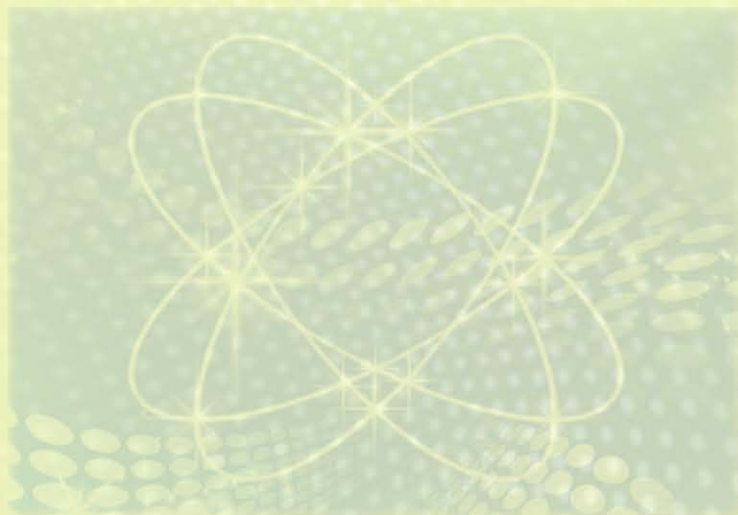


中国西部地区三农问题 与城镇化发展研究

张文举 董正有 张文莉 主编



云南人民出版社

中国西部地区三农问题 与城镇化发展研究

ZHONGGUO XIBU DIQU SANNONGWENTI YU
CHENGZHENHUA FAZHANYANJIU

张文举 董正有 张文莉◎著

过去我们研究“三农”问题是站在农村角度研究农业产业问题，站在农业生产的角度研究农民增收问题，站在农村环境研究农民素质提高问题。本研究力图从整合农村劳动力与消费人口、分散的民间资本两大优势资源寻求突破口。提出农村庞大的劳动力资源市场和民间资本市场等要素到国家经济建设中去，接受市场的科学化、合理化、效益化配置。使农民增收在城市实现，农民素质在城市提高，农民就业在城市融入，农民价值在城市体现。

云南出版集团公司

云南人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

中国西部地区三农问题与城镇化发展研究 / 张文举,
董正有, 张文莉著. -- 昆明 : 云南人民出版社, 2013. 7
ISBN 978-7-222-11008-3

