

皇朝經世文新編

函一  
十二冊

皇朝經世文新編卷二目錄

官制

論中國設法必自官制始

論官制

日本職官志序

德國議院章程序

開儲材館議

牧疆臣建樹之基

致督撫同城之損

督撫同城急宜酌量變通疏

教團練大臣

答人問關內侯

需財

仿設巡捕說

進四等十儀

論拜跪之禮不可行於今

參事

關

黃遵憲

徐建寅

王覺任

薛福成

薛福成

郭嵩燾

薛福成

龔自珍

湯壽潛

陳熾

龔自珍

高鳳謙



官制

論中國變法必自官制始

麥仲華

問中國自強之道其通人磊士則莫不攘臂奮舌曰變法哉變法哉麥孟華曰中國變法蓋三十年矣興輪船設電線練海軍創船政開總署派公使開煤礦紡織習洋操購鎗礮設同文館武備學堂凡仿行西法關涉洋務之事不一而足而不免於今日吾子變法之說其謂之何彼則曰吾今日變法之說則有以異於他日他日鐵路未開也銀行未開也銀幣未鑄也礦務未開也製造未盛也小輪未行也郵政未立學堂未設也其類乎此之西法一切未仿行也風氣一開舉而措之國不足強矣麥孟華曰曁昔之變法者其心宋當不如吾子之所言也曰吾變此法而即可以強吾國也然而不免於今日今子之法猶彼之法也子之言猶彼之言也後人之視吾子其猶視彼也今試問興一鐵路而籌款購鐵招股集工畫定官路釐正章程刻期必成材無咎竄吏無中飽工無廢輟任此者誰也辦一銀行而聯合戶部糾集商民部勒委員令無姦偽令無侵蝕任此者誰鑄一銀圓而成色無虧重率無耗費項無漏抽提無缺流通無窒推行無阻局費無濫屬吏無偷任此者誰也辦一礦務而延聘礦師購辦機器勘驗苗脈鎔化子色通便轉運釐定稅額選才督辦無濫私人開采化鑄實著成效任此者誰也建一製造小輪而鑄鐵製械無致偷減派員督理無令敷衍出費領牌無詭民商任此者誰也立一郵政而勿詭郵費勿誤急遞勿付浮沈領局者勿視為利藪督辦者勿諉為公事任此者誰也設一學堂而聘請教習招集生徒商畧課程籌撥經費富藏圖書試課藝業督訓獎厲如誨子弟任此者誰也此外一切紡紗織布鐵廠商局以及類此之西法一切當仿行者其經營監督任此者誰也今天海內有心人之所渴望四萬萬生靈之所寄託千百萬種新政之所由推行則豈不在彼魏巍然乘軒食肉待漏持版之官吏之手哉夫以若此重大之事而託之此輩官吏之手其能舉與否雖蒙憲駁豎可一言而斷也既不能舉矣而猶日攘臂奮舌曰吾變法吾變法其有以異於嚮者之所云者幾何矣

然則中國之官固皆閑冗無具矣乎曰古者設官以任事也禮樂刑教兵農工戶納言守土分隸以職專其責久其任厚其權聽其身家使無掣肘使無內顧故畢精盡力事其事而事治霸天下者創於權臣藩鎮之禍慮其專擅而跋扈也則錄之副佐以裁其勢慮其盤踞而肆恣也則促之更調以窘其力慮其挾重柄席貴勢以觀搏我也則號令之監營之以翦其威慮其侈

縱不度且官多而俸難給也勸進糈賤祿以節其用權勢絀才力絀財用絀是驅其臣於為惡之路矣然其才智強權術巧不  
次之權餌其前不測之威躡其後束縛而馳驟之不敢不慄慄循職也故畢精盡力事其事而事亦治逮霸天下者之孫子馳  
驟亦既夥矣然猶求既久壓力日重雖有才智靡能自拔也上者馴擾偃仰煦沫文潤之中其視官也如傳下者詐奸賄墨吏  
詬無恥其視官也如市鳥乎豈古人必才傑獨潔而今人必罷輟墨黷哉則其制之不善也

且夫貴育之勇縛其手足則不能勝匹雛僮輪之巧錮其耳目則不能制一器夫欲用人之耳目手足乃先縛之錮之使極之  
拘繫聲譽倉卒有急則又號而求治責才力聰智於拘繫聲譽之人是適裸壤而求龍章趣崑崙而求韶舞也且先王之任官  
也信之後世之任官也疑之先王之任官也用之後世之任官也窘之下亦習知上之窘我上之疑我也乃務為安靜之說乃  
情乃諂乃陟視其朝廷乃如弼肆如路人夫舉國而委之路人弼物者之手其不欺賣而利之幸矣何望其能善其事哉夫  
今日之官制固明太祖標綴之術而前代之敝政也然閉關之世濡沫太平則奉行文書按循資格誠為防弊攬權之權術若  
強鄰環睽事變百幻而仍此縛錮之舊則必互相牽掣互相推諉延宕張皇一事不辦且同此善政西人行之而大效中國行  
之而滋弊壅隔侵蝕卒至廢輟夫變法而不正其本是既枝葉而求木之茂激港汙而求水之清也董生不云乎為政不調其  
者乃解而更張之無百年不敝之法前代美治至今猶敝况勝朝數百年之稅政哉強弱舉廢振墜通塞其政極大其事極繁  
而靡不建始於官制然剔舉朝之宿弊歷千年之沈痾脩理萬端非可一言竟也請先究其病源條其要指以此醫國庶有瘳乎  
欲治病源一曰汰冗善矣夫日本之變政也其除冗官以知縣直隸國主而親王之尊出為知縣弛其監制使可自達尊其權  
位使可任事上與君近下與民親故情通事舉不二十年其國遂強今以縣親民矣而控以本府控以監司控以督撫上謁長  
官如覲天帝下規民事動輒掣肘君與臣相隔絕官與民相隔絕大臣小臣又相隔絕堂陛九級廉誠遠地矣然噎鬱壅塞上  
德何自宣下情何自達哉昔周以百里封侯直隸天子漢以郡守領令下逮小民今吾壤地遼廓縣令解多縱不能遠師成周  
如日本之直隸亦宜法漢民制領以巡撫崇其品秩授以事權庶幾尋功簡能易於規督專城撫字不患控掣漢宣帝曰與我  
共治者其惟良二千石乎每拜守相輒親見問觀其所繇質其所言故循良最盛遂以中興唐太宗重親民之任督守之名書  
於屏間條其善惡故州里率理貞觀之治遂致太平其親之也如彼是以鍾離意桓榮以尚書令僕射出領郡守虞延鮑昱以  
郡守入躋三公妙選人才級秩崇簡其重之若此今雖監司之尊奏牘不能上達政治不能逮民隄然中立壅絕上下至於縣  
令則吏部銓選上不知其姓名參謁長吏勞瘁同於役僕清流之士羞而不為尚欲以之求治哉汰藩臬道府之冗員除參見

