



江西省发展和改革委员会与江西财经大学联合课题组 编著

探索之路

江西省发展和改革委员会与江西财经大学合作课题集

TANSUOZHILU

Jiangxisheng Fazhan he Gaige Weiyuanhui yu
Jiangxi Caijing Daxue Hezuo Ketitiji



江西人民出版社
Jiangxi People's Publishing House
| 全 | 国 | 百 | 佳 | 出 | 版 | 社 |

图书在版编目(CIP)数据

探索之路: 江西省发展和改革委员会与江西财经大学合作课题集 / 江西省发展和改革委员会与江西财经大学联合课题组编著. —南昌: 江西人民出版社, 2014. 12
ISBN 978 - 7 - 210 - 06870 - 9

I. ①探… II. ①江… III. ①区域经济发展—研究—江西省 IV. ①F127.56

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 284704 号

探索之路: 江西省发展和改革委员会与江西财经大学合作课题集

江西省发展和改革委员会与江西财经大学联合课题组 编著

责任编辑: 万莲花

封面设计: 同异文化传媒

出版: 江西人民出版社

发行: 各地新华书店

地址: 江西省南昌市三经路 47 号附 1 号

编辑部电话: 0791 - 86898650

发行部电话: 0791 - 86898815

邮编: 330006

网址: www.jxp-ph.com

E-mail: jxp-ph@tom.com web@jxp-ph.com

2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月第 1 次印刷

开本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印张: 29.5

字数: 733 千字

ISBN 978 - 7 - 210 - 06870 - 9

赣版权登字—01—2014—672

版权所有 侵权必究

定价: 68.00 元

承印厂: 南昌市红星印刷有限公司

赣人版图书凡属印刷、装订错误, 请随时向承印厂调换

前 言

当前,全球经济仍在复苏中,不确定性因素依然较多,迫使世界各国对发展模式进行反思和调整。而国内经济进入了“新常态”,形势虽然总体向好,但增长压力较大,产业面临转型升级,体制亟待改革创新。江西省委十三届七次全体会议提出了“发展升级、小康提速、绿色崛起、实干兴赣”的十六字方针,这是具有“江西特色、改革特点、时代特征”的重要决断。加快发展是江西最大的问题,不断升级是江西最重的任务。2013年以来,江西面对复杂环境,稳中求进,努力实现产业升级、区域升级、创新升级、开放升级,力闯发展升级新天地,而这也需要我们对江西重大经济社会问题的深化认识和不断探索。

2013年7月,江西省发展和改革委员会与江西财经大学签订了全面战略合作协议,江西省发改委委托专家学者围绕一系列江西发展和改革中的重大问题开展研究。此次合作发挥了江西省发展和改革委员会作为省政府经济管理综合部门的职能优势和江西财经大学的科教人才优势,双方本着“资源共享、优势互补、讲求实效、共同发展”的原则,共同开展江西发展和改革领域的重大课题研究。自委校合作顺利启动一年来,双方共同合作完成研究课题成果21项,内容涉及:(2013)经济社会发展总体思路、重点和举措;与全国同步全面建成小康社会的难点、路径和对策;融入“中三角”的范围、定位、重点和分工;重点产业布局规划与调整研究;行政区划调整;扩大消费政策;省直管县;服务业发展现状、问题、对策;(2014)加快推动我省生态文明体制改革的研究与生态文明建设目标评价考核体系;多元可持续的城镇化建设资金保障机制;财政转移支付同农业人口转移人口市民化挂钩机制;鼓励非公有制经济进入特许经营领域;鼓励社会力量办医办学;加快养老服务体系建设和加快推进社会信用体系建设;矿业权市场化配置改革;农村土地流转问题与对策;等等。一些研究成果也获得了省领导的肯定性批示。

在合作研究过程中,各课题组精心组建研究团队,深入江西省各级政府部门、事业单位、企业等进行专项调研,查阅大量中外文献,通过多次小组讨论和小型会议确定各项研究内容,对课题报告反复交流探讨和修改完善,付出了大量的时间、精力和智慧。同时,各级政府部门、科研单位、企业等为各个课题组提供了很多调研便利和相关资料支持,一些知名专家对研究课题的思路、内容和方法提出了有针对性的修改意见和建议。在此,谨对参与委校合作课题研究的所有单位和人员表示诚挚的谢意!

为了使更多的读者能够分享一年多来委校合作课题的研究成果,我们对这20项合作课题研究报告整理、汇编成《探索之路——江西省发展和改革委员会与江西财经大学合作课题集》一书,公开出版。由于时间仓促,本书质量可能不尽如人意,我们殷切地希望能够和广大读者共同交流探讨以利于进一步改进、提高,在今后的合作研究中让新的研究成果更加成熟、完善。