I. ①中… II. ①张… ②董… ③张… III. ①农业经
济—研究—中国②农村经济—研究—中国③农民问题—研
究—中国④城市化—发展—研究—中国 IV. ①
F32②D422.64③F299.21

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第147138号

责任编辑: 赵丁丁

装帧设计: 马 滨

责任校对: 闵艳平

责任印制: 洪中丽

中国西部地区三农问题与城镇化发展研究

张文举 董正有 张文莉◎著

云南出版集团公司 云南人民出版社 出版、发行

昆明卓林包装印刷有限公司 印刷

云南人民出版社地址: 昆明市环城西路609号 邮编: 650034

<http://ynpress.yunshow.com> E-mail: rmszbs@public.km.yn.cn

787×1092毫米16开 13.5个印张 180千字 2013年7月第1版第1次印刷

书号: ISBN 978-7-222-11008-3 定价: 80.00元

中国西部地区之农村问题与
城镇化发展研究

海南大学农业研究中心

徐国治

书



前 言

党中央高度重视“三农”工作，十六大以来把“三农”工作提到了全党经济工作的重中之重的位置，实施惠农、促农、哺农、强农措施，把关注农村、支持农业、关心农民提到前所未有的高度。随着国家不断加大对农业的投入，逐步完善农民基本生产、生活保障措施，城乡二元结构明显优化，在推进农业产业化进程和化解“三农”问题的实践中，不断取得“三农”工作的新成就。同时在“三农”工作中的一些深层次矛盾也越来越明显地表现出来，尤其是西部落后地区更为突出，在全面建成小康社会的历史机遇期，研究西部地区“三农”问题具有更为深刻的现实意义。在新的历史条件下，农业经济已融入国民经济整体，成为国民经济不可分割的内涵，并在国民经济中扮演越来越重要的角色。一是在农业生产过程中，消化了化肥、农膜、农药、农机等工业品，拉动内需增长。二是在农产品流通中使用交通运输工具，推进交通运输业发展。三是保障全社会的农产品供给，满足人们对安全食品的需求。四是农产品在产业化经营中直接出口创汇。五是农业提供80%的工业品原料。因此，农业不仅仅只是国民经济的基础，同时贯穿于整个国民经济的发展中，对国民经济起着举足轻重的作用。进入新世纪，在国家第二轮西部大开发战略的推动下，站在新的历史起点上，作为基层农业工作者，在多年工作实践基础上，躬耕田野，试图从农民的角度，在落实党对“三农”工作的方针、政策与“三农”发展实践中，以扩大农民转移就业为根本，探索农业可持续发展，农民收入不断增加，农村繁荣稳定的新思路、新方法。

“三农”问题是“三农”本身的弱质性、发展的不协调和不平衡性带来的，有其本质的、历史的、社会的深刻原因。由于“三农”问题沉积时间过长、人口基数大、各种矛盾交织，尤其是长期以来形成的小规模经营，小农经济意识难于转变，解决起来难度大。需要我们提高认识、更新观念、深入剖析，将“三农”问题的解决与城镇化结合起来，在推进中国特色农业现代化进程中寻求城乡统筹、城乡互动、城乡同步发展的对策措施。

以往我们研究“三农”问题是站在农村角度研究农业产业问题，站在农业生产的

角度研究农民增收问题，站在农村环境研究农民素质提高问题。本研究力图从整合农村劳动力与消费人口、分散的民间资本两大优势资源寻求突破口，提出农村庞大的劳动力资源市场和民间资本市场等要素投入到国家经济建设中去，接受市场的科学化、合理化、效益化配置。使农民增收在城市实现，农民素质在城市提高，农民就业在城市融入，农民价值在城市体现。在我国彻底改变了农产品供应短缺，部分农产品生产供过于求，党中央提出消费拉动内需的大好形势下减少农民，变农民为市民，寻求农民新作为，为城市化建设服务，从根本上化解“三农”问题。研究提出西部地区“三农”问题化解模式为：问题（农业、农村、农民问题）→难题（就业难、收入低、环境差、治安乱）→决策（政策引导、加大扶持、方式转变）→方法（素质提高、劳力转移、民间投入）→措施（农业现代化、城镇化、工业化、信息化）→小康社会。解决“三农”问题的核心是减少农民数量和促进农民持续稳定增收。一是农民市民化。制定更为优异的西部地区移民政策，在推进城镇化过程中吸纳农民，以扩大就业为根本，以实现收入增加为保障，让城镇留住更多的农民并转化为市民。二是农业现代化。劳动力批量转移以后，使得留守农民拥有更多的土地等资源，土地等资源通过有序流转集中在农业经营大户手中，发展农业机械化扩大生产规模，发展设施农业改变农业靠天吃饭的命运，提高农业产值和农产品附加值，提升农业标准化生产水平和规模生产效益。三是市民农民化。让转移出去的农民在掌握国内外市场信息、积累发展资本、提高个人素质后，鼓励返乡创业，为农业产业化经营提供人才支撑和经济技术支撑，真正把农民增收转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，实现城乡一体化和城乡互动发展，加快农业现代化建设，在实现农业现代化的过程中彻底解决“三农”问题。“三农”问题涉及领域宽、涵盖面广、制约因素多、投入需求大，尤其是西部地区尤为突出，解决起来任重道远。“农业兴、百业兴，农民富、国家富，农村稳、天下安”。农业不仅是关系国民经济的主要基础，也是衍生二、三产业并与之兴衰存亡的根本。中央多次指出：夯实农业基础，保障农产品供给。把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，必须长期坚持、毫不动摇。要稳定完善强农惠农政策，充分保护和调动农民的生产积极性，使务农种粮有效益、不吃亏、得实惠。基于以上发展要求，该研究从我国西部地区“三农”问题现状出发，针对农民素质与增收、农村社会治安与贫困、农村土地经营、生态环境与农村经济发展等“三农”问题的症结，研究农业现代化和城镇化化解“三农”问题的新思路、新方法。