拜跪之禮人知自愛吏能舉事而後上可收用也至夫卿寺冗閑尤宜併汰刑部掌刑矣而復設大理禮部掌禮矣而復設鴻臚六部重任矣而堂官六七各無專事潦倒冗輒乃若聞曹若夫宰相固天子之元輔矣古者三公之制二伯處外一相治內任要專也後世則移為司徒司馬司空而相有三矣移為中書尚書而三公具官矣移為同三品平章事而三省虛設矣移為同平章事參知機務參預政事而他官兼攝宰相且存銜勅尾矣今則大學士四人加以協辦然樞密之事悉隸軍機內閣之設皆為散秩官制誠敝已傷國體況舉一新政則得而會議得而提阻得而絆掣是養虛冗之員以自擾也小則虛糜國帑大則誣繫朝政若猶因循敝法是渡江河而焚其維機固不待風波之險中流而船必覆矣

一曰專任今天一人專制千室鳴絃二人牽羊則仆於道矣一人規畫則千門萬戶頃刻立定築於道傍則二年而室不成矣非一人謀之則智且才眾人謀之則愚且闇也其權不一其見不合其勢又相持而不下始則牽掣繼則推諉終則傾軋乃至智詐而才亦仆故專制之法夫人則亂得人則治分任之法失人亦亂得人亦亂專任之法治一其功亂專其責分任之法治則但亂亂則相疑是以先王之立官也廣其僚屬而不佐以副貳所以專責成而一事權也漢之三公魏之九卿沿而勿改後魏之世始建少卿以分九卿之職隋煬之世始置侍郎以貳尚書之權遂乃控制紛縈政事叢脞官制之壞垂及千年今舍周漢之美法襲魏隋之積弊是游前車之覆軌而以為坦途也且上患下之攬權而專事也故一部之中堂官已六復加管部其權殺矣其事分矣而又慮其放情無事也於是使攝他部一人之身兼差數四日到數署奔走困頓然每日到堂拱立畫諾而已其事不諳其勢不達固不能治一事也夫數人共一事則才虛而事敗一人治一事則才絀而事亦敗孰與人事具事之為愈乎曰庶務繁擾固非一人耳目才智所可周也如是則莫若議政行政分任其人西國各部長以一人其有興革議院集議其失然後下之各部令其推行故慮事周而集事速今畧仿其意修虞帝闢門之典復漢代議郎之制精選通達中外之士集之於內廷執審機宜詳慮利弊計議既定下部施行詢謀則羣策無遺措辦則一夫專制既不患其攬權復不憂其枝掣數年之間百廢具舉舍良法而不行徒為憊嘆吹簫之舉嚮之所以窘人者乃適足以自窘而已如此而欲求治安雖堯舜不治

一曰久任安其土地習其人民諳其俗風擾其人情察其好惡辨其土宜衡其利害規畫有年然後可舉一事然又非叠行而莫效也張綱振目染濡淫潑或行之數年而效或行之十年而效或行之數十年而後效故吳祐之相膠東九年而報績杜詩之守南陽十載而成化若促其時日數其更調則雖畢繇司理仲路治賦聶遵文翁之守郡亦將束手俯頸無以自見況以之責效於俗吏哉漢宣帝之言曰守令吏民之本數變易則下不安民知其將久而不可敗罔也乃復從其教化故漢世郡縣皆