编者

2014年9月20日

目 录

上 篇

江西与全国同步全面建成小康社会的难点、路径和对策研究

江西财经大学产业经济研究院课题组 3

江西行政区划调整研究

江西财经大学财税与公共管理学院课题组 25

江西扩大消费的政策研究

江西财经大学协同创新中心课题组 44

江西融入“中三角”的范围、定位、重点和分工研究

江西财经大学江西经济发展与改革研究院课题组 73

江西服务业发展现状、问题及对策研究

江西财经大学国际经贸学院课题组 94

江西省直管县研究

江西财经大学财税与公共管理学院课题组 118

江西重点产业布局规划与调整研究

江西财经大学江西经济发展与改革研究院课题组 140

明年江西经济社会发展总体思路: 重点与举措研究

江西财经大学江西经济发展与改革研究院课题组 174

下 篇

创新工业园区体制机制推动全省工业园区转型升级

江西省发展改革研究院课题组 197

建立和完善省级宏观调控体系的研究

江西省发展改革研究院课题组 216

财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制研究

江西财经大学财税与公共管理学院课题组 233

加快推进全省社会信用体系建设研究

江西财经大学旅游与城市管理学院课题组 253

多元可持续的城镇化建设资金保障机制研究

江西财经大学江西经济发展与改革研究院课题组 273

鼓励非公经济进入特许经营领域的研究

江西财经大学江西经济发展与改革研究院课题组 294

鼓励社会力量办学和办医研究

江西财经大学财税与公共管理学院课题组 319

加快江西养老服务体系建设研究

江西财经大学财税与公共管理学院课题组 334

加快推动我省生态文明体制改革的研究

江西财经大学鄱阳湖生态经济研究院课题组 354

江西农村土地流转问题与对策研究

江西财经大学生态文明与现代中国研究中心课题组 373

加快推进我省社会信用体系建设研究

江西财经大学金融学院课题组 392

江西省生态文明建设目标评价考核体系研究

江西财经大学鄱阳湖生态经济研究院课题组 412

我省矿业权市场化配置改革研究

江西财经大学江西经济发展与改革研究院课题组 440

上 篇

江西与全国同步全面建成小康社会的难点、 路径和对策研究

江西财经大学产业经济研究院课题组

一、引言

全面建成小康社会,不仅可以大幅提高人民物质生活水平,而且能更加丰富人民的精神生活,显著提高全民的思想道德素质和科学文化素质。江西省与全国同步建成小康社会是我省现代化进程中的一个重要阶段性目标,是“中国梦”的重要体现,既鼓舞人心,又切实可行。

江西与全国同步建成小康社会体现了我省发展方向的一致性、战略的连续性、步骤的阶段性、实施的务实性。江西省作为欠发达地区,能否与全国同步实现全面小康社会,是我省面临最现实、最紧迫的任务,已经进入攻坚阶段。今后7年,如果我省全面小康进程不突破难点,不“换挡提速”,在2020年前的冲刺阶段中就有可能被远远地抛在后面。

二、江西省全面建成小康社会的现状

(一) 江西省全面建成小康社会进度状况

分析表1不难看出,江西省在全面建设小康社会的六大监测指标体系中,发展不平均,各项数据虽都有所提高,人民生活水平得到明显改善,但也存在一些后劲不足的情况。到2011年底,全面建设小康社会的时间已经过去了一半多了,按照“时间过半任务过半”的要求来判定,在23个小康监测指标中,有17个指标完成时间进度任务,占检测指标的70%。尚未按时间进度完成任务的指标有6个,例如经济发展、文化教育一直处于全国水平之下。至2011年,经济发展实现程度为62.1%,文化教育实现程度为67.1%,发展明显不足,特别是经济建设更是落后,也是江西省今后7年想要完成全面建设小康社会工作的重中之重。

表1 江西省全面建设小康社会进程统计监测结果(2000—2011)

单位: %

监测指标	2000 年实现 程度	2001 年实现 程度	2002 年实现 程度	2003 年实现 程度	2004 年实现 程度	2005 年实现 程度	2006 年实现 程度	2007 年实现 程度	2008 年实现 程度	2009 年实现 程度	2010 年实现 程度	2011 年实现 程度
一、经济发展	41.7	42.6	44.2	45.6	46.8	48.6	50.4	52.4	55.0	58.0	59.8	62.1
1. 人均GDP	15.4	16.7	18.2	20.4	23.0	25.7	28.7	32.3	36.3	40.8	46.2	51.6
2. R&D经费支出占GDP比重	16.4	14.3	19.1	24.2	24.9	28.1	31.4	33.7	36.2	39.7	36.9	33.1
3. 第三产业增加值占GDP比重	81.6	81.2	79.2	74.4	71.0	69.6	67.0	66.2	67.6	68.8	66.0	67.0
4. 城镇人口比重	46.2	50.7	53.7	56.7	59.3	61.8	64.5	66.3	68.9	72.0	73.5	76.2
5. 失业率(城镇)	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
二、社会和谐	45.3	45.1	46.2	46.7	47.3	48.0	64.2	74.4	81.1	83.9	83.6	95.5