没有西部地区的小康就不可能全面建成小康社会，西部地区因发展不足而落后，因投入不足而制约发展。如果没有更大的扶持和更为突出的倾斜政策带动发展，与东、

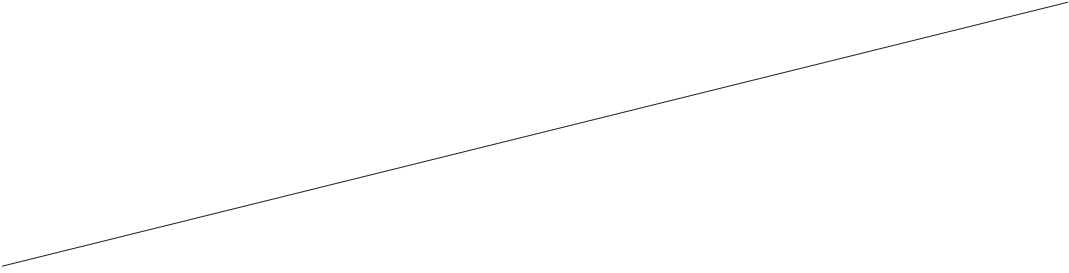
中部发达地区的差距将会越来越大，在2020年建成小康社会将是一句空话。

该课题于2010年经昆明市科技局批准，并下达《计划任务书》，由昆明市中青年学术和技术带头人张文举主持调查研究和书稿编写。在该课题研究中，组织了不同专业的技术人员构成课题组，组长由张文举担任，副组长由董正有担任，按在课题中所作的贡献排名依次为：张文举、董正有、王志祥、孟开付、罗建宏、蔡汝妍、张文莉、姜永明、金光智、李丽庄、魏为群、刘云辉。具体分工是张文举负责统稿和部分章节的完善和补充，董正有、姜永明负责种植业部分，王志祥、张文莉负责养殖业部分，农业工程部分由孟开付、罗建宏、金光智、李丽庄、李建香负责，生态环境部分由蔡汝妍、刘云辉负责。该研究于2012年完成初稿，经中国管理科学研究院学术委员会的知名专家评审，获优秀学术论著一等奖，并在第七届中国杰出管理者（博鳌）年会上交流。该研究得到了中科院生态环境研究中心、云南农业大学、云南省林业规划设计研究院、禄劝彝族苗族自治县农业机械管理总站的鼎力支持，在此表示衷心感谢！由于研究人员水平所限，该研究难免有误，敬请各位有识之士给予批评指正！

编 者

2013年2月19日

目 录



前言

第一章 “三农” 问题现状 // 001

第一节 我国西部地区 “三农” 的资源环境 // 001

第二节 农业问题 // 004

第三节 农村问题 // 018

第四节 农民问题 // 021

第二章 土地问题 // 046

第一节 我国土地制度变革的历史 // 046

第二节 我国现行土地政策的特点 // 047

第三节 现阶段存在的问题 // 047

第四节 改革和发展的趋势 // 048

第三章 农村生态环境问题 // 051

第一节 农村水源污染问题 // 051

第二节 生态系统退化问题 // 054

第三节 水资源问题 // 064

第四节 生态环境改善应采取的措施 // 066

第四章 农业现代化 // 074

第一节 禄劝农业发展成效 // 075

第二节 现代农业发展的必然性 // 076

第三节 推进农业生产规模化 // 078
第四节 推进农业生产标准化 // 081
第五节 推进农业产业化 // 090
第六节 发挥科技对现代农业的引领和支撑作用 // 097
第七节 建立生态农业发展模式 // 105
第八节 高原特色农业发展 // 109
第九节 国家农业部门的职能探讨 // 114