久其任其能異者寔以重書累秩九卿終不易位漢世循吏疊背相望固由人才之盛亦上之能竟其用也後魏大和之世始以六年為限後唐則促為二十五月宋世則定為三年行之至今復多攝署變易急促不及數月方營一事而急調異郡則它人嗣職將變易其前為矣方治一職而權權它部則五日京兆以不習而謫移矣且鐵路未通道途遠絕之官之期動逾時月未及布置又復它移自非上聖曠能過化哉古之封建分土子民親愛國人如治家事故廢興隆舉土關民治封建易而郡縣矣惟久任之法尚存封建之遺意若遷移倉卒官如驛舍過客雖才誰能治驛舍之事哉難者曰久據專城勢將褻肆唐之藩鎮其已事矣曰引線之是眎其起點攝引之牽眎其重心唐以武力之臣授之大郡私握兵柄世之子孫重心已偏故攝引不能及也今治僅百里兵權不屬十餘年外即可遷調雖有桀驁何能專肆且古之吏治也惠其專今之吏治也惠其散古之吏治也惠其擅今之吏治也惠其誅制異勢殊專擅誠非所患今猶藉口唐藩謂久任不如時易則胡不引漢世前事而觀之也三者行矣然佐理無人則事猶墜而不舉治猶格而不達也西國新相登朝則各部之長皆必更易聽自選擇用其所知如身使臂如臂使指令下流水不覺阻捍是以意無不行事無不舉漢世三公皆有曹掾開闢辟士妙簡英賢故漢之公府得人最盛外之州郡咸有僚屬別駕治中功曹主簿皆州自辟除通為百石王渙辟仇覽為主簿宗資署范滂為功曹周景延陳番為別駕處瑯除張牧為賊曹委心任政用秦殊績魏晉以降猶沿斯制北齊失政倭幸侵官州官始有勅用然隋唐之世判官推官雖待奏擬猶自辟召也後世慮其延任私人於是一命以上銓於吏部內之閤部司員皆由掣簽僅供主稿署押之用非能資其毗贊也外之縣丞佐雜皆由攝納無非市井無賴之尤非能益其佐輔也智有不及才有不周獨立既不可為治矣況文書數尺高可隱身或案積例非皆諸卷乃不能不委用於胥吏胥吏固天下之猾蠹也詩說曰與師友處者治與奴隸處者亡所與處者皆無賴猾蠹而猶欲以是求治非左書而右息之哉為今之計當畧師漢制內之宰相部官外之督撫縣令聽其辟士畧置品級幕府儲才庶裨政治若夫胥吏則猶不之巨蠹也夫一署之中胥吏百數盤隔上下抑遏冤苦訟費甚於虎狼而又熟於成例藉為要挾雖伺其害莫敢誰何蠹之不去不必不茂去蠹之法是宜用士人以易之蕭何之主刀筆朱震之為從事繆彤之為主簿省署文書皆促胥役皆用名賢以親其事故上能匡揚清化而下能抽達鬱滯也州縣之官不習吏事一舉一動仰息吏胥吏胥因持其急而長短之是所謂以羊牧狼也唐世士人初登科及未仕者皆就藩府辟置金設主事亦稱書吏以下第舉人為之逮師其意以士人試而不第者為吏優其禮節使可出身其有能異推為部曹上之所重人自樂就如此則上有僚屬之謙讓下資良吏之馳驅救民之官不勞而治矣此之不為顧乃聽其噎噤任其蠹斲不察病根日青逾疾

豈不謬哉豈不異哉

若夫奔走百司鼓舞豪傑則資格固非所以得士也曰後來居上及黷風其積新宋臣李沆亦謂不用少年喜事之人固非以資格為治邪曰資格之說可治處常之天下不可治應變之天下可治一統之天下不可治列國並立之天下閉關蒙業無需人才一二老成足供今使年少魁桀可老其才以遺子孫也今日事變急矣強鄰逼矣遏抑既久人才廢頓厚貌以求嫗言以號慙慙不應朝拔其尤暮委以政猶慙不逮乃復限以品秩投之閑散一旦有急其誰赴之且舉大事任大政興大利精營微備侃然不恤於眾議則豈不以銳氣可用而才力足以任事乎哉署以科舉應以下僚劉以奔走劇以歲月其壯年之雄才偉器與鄉所謂精幹儼傲不恤眾議之銳氣皆以摧損盡喪以至於盡雖有魁磊者碩憂國如家且將顛仆仕途白首郎署幸而躋預樞要則已昏黃頽耄驚鈍不堪為乎老其才而才乃敝習之事而事乃墜下固窘矣上亦何所賴哉且夫英后明辟號稱能羅駕天下之英俊者豈不以爵賞自裁足以驅役之而祿縱之哉漢武擢霍光金日磾於僕庸之中起衛青霍去病於屯韓之下要以國事屬以兵權用能剪勁匈奴弼輔委裘之治明太祖陟用不測一言稱旨立躋顯宦蕭滋以貢生為大學士曾敏以監生為尚書致士皆衛國士之知奮不顧身以徇利祿今爵祿未為不尊榮也神州靈淑魁才亦未為乏絕也然格以官階平流而進得遂差秩則曰致以日力非上之特拔我也得授達官則曰得於成例非上之能知我也苟能老壽富貴固所自有誰復感激圖報縻國士之身以酬眾人之遇哉古者官階疎簡數遷即可至公卿故漢之車千秋起家大鴻臚數月即為丞相後漢黃琬以議郎四遷而至司空沿及明世官品猶少編檢三階可為大學士以言資格猶未為害也今即官級多密遷轉難入為翰林數十遷乃躋卿貳出為縣令數十年未階督撫雖有曾史之懿行管葛之奇才猶將頓首資例末由自達而庸材下品反以年日深久灼然先用此踴躍之士所以掉頭解體穢朝廷而不顧者也昔崔亮創為停年之制不問賢愚斷以格限人才淹蔽拓拔遂亡夫魏之亡也如此漢之興也如彼由斯以譚果孰利而孰害孰得而孰失矣詩曰周王壽考遐不作人蘇軾曰能用智名勇功之人則治故欲振國勢必作人才必破資格聽其上書試之行事廣為詢訪遍加抽擢果有能異立授大官如此則智名勇功之人有不縱華蓋穀奮身而圖報者哉才既得矣而尚憂事之不治哉以弱為強以危為安以亂為治一轉移間而才集事舉夫亦何憚而久不為也

且上之明詔大號昭昭明昭賢誠其臣下豈不曰潔已守法無纖我利無侵漁我小民乎哉然而上以廉求下以貪應若是者何也曰與人以生者乃可得人之死贖人之家者乃可得人之身善與厚求非所以得廉潔於臣下也中國官吏千數營緣為姦

