

学习·探索

——2012年纪检监察干部培训学员论文选编

◎主 编 周益扬
副主编 黄克招



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

学习 · 探索

——2012 年纪检监察干部培训学员论文选编

主 编 周益扬

副主编 黄克招



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

学习·探索: 2012 年纪检监察干部培训学员论文选编 / 周益扬主编. — 杭州: 浙江大学出版社, 2013.6
ISBN 978-7-308-11633-6

I. ①学… II. ①周… III. ①中国共产党—纪律检查—工作—文集 IV. ①D262.6-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 124295 号

学习·探索

——2012 年纪检监察干部培训学员论文选编

主 编 周益扬
副主编 黄克招

责任编辑 杜希武
封面设计 刘依群
出版发行 浙江大学出版社
(杭州天目山路 148 号 邮政编码 310007)
(网址: <http://www.zjupress.com>)
排 版 杭州好友排版工作室
印 刷 浙江省邮电印刷股份有限公司
开 本 710mm×1000mm 1/16
印 张 22
字 数 431 千
版 次 2013 年 6 月第 1 版 2013 年 6 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-308-11633-6
定 价 59.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换
浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571) 88925591

前言

PREFACE

党的十八大对干部教育培训工作提出了更新更高要求。中央纪委监察部杭州培训中心为深入贯彻落实党的十八大提出的“加强和改进干部教育培训,提高干部素质和能力”的要求,切实加强和改进新形势下纪检监察干部教育培训工作,充分利用培训中心的教学资源,研讨交流平台,积极开展教学研究,不断提高教育培训的质量和效果。参训学员的论文既是参训学员培训成效的一种考核和检验,也是促进培训成果转化,提升培训成效的有效办法和手段。

我们从2012年6000多篇学员论文中筛选了63篇,编辑了《学习·探索——2012年纪检监察干部培训学员论文选编》。从内容看,涵盖了纪检监察基础理论、专业知识及技能操作等方面的最新思考、经验和做法,侧重于基层反腐倡廉建设的内容。从学员分布看,覆盖了省(市、区),市(地、州),县(市、区、旗),乡(镇、街道)及部门的各级纪检监察干部。从论文的质量、观点、实用性等方面来看,更加贴近参训学员和纪检监察工作实际,具有较强的参考和借鉴意义。

中央纪委监察部杭州培训中心

2013年5月

目 录

CONTENTS

1. 加强作风建设 为深化医改提供坚强保障
鲜于茹丹 / 1
2. 交通运输系统案件检查实践与思考
李传林 / 6
3. 党务公开工作的实践和探索
潘先文 / 12
4. 关于发挥查办案件治本功能的思考
周 明 / 17
5. 中国共产党执政初期党员荣辱观具体实践的调查
覃 干 / 21
6. 关于加强反腐倡廉制度创新的思考
赵 培 / 26
7. 关于云浮市利用历史人文资源推进廉政文化建设的思考
郭锦常 / 32
8. 制度的生命力在于执行
涂 毅 / 36
9. 深化廉政风险防控机制建设 扎实推进源头治腐工作
周 伟 / 44
10. 浅析党纪政纪处分决定执行工作的问题及对策
龙 英 / 49

11. 关于准格尔旗创新纠风工作的调查与思考
蔺玉福 / 53
12. 关于廉政风险防控管理制度建设的实践与思考
于 萍 / 59
13. 制度建设:推进反腐倡廉建设的必然选择
吴 红 / 65
14. 贯彻执行“五严守、五禁止”要求 不断加强纪检监察
干部队伍建设
黄玉霞 / 70
15. 加强领导干部权力监督与制约的几点思考
刘 立 / 75
16. 坚决查办违纪违法案件 扎实推进廉洁新区建设
杨清平 覃 航 / 79
17. 切实提高揭露、发现和查办腐败案件能力
于四海 / 85
18. 科研单位加强科研经费监管的几点思考
陈铁成 / 89
19. 充分发挥纪检监察派驻机构监督作用的调研
王 蕊 / 93
20. 增强反腐倡廉教育针对性和有效性的思考
周晓敏 / 99
21. 提高信访举报工作科学化水平的思考
张艺东 / 106
22. 浅谈如何提高新形势下纪检监察案件审理工作水平
冯开伦 / 111
23. 加强基层纪检监察机关案件线索管理的思考
余 耀 / 116
24. 监察机关案件调查工作面临的困难和对策
李丽娜 / 120