第五章 城镇化与“三农” // 122

第一节 国内外城镇化的发展历史和现状 // 123
第二节 城镇化对“三农”的促进意义 // 125
第三节 我国城镇化发展的基本框架 // 127
第四节 农民市民化对经济社会的影响 // 129
第五节 城镇是化解“三农”问题的化工厂 // 131
第六节 我国城镇化过程中出现的问题 // 135
第七节 城镇化在助推“三农”转化中应采取的措施 // 138
第八节 发展都市农业促进城乡互动 // 143

第六章 西部地区“三农”问题创新驱动化解 // 148

第一节 我国当前的发展压力分析 // 148
第二节 提高城镇化化“三农”的认识 // 151
第三节 农业发展关键措施分析 // 152
第四节 发展出路选择 // 155
第五节 撬动农村民间资本和整合人力资本的对策 // 162
第六节 提高对消费资本化理论的认识 // 165

附一、沼气工程技术创新 // 167

附二、近年来国家惠农扶农政策 // 170

第一章 “三农”问题现状

在党中央高度重视和各族人民的共同努力下，我国的“三农”工作取得实质性进展，但一些深层次矛盾、硬骨头问题特别是在发展相对滞后的西部地区越来越明显地表现出来，如农村贫困与社会治安问题，农业人口素质、就业与收入问题，农业土地、生态资源与发展问题，粮食安全、食品安全与城镇化发展问题已成为全面建成小康社会的核心和焦点问题。

第一节 我国西部地区“三农”的资源环境

我国西部地区与东中部地区相比具有富集的资源优势和较大发展潜力，但发展相对滞后，究其原因很大程度上是交通问题。西部地区位居内陆，公路运输为主体，交通阻碍流通，流通制约市场，最终导致城镇化、工业化、信息化、农业现代化的发展滞后。

一、我国西部地区版图构成

如图1-1所示。我国西部地区包括12个省市自治区，即西南五省区市（重庆、四川、贵州、云南、西藏）、西北五省区（陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆）和内蒙古、广西。总面积为685万平方公里，占全国的71.4%。西北南北跨越28个纬度，东西横贯37个经度，远离海洋，深居内陆。西部“三原四盆”是其基本地势特征——青藏高原、黄土高原和云贵高原占据西部的大部分，柴达木、塔里木、准噶尔和四川盆地位居其中；“高、干、季”构成了西部的三类自然区，即青藏高原区、西北干旱区和局部地区的季风气候区，呈现出各自的自然特点。

二、对外区位优势

我国西部地区与蒙古、俄罗斯、塔吉克斯坦、哈萨克斯坦、吉尔吉斯坦、巴基斯坦、印度、缅甸、阿富汗、尼泊尔、越南、老挝、不丹、锡金14个国家接壤。陆地边境线长1.8万余公里，约占全国陆地边境线的91%，与东南亚许多国家隔海相望，有大陆海岸线1595公里（位于北部湾），约占全国海岸线的10%。



图1-1 我国西部地区地图

三、西部地区各省市2009年人口、GDP在全国的排名

西部地区各省市人口、GDP在全国的排名由2009年的资料可见，如表1-1所示。

表1-1

人口排名	省份名称	人口数 (万人)	GDP排名	GDP (亿元)	人均GDP 排名	人均GDP (元/人)
3	四川	8673	9	9657	25	11708
10	广西	4822	18	5386	27	11417