盤剝小民飽其昌盛貽諸饑遺困恬而不知怪遂利古耳虛非領行也又其甚者欺上而利之矣侵蝕國帑起扣軍餉窮缺謀  
差輒搗肥瘠主上有急因以為利可謂無行誼之最者也然而沿習為例視若固然其有佼佼自好潔己奉公則已眈眈野  
肝說為奇行上自督撫下自縣令以墨敗者十常八九若夫京官之炭散部員之印結閩昌言不諱可公之大廷廣衆之中者  
也雖號稱賢者亦固夥然受之而莫之或非矣然繩之國法準以古義為污邪為潔邪非古所謂蓋不訪者邪烏乎捐廉棄  
恥乃至於此等此顧趾等此視急宣其性獨異人哉則上之道之者非其理故也古者勸士首在重祿圭田之制詳於孟子庶  
人之任祿足代耕法至良也漢世以石為俸祿有定制宣帝用張敞蕭望之之言增天下吏俸十五後漢建武復益官秩故室  
家無累人懷自勵之心降及隋唐制祿猶厚宋世階級官職封員差遠皆有俸祿正俸職錢公用職田之外復有衣糧餐錢而  
復制祠祿以佚老厚恩賞以優賢自秦以來班祿最重是以貞仁之世名臣品皆潔清治行吏治循良遞至有明官俸乃薄一  
品之祿米及百石而本色折色實得無幾始則以鈔折米十貫而抵一石則石俸乃僅二三十錢矣誠微聞鈔已極賤一繼則  
以布折鈔匹布而抵二百貫則石俸乃僅十四五錢矣飾一二亦難制祿之薄古所未有第子曰倉庫實而知禮節衣食足而  
知榮辱身且不賤而責以潔身守正烏可得哉我朝之興因明散制大學士之貴俸乃二百五十金二百五十金二百五十金無九人之  
食不及周之上農祿無百石之入不及漢之小吏雍正七年始加養廉然中國儀節繁縟費用滋巨長吏靡其備役下官窘於  
供應區區之數未之足也況夫慶典軍役輒有折扣太倉俸粟紅朽不食名雖遣官實幾不給以此而求其獨介雖鞭策督前  
斧臨臨後且不可得而猥欲澄敘吏治哉西國之任官也分職甚寡給俸甚優別與公費以給應酬土耳其蕪散之國相臣目  
俸且一千八百磅巡捕下役工資亦月數十金其有越禮受賄必與重懲是以事無漏規物無官價人知自愛恥犯贓污驗之  
中外稽之遠古是非其明效大驗邪人情莫不念室家願妻子毀家濟國高節不可以責人也上不與厚祿以貶其家彼必私  
取於下以自奉豈其下取以賊民孰若上與以勸吏與其私取以敗公義與公與以禁私惜此小費滋此大患未見其計之得  
也量其缺分重其精饒舒其意急勵其廉隅則士必爭自濯磨約身赴治若患國帑空虛常無從出則冗濫之員千數百計逐  
其虛糜併其額祿一舉手而廉費已裕矣語曰正其本萬事理欲正本者則盡於此加之意矣

其本玉矣決不消其流仕途猶雜清流之道厥有二端曰停捐納曰嚴保舉古者國有大慶賜民爵級與民同日非利之也呂  
錯始為納粟拜爵之說謂爵為上擅出口無窮納捐之開遂為噶矢名器焉可以假人哉然但與虛爵未之或病也趙壹之世  
溺及賈官吏治紀綱遂廢漢社是國敗政失後生以亡人之事國者矣而議者動曰權宜之計於是操奇計贏易謂為市始則

止窮虛銜也浸而粥及實缺矣浸而粥及監司矣浸而粥及科名矣臧僕亡命市僧無賴之人皆出得其贏餘經行紆組揚然與士大夫齒出粟內錢乘傳行即此賈子所謂無行之尤者也人習知夫縮符紆組者之一旦我亦可以得此也於是夷視官吏於是輕量朝廷於是賤功名而污其爵祿爵不足勸吏不足治如是尚可為國哉況夫清流之士羞與噍伍咸自引匿不任國事而民生大計與夫興利除弊之新政遂皆託之亡命無賴之手烏乎幾何而不為漢季之續也且捐納之說固謂資其款項濟國用也元世捐一縣丞銜猶需十五萬石仍此貴重猶有所得今則爛羊侯尉其賤如狗捐一監司未及萬金其於國用無裨萬一夫行此敝政雖厚得重獲已壞朝事而傷國體況坐受大害而博此百數十萬之數哉中國地廣壤腴物產二十六萬礦產之富冠絕地球誠能開礦墾荒種植畜牧國用百倍猶有餘裕顧乃棄此大利蹈此敝舉是故不可解也誠無策甚矣至若以人事君固人臣之公義古今之盛事也叔牙舉筦仲為上卿蕭何薦曹參為丞相齊遂以霸漢遂以安今之保舉乃為敝數非循古例則延攬其私人巧宦鑽營真才沈抑故疆臣大吏歲有薦剋然姓氏累牘未嘗有一奇才也甚或得以諛媚謀以賄賂自非數者莫得上聞上欺君上中敗官常下鬱士氣具有覺識具有天性顧乃謀人家國若斯之翫謬哉今天下未為乏才也屬官治內聞見未為選絕也是宜嚴責大臣妙簡英俊各舉所知推薦非人坐其舉主汰康飽而顯寶鼎退篤寒而致絕足庶幾爵賞無溢而國家可得用才之效也事至易行效至易覩而猶怯於更易是珍饈當前憚於舉箸而日號以求燎餽之術烏可得哉數者具舉宏綱畢張鬱噎以通牽制以除才幹以展熱難以清魁祭以達大數得矣然既革宿弊宜增善制善制之要首曰商部中國洋貨內流歲漏千萬工藝甚精上不過問茶絲美利日以浸衰西國商務立為專部商會力有不逮則國家助其推行專意經營故能墟印度而弱我中國今宜別立一部掌以專官合眾講求助民推市庶能振我絕業塞其漏卮二曰農部西國民有農會國有農院擇穰察土灌培播刈皆用新法國家督之農官考之蠶務公會究其飼養驗其瘟病以至種植畜牧皆掌之農部以善其事故歐洲農田所值歲計一萬一千九百三十兆兩英人棉花之稅歲入一千二百萬金磅俄人西伯利亞種樹之利歲數百萬而美人養蜂之入且敵舊金山之金礦有農部以督核之故利盡而事舉也中國沃壤以歐洲新法所產推之每縣年可增銀七十五萬誠能特立專部訓民務農講究新法不及十年富甲諸國矣豈患貧哉三曰學部西國大小學校諸學學堂遍於國內立部司之識字之民十得八九著書之數歲乃二萬中國人寡讀書礦若苗識字之數百不得十非民之智於西而愚於中也上不設學校以開其智也多立學堂別創學部專官任事重其責成如是而民智不開殆未有也若此者增減得宜利弊畢立美法善中之性可以賢中人之質可以智中人之力可以才以行新政何政不舉以

