

河源九五发展战略研究

HEYUAN JIUWU FAZHAN ZHANLUE YANJIU

书名题字 / 张凯

广东省河源市计划委员会 编

河源市“九五”发展战略

研 究

河源市计划委员会主编

1996 年 3 月

河源市“九五”发展战略 研 究

编委会主任 邹映波

编委会委员 黎房新 黄 敏 谢金水

蔡茂发 何安琼 孙宇红

责任编辑 何安琼 孙宇红

序

这是专门研究探索河源市“九五”时期经济社会如何发展的一本书。

“九五”时期是我市国民经济和社会发展的一个重要时期，是实现致富奔康目标的重要阶段。研究国际国内经济环境的变化，充分发挥河源市的优势，抓住机遇，选择确立发展战略，推动国民经济和社会发展跃上新台阶，是各级经济管理部门的一项紧迫任务。为此，我们编辑出版了《河源“九五”发展战略研究》一书，这也是为各级领导提供科学有效的决策服务的一个有益尝试，对指导我市经济社会发展，加快现代化建设进程，具有重要的现实意义和实践意义。

经济社会发展战略，是各级政府和行业部门关于区域及行业经济、社会事业发展的全局性、长期性部署和设想，主要包括未来一个较长时期经济、社会事业的发展目标、发展重点、发展模式、产业结构、发展阶段和主要的经济技术、政策法律等。发展战略在整个国民经济管理中占有极其重要的地位，具有高瞻远瞩、统揽全局、指引方向和限定框架的主导作用，是编制中长期规划的主要依据。由于发展战略的重要性所决定，我们在编写本书过程中，力求反映和体现以下特点：一是思想性与科学性结合。本书在内容上充分体现党的路线、方针和政策，坚持以邓小平建设

有中国特色的社会主义理论为指导，从我市实际出发，解放思想，实事求是，更新观念，分析改革开放以来，我市经济社会发展的现状、本质和现象并进行科学的分析和客观的评价，研究“九五”经济社会发展战略。二是理论性和实践性结合。本书注重理论分析，运用大量的调研资料和详实的统计数据为依据，从理论的高度进行综合和归纳，得出符合客观实际的结论，指导实践。三是针对性和可操作性结合。作为发展战略研究，不同于纯粹学术式的探讨，它必须具有明确的针对性和可操作性。本书摒弃了那种面面俱到的模式，有的放矢，分析具体矛盾，有针对性地对河源“九五”时期必须认真解决好的重要问题，如基础设施的加强、第三产业的发展、城市规划建设等都提出了切实可行的思路和对策，具有很强的可操作性。四是行业性和总体性结合。仅仅一个总体性的经济社会发展战略，远远不能全面反映全市国民经济和社会发展的各个方面，必须有各行业发展战略予以补充。因此，本书注重将综合性的经济社会发展战略与各经济门类及社会事业的发展作为一个有机整体结合起来考虑，充分体现总体战略以行业战略为基础。五是独创性和普遍性结合。书中对经济运行中存在的一些带有普遍性的问题，作了详细的分析，而且部分文章由市委、市政府领导和从事经济管理和研究工作的行家撰写，虽然代表政府及其经济管理部门的一些基本观点和看法，但又不同于政府部门的正式文件，具有一定的独创性，有一些探索性、挑战性和超前性的观点和意见，有助于活跃读者的思维，丰富人们对事物的认识。六是研究性和通俗性结合。这是一部理论和实践相结合的研究性书籍，它对经济社会发展中的许多问题，都作了较透彻的分析和阐述，但是，这种阐述在形式上力求通俗易懂、深入浅出，以便于广大的经济管理工作者和一般读者阅读。

编写《河源“九五”发展战略研究》，是一项探索性的工作，我们在编写过程中，精心组织，认真编辑，提高质量，但由于时间仓促，水平有限，疏漏之处，在所难免，谨请广大读者指正。