12	云南	4333	23	4260	30	9459
15	贵州	3837	26	2543	31	6742
17	陕西	3674	21	4806	21	12843
20	重庆	3107	24	3938	18	14011
22	甘肃	2593	27	2494	29	9527
23	内蒙古	2379	16	6140	8	25558
24	新疆	1905	25	3305	14	16164
29	宁夏	572	29	769	23	12695
30	青海	529	30	706	22	12809
31	西藏	267	31	326	26	11567

从总体上看，2009年西部地区人口总数为36691万人占全国133474万人的28%，国内生产总值44330亿元占全国335353亿元的14%，西部地区人均GDP为12100元是全国25200元的48%。

四、发展资源

我国西部地区发展资源极不平衡，但从整体看既有发展农业的优势区域，也有发展城镇化的理想环境，各省市区之间如果能够消除地方保护主义，通过市场化功能形成资源的合理配置，则可以实现优势互补，各得其所和整体发展。

（一）资源环境特点

西部地区地域辽阔，地理条件复杂多样，气候差别明显，动植物种类繁多。但西部地区土地资源的质量与东部和中部地区有较大差异。西南地区素有充足的雨水、多气候带和丰富的动植物资源的发展优势，但近年也出现持续干旱，除四川和陕西汉中外没有大规模种植粮食的优势。西北地区干旱少雨，光照充足，青藏高原和云贵高原具有独特的高原自然气候条件，没有规模优势，但生物多样性突出，适宜发展特色农业经济。

1. 地貌特点。西部地区集中了我国几个主要的高原和盆地。地形起伏较大，地貌类型多样，以山地为主，其中山地、丘陵、台地、平原和高原面积在西部地区中的比重分别为：49.7%、14.9%、1.7%、17.1%和16.6%。西部地区拥有广袤的土地资源，土地面积占全国的71.4%，人均占有耕地2亩，是全国平均水平的1.3倍。西部地区草地面积占全国的62%。

2. 气候特点。西部地区由南向北分布有热带、亚热带和温带气候以及独特的青藏高原气候类型，夏季盛行湿润的海洋季风，冬季受干燥的大陆大气环流的影响。因此，主要的气候特点是降水的空间分布上极不均匀，由南向北依次减少，形成西北干旱少

雨，西南雨量充沛，但降水集中，多暴雨、干湿分明的气候特点，而在热量、辐射和光照等方面，在海拔高地区存在热量高、光照充足、太阳辐射强烈等特点。

3. 生态系统特点。由于地貌和气候类型的复杂性，西部地区的生态系统也复杂多样。在纬向上由南向北分别分布着热带雨林、亚热带常绿阔叶林、温带落叶阔叶林及温带草原、温带荒漠草原，在经向上由东向西依次分布着温带草原、荒漠草原、荒漠灌丛、常绿阔叶林等。我国西部地区，尤其是青藏高原是我国主要江河的发源地，水资源比较丰富，山有多高水有多高，水力发电优势明显。但生态较为脆弱，由于受自然条件和人为活动的影响，生态系统退化、湿地萎缩、水土流失、石漠化成为威胁西部地区人民生产生活的主要问题。

（二）人力资源

西部地区与东中部地区存在着明显的人力资本差距，知识和技术差距，人口受教育程度普遍偏低，人力资本不足，但劳动力过剩。

（三）基础设施

交通运输单一，没有或少有海洋河流运输，铁路、公路密度稀少，通达深度不足，公路网等级低，运输成本高。西部铁路、公路和邮递线路的密度均低于全国平均水平，与东中部地区相比差距十分明显，西部铁路、公路网的密度相当于全国平均水平的68.3%和85.2%，东部地区的55.2%和55.6%。通信设施与全国平均水平存在较大差距。长途电话业务、电话机拥有数、互联网等通信设施应用率均低于全国平均水平。

（四）文化资源

西部地区由于自然、历史、社会等原因，经济发展相对落后，地域性造成的相对封闭与分割，制约了西部经济、民族文化的整体发展。地域广阔、交通不便、人口相对稀少和分散的特殊环境形成了小范围、小规模经济和文化发展状态。另外，西部少数民族大多没有文字，文化的传承主要靠世代代的口耳相传，缺少文字记载的稳定性，不利于对外传播和交流。