新法何法不張而顧鯢鯢焉慮其事不治哉曰其事重大匪易任也曰變法之本舍是末由日本之強實基於此語曰非常之原黎民懼焉萌罷不振怖為河漢有其舉之易亦反掌若猶懼其艱鉅憚於革易而顧仿行一二西法委任一二西人貿然自以為得計何怪其一利未見萬弊叢集千瘡萬孔反贖守舊者以藉口哉

### 論官制

隆古之事主不獨尊臣不獨卑士不獨貴吏不獨賤臣不獨卑故事任專而文法有吏不獨賤故知自愛而重犯法吏易為自愛而重犯法曰隆古有士學而無吏學其次則有士學有吏學則士少貴吏少賤矣末世之事無士學無吏學士學者何氏士之修其業者也是故士士修其業農士修其業工士修其業商士修其業文辯之士修其業武勇之士修其業宿於日月星辰之名氏修其業宿於山林墳衍原隰之名氏修其業善士者為士師善農者為農師善工商者為工商師善文辯武勇者為文辯武勇師善日月星辰山林原隰者為天師地師士師之最為士長其次焉者為士長之屬又次者為士吏農師之最為農長其次焉者為農長之屬又次者為吏工師商師之最為工商長其次焉者為其長之屬又次者為吏文辯武勇師之最為文辯武勇長其次焉者為其長之屬又次者為吏天地師之最為其長次者其屬次者為吏士長退以其屬代之次以其吏之最能代之以至於為長農吏工商吏文辯武勇吏天地之吏亦然是故學於士農工商文辯武勇天地者能治其官能飲食教誨其吏是故長終其士之事屬終其士之事吏終其士之事是故為吏者不敢其長以害治不欺其長以亂法不欺其長以辱名不欺其長以傷情中世之事則有吏學矣士之儒者居於黨庠州術國學則翹然焉被服六軌通達經緯命之曰儒侯伯貢之天子試之司馬論之及夫智效一官行比一鄉先吏試之食以庶人在官之祿或終身焉以人其身以氏其子孫故曰不賢識小莫不有文武之道又曰還豆之事則有司存言吏學也末世之事吏益積輕士益積重士學荒則崇虛文而政事微吏學裂則挾其刀筆筐篋簿書期會之才攘臂而言治作奸犯科無復顧忌士夫益不為吏權亦益張於是有以宰相督撫常侍之重臣九有之倒懸窮變通久之大計執持於吏胥之手章奏不必關治體而必不可不付部例措施不必裨世局而必不可不納部費不曰功令則曰則例不曰成憲則曰家法若其涵育師於河工鹽漕倉儲軍械之中磨牙吮血於州縣府廳之治者不知幾千萬人矣今夫在外自州縣而府道而督撫在內六部司官堂官官益尊事益繁文書日積明習察例莫吏若吏誠不可省則莫若悉以士人易之士吏貴賤不懸絕而一切使出於學是故治州縣之吏莫如復鄉官治部寺之吏莫如設幕職且吾聞之世之患吏者有說病外吏者曰治官之官多則吏益得計州縣不足信信監司監司不足信信按察布政又不足信信督撫

又不能一信而兩制之有弊必以公文書偽達之不合則反委之州縣故州縣之事得府道數倍得按察布政又數倍僉實又數倍以一人任數十倍之事不能自治文書則吏治而吏受之而吏益黠故多官者吏之利也病內吏曰老子親權更得悉綜覈一有置違興革則中飽侵蝕之吏竊起交持之是故事任不專則吏養私交以把持公事文法太繁則吏折輕重以出入名例二弊不除吏且屈穴橫議之生則且寬然日熾則例革官制而後可以為治雖繁茲事體大非儒者之所得私議也