25. 加强和改进纪检监察信访监督工作的思考
郭 珉 / 124
26. 加强反腐倡廉绩效考评体系建设 确保“十二五”规划顺利实施
刘 阳 / 130
27. 对完善政府绩效公众评价机制的思考
赖志民 / 136
28. 浅谈工程建设招投标中行政监督工作存在的问题及对策
林 东 / 140
29. 财政部门深化行政权力运行监控机制建设分析
王志强 / 145
30. 构建国土资源管理监督体系的思考
杨 旭 / 150
31. 试论构建具有水利特色的惩防体系
郑显林 / 154
32. 合江县卫生系统商业贿赂现状及行业对策初探
王晓霞 / 159
33. 扎实推进基层人民银行党风廉政建设
杨永顺 / 165
34. 党内同级监督问题的调查与思考
王 兵 / 169
35. 预防银行业金融机构高级管理人员职务犯罪刍议
吴俊镜 / 174
36. 增强领导干部防治腐败的心理能量刍议
童 亮 / 179
37. 关于纠正保险行业不正之风工作的思考
刘 枫 / 186
38. 少数民族地区农村基层党风廉政建设的调查与思考
韦祖吉 / 194

39. 新形势下张家界市永定区城市社区党风廉政建设调查与思考
舒洪波 / 199
40. 服务发展 关注民生 努力抓好基层纠风工作
程元立 / 204
41. 全面推行“三项制度” 积极探索农村党风廉政建设长效机制
徐德斌 / 211
42. 关于廉政文化进农村工作的实践与思考
李长勇 / 216
43. 注重“教育、监督、管理” 推进农村基层党风廉政建设
黄瑜俊 / 222
44. 完善制度 强化管理 深入推进农村基层党风廉政建设
袁 松 / 229
45. 对农村廉政文化建设的思考
万广进 / 234
46. 加强基层党风廉政建设 维护农村社会和谐稳定
张留新 / 239
47. 基层党员干部违纪违法案件状况调研
于永涛 / 245
48. 浅谈农村反腐倡廉建设若干突出问题
万春宁 / 251
49. 浅谈农村信访的现状、问题及对策
谢建平 / 255
50. 对当前基层纪检监察机关查办案件工作的思考
臧 健 / 261
51. 新时期抓好强农惠农政策监管的几点思考
周人福 / 266
52. 正视问题找要害 纠建并举抓惩防
——新形势下对“村官”的廉政监管
杨文浩 / 271

53. 加强和改进新时期纪检监察信访举报工作的几点认识
令狐涛 / 276
54. 新时期加强地勘单位党风廉政建设的思考
王慧敏 / 282
55. 攀钢职务犯罪案件现状及预防对策调研报告
李 波 / 287
56. 拓宽思路 创新载体 增强企业反腐倡廉教育的实效性
周 勃 / 293
57. 浅谈新形势下国有施工企业纪检监察工作的创新
薛志群 / 298
58. “三位一体”大监督体系建设的探讨
卢正英 / 304
59. 构建企业廉洁文化的实践与思考
陈 琳 / 310
60. 加强反腐倡廉制度建设 深化制度实效性研究
何鹤立 / 314
61. 大型港口企业推进建立权力运行监控机制建设的实践
与思考
林 雪 / 318
62. 发电企业物资设备采购监督工作应重点把握的环节
赵 晖 / 325
63. 关于在非公有制企业实行党务公开的思考
吴丽婷 / 335
- 后 记 / 343