续表

监 测 指 标	2000 年实现 程度	2001 年实现 程度	2002 年实现 程度	2003 年实现 程度	2004 年实现 程度	2005 年实现 程度	2006 年实现 程度	2007 年实现 程度	2008 年实现 程度	2009 年实现 程度	2010 年实现 程度	2011 年实现 程度
6. 基尼系数	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
7. 城乡居民收入比	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
8. 地区经济发展差异系数	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
9. 基本社会保险覆盖率	13.4	12.8	13.3	16.8	18.2	20.1	32.4	55.3	67.1	69.8	74.8	90.1
10. 高中阶段毕业生性别 差异系数	0.0	0.0	4.5	0.0	0.0	0.0	56.4	61.2	71.3	79.8	68.6	97.0
三、生活质量	56.5	59.1	60.9	66.1	67.9	71.1	73.0	74.9	77.8	79.3	81.1	83.6
11. 居民人均可支配收入	19.7	21.6	24.2	26.4	29.5	33.1	36.8	41.2	45.3	50.5	55.2	61.1
12. 恩格尔系数	78.0	82.9	85.1	83.6	79.5	86.9	87.7	86.5	86.6	92.8	92.3	93.6
13. 人均住房使用面积	78.0	79.1	80.3	97.3	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
14. 5岁以下儿童死亡率	27.6	35.1	37.0	38.7	44.3	51.1	56.1	61.5	76.3	65.0	67.8	71.2
15. 平均预期寿命	91.9	92.8	93.7	94.6	95.5	96.3	96.9	97.4	98.0	98.6	99.1	99.7
四、民主法制	78.2	80.5	84.1	79.3	84.5	88.8	89.6	90.9	94.9	95.5	96.0	96.4
16. 公民自身民主权利满 意度	66.7	69.6	72.4	75.3	78.2	81.1	83.8	87.0	88.9	90.0	91.1	92.0
17. 社会安全指数	87.7	89.7	93.8	82.5	89.8	95.2	94.4	94.1	100.0	100.0	100.0	100.0
五、文化教育	46.2	48.1	50.4	51.6	53.2	56.1	59.2	61.0	61.1	61.8	65.0	67.1
18. 文化产业增加值占 GDP 比重	12.4	15.4	18.4	21.4	24.4	31.0	37.7	44.3	45.6	46.0	48.6	50.8
19. 居民文教娱乐服务支 出占家庭消费支出比重	70.3	73.3	80.5	77.0	77.8	74.2	73.6	63.1	54.1	55.2	56.1	58.0
20. 平均受教育年限	71.9	72.5	72.4	73.3	73.9	75.1	75.9	77.0	78.9	79.9	84.4	86.5
六、资源环境	70.0	72.0	76.7	79.8	80.2	83.2	84.0	85.6	87.2	89.0	91.2	92.1
21. 单位 GDP 能耗	67.2	69.7	69.0	66.7	67.8	68.1	70.3	73.4	78.0	81.7	85.2	87.9
22. 耕地面积指数	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
23. 环境质量指数	61.8	64.1	74.0	81.7	81.9	87.8	87.8	89.0	89.0	90.1	92.2	92.2
全面建设小康社会进程	53.1	54.6	56.8	58.3	59.9	62.4	66.3	69.4	72.4	74.3	75.9	79.3

注: 表格数据来源与《江西省全面建设小康社会统计监测报告(2011)》, 指标 1、2 按 2000 年价格折算; 指标 16 统一参照全国小康监测数据取值; 指标 21 中 GDP 数据按 2000 年不变价计算。

(二) 江西省全面小康社会建设现状

1. 江西省全面建设小康社会与全国对比情况

根据表 2, 从 2010 年江西与全国全面建设小康社会实现程度上看, 江西省实现全面建设小

康社会总体水平为 76.0%，落后于全国 80.1% 的总体水平，落后 4.1 个百分点。从数据上看，主要是经济发展、生活质量、文化教育 3 个方面低于国家水平。其中经济发展完成率为 59.8%，低于全国水平 16.3 个百分点；生活质量完成率为 80.8%，低于全国水平 5.6 个百分点；文化教育完成率为 63.8%，低于全国水平 4.2 个百分点。

表 2 2010 年江西与全国全面建设小康社会实现程度

单位：%

	全面建设 小康社会	经济发展	社会和谐	生活质量	民主法制	文化教育	资源环境
江西省	76.0	59.8	85.9	80.8	96.0	63.8	91.2
全国	80.1	76.1	82.5	86.4	93.6	68.0	78.2
差值	-4.1	-16.3	3.4	-5.6	2.4	-4.2	13.0

注：由于各种原因笔者找不到 2011 年全国全面建设小康社会 6 大监测指标数据，无法用 2011 年江西省的监测数据进行比对，所以暂且用 2010 年数据做比较。

如表 3，2000—2011 年江西与中国全面建设小康社会实现程度比对情况不难发现，江西省在全面建设小康社会方面总体水平是上升趋势，差距在慢慢缩小，这是全省人民齐心协力、共同努力的结果。但还是能看出 2008 年到 2009 年金融危机带来波段性的变化，而且从 2008 年开始，差距越拉越大，一些不稳定因素在影响着全面实现小康社会的建设。

表 3 2000—2011 年江西省与全国全面建设小康社会实现程度

单位：%

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
江西省	53.1	54.6	56.8	58.3	59.9	62.4	66.3	69.4	72.4	74.3	76.0	79.3
全国	59.6	60.7	61.8	63.0	64.8	67.2	69.9	72.8	74.7	77.5	80.1	83.2
差值	-6.5	-6.1	-5.0	-4.7	-4.9	-4.8	-3.6	-3.4	-2.3	-3.2	-4.1	-3.9

