿点"回收体系	142
6. 瑞典:造纸与能源"共生"	145
7. 鹿特丹港:多功能综合开发最清洁的港口	148
8. 丹麦卡伦堡生态园:世界上最早的工业共生系统	151
9. 日本生态工业园零排放	154
10. 黄石公园的完美生态旅游管理	157
11. 南京化工园"知难而进"破难题	161
12. 重庆拉法基的环保"三部曲"	164
13. 宜兴生态农业园打通"任督二脉"促发展	167
14. 黄金搭档的"鱼菜共生"系统	169
15. 千烟洲立体种养育出新农村	172
16. "赣南模式"新创举	175
17. 萍乡泰华猪场"变废为宝"获"多赢"	178
18. 创新思维助力江铜	181
19. "工业味精"调味鄱阳湖畔	185
20. 柴棚村群防群控送"瘟神"	188
后记	192

2

1. 拯救贝加尔湖

案例简介

贝加尔湖是俄罗斯生态纯洁度的强大象征。贝加尔湖位于莫斯科以东 9200 公里,历史长达 2500 万年,是世界上最深的淡水湖,最深处有 1637 米深,淡水储量占全世界淡水总量的 1/5。沿着古老的裂谷,湖岸蔓延了 2100 公里。贝加尔湖栖息着世界上一些珍稀鱼类和植物,但自从 1966 年这里建立了纸浆造纸联合企业后,湖水遭到严重污染,海豹数量锐减。造纸厂与贝加尔斯克市 1.7 万居民的日常生活有着千丝万缕的联系。该厂承担向城市供水供暖的任务,还开办有幼儿园、学校、商店、医院和体育场。为拯救贝加尔湖,同时不影响贝加尔斯克市居民的正常生活,州政府、专家学者和环保组织共同制定了一项有 13 个配套方案的工厂转产计划。其基础方案是将造纸厂的水处理系统改造成封闭的循环水系统,工厂基本上停止向贝加尔湖排放污水,而且每年减少使用湖水 3600 万立方米。同时工厂将停止使用有害物质氯,只生产不漂白纸浆,用于制造包装材料。1996 年,贝加尔湖被联合国教科文组织确定为世界遗产。

2005年12月,俄罗斯政府批准了俄管道运输公司建设的输往东亚的石油管线"泰纳线"方案。全长约4000多公里的"泰纳线"总造价高达115亿美元,铁路线沿着贝加尔湖附近经过长达近百公里,且最近处距离只有800



西伯利亚铁路经过贝加尔湖南岸

米。一些生态科学家和环保人士认为,一旦发生大的石油管道破裂等事故, 20 分钟时间里将泄漏 3000 吨石油,毫无疑问,这将会给贝加尔湖带来致命 的环境灾难。于是,俄国家生态评估委员会否定了管道项目生态安全方案。 然而,俄联邦技术监督局为扭转这一局面,通过评审专家委员会影响通过了 "泰纳线"环境影响评价的正面鉴定结论。以绿色和平组织为首的一些环境 保护组织首先选择了诉讼,但俄罗斯最高法院随即驳回了环境保护组织的 诉讼。世界遗产委员会主席致信俄罗斯总统普京,表达了对"泰纳线"路经贝 加尔湖的"严重关切",并希望普京能重新调查"泰纳线"路经贝加尔湖问题, 联合国教科文组织负责人也致信俄罗斯总理表达了这一声音。73 名俄罗斯 杜马议员联合致信普京,呼吁让"泰纳线"远离贝加尔湖。同时,莫斯科等近 十个城市的人们走上街头举行抗议游行活动,"贝加尔湖远比石油珍贵"、 "把贝加尔湖留给子孙"等呼声不断,也使俄罗斯政府感受到了前所未有的 环保压力。在国内外的抗议中,普京宣布将"泰纳线"北移 40 公里,从而否定 了原来离贝加尔湖仅有800米的合法方案。贝加尔湖以北是崇山峻岭,植被 密布,北移40公里的难度极大,并且可能增加成本近10亿美元。而普京的 行动赢得了许多环保组织的一片欢呼声。

经验与启示

生存还是死亡,这是一个问题。发展还是保护,这同样是个两难的选择。 生态环境与经济发展密不可分,经济发展需要良好的生态环境作保证,保护