問吏學之條流可得言否曰漢志引劉向七略科別九家道家出史官陰陽家出羲和之官法家出理官名家出禮官墨家出清廟之守縱橫家出行人雜家出議官農家出農稷之官小說家出韓官此言吏學之別也周官冢司冠三劉說掌吏言吏之為法學者也太宰施典邦國陳殷置輔燕禮士旅食尊兩圖壺旅酬于堂上周之吏非甚賤也王粲儒吏論以為先王博陳其教使刀筆之吏服雅訓竹帛之儒通文法則六藝之澤也漢世為士學者不廢吏學賈誼公孫宏兒寬之屬皆治儒家言太史公稱賈生明申韓公孫宏兒寬以獄吏引經義決獄而武帝合郡太守卒史皆用通一藝以上者文翁守蜀選郡縣小吏受業博士後漢樂巴守桂陽幹吏卑末皆令習讀且專用經術課吏矣然漢吏學惟法家獨盛蕭何叔孫通附益法經張湯趙禹以獄吏入官益律令郭躬陳寵父子世習法令應劭撰著律本章句孫叔宣郭令卿鄭玄馬融諸家漢律章句家數十萬言自後衰矣魏衛覬奏刑罰者私議所輕獄吏者選用所卑宜置博士相教授齊孔稚珪上表尋古之名流多有法學令士莫肯為業今若置律助教依五經例國子生有欲讀者策試高第補官庶士流勸慕崔祖思言漢時習律有官子孫傳業今廷尉律生乃今吏門戶刑之不措職此之由竟未施行則吏學益廢矣唐時九流百家之士並附諸國學授之以經高宗總章初詔諸司令史致滿者限試以經歐陽詹記太學博士張公講禮記法家墨家書算家亦自其館設隋雲來唐國子司業掌六學四曰律學然元和中敕曾任州府小吏不得申送進士劉晏乃言吏無爵祿利重於名則其途益輕矣宋太平興國中始用士人為司理判官元時吏員貴仕至臺省而明祖禁吏應試劃之士流之外雖初制吏員進士薦舉并用而後禁制益甚吏學自唐而絕吏品自明而絕而權勢益甚矣今世西國之制猶近古太學設法學科科分四項曰刑名曰通商曰紀綱曰公法自樞密司審事官等而上之月審季審巡審上議院審事等官刑部大臣皆由刑名以進未得仕者為律師或佐官聽斷或助民執訟皆公言之自巡捕之官敵司退克審事官等而上之至各康退射爾長官以及民部總管府皆取於明紀綱法律學者自出使領事稅務郵政藩部外部總辦至大臣多由明公法通商律以進故此科為士出身之專途士吏不分而悉通於學故知自膏非吏學之昌明者歟今制康熙中有二甲三甲撥六部都察院通政司大理寺各衙門實試觀政

之條雍正中有新進士派交各省藩臬衙門學習之條乾隆中有舉人分部學習之條 仁宗末年督責各部任用書吏之弊戒諭益嚴切仰見 本朝成法以吏學為當務之急今誠於京師設大學堂而各省設小學堂凡二甲三甲及舉人貢監之赴選者須入大學堂若干年各省學堂則以廩附生充之取 本朝掌故之書分門考究嚴加課試以定其論使大受小知黑白昭然斯亦吏學之實事也

問鄉職之設源於三代之遺周禮地官自州長以下有黨正族師閭胥比長白縣正而下有鄰長鄧長里宰鄰長管子曰擇其

賢民使為里君漢制斗食佐史之秩為小吏有亭長三老嗇夫游徼高帝紀令舉民年五十以上有修行能帥眾為善置為

三老鄉一人擇鄉三老為縣三老與縣令丞尉以事相教後周蘇綽六條詔書尚有黨族閭里正長之職隋竟廢之明世設

立老人糧長之屬遂至憑藉官府肆虐閭閻倍收糧石準折子女鄉職之弊何異吏胥雍正時鄂文端議廢州縣不必設鄉

官副官奏云今之州同州判丞簿巡檢吏典等官即漢世三老游徼之屬也唐書所載縣下于鄉者即今之鄉約鄉保總甲

總練之屬也名異實同人存法立牧令得人此等人俱可助其不及使牧令非人雖賢能鄉官亦不能主其事遇不肖鄉官

且足濟其惡至衙役差票之害差票可以酌裁衙役必難盡革謂鄉官之差委必善於牧令之衙役誰信其必然是鄉職必

不可復今日復鄉職以治州縣之吏其理安在曰設鄉官必用本鄉舉貢生監為之則一切錢糧盜賊詞訟賭博保甲之廢

皆可委任士人治之世居其土見聞熟悉則察議易周出入閭井情意相孚則利害相悉身處士林稍存廉恥則鄙情較淺

事歸桑梓身家所繫則人言宜恤即有不肖士流武斷橫恣州縣裁之以法撤去職司詳革衿領既負官謫復為里所棄

誰樂為之明世三老糧長類皆無賴子弟士人所不屑齒故與書吏豪蔽為奸非士人之罪也至於鄉首差委何至這同查

吏請以西政言之英國縣治地方官除敵司退克外有振恤官保衛官學校官營造官稅斂官皆由民舉以社會為分治實

鄉一理理司分為數社狹鄉合數總理司為一社一社各有五官由民舉進退以輿論故無盤踞把持貪贓枉法之事不可

賦稅監工故無橫征浮派之累食祿有定缺應酬有公費故無津貼虧空之虞刑官月審由選授季審由民舉巡捕與夫差

為聯事部署以兵法編之卒伍如周禮司險守禁司隸搏盜之徒薪工既重約束更嚴未聞其擾害鄉里如蠹役為害之甚

也後魏太和中李冲請設鄉長里長諸職孝文從之詔曰以大督小從近及遠如身之使臂然後口算平均義興訟息史官

立法之初多稱不便事既施行海內安之然則事之格于時論者古今有同患矣 問漢制郡國守相得自辟吏公府掾屬亦辟知名士唐制諸道節度都團練觀察租庸等使自判官副將以下皆使自擇今欲

仿漢唐之法而用幕職顧吏積賤士人不屑就且必開之以仕途然士人固不習吏事仍取給於黠吏之文件耳且使督撫部司增門生故吏親家游客數千百輩之充食開旁幕狂生數千百輩無名之保舉充食且不可徒得也必且出於黃緣弋獲士益無恥吏事益軫輻近日大吏幕職以刑名文案為優席其黠焉者遂至操持州縣事體漁苞苴以肥其身家樹徒黨以通其聲氣其氣銳益出吏胥之上幕職可任乎曰幕職之設非獨漢唐制也周官太宰內史并掌爵祿廢置司徒司馬與賢詔事是幕職之意也今廢其選必其出於學堂才識過人屢試高等者乃與徵辟則濫竿鮮矣試事數年第其功勳以為仕進之階大吏保舉不實者有罰則失保鮮矣彼士人者既歷較試于學堂矣出身之始聲名為重開其功名之途聞其滑吏之奸賊自汙者也今幕職之黠者必非學堂之儒士可知也今泰西之制各署長官皆得自舉其屬自最卑之秩可擢至屬吏首領有才能建白屬地方有司者內部得舉以為刑政官之長屬疆吏者藩部得舉為疆吏之長屬使職者外部得舉以為總關稅務及公使餘部亦然其志定其職任專故能守公奉法然則謂幕職可行於西不可行於中可行於古不可行於今日然則古之士人皆賢而中國今日之士人皆不肖乎吾不敢信也