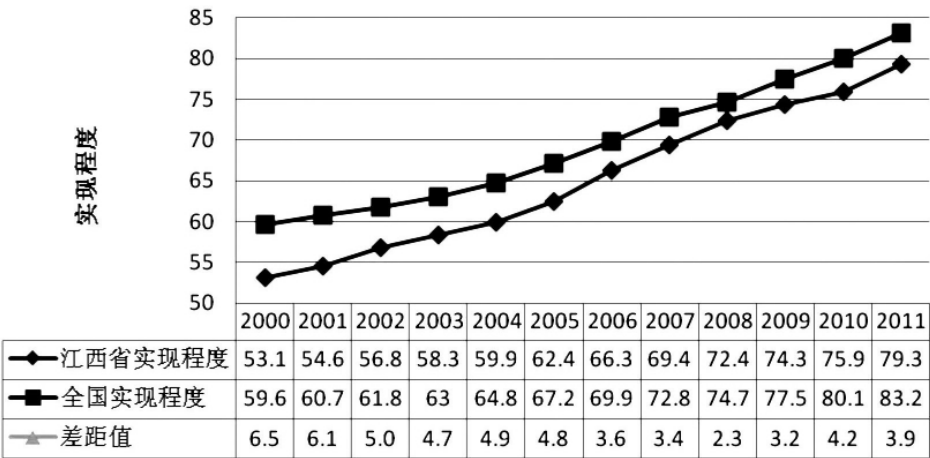


图 1 2000—2011 年江西省和全国全面建设小康社会实现程度及差距

2. 江西省全面建设小康社会与中部六省份对比情况

中部地区六省份发展也不均衡，差距较大。湖北省与山西省 2010 年全面建设小康社会实

现程度相差 11.2 个百分点,江西与湖北相差 9.2 个百分点。江西省与其他 5 省份的差距主要体现在经济发展、生活质量和文化教育 3 个方面。2010 年,江西省经济发展实现程度为 59.8%;生活质量实现程度为 80.8%;文化教育实现程度为 63.8%,3 个指标在中部六省都排最后一位。

表 4 2010 年中部六省全面建设小康社会实现程度

单位: %

	中部地区	河南省	山西省	安徽省	湖南省	湖北省	江西省
全面建设小康社会	77.7	75.4	74.0	77.8	81.3	85.2	76.0
经济发展	64.2	60.1	65.3	62.4	66.4	73.1	59.8
社会和谐	82.4(估算值)	69.0(估算值)	82.8	87.5	88.2	83.2	85.9
生活质量	83.4	83.1(估算值)	81.3	83.8	84.4	85.2	80.8
民主法制	93.9(估算值)	94.9	95.1	86.2	95.9	96.0	96.0
文化教育	74.6(估算值)	69.9	74.9	73.6	86.4	80.9	63.8
资源环境	78.3(估算值)	75.7	52.3	90.5	84.4	77.8	91.2

注:估算值是利用差值法进行计算的。

三、江西省全面建成小康社会所存差异的原因分析

(一) 人均 GDP 低的原因分析

1. “投资少、增幅低”是影响人均 GDP 的主要因素

GDP 是我省现在衡量经济发展中的重要指标,而拉动经济发展有三驾马车,分别是投资、消费、出口,它们对经济增长有着很大的影响。

从产业结构上看,第一产业投资 303.4 亿元,增长 66.8%;第二产业投资 6773.1 亿元,增长 30.4%;第三产业投资 4312.4 亿元,增长 27.7%。江西属于经济欠发达地区,处于工业化中期阶段,已由轻工业阶段过渡到重工业发展阶段,重工业阶段表现为行业投资规模大、产业链条长、加工度高、中间产品多、增长持续时间长等,在这一阶段要求固定资产保持较快增长,投资率较高有其合理性。再加上江西基础设施相对落后也需要大量投资,因此在一定时期内保持适当高的投资率是客观需要的。但数据显示,江西的投资少,增长幅度低,就弱化了需求引导生产、带动生产的能力。

2. 城乡二元结构差异化过大影响人均 GDP 快速增长

江西省在经济、科技、文化、教育等方面普遍存在着二元结构。并通过多种对立的形式表现出来,形成强烈反差,尤其在户籍制度的推行下,把以农民为主体的一个庞大的人群户籍固定下来,使他们事实上受到歧视。农村户籍人口在就业、教育、社会保障,甚至在消费权利等方面,不享有城市居民所拥有的权利。概言之,户籍制度、农村土地制度、农产品流通制度等,使农民身上的锁链日益牢固。这种短视行为的代价是使长远发展停滞以及城乡之间的社会经济产生冲突。具体表现如下:

①城乡消费环境方面的差别。基础设施差异是导致城乡差别也是城乡分割的重要因素,农村与城市的基础设施在投资规模和水平方面存在巨大差别,这种差别在短期内难以改变。基础设施投资规模的差异导致农村地区道路路况根本无法与城市相比较,电力基础设施陈旧或不足,农村用电不稳定且费用和价格较高,通讯等基础设施落后,没有自来水设备或供水保证度

低,卫生状况较差。这些条件直接限制了农民消费,在新型工业产品需求方面尤其如此。

②城乡消费结构的差异。改革开放以来,我国城乡经济获得了巨大发展,但是农村的市场消费水平仍然很低。城市中彩电、冰箱、洗衣机、电风扇等耐用消费品已经普及,农村很多大件耐用消费品尚未普及,耐用消费品在农村买得起、用不起。在商品消费结构方面大量的工业品相对城市居民已经过时和过剩,另一方面,广大农民却难以购买到合意的商品。