《河源“九五”发展战略研究》一书的编辑出版，得到了市委、市政府的关心和支持，得到了市直及各县区有关单位的大力协助，在此表示衷心的感谢！

河源市计划委员会主任：邹映波

1996年3月

目 录

序	邹映波
---------	-----

经济篇

“九五”：契机与使命	张 凯 杨华维 (1)
投资河源农业开发大有可为	黄煜楨 (4)
构筑大交通 迎接新世纪 ——我市交通建设“八五”回顾与“九五”规划展望	卢建中 (18)
面向新世纪 创造新业绩	刘法奎 (26)
河源“九五”经济发展战略研析	邹映波 (42)
试论我市经济跳跃发展的实现条件	王镜川 (59)
实现“九五”财贸经济战略目标之我见	张运泉 (69)
我市国税“九五”发展思路探讨	张永儒 (74)
营造我市大市场的几点思考	曾干基 (79)
对我市“九五”时期建筑业如何实现“两个根本转变”的思考	杨火全 (84)

林业兴衰与山区经济

——对“九五”期间发展我市林业的再认识

..... 欧阳毅 (90)

我市“九五”经济发展战略研究报告..... 李 宇 (98)

我市第三产业现状及发展对策

..... 黎房新 (119)

“九五”期间我市“两铁”沿线农业发展对策思考

..... 黄 敏 (125)

提高信息意识，加快基础设施建设

..... 蔡茂发 (132)

在增量中优化我市产业结构 辛 典 (144)

完善咨询评估制度 提高投资决策科学性

..... 长 工 (150)

创造新优势 寻求新发展 陈志干 (161)

对农业发展的再认识 余金照 (168)

关于“九五”期间调整我县产业结构和生产力布局的构想

..... 陈仰望 (175)

借助京九优势 加快河源发展

——河源市“九五”期间经济发展战略浅议

..... 张鉴林 (182)

立足紫金实际 制定发展战略 林果先 (187)

东源县“四四一”经济发展战略构想

..... 汪德意 (192)

龙川县经济发展格局的形成及对策研究

..... 邱勇国 叶民强 杨远平 (199)

我县“三高”农业发展及对策

..... 黄有水 朱伟平 (208)

- “九五”：转变经济增长方式是我市经济发展的主线
 何安琼 (212)
- 脱贫奔康 任重道远
 ——我市“九五”脱贫攻坚的对策思考
 孙宇红 (218)
- 确立工业兴市的主导地位
 ——对“九五”时期加快我市工业发展的若干思考
 江立志 (226)

社 会 篇

- 我市“九五”教育改革和发展的基本思路
 黄发棠 (231)
- 依靠科技进步，加快经济发展
 谢金水 (245)
- 建立源城区科技体系的设想 彭 斌 (254)
- 加大投入，发展我市文化事业
 ——“九五”期间我市文化建设发展构想
 卓佛坤 (259)
- 河源市城市规划“九五”发展战略探讨
 黄增灼 (263)
- 现代城市文明建设的重要步骤
 ——争创省级卫生城市之我见 黄启崇 (270)
- 浅谈“九五”卫生事业发展目标、方针及对策
 陈添英 (277)
- 我市“九五”期间社会保险制度改革的目标及对策
 杨兰光 (284)

“九五”：契机与使命

张 凯 杨华维

“弹指一挥间”，二十世纪只剩下五年的时间了。我们就要迈进二十一世纪的门槛。

“九五”既是“八五”的顺延，又是一个世纪之交的特殊历史时期。

处于这一历史时期的河源人，正面临着新的契机、新的挑战 and 无法回避的抉择。我们该做些什么，该怎样做，相信每一位关注河源前途命运的人在思考这个问题时，都会产生一种强烈的使命感和紧迫感。

从总体上说，在未来的五年时间里，我们要实现两个根本性转变，即经济体制由计划经济向市场经济转变，经济增长方式由粗放型向集约型转变；要全面消灭贫困，达到小康（部分地区达到宽裕小康）的水平。对现有基础落后于全省的河源而言，任务无疑是非常艰巨的。如期实现目标，需要付出巨大的努力乃至痛苦的代价。然而，无论如何，我们都必须锐意前行，全力攻坚，跟上时代发展的步伐，争取崛起于新的世纪。否则，河源将成为二十一世纪的落伍者，我们也将有愧于河源的子孙后代。