加强作风建设 为深化医改提供坚强保障

鲜于茹丹

深入贯彻十七届中央纪委七次全会、省纪委九届八次全会和全国卫生系统纪检监察暨纠风工作会议精神,是我省卫生系统惩防体系和行业作风建设工作的一项重要任务。全省卫生系统纪检监察干部认真履行职责,求真务实,扎实工作,是促进深化医改各项政策措施的贯彻落实,保障医疗卫生事业的健康发展的重要举措。深刻认识党风廉政建设和反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性。要立足当前、着眼长远、统筹兼顾,紧密结合卫生工作实际,牢牢把握工作主动权,切实抓好卫生系统反腐倡廉建设和纠风工作意义重大。

一、加强作风建设,要全面抓好保持党的纯洁性各项工作

胡锦涛同志在十七届中央纪委第七次全会上强调要大力保持党员、干部思想纯洁、队伍纯洁、作风纯洁、清正廉洁,大力加强监督和严明纪律。我们一定要认真学习领会,结合卫生实际,切实抓好贯彻落实。当前,全省卫生系统党员干部队伍的整体素质是好的,是我们能够完成各种急难险重任务,医改工作得以顺利进行,卫生各项事业全面发展的根本保障。但随着社会主义市场经济深入发展和医改确立的新机制变化,我们工作中还不同程度地存在着一些损害党的纯洁性、群众反映强烈的看病难就医难问题;理想信念不坚定、作风不正、原则性不强、为政不廉等不符合纯洁性要求的问题,主要表现在:一是责任意识不强。有的领导干部工作中不敢抓不敢管,不能坚持原则。面对不正之风,不敢较真碰硬,放任自流、视而不见,责任心缺失事业必然受到损失。二是创新意识不强。有的领导干部不着眼于形势的发展变化,不敢打破传统的思维定势,不善于研究探索新的工作思路,对自己所承担的工作不能做到超前思考和谋划,缺乏预见性和创新性。有的领导干部就是抱着“看摊”的思想,只要维持现状,不出问题就行,更谈不上创新。三是危机意识不强。有的领导干部精神懈怠,进取心不强,得过且过,应对突发事件的能力不强。工作没有目标,不在状态。为此,卫生厅党组提出要进一步加强“班子建设、队伍建设、作风建设、能力建设和廉政建设”的五项建设要求,目的是通过抓五项建设,特别是通过抓班子建设,带出一流队伍,创出一流业绩。

(一)切实加强思想教育。严格教育是保持党的纯洁性的基础。“千里之堤,溃于蚁穴。”从近年来查处的卫生系统党员领导干部违纪违法行为发生的轨迹来看,

几乎都是因拥有权力后,挡不住诱惑,管不住身手,不拘小节,放松了世界观的改造,动摇了理想信念这一根本性问题。廉由心生,心不廉则无所不取,心不防则无所不为。

一要加强理想信念教育。牢固树立中国特色社会主义的坚定信念,旗帜鲜明地抵制各种错误思想的影响,在思想上政治上行动上同中央保持高度一致。

二要加强优良传统和作风教育。中央提出践行社会主义核心价值观,联系到卫生行业,就是要用传统文化优秀资源提升领导干部修养,大力弘扬“医者仁心,大医精诚,救死扶伤”“敬业奉献、严谨务实、开拓创新、团结协作、廉洁自律”等医疗卫生职业精神。

三要加强廉洁从政教育。引导广大党员干部自觉遵守廉洁自律各项规定,在任何情况下都能稳得住心神、管得住行为、守得住清白,做到一身正气、一尘不染,始终保持共产党人的清廉形象。卫生系统的领导干部最容易在建设工程、设备、药品采购方面出问题,医务人员最容易在药品、高值耗材方面出问题,其表现形式就是商业贿赂。