③城乡消费品的数量和质量差异。前面的数据虽然说明了城乡消费的一些差距,并反映了城乡的消费结构,但实际上不仅应关注量上的差别,也应关注质上的差别,当前我国农村市场远未成熟,城乡市场分割严重。由于大量商业企业尚未延伸向农村,在农村销售的商品种类和数量都非常有限。

农村消费市场供给渠道单一,竞争不够充分,因此在没有严格的管制和有效的打假措施下,生产、销售假冒伪劣产品比正品更能获得超额利润,农村成了倾销假冒伪劣商品的“温床”。与生活息息相关的商品如烟、酒、饮料、儿童小食品等在农村都能发现三无产品。

(二) R&D 经费支出占 GDP 比重同比下降的原因分析

1. 投入经费少,各项建设受到制约

2012 年江西 R&D 经费支出 113.7 亿,占 GDP 比重 0.88%。由于投入经费太少,实际用于研究与试验发展活动的人员劳务费、原材料费、固定资产购建费、管理费及其他费用支出等一系列的内部支出和外部支出都受到了一定程度的局限,使得各科研机构人才流失比较严重;人才梯队的建设不合理,跟不上发展的需求;设备不精良,影响科研质量和速度。

2012 年通过省级科技主管部门鉴定的科技成果只有 118 项,获得国家级科学技术奖的科技成果仅有 4 项。全省技术市场合同成交金额 39.8 亿元,只有 15.9% 的增长。高新技术产业增加值为 1163.0 亿元,只占 GDP 的 9.0%,只增长 17 个百分点,增速远落后于中部其他城市。

目前,从统计数据来看,“高科技”产品比重并不大。国家级重点实验室数量没有增加,国家工程技术研究中心增加方面也只在 2011 年南昌大学增加了一个国家硅基 LED 工程技术研究中心,全年获得国家级科学技术奖的科技成果和通过省级科技主管部门鉴定的科技成果逐年下降,且下降比例和速度非常快。

2. 科技创新能力低,科技成果缺乏产业转化

从世界发达国家高新技术企业发展和高新技术产业本身特点来看,高新技术适用于中小型企业,他们因其规模小、启动快、转向快,在实施科技成果转化上具有明显优势。民营企业,由于资金自己说了算,大大简化了办事环节,资金融通上也比较便利。因此,他们一旦发现好的项目,就能及时决策,把项目抢到手。等国有企业还在论证时,许多好的项目在民营企业已经干起来了。但民营企业的弊端在于资金得不到保障,在高风险投入方面很容易造成资金链断裂。

部分国有企业规模大,对高新技术反应慢,国有企业所在地经济开发区优惠政策少,离消费市场远,缺乏市场平台,不利于科技成果转化。国有企业参与科技成果转化的积极性低,很多企业对此不感兴趣。因为大多数企业更愿意直接拿到可以马上进行大规模生产的成熟技术,特别是当许多技术产品必须经过实验后才能实现产业化,国有企业纷纷退后,不愿意冒风险。

一般来讲,一个科研项目转化的前期投资大约需要几千万元,而且还要承担相当大的风险。由于对国企领导人的考核取向主要看是否保持业绩的稳定增长,导致企业领导人不愿去选择风险较大的技术成果。在科技成果转化上,大多数国企宁愿选择风险较小的成果,甚至追求无风险的技术。一旦看到科技成果具有不确定性,就难以决策,在犹豫之间丧失了良机。

(三) 第三产业增加值占 GDP 比重低的原因分析

1. 第三产业发展受原有基础较为薄弱、现代服务业发展缓慢

江西省经济结构的非均衡发展,制度因素也是一个重要的原因。由于经济体制改革还没有完全到位,地方政府在经济发展中扮演着十分重要的角色。为了追求短期的 GDP 增长和地方财政收入的增长,一些地方通过降低税收、扭曲劳动力价格和土地价格来吸引外资,对外资长期给予优惠待遇,造成内外资待遇的不平等。

更为严重的是,有些地方纷纷仿效,结果导致产业结构雷同,相同制造业供给过剩,效率下降。同时各地为了保证本地区粗放的经济增长,排斥优势互补,没有形成差异性分工,也间接地影响到服务业要素的流动和分工聚集。

2. 第三产业人力资源少,制约其快速发展

长期以来江西省的城市化落后于工业化,由于户籍制度的存在,民工转为城市人口还存在种种障碍,这对服务业的发展是不利的。另外,企业为了进一步降低成本,很多制造业都集聚在城市周边的农村地区,这些企业大多还处于由自己包办各项中间服务活动的状态,一方面是由于缺乏专业的服务人才,另一方面可能是由于企业在劳动就业方面受到一定的限制。

此外还存在着市场交易活动效率低下的问题,使得企业停留在传统的生产方式上。即使随着经济的发展,市场和生产规模不断扩大,也还是无法有效地促进中间服务业的外部化。与此同时,省内的现代服务业,一方面缺乏高端人才,另一方面体制创新存在种种问题,再加上区域性限制导致的广大服务对象的缺乏,结果长期处于发育不良的状态。

3. 服务业外包较少对第三产业经济增长的拉动力不强

服务业外包的多少,在很大程度上体现了第三产业的发展程度。江西省服务业在对外开放方面是滞后的。我省服务业在入世前就对外资存在严格的限制,在入世承诺中才逐渐放宽原有的限制,随之而来的是国内服务企业与国外服务企业大规模的竞争。我省在很多服务业领域实行垄断性经营,沿用传统思路发展市场经济,“马太效应”凸显,后发地区的后发优势在环境、能源的约束下明显乏力。