因此，研究河源“九五”时期的发展战略和工作思路，至关全局。只有正确决策，才能避免失误，避免挫折；才能使工作富有成效，达到预期的目的。而正确的决策，源于正确的判断。我们必须对河源的市情有全面的深刻的了解，既要看到不足，正视困难；又要看到潜在的优势，扬长避短。一切构想、计划、方案，都要建立在现实的基础上；而任何脱离实际的东西，终将贻误事业，都是不可取的。

“九五”时期，河源的发展不仅在速度上要有较快的增长，而且在质量上应当有一个较大的飞跃。市委二届二次全体（扩大）会议和市二届人大三次会议确定了我市“九五”时期经济和社会发展的主要目标并提出了一系列措施。这些目标和措施，是在总结建市以来特别是“八五”时期我市经济社会发展正反两方面经验的基础上，在分析、研究当前任务和未来发展趋势的基础上形成并提出来的，是全市党员和广大干部群众实践和探索的结果，是集体智慧的结晶，应该说，是比较切合河源实际的，积极可行的，全市各级要在这种战略共识的基础上形成合力，开创工作的新局面。然而，实践不会穷尽，探索也没有止境，在“九五”的发展过程中，仍然需要人们进一步解放思想，认真探索，以完善决策，不断解决新问题、新矛盾。

我们感到由衷高兴的是，一批对河源事业高度负责，致力于河源建设的同志，对“九五”时期河源的发展作了深入的思考，提出了很多建议，其中不乏真知灼见。对于各级领导者开拓视野、科学决策，对于各项工作的有序开展，对于贯彻落实市委二届二次全体（扩大）会议和市二届人大三次会议精神，其作用是不可低估的。今后，我们各级领导要致力保持和发展解放思想、活跃思维、调查研究，集思广益的这么一种良好氛围，鼓励人们开动脑

筋，多想事、想大事，鼓励人们深入群众，深入基层，总结和概括群众的经验和创造，鼓励人们不唯上、不唯书、只唯实，实事求是地研究问题，只有这样，我们的决策和实际工作才会更民主、更科学，才能够减少失误、减少代价，我们的事业才会兴旺发达。

“九五”发展是一个大题目，内容涉及方方面面，而每一个方面都上关宏旨，下系实际，需要从不同角度、不同层次地去研究去分析。但我们认为，就“九五”发展这个课题的总体而论，必须注意以下几方面的关系：

——宏观与微观。在对全局性或大的方面的问题研究的同时，还要对一些具体的问题进行分析研究。如农业规模开发如何处理好政府、公司、农户的关系，如何与京九沿线各大中城市建立经济联系等等。做到宏观着眼，微观入手。

——近期与长远。要立足当前，放眼未来，把近期的利益与长远的利益有机地结合起来。短期行为带来的后果往往是不堪设想的，决不能急功近利，“杀鸡取卵”。要对历史负责，对未来负责。

——物质与文化。物质的富裕不是人类追求的终极。人的自身素质的提高应受到高度的重视。要加强如何提高市民的整体素质，重建新的人文精神的研究，这也是关系到我们事业的成败，关系到我们能否赢得二十一世纪的问题。

憧憬未来的最好方式就是把握今天，创造业绩，实现突破。“九五”既然为河源的发展提供了一个历史契机，又对河源人提出了严峻的挑战，我们就要下足决心，想尽办法，敢于拼搏，完成脱贫的历史使命，以豪迈的姿态拥抱二十一世纪。

（作者分别为中共河源市委书记、河源市市长）

投资河源农业开发大有可为

黄煜祯

1996年1月14日,《人民日报》头版显著位置刊登了题为《大中型企业悄然进军农业》的报道。这篇报道说:“农业领域具有巨大的投资空间和发展机会,正逐步成为越来越多的大中型企业的共识,一批先期进入农业的企业奋斗经年,已然硕果累累,更多的大中型企业正陆续制订计划、筹措资金启动项目,准备全方位参与农业的深层次开发”,大中型企业进军农业的举动,得到各地政府的支持,日前,国家有关部门正在研究具体政策,以吸引和鼓励更多的有条件的大中型企业进入农业。”