四要加强世界观权力观事业观教育。引导广大党员干部以正确的世界观立身、以正确的权力观用权、以正确的事业观做事,带头弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,模范践行社会主义荣辱观,始终保持共产党人奋发有为、昂扬向上的精神风貌。

(二)切实加强监督。严格监督是保持党的纯洁性的重要途径。一是加强党内民主监督。加强普通党员对党员干部的监督,加强党员干部对领导干部和领导班子的监督,加强领导班子成员对主要领导同志和领导班子内部监督,深化党务公开,规范用权行为,防止权力滥用。二是加强监督检查。把领导干部廉洁从政情况纳入党风廉政建设责任制考核的内容,与述职述廉、群众评议等制度结合起来,及时发现和解决党员领导干部廉洁从政方面存在的问题。三是强化外部监督。积极拓宽监督渠道,方便群众监督,使更多的人参与到监督的队伍中来。同时,要防止恶意炒作,把公众情绪引导到健康理性的轨道上来。通过聘请社会义务监督员,强化依法执业、规范经营的监督职能,促进医德医风建设。

(三)切实加强党的纪律。严明党的纪律是保持党的纯洁性的有力保证,要加强纪律建设。健全完善相关制度规定,促进各项制度科学管用。坚持用制度管权、管事、管人,切实使各项工作有章可循、有纪可依。对卫生部即将出台的《医疗机构从业人员违纪违规问题调查处理暂行办法》、《医疗机构从业人员行为规范》、《关于加强公立医院反腐倡廉建设的指导意见》等管理制度和办法,要结合实际认真加以落实。要严格执行纪律规定,严格执行党的政治纪律。卫生系统广大党员干部要讲政治、顾大局、守纪律,要坚定政治立场和政治方向,增强政治敏锐性和政治鉴别力,在关键时刻经得起考验。加强纪律执行的监督检查,做好日常评价考核,切实

把各项纪律规定落到实处。要从党员领导干部做起,拒绝商业贿赂,党员领导干部要带好头,促进卫生系统风气的进一步好转。要严肃查处违法违纪行为,严格责任追究。切实做到纪律和法律面前人人平等,对于有违法违规行为的党员领导干部,要依照有关规定分别给予批评教育、组织处理和纪律处分,涉嫌违法犯罪的移送司法机关追究法律责任。

二、抓住机遇,推动行风建设工作再上新台阶

随着医改的不断深化,卫生事业进入了一个大发展时期,给卫生行风建设工作带来了难得的机遇,也提出了更高的要求。围绕践行社会主义核心价值观,切实抓好卫生系统的行风建设,强化医德教育;结合创新体制机制,有效降低医疗费用,实施基本药物、逐渐取消药品加成;深入开展“三好一满意”(即服务好、质量好、医德好、群众满意)活动,以病人为中心,优化服务流程,把这项活动做成卫生系统的品牌工程,推动卫生行风建设再上新台阶。要在纠正行业不正之风方面,重点做好几项工作:

(一)抓巩固、促提高、创品牌,努力取得“三好一满意”新成效。要通过开展“三好一满意”活动,凝聚医疗卫生行业的精、气、神,体现医疗卫生的职业精神。按照“抓巩固、促提高、创品牌、见成效”的要求,创新工作思路、拓展活动空间,加大工作力度、提高工作水平,推动活动不断深化发展。要结合医改“保基本、强基层、建机制”的原则,将活动从大医院向社区服务站、乡镇卫生院延伸,引导基层医疗卫生机构和人员自觉投身到活动中,使“三好一满意”的要求落实到基层,让更多的群众感受到活动的氛围和成效。要完善预约诊疗制度,合理安排门急诊服务,简化就医流程,扩大优质护理服务覆盖面,推进检查、检验结果互认,提高基层服务能力,转变社区卫生服务模式,使服务水平明显提升,方便群众看病就医。要严格落实各项医疗制度和规范,加强医院内部管理和基础医疗质量管理,保障医疗质量和安全;继续开展抗菌药物临床应用专项整治,临床路径管理,推进按病种付费方式改革等等,使医疗质量明显改进。要加强医德医风建设,加强对医疗机构及其从业人员执业行为的监管,要采取措施,坚决杜绝收“红包”、拿回扣、乱开方、滥检查行为,注重对医德考评结果的运用,建立对医务人员有效的激励和约束机制。做好民主评议行风工作,继续开展出院患者满意度调查,逐步建立卫生行风第三方评价机制,主动接受社会监督,努力实现群众满意。