在我省,很多服务业是自然垄断和行政垄断的服务产业,如金融保险、电信、邮政、城市供电、铁路、民航、港口等领域。这些领域内的垄断难以打破,政府的管制又不够有效,使服务产品的生产和供应效率还比较低。

(四) 居民人均可支配收入差异性分析

1. 经济发展基础导致城乡收入差距的扩大

江西省各地区间产生收入差距的原因是由于经济发展基础和自然资源禀赋等差距导致的经济发达程度的差异,最终导致收入水平的差别。不同的地区,由于所处的地理位置不同(如九江地区明显优于宜春地区),自然资源禀赋就不一样,一个靠近长江,一个是江西的内陆城市,水域资源相对缺乏优势,发展相对困难。众所周知,经济的发展,首先是以各种自然资源为基础的,自然资源占有方面的差异不可避免地会造成经济的差距,因而江西省各地区之间居民收入差距会受此影响。

2. 城乡收入差距的扩大导致城乡消费水平差异化

从经济学的实践角度来说,资金流动得越快,收入就越多,资金流动快与慢主要看消费情况。江西的城乡消费水平差异非常明显,从消费结构方面来看,农村居民主要用于食品消费,恩格尔系数均在 45% 以上,2007 年更是达到了 49.8%,接近一半用于解决温饱。城镇的恩格尔系数明显低于农村,2007 年为 40.9%,2011 年为 39.8%。

此外,城镇居民用于衣着和用于文化娱乐及服务方面的消费明显高于农村。分析显示,由于城镇医疗保障优于农村,农村居民用于医疗保健的支出多于城镇居民。居民财产拥有的不平等程度对居民收入差距的影响不断放大,随着居民收入不断增加。金融资产收入分配的不均等程度较高,它对总收入不均等程度的影响大大高于其在总收入中所占的比例。另外,居民自有房产状况不一,尤其是城镇居民房屋出租对收入差距起到了扩大效应。

表5 江西省2007—2011年城乡居民人均消费情况

年份	城 镇		农 村		农村与城镇之间的差距
	人均可支配收入	比上年增长(%)	人均纯收入	比上年增长(%)	
2011	17495	13.0	5892	19.1	10603
2010	15481	10.4	5789	14.1	8692
2009	14022	9.0	5075	8.0	8947
2008	12866	14.7	4697	14.6	8169
2007	11222	17.5	4098	14.3	7124

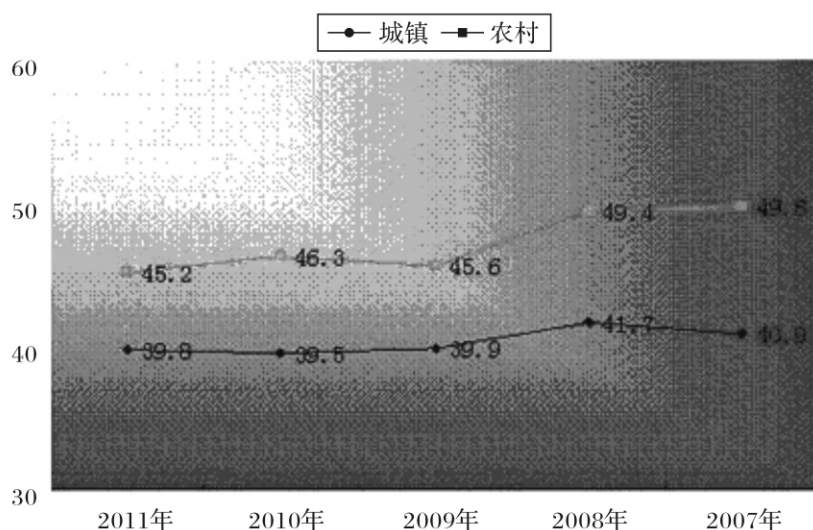


图3 2007—2011年江西城乡居民恩格尔系数曲线图

3. 二元结构因素导致城乡收入差距的扩大

实践证明,只要传统的农业部门还没有摆脱在二元经济结构中的不利地位,城乡之间的收入差别就很难缩小。江西省城乡分离的二元结构十分明显,发达的都市与贫困的农村并存,这种二元结构的存在使农民从城市发展所得到的利益不多,城市对农村的扩散效应不明显,因而,即使在国民经济高速发展的现阶段,仍存在着农民收入相对偏低,收入增长速度偏慢,城乡收入差距较大的现象。

例如城镇居民有养老保险、医疗保险,下岗职工可享受最低生活保障,而农民没有;政府对农村和城市的基础设施投资力度不同,使得农村基础设施较为薄弱,这在一定程度上制约了农村经济的发展。其他地区发展的实践告诉我们,现代化的过程也是城市化的过程,政府如果限

制城市化,经济将永远停留在二元结构上。

4. 农业产业化水平不高,再分配调节力度不够导致城乡收入差距的扩大

当前江西省农业产业化水平较低,高质量、精加工农产品少,在一定程度上导致了农产品的竞争力弱,农民增收困难。另外,随着农业生产资料价格的上涨,使得提高农产品收购价格给农民带来的利益大部分又被农业生产成本所抵消,直接减少了农民的种植业收益,农业的收益与其他产业相比始终处于劣势。再分配的调节力度不够主要表现为社会保障体系建设相对滞后;对高收入者调节不力主要体现为对高收入者的税收调节力度不够。