这个具有代表性的举动,充分证明工商界和金融界的大企业、大公司,中小企业、中小公司进入农业领域不仅是必要的,也是可行的。

一、工商企业可以在经营性农业中大显身手

1、“谁来养活中国”的提问,并非是无稽之谈

经过17年的改革与发展,我国农业和农村经济取得了举世瞩目的成就,用占世界7%的耕地养活了占世界22%的人口,这无

疑是一个奇迹。但由于人口持续增长，耕地逐年减少，农产品需求剧增这三个不可逆转的事实，我国农业将面临着严峻的挑战，引起国内外的广泛关注，“谁来养活中国”的话题一时成为理论和新闻界争论的热点。中国农业在新形势下，如何才能持续发展，怎样才能登上新台阶，这是值得人们思考的大问题，我国农业深层次的矛盾已变得越来越突出。与此同时，我国经济的高速发展，给农业的压力越来越大。目前，我国的可耕作的土地人均只有一亩。农副产品的单位价格高于国际市场30%，已不能比国际价格再高了。农业和工业有拉大距离的趋势。在我国城乡的温饱问题基本解决以后，农业能否适应需求结构的变化，实现农产品的有效供给，以支持国民经济整体高速增长和结构变革，是今后一个时期我国农业发展需要解决的大问题。联合国粮油中心倡议召开世界首脑会议，讨论粮食的出路问题，显然粮食问题不仅是中国问题，更是世界性的问题，美国人布朗提出谁能养活中国的问题，显然和50年代初期美帝国主义叫嚣中国人不能养活自己的谬论有完全不同的政治含义。实际上，党中央很早就开始注意到这个问题。邓小平同志早在改革开放初期就高瞻远瞩地提出，中国的改革，90年代要出问题可能出在农业上。党的十四届五中全会明确提出：切实把加强农业放在发展国民经济的首位，是一个必须长期坚持的全局性的方针。整个“九五”期间，要实现增加农产品的供给，提高农民的收入，基本消除贫困。这三大战略任务的提出，体现了党中央对农业和农村经济发展的高度重视。

2、投入严重不足已成为我国农业当前和今后一个时期十分突出的问题

今后一个时期能否保证农业持续发展和农产品有效供给的增长，关键是看能否增加各种要素的投入，尤其是资金的投入。而

农业资金的来源主要由财政资金、农户资金、集体资金和其它社会资金四个部分组成。近年来，财政支农资金占基本建设投资的比重以及财政收入占国民收入的比重不断下降的势头仍未得到有效的遏制，如何增加财政资金对农业的投入的问题尚待解决。但中国是一个农业大国，由于历史原因，中国农业长期依靠政府补贴，而这些有限的政府补贴只能投资在兴修水利、耕地改造等公益性项目上，农业经营性投资领域，如农用物资、农产品加工和某些商品基地建设，在国际上通常视为高回报和稳健的市场资金却严重不足，许多具有市场开发潜力和经济效益的项目处于待开发状态。而农民这一头，亿万小农户仍然沿袭传统的分散生产和小规模经营的方式，加上某些部门的垄断经营，切断了农业“第一车间”和“后续车间”产业链的连接，无法有效地与大市场对接，难于形成规模经济效益。一家一户的小生产的原始积累只能维持简单再生产，而难于较大规模投入扩大再生产，虽然农业缺乏投入，而国内却有大量的资金不能发挥作用，单1995年国内就新增城乡居民储蓄8000亿元人民币，国际上也有许多的游资在寻找投资的热点，如果通过努力，吸引百分之几的国外游资投入中国农业领域，如果我们将8000亿元存款中的三分之一用于农业资源的开发，试想，那将是一个多么可喜的局面！全国最大民营企业新希望集团总裁、全国工商联副主席、全国政协委员刘永好曾提出要“炒热”中国的大农业，刘永好所主张的“炒”，既是一个宣传造势的过程，也是一个解释政策、教育群众的过程，更是一个实践操作的过程。这个“炒”不是“炒”股票、“炒”房地产那种‘虚炒’，而是以新的观念、新的思路、新的机制、新的方式使中国农业获得巨大发展的‘实炒’。通过“炒”，使农业升温，使中国农业“火”起来；通过“炒”，使全社会都认识中国农业所面临