第二节 农业问题

一、农业地位

农耕文化是人类文化的起源，以蚕桑为代表的农耕文明开创了中华文明与世界文明交融的先河。农业是人类的“母亲产业”，农业养活并发展了人类，没有农业就没有人类的一切，更不会有人类的现代文明。社会生产的发展首先开始于农业，在农业发展

的基础上才有工业的产生和发展，只有在农业和工业发展的基础上，才会有第三产业的发展。随着经济社会的发展，农业发展不能停留在解决吃饭问题和国民经济的基础等传统要求上。农业经济的发展研究应该立足国家战略层面和融入国际国内经济大潮，发挥农村人力资源与民间资本优势参与整个国民经济建设，实现GDP的不断增长、拓展发展思路、开阔发展空间，在提高自身效益的同时发挥出更好更大的作为。

（一）从经济角度看，农业是国民经济的基础，是经济发展的基础

农业是人类的衣食之源、生存之本。农业的发展状况直接影响着、左右着国民经济发展全局。农业是国民经济中最基本的物质生产部门，是工业等其他物质生产部门与一切非物质生产部门存在与发展的必要条件。

1. 农业是工业特别是轻工业原料的主要来源。重工业中的橡胶工业、化学工业等所用的主要原料来自农业；轻工业中的食品工业、纺织工业、皮革工业、烟酒业等所用的原料也来自农业。

2. 农业为工业的发展提供广阔的消费市场。农村既是重工业商品的消费市场，也是轻工业商品的消费市场。

3. 农业是国家建设资金积累的重要来源。农业以上缴农业税的方式直接为国家积累资金，还通过农产品为原料的轻工业，间接地为国家积累了相当多的资金。

4. 农业能为国民经济其他部门提供劳动力。随着农业的发展，农村中的剩余劳动力日益增多，这些剩余劳动力被充实到了国民经济的其他劳动部门。

5. 农业也是出口物资的重要来源。多年来我国出口贸易逐年上升，在出口商品构成上，农副产品及其加工品占有较大比重，农业在商品出口创汇方面起着十分重要的作用。

因此，农业是支撑整个国民经济不断发展与进步的重要保障。

（二）从社会角度看，农业是社会安定的基础，是安定天下的产业

农业能否持续稳步发展、能否提供与人们生活水准不断提高这一基本趋势相适应的农副产品，关系到整个社会的安定。“民以食为天”，粮食是人类最基本的生存资料，农业在国民经济中的基础地位突出地表现在粮食的生产和供给上。如果农业不能提供人类生存的粮食和必需的食品，那么人民的生活就不可能安定，生产就不能发展，国家将失去自立的基础。所以说农业是安定天下的产业。

（三）从政治角度看，农业是国家自立的基础

我国的自立能力相当程度上取决于农业的发展。如果农副产品不能保持自给，过多依赖进口必将受制于人。一旦国际政治局势发生变化，势必陷入被动甚至危及国家安全。

（四）从我国农业发展的要求看，农业兴则百业兴

20世纪后半叶，我国广大农村普遍实行家庭联产承包责任制，农业生产条件大大改善，农产品产量大幅度增加，农民生活水平显著提高。但我国农业的基础地位仍然比较脆弱，农业发展速度仍然相对滞后，农业仍是制约国民经济发展的薄弱环节。中国作为一个农业大国，农业不兴无从谈百业之兴，农民不富难保国泰民安。13亿人口的中国，如果农业发展上不去，就难以实现长治久安。面对国际竞争，中国民族工业的底牌是背靠农村这个巨大的国内市场，没有农民增收作支撑，扩大内需战略便如同沙中建塔、纸上谈兵，中国经济将处于逆水行舟、不进反退的境地。我们同样也难以想象，未来中国能够在城乡二元化、工商业发达而农业薄弱的基础上，实现现代化的强国之梦。