5. 人口基数和质量导致城乡收入差距的扩大

江西是个农业人口比重比较大的省份,农村存在大量的富余劳动力,由于这部分富余劳动力资源不能充分就业,在一定程度上制约了其收入的增长。其次,江西省城乡居民素质的差异是造成城乡收入总体差异的又一重要原因。随着科学技术的不断进步及其在生产上的推广应用,要求劳动者必须具有一定的文化知识和技能,劳动者的素质高低直接影响居民的收入水平。

农户的劳动力文化程度与农户人均纯收入存在着高度的相关性,即与受教育程度较低者相比,受教育程度高者享有较高的收入。由于农民的科技文化素质普遍偏低,缺乏及时掌握和运用农业科学技术的本领,对市场变化也难以做出敏捷的反应,使农业生产经营活动面临很大的约束和风险,增收极其困难。即便是转移到其他经济部门的农业剩余劳动力,由于素质较低,劳动技能差,应变能力弱,只能从事些简单劳动,收入较低。

6. 改革的因素导致城乡收入差距的扩大

要提高改革的效率,首先要打破平均主义,对社会贡献大的人收益增加,对社会贡献小的人收益减少,这必然会带来收入差距的变化;帕累托在他关于经济效率和收入分配的研究中使用了帕累托最优状态和帕累托次优状态这两个概念。如果大家都能从中获利的改革,称为帕累托最优改革。如果一部分人能获利,一部分人会受损,但整个社会获利程度大于受损程度的改革称为帕累托次优改革。我们进行的各项改革中有一部分改革是属于帕累托次优改革,在帕累托次优改革中,受益人的收入增加了,而受损人的收入会受到一定影响。

经济体制的改革是要建立真正意义上的市场经济体制,每个经济主体都根据在市场中的贡献获取相应的报酬,无论是按劳分配还是按生产要素分配,各主体的市场参与能力不同,所得的收入当然有区别。

(五) 文化产业增加值占 GDP 比重差异性分析

1. 文化产业规模小,缺支柱企业

江西文化产业的发展在全国排名第九,中部地区排名第三。但是深入分析会发现,构成文化产业发展基础要素之一的“文化产业发展规模”不是很理想,文化产业单位规模偏小,直接影响江西文化产业集约化、专业化、规模化水平的提高。

江西缺少本土的文化企业集团,文化产业作为我省新兴的朝阳产业,文化服务企业数量较多,但文化大企业、大集团少,就使得我省文化企业没有雄厚的资本、技术和人才参与国际和国内市场竞争能力弱,不能获得足够的资金扩大生产,不利于企业规模的扩大,不利于劳动生产率的提高。

2. 产业创新能力不强,科技含量低

作为一种以文化内容为核心的产业,其产品的核心价值在于产品所具有的文化内容。所以,如何将文化加入到产品中,进行内容创新是衡量文化产业所生产出来的产品是否具有竞争力的一个重要因素,而要进行这种创新的关键在于人才。

目前我省文化产业从业人员不多,人才结构不合理,专业技术人才短缺,尤其需要一批懂外

语、懂文化、会经营、熟悉国际文化市场运作规律具有较高文化素质和文化眼光又擅长经济管理的复合型领军人物。江西由于经济不发达,文化产业科技科研投入不足等各种原因,智力资源外流的现象比较严重,这方面的人才非常急缺。

文化产业创新能力低还在于影响到了文化产业科技的创新,产品的创新。所以要提高我省文化产业的竞争力,提高创新能力,必须首先从人才培养上着手,同时加大对文化科技科研的投入。

3. 文化产业投入少,融资难

江西文化产业固定资产投资额度偏小,由于企业逃废债之风以及政府行为与司法行为欠规范而难以遏制,企业信用受损,从而影响了银行投入意愿和能力;信贷市场由于相关担保、抵押和评估体系发育不足而缺乏必要的风险分担机制。

银行信贷管理体制僵化与资金外流严重并存,信贷创新营销缺乏深度和渗透力,对象错位,一些资质不佳的产业集群或者小企业与银行的准入条件不相符合,难以形成有效的信贷需求等众多因素造成企业融资环境不佳,能够获得的金融机构贷款余额偏少,可提供担保的固定资产又较少,影响了企业规模化发展。

4. 政府扶持力度不够,法律制度不完善

政府的扶持力度不够,是造成文化产业资源和环境劣势的一个重要原因。政府对于文化产业的财政拨款在 2009 年为 8.4 亿元,在全国排名第 21 位,文化事业费占财政支出的比重为 0.166%,全国排名第 23 位。从而可以得出,江西省政府对于文化产业的扶持力度不够,严重阻碍了文化产业的发展。

政府对于侵犯知识产权的保护力度也不够,导致文化产业环境劣势,阻碍企业创新。如景德镇名家艺术陶瓷经常遭仿冒,就是缺乏相应的法律法规进行制约。这不但会影响发明者或者创造者的个人利益,长此以往,将严重打击企业和个人的创新动力,阻碍技术创新和企业的发展,从而影响企业的竞争力。