的严峻形势，从而形成一种忧患意识，可以让全社会的各个层面都能在振兴农业的大前提下准确定位，从而知道自己应该为农业做什么，让人们认识中国农业是一个尚待开垦的处女地，是一个前景十分广阔的大市场，是一个有利可图，虽有风险，但更有回报，值得投资的永久性产业。

3、工商企业投资农业有利可图的主要因素

一是农产品开发的市场潜力巨大。大多数农产品价格已经放开，部门垄断正逐步打破。在其它领域形成过度竞争格局的同时，农产品开发在不少方面仍存在市场空白，有着较大的投资发展空间。比如绿色食品基地、水产品基地、奶牛基地、瓜果基地等，正在成为附加值高、市场份额大、投资回报快的跨世纪产业；植物油，纤维类制品、花卉养植、生物制药、饮料加工、种苗培育、各方面的副食品、旅游农业等，都是投资农业领域的确选项目。与农业相关的一些行业，如农用车制造、复合化肥和饲料生产等，近年来的经济效益非常可观。

二是农业投资回报率比较高。从农业投入产出角度分析，其成本利润率要高于其它产业，如果再把从“田头到饭桌”各个环节拉平来看，其综合效益更为可观，据专家分析，如果以基础生产到最终消费的产业化综合效益来计算，农业是最有前途、获利较高的产业之一，其成本利润率已从 1978 年的一 5.16% 提高到 90 年代初期的 60%，并且已成为国民经济农、工、商、建、运五大部门中利润率最高的产业，其成本利润率高出工业平均值一倍。可以作为佐证的是，目前在全球排名前 10 位的大型企业财团里，有 4 个就是以农业为基础的食品企业集团。再从粮食的投入产出来分析，目前每公斤粮食的收购价是 1.40 元左右。如果每亩地按年产 700 公斤计算，也就是说一年就有 1000 元的收入，而它的

支出是：化肥 200 多元，种子 50 元，人工、水电、土地使用税等 150 至 200 元，加在一起不过 500 元左右，因此可以说，投资农业是有利的。再说，以农业投资预期回报效率率为标志，农业投资可划分为效益性投资和公益性投资，纵观世界各国农业发展历史，尽管不同的国家在不同的历史时期，由于社会经济制度、生产方式、资源禀赋、经济发展过程以及财政预算制度等千差万别，投资主体和投资机构也不尽相同，但对农业的投资一般都包括公益性投资和效益性投资两部分，政府投资的重点在于公益性投资方面，而效益投资多由独立的经营主体来承担，长期以来，我国财政对农业的投资本来就不足，而又把有限的资金分散于公益性和效益性投资两个方面，从而加剧了资金的短缺。因此，应界定不同投资主体的投资方面，种养、加工、运输、销售及相关领域属于经营性农业，完全可以鼓励企业和农民通过产业化方式进行开发。

三是农业得到国家的重点保护，目前，在我国所有的投资领域中，农业是最受国家保护的给予优惠政策最多的产业，农业项目免征投资方向税，农业贷款国家在金融紧缩的情况下仍逐年增加，这种倾斜政策在今后较长时间内不会改变。农副产品的税率是各种产品中最低的，大部分农业项目的审批、用地、外汇调剂是较为优惠的，国家每年对大型项目给予无偿援助，在外汇盘子严格控制的情况下，唯独对农业网开一面。

四是所谓农业效益比较低、风险大、周期长，很大程度上是因为“第一车间”为千家万户的小生产，而“后续车间”却是部门垄断，这两方面的原因导致了以上的结果。如果企业尤其是大中型工商企业进入农业，实现产加销、贸工农一体化的新格局，自信可以打破过去的状况，实现满意的回报。不少企业的实践已经