日本職官志序

黃遵憲

外史氏曰世儒議周官或真或偽紛如聚訟其詆之尤力者則曰劉歆以媚莽蘇緯以亂周王安石以誤宋一若蒼姬六典苟襲其說必貽亂階者夫莽之矯揉造作侮聖蔑經不足論矣宇文氏特借周官官號以粉飾治具耳於國之治亂無與也若夫荆公當北宋積弱以後慨然欲濟以富強又恐富強之說為儒者所排擊於是附會經義以間執儒者之口其誤宋也乃借周禮以堅其說并非信周禮而欲行其道也然而世之論者紛紛集矢於經矣宋歐陽公者號知治體其論周禮謂六官之屬見於經者五萬餘人而閭里縣鄙之長軍師卒伍之徒仍不與焉王畿千里之地為田幾井容民幾家王官王族之國邑幾數民之貢賦幾何而又容五萬人者於其間其人不耕而賦將何以給之則疑其設官之繁如此或者申其說又謂周禮舉市廛門關山林川澤所有鳥獸魚鼈草木玉石一切貨賄之屬莫不設之屬禁而盡征之入市有稅入門有稅入關有稅避而不入即沒入之地所從產又官守而以時入之是則天之所生地之所長人之所養俱入朝廷不留一絲毫之利以與民雖王莽之虐恣其力亦不能悉如書中所載以盡行其厲民之事則又疑其賦斂之重如彼然以余觀泰西各國其設官之繁賦斂之重莫不如是而其國號稱平治者蓋舉一國之財治一國之事仍散之一國之民故上無壅財國無廢政而民亦無游手然則一切貨賄之稅即以養此五萬餘人是以知周禮固不容疑也泰西自羅馬統以來二千餘歲具有本末其設官立政未必悉本於

周禮而其官無清濁之分無內外之別無文武之異其分職施治有條不紊極之至纖至悉無所不到竟一一同於周禮乃至井人之司金錫林衡之司材木匠人擇人之達法則誦王志為秦漢以下所無之官而亦與周禮符合何其奇也朱子謂周官如一桶水點滴不漏蓋綜其全體考其條目而聖人制作之精意乃出苟執其圖便已私之說以貽誤責周禮周禮不任受過也嗟夫聖人制作之精後世襲其一二語以滋貽誤或遂詆為潰亂不經之書斥為六國陰謀之說古人有言禮失而求諸其野則曷不舉秦西之政體而一證其得失也日本設官初仿唐六典維新之後多仿泰西今特詳誌之以質論者作職官志

### 德國議院章程序

徐建寅

蓋聞立國之本在乎得衆得衆之要在乎見情故夫子謂人情者聖人之田言理道所由生也是則時之否泰事之損益萬化所繫必因人情情有通塞故否泰生理有厚薄故損益生通天下之情者莫智於聖人盡聖人之心者莫深於易象其別卦也乾下坤上則曰泰坤下乾上則曰否其取象也損上益下則曰益損下益上則曰損乾為天為君坤為地為臣天在下而地處上於位乖矣而反謂之泰者上下交故也君在上而臣處下於義順矣而反謂之否者上下不交故也氣不交則庶物不育情不交則萬邦不和天氣下降地氣上騰然後歲功成君澤下流臣誠上達然後理道立損益之義亦由是生焉上約己而裕於人人心悅而事上豈不謂之益乎上蔑人而肆諸己人必怨而叛上豈不謂之損乎然則上下交而泰不交而否自損者人益自益者人損情之得失豈容易哉故喻君為舟喻人為水水能載舟亦能覆舟舟即君道水即人情舟順水之道乃浮遠則沒君得人之情乃圖失則危夫惟上下之閼隔至遠也人情之趨嚮至雜也欲其交而通焉不亦難哉蓋非徧詢輿論參國人之言莫收周諮博訪集思廣益之效是以上而國政下而民事必皆集衆會議以期同心同德乃可訂定施行然而會集多人心志葺雜難免發言盈庭無所折衷策室道謀莫得一是甚或籍口結舌互相推諉隨眾附和退有後言徒有會議之名仍無會議之實聞者鑑諸古史徵以時事深思而玩索之卒未得其要領故於使事之暇往覘德國議院知其絕無是弊心竊異之爰迺博稽西籍覓得是編見其章程精審條理秩然可以通人情可以交上下古訓所謂三占從二善均從衆者將於此見之因譯而付之手民聊備採風問俗之意云爾特敘數語弁諸篇首以誌梗概

### 開儲材館議

王覺任

為治之第一義莫不言求才不待述旁求俊又王多吉人之說也但其道亦異守成之世天下無事清淨無為欲靖天下之心宰相李沆謂沉痾相位無冗但不用少年新進喜事之人故試士以詩文楷法無用之具予之以詞館榮祿而不必其通達治