“没有农业的现代化就不可能有整个国民经济的现代化”。

可见，农业的基础地位是否牢固，关系到人民的切身利益、社会的安定、整个国民经济的发展和国家安全，也是关系到我国在国际竞争中能否坚持独立自主地位的大问题。因此，党中央提出：全面建成小康社会、统筹城乡经济社会发展、更多地关注农村、关心农民、支持农业，把解决好农业、农村和农民问题作为全党工作的重中之重，努力开创农业和农村工作的新局面。

二、粮食安全和食品安全

（一）粮食安全

“国以民为本、民以食为天”，粮食是关系国计民生的重要战略物资，粮食安全与社会的和谐、政治的稳定、经济的持续发展息息相关。在我国工业化、城镇化加快与退耕还林、还草、还湖保护生态环境的形势下，耕地不断减少与人口不断增加的矛盾日趋突出，给粮食和食品生产部门提出更为严峻的考验。

联合国粮农组织1974年11月于罗马的第一次世界粮食首脑会议上第一次提出“粮食安全”的问题。几经演变，现在的表述是“所有人在任何时候都能够在物质上和经济上获得足够、安全和富有营养的粮食来满足其积极和健康生活的膳食需要及食物喜好时，才实现了‘粮食安全’”。这其中有三个含义：一是粮食供应量要有保证，二是保证消费者要有购买能力，三是购买的粮食要符合食品卫生要求。

1. 从全球来讲，粮食安全是一个很严峻的问题。目前最突出的问题是粮食的分布不均。世界上仍有5亿人口（占世界人口的8%以上）受到饥饿威胁，36个国家面临严重粮食短缺，每年几百万人死于饥荒。现在的工业大国例如美国、加拿大、澳大利亚和欧盟都有余粮，但是更广大的地区像非洲大陆、西亚的部分地区很多人都处在饥饿之中。

而且世界的可耕作土地越来越少，今后世界粮食供求矛盾仍将是令人关注的大问题。

2. 我国是发展中的农业大国，耕地仅占世界10%，而人口却占世界的22%，十几亿人的粮食问题始终是头等大事。2001年我国政府发表的《中国粮食问题》白皮书，明确表示中国能够依靠自己的力量实现粮食基本自给，这是我国政府解决粮食安全问题的基本方针。高度重视保护和提高粮食综合生产能力，建立稳定的商品粮生产基地、建立符合我国国情和社会主义市场经济要求的粮食安全体系，确保粮食供求基本平衡，这既是我国政府解决粮食安全问题的基本方针，同时也是实现粮食安全的总的目标。

3. 加入WTO后，我国逐步降低关税及国内农业支持水平，国内农产品市场终将逐一开放。中国作为一个农业大国，尤其是粮食生产和贸易大国，将不可避免地受到贸易自由化政策的影响。

（1）加入WTO我国粮食生产和粮食市场受到严重冲击。世界主要粮食出口国美国、加拿大、澳大利亚等，由于人少地多、种植规模大、科技含量高，无论是质量还是价格与我国相比均具有明显的优势，而我国农村受大量农业人口的约束，粮食规模化生产程度低加之技术条件限制，提高人均粮食种植面积大幅度降低生产成本的可能性不大，降低流通环节的费用开支也存在较大难度。所以国内粮食价格下降的空间很小。这样在粮食进口逐年增多的情况下，我国粮食生产和粮食市场将面临严重的冲击和挑战。

（2）加入WTO有可能对我国粮食安全构成一定的威胁。国外优质低价粮的涌入，对我国粮食生产和供给能力冲击巨大。国内粮食将因生产成本低而缺乏竞争力从而导致农民种粮收益下降。在利益驱动下农民会进一步减少粮食种植面积，从而降低我国粮食生产能力，这一结局对我国粮食安全会产生深远的影响。