(二)增强信心,坚定不移地推进药品集中采购工作。药品实行以省为单位集中采购是医改重要任务之一,是实施基本药物制度的前提。这不仅有利于保证医院药品质量,促进医药产业健康发展,也有利于控制药品价格,遏制医药费用不合理上涨,从源头上治理医药购销领域商业贿赂,缓解群众“看病贵”问题。当前,在规范运行、加强监管的同时,要探索解决部分药品中标价格虚高的问题;要做好基

本药物和非基本药物集中采购的衔接工作,并逐步将耗材、设备和试剂等纳入集中采购范围;要建立健全集中采购的内部制约和外部监督机制。要加强对药品网上采购进行督导检查,对是否网上采购、及时配送、收支两条线等环节进行检查,不断推进药品集中采购工作取得更大成效、发挥更大作用。

(三)采取有力措施,深入推进治理医药购销领域商业贿赂。对于商业贿赂问题,全行业一定要清醒认识到其严重危害性。各级领导干部一定要有危机感,增强责任意识。治理商业贿赂工作要放在卫生改革发展管理的全局中来考虑,放到深化医改的背景下来谋划,要依托医改的不断深入,从根本上解决商业贿赂产生的深层次矛盾和问题,从体制、机制、政策层面铲除商业贿赂赖以生存的土壤和条件。一要进一步加强宣传教育,使广大医疗卫生从业人员牢固树立社会主义核心价值观和医疗卫生职业精神,坚持依法廉洁从业,切实增强抵制商业贿赂的自觉性。二要真抓好已有防控商业贿赂长效机制制度的落实,提高制度执行力。要严格医院内部管理,医院“一把手”不得直接分管财务、基建、招投标和药品采购工作。完善医院内部定期轮岗交流制度,重点加强对财务、基建、药剂、信息、采购等部门人员的监督。加强对医院药品统方的监督和管理,加大对不良行为记录、接受社会捐赠等已有制度落实情况的检查、通报力度。三要进一步加大查办案件力度,有效遏制商业贿赂蔓延的势头。特别强调各级卫生行政部门对发生的商业贿赂问题要决不护短、决不姑息,要发现一起,查处一起,不论什么人,该待岗的待岗,该解聘的解聘,该吊销执业证书的吊销执业证书,该移送司法机关追究刑事责任的及时依法移送,并严格追究分管领导和主要领导的责任。

三、务求实效,为维护党的纯洁性提供保障

加强领导班子和队伍建设,就是为了提升领导班子践行科学发展观的能力,使班子的决策更加民主、科学,树立正确的用人导向,增强凝聚力和战斗力;加强作风建设,就是通过转变思想作风、工作作风和学风,增强求真务实精神,进一步提升工作效率;加强能力建设,就是通过能力提升来提高工作质量,培养创新能力;加强党风廉政建设,就是让党员干部树立正确的价值取向,严格要求自己,谨慎行使权力,不犯错误或少犯错误。

一是要围绕卫生中心工作加强监督检查。要对医改各项任务进展情况加大监督力度,对工作不力,进展缓慢的要及时督办,对领导干部大局意识不强,工作不负责任,延误工作的要实施责任追究;要加强对项目和资金的监管,特别是新农合基金以及公共卫生、重大专项等资金的监管,确保资金安全、项目安全、人员安全;要完善卫生领域政府采购和工程建设招投标制度,确保招标采购的产品质量最好,价格最低;加强对干部选拔任用全过程的监督,推进干部公开选拔、竞争上岗和轮岗交流,认真执行拟提拔任用干部人选在党委(组)讨论决定前征求纪检监察机构意