體用人以年勞資格老人之法精至於卿貳師尹而不必其經緯國家當是時也與民休息大臣小臣皆以安靜謹謹為才取其能奉循法度而已不必有所興舉慮變亂以擾吾民也然習以成風則百度必至因循廢弛斷斷而雄俊之夫見棄患亂遂生天下多事則尊賢尚功欲厲天下之氣得劇孟而隱若敵國見郭隗而待以金臺一言而擢馬周脫履而追韓信其將相幕府皆網羅才賢以供指臂當斯時也鼓動天下以明敏強銳為才而後可以趨事赴功故披擯人才不次擢拔二者惟其時為然其時既變則其道亦殊易之皆亂

今新經大難創鉅痛深而內訌之勢不可終日泰西十六國既環伺垂涎而英俄法日四垂交迫此危急存亡之秋而非無事之世也從古中國一統環列皆小蠻獫狁可以鞭笞晉之今大地既通忽成諸國角立以勢聲雄競表厲齒磨牙稍不自振危亡立見故今日當以孤軍被圍之勢為治不當以一統垂裳之勢為治也泰西之越數萬里而來也士農工商皆有新學砲艦兵制皆有新法此數千年未有者也我中國守元明之弊政百度盡壞今圖自強當以開創之勢為治不當以守成之勢為治也孤軍被圍則集羣策羣力者甚迫開創伊始則求才禮士者甚殷必不能以年勞之常格詩字之無用取人矣

昔道光時天下安靜變逆遂動蔓割天下胡文忠等文正旦夕以求才為事開儲材館以待天下之士咨以大計以助謀議有所施行令各抒議論有所查考令各援古今日夕相廋可察其行試之行事可見其才遂能掃除氛穢復見中興一時名臣皆其幕府人也其效亦可見矣

胡文忠謂自督撫至縣令皆當以重金聘博學之士與之謀議夫士人為學亦有真諦多聞之友乃能成學況於國家乎顧亭林每日使門生讀經史二十頁胡文忠延教授邵姓者日讀經五頁通鑑十篇雖軍務倥傯不廢蓋人所以治事者神明也終日治事神明易昏水靜則明見須眉微風擾之則沉濁上矣人所攝擾者境也人之深則安若性雖食許自美曝曬自樂不比較則得失不出矣故必從容論議以發神明旁證古今以較得失或觸之於古事或發明於今人而後神氣悅豫條理詳明胡文忠之能成大功治由於此

程子曰未能知說其行道必先知而後行而一人之知不若衆人之知衆人之知不如合天下之知以為知漢有大夫議郎又有軍諮祭酒皆主謀議不設員額其公府能辟曹掾蓋天子有侍從幕府有參謀朝夕論思羣才獻納謀無不周而後事無不舉周公朝讀百篇暮見七十士故能七年之內治定功成若使日勤簿書僅見僚屬則神昏境狹既無由延攬人才發皇議論豈能禮樂並興哉今自郭院百司皆守法之吏乃至樞垣總署政事所出國命所託既無幕府之士以參謀議又以權位崇重

隔絕才賢夫天下甚大事變甚多人雖大賢亦非二三人所能周悉庶事所託創舉所關僅循舊格又非庸才所能勝任既無以集思廣益又無以為用行政豈能宏濟艱難哉即御史亦以彈劾為職非以論思為事夫百司皆行事之人無議論之人是謂有行無知謂之冥行夫以百人夜行一人秉燭猶有揣塗摘墮之患況無秉燭者哉而率六師控萬馬行機道履羊腸蹈危崖臨深溪其有不相率而顛仆陷溺者哉

今請因軍機處開儲材之館集天下之知以備論思合天下之才以備任使選才之始用漢三公辟書掾例由軍機處王大臣先舉平日所知奏調入儲材館或由王大臣辟到儲材館不論官階品級遺老革澤已仕未仕皆聽王大臣辟調則一月內可以立開漢公府曹掾皆妙選英賢以為毗佐上至二千石下至布衣故得人為盛此選人之始也

漢武功震于千古其用人拔擢皆由上書請下求言之詔凡上書人軍機處代奏稱旨者令代詔儲材館九卿督撫保薦者咸令待詔儲材館如漢人公車上書待詔金馬門之制其各衙門選遞條陳深切可行稱旨者亦令待詔儲材館其上書軍機處及軍機處王大臣熟知其才者准王大臣隨時奏調入儲材館惟亦應呈遞條陳此選人之繼也

惟上書太易後此恐濫莫若以著書為常格查外國科目至舉人而止若翰林進士必須著有新書始授此銜蓋能著書數十萬言者見識必通學問必博今請凡著一書言政教經史道術及二十萬言者許交儲材館進呈應其謬偽察之鄉評用宋代例取具同鄉官三人具結皆取正途補官不用捐班者聲明某入平日學問優長或專門某學講求精深凡有學人鄉人易知難逃輿論其督撫學政藩臬外道以書咨送者仍取具同鄉官一人結明儲材館限十日內閱畢查非詩文無用之集考括瑣碎之條作為提要進呈即行文結官知照到館或結以文憑令其入直康乾兩舉鴻博其人皆能傳後比之以詩文授官過之達矣益能超距重樓挽石千斤立格既高得才自盛此為選人之常禮也其有耆德碩學引道自高為王大臣所未及知又不肯自行呈書上書者儲材館員各舉所知請于王大臣以禮奏辟此選人之殊禮也

儲材館之材 皇上能擢人王大臣能奏調辟舉九卿科道督撫能奏薦學政藩臬外道能以書咨送懷才之人能上書自造積學之士能著書進呈引道之儒能以禮徵辟則天下之才莫不咸集矣保送不及奏薦之嚴考試不如上擢之公凡入館之人經奏薦奏請奏調上書進書而來者搜羅草澤皆懷才抱器不論已仕未仕亦不論官品高下一律入館知入

南書房之例

儲材館宜並開諸學凡經史理學天文地理政教法律武備光化電重算礦工務商務各國語言文字皆分學講求各學專