企业和个人自身对知识产权的保护意识淡薄,认识不足,许多非常好的创意诞生之初就没有得到适当的保护,这无论是对于企业还是个人来讲都将为自身的利益带来损害。

(六) 平均受教育年龄差异性分析

1. 流动人口在转移中难以得到正规教育,也不易得到其他模式的教育

在当前江西省社会快速转型期内,随着工业化、城市化的进程日益加快和市场对劳动力资源的需求不断增加,出现了大规模的人口流动。伴随着流动人口家庭化的大潮,流动人口子女教育问题成为最突出的社会问题之一,而在流动人口子女教育问题中,家庭教育问题又无疑是一个最容易被忽视却又不能被忽视的问题。

从社会学的角度来看,家庭教育在流动人口子女教育中无疑是最为关键和基础的。这不仅是因为在人口流动中家庭取代个体成员而成为流动人口子女教育问题的发轫,还因为家庭是流动人口子女城市化的初始环境,提供了子女进入城市后的社会化基础条件。

2. 大部分劳动人民还是以原有模式看待教育问题,思想观念没有转变

江西省是一个以农业为主的省份,经济水平不高,大部分劳动人民还是以原有模式看待教育问题,甚至有些地区还停留在扫盲和九年义务教育层面,对自身和下一代的教育问题比较漠视,思想观念难以转变。农村劳动年龄人口大量向城市聚集,在城市中就业,实际上将城乡教育差距问题反映到城市中。

与发达省份相比,我省劳动年龄人口的受教育状况仍然存在整体文化素质偏低,中高层人才缺乏,行业、职业、产业人力资源结构性矛盾突出等问题。劳动力的受教育状况直接影响劳动

力素质和劳动技能的提高,这个年龄段的人口受教育水平如果不能进一步提高,可能会成为我省经济进一步增长的障碍。

由于人口转变发生的时间不同,我省人口年龄结构呈现地域上的不平衡,在城乡分布上农村集中了更多的学龄人口,地区分布上赣南和赣北地区集中了更多学龄人口。为缩小地区经济和城乡经济发展的不平衡,也需要加大对赣南和赣北地区、对农村地区的教育投入力度。

3. 城乡人口受教育程度发展不平衡

由于城镇与乡村社会经济发展不平衡,城乡之间人口受教育程度也存在发展不平衡的状况,呈现市辖街道城市人口受高等教育的比重高于建制镇,建制镇受高等教育的比重高于乡村的局面。

江西省城镇有大部分来自本身或省外的农村流动人口,其中的三分之一至四分之一为 15 岁到 25 岁的城镇非正规就业的农村劳动力,他们或因家庭困难初中辍学,或因初中毕业未考上高中,或因高中毕业未考上大学。他们本属于高中阶段及高等教育的适龄人口,在转移中难以得到正规教育,也不易得到各种非正规、非正式的高中阶段教育或高等教育。

四、江西与全国同步全面建成小康的难点

(一) 人均 GDP 实现程度低,保障增速难

近年来,江西经济在以工业化为核心、鄱阳湖生态经济区战略推动下,经济总量不断跃上新的台阶。但与全国和中部地区相比,经济发展不足、人均水平偏低的局面尚未得到根本性的改变。江西人均地区生产总值仍处于较落后状态。

要使 2020 年江西人均地区生产总值达到全国人均国民生产总值水平,则 2011—2020 年的年均实际增速需要达到 11.11% 左右,由于 2011 年实际增速未达到 14.0%,则 2012—2020 年的年均实际增速需要达到 10.8%,但是今后几年江西省经济增长能否每年都达到这个速度,那将是我们需要克服的难关。

未来几年达到年均 10.8% 的增速具有一定的挑战性。要有挑战的意识与准备。介于目前和今后复杂多变的金融形势与尚未向好的经济发展环境,加上要素成本持续上升、产业升级转型比较缓慢,省内经济环境受影响比较大,全面小康建设的后半期的经济增速必然要向高速换挡。

(二) R&D 经费支出少,支出同比上升难

江西省 R&D 经费支出同比呈下降趋势。2010 年投入 R&D 经费为 87.2 亿元,R&D 经费投入强度为 0.92%;2011 年投入 R&D 经费为 96.8 亿元,R&D 经费投入强度为 0.83%;同比下降 0.09 个百分点,连续两年呈下降趋势,远远低于全国平均水平,在中部六省份中排名最后,达不到按研究与实验发展人员(全时工作量)计算的人均经费 30.1 万元的全国均值。

一般来说,一个国家或地区的经济发展在进入工业化中期后,增长的动力将主要来自科技进步。特别是经济转型阶段经济增长的动力将主要来自科技的进步。由于江西一些企业创新意识、危机意识不强,没有意识到技术创新对企业持续发展的战略意义,仍然满足于在引进技术的基础上,对产品和工艺进行局部的开发和改进,依靠低水平的技术创新维持企业的生存和发展。如果我省科技创新能力与之适应,资源依赖性增长方式不能得到根本性改观,势必对今后经济的可持续发展带来不利影响。

(三) 第三产业发展缓慢,产业结构均衡发展难

江西省第三产业发展严重滞后,产业结构偏向第二产业问题有待缓和。2011 年实现地区生产总值 11583.8 亿元,比上年增长 12.5%。2011 年,江西第二产业仍旧保持较快的发展速度,同比增长 15.5%,对江西地区生产总值增长的贡献率达 67.4%,贡献率同比高 0.5 个百分