（二）食品安全问题

1. 食品安全现状。在我国城市化快速发展的同时，由于消费需求的不断扩大，不法分子乘虚而入，食品安全事件时有发生。如苏丹红鸭蛋、孔雀绿鱼虾、三聚氰胺奶粉及牛奶、甲醛奶糖、地沟油、染色花椒、墨汁石蜡红薯粉、瘦肉精、假牛肉，河南南阳毒韭菜、青岛福尔马林浸泡小银鱼、染色馒头、沈阳毒豆芽、宜昌毒生姜、合肥染色蛋糕、爆米花桶含荧光增白剂、广东中山查获1325公斤“墨汁粉条”、“染色紫菜”、塑化剂有毒食品，到期面包回炉再造热卖、漂白大米、面粉增白剂、下水道小龙虾、双氧水凤爪、避孕药养黄鳝、激素染色草莓、大肠杆菌超标青团、农药残留蔬菜、麻辣海带丝用苯甲酸防腐、毒竹笋焦亚硫酸钠超标至少144倍。2011年西部地区的重大食品安全事件比例不算大，但已产生较大影响和危害，如甘肃平凉牛奶亚硝酸盐中毒事件、陕西榆林学生奶中毒事件、重庆三聚氰胺奶粉生产雪糕等。食品安全问题愈来愈严重地危及

着民众的身体健康。

2. 从源头上抓保障。作为农产品生产部门在食品安全上,着重是从农产品的生产、流通环节上保障食品安全。长期以来,国家非常重视农产品质量安全体系建设,西部地区 and 全国一样积极推行科学使用化肥、农药,积极推广测土配方、缓释氮肥、生物防治病虫害等技术,大力开发和鼓励更多使用低污染、无污染的农业生物技术产品。按照“高产、优质、高效、生态、安全”的要求,切实加大农产品质量检测体系建设,为市场提供绿色、环保、无公害农副产品,确保农副产品安全有效供给和农民收入稳定增长。规划重点建成“农产品质量安全检测中心”,完成种子、农药、化肥、土壤、农残检测、畜产品安全检测等一站式检测。主要问题是投入资金不足、推进速度慢等问题。

三、农业发展现状

(一) 农业生产力水平低下

目前,我国西部地区的落后山区农业粗放生产的比重还很大,产业化经营尚处在初级发展阶段。由于能力所限,在农作物种植和畜产品养殖过程中,更多追求数量增长不注重质量的提高,优质农产品的品牌效应没有得到彰显,盲目效仿和低水平发展,没有条件去提高素质和学习科学种田,信息闭塞、难有生财之道。人口增长和农民增收一度依赖拓宽耕地面积来实现,据调查禄劝耕地统计面积35.6万亩,实际耕种面积达120万亩,甚至还在不断增加。形成增收需求→发展养殖→开荒种植饲料粮→毁坏生态植被的恶性循环。

1. 农业具有周期长、效益低、风险大等特点

(1) 效益低下。农业是弱质产业,在西部地区传统经营活动中农民无法抗御自然灾害,长期停留在温饱线上,停留在“今年种玉米,留点种子明年继续种的简单低水平重复”上。生产不计成本,如果核算成本和利润的话基本上是无利可图的,只是自己本身就得解决吃饭问题,自己的工卖给自己,不考虑盈亏满足于自给自足,还有就是交通闭塞、运输成本高,制约着农产品、工业品流通,影响农产品生产成本和市场经济的形成。

(2) 周期长。在种植业中农作物生长周期一般由环境气候特征所决定,由于技术落后和资金短缺无设施农业技术应用,农作物生长周期较长。如在昆明市地区的1600米至2300米海拔之间种植水稻、玉米、小麦、大麦、蚕豆等常规作物,一年两茬,受自然灾害侵袭的可能性难于预测,投资回收期不便估算;林果业的投入期一般在5年以上才能达到盛果期;养殖业的生长周期受品种、饲养水平、饲养环境的约束较大,一般来说