见制度和新任干部廉政谈话制度;加强对权力运行的监督制约,进一步深化政务公开、院(所)务公开,严格执行“三重一大”集体讨论决定制度。要把监督融入业务管理之中,及时发现和解决存在的突出问题和倾向性问题,推动卫生各项工作顺利开展。

二是要认真落实党风廉政建设责任制。加强反腐倡廉建设是卫生系统各级党和行政领导班子必须担负的重要政治责任。党委(组)书记是党风廉政建设第一责任人,行政主要负责人是卫生纠风工作第一责任人,党政主要负责人对本单位的党风廉政建设和卫生纠风工作要亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办;党政领导班子其他成员根据工作分工,对职责范围内的党风廉政建设和卫生纠风工作负领导责任。各业务职能部门要各负其责,紧密结合业务工作,抓好各项反腐倡廉任务的落实。纪检监察部门要协助党委(组)和行政领导班子,加强组织协调和监督检查工作。按照“谁主管、谁负责”的原则,建立健全“一岗双责”制度,将党风廉政建设与业务工作同部署、同落实、同检查、同考核,做到党风廉政建设与业务工作互相促进、协调发展。

三是纪检监察干部要履职尽责。纪检监察和纠风机构要全面履行党纪法规赋予的职责,充分发挥职能作用,推动保持党的纯洁性各项要求落到实处。要结合实际,加强对党员干部维护党纪、保持党的纯洁性教育,对党员领导干部行使权力进行监督,确保权力正确行使。要提高查办案件工作能力和水平,加大查办案件力度,坚决清除腐败分子,维护队伍纯洁。要经常开展相关制度措施落实情况的监督检查,纠正在思想、作风等方面存在的纯洁现象。

(作者系吉林省卫生厅纪委书记)

交通运输系统案件检查实践与思考

李传林

维护党员干部队伍纯洁性,是纪检监察部门神圣职责。案件检查是与违纪违法行为最直接的斗争手段,也是促进源头治腐和保护干部最有效的工作措施。近年来,我们坚持依纪依法查办案件,治理突出问题,建立长效机制,为四川交通运输事业快速健康发展提供了有力保障。

一、紧贴交通运输建设发展大局开展案件检查

为服务、促进和保障交通运输建设发展是案件检查的出发点和立足点,近年来我们在检查案件中注意处理好与交通运输中心工作服务与被服务、促进与被促进、保障与被保障的关系,把案件检查置于廉政建设全局和交通运输工作大局之中统筹谋划和部署,坚持惩防并举、主动作为,以查清问题、惩治腐败、挽回损失、维护发展为目标,加强案件检查。2009年以来,交通运输厅纪检组共收到群众举报信373件,其中上级纪委等转办169件,涉及地厅级干部22件,县处级干部231件,科级干部59件。直接组织核查举报件38件,查结30件,有8件正在核查。给予党纪政纪处分11人,组织处理1人。核实4起招标投标中投标人弄虚作假案件,要求业主重新招标。我们充分利用案件资源坚持不懈开展作风纪律教育整顿、强化制度机制建设、加强重点薄弱环节监督,有力促进交通运输建设快速发展、管理不断规范、风气日趋好转、案件明显下降,实现了交通发展与廉政建设的协调互动。据统计,2009年至2011年全行业年均被查处的违纪违法案件和违纪违法人员,比2007年至2008年年均分别下降了78%和83%。四川交通运输以构建西部综合交通枢纽为目标,以投资和项目为总抓手,创造了交通抗震救灾历史奇迹,夺取了灾后交通恢复重建决定性胜利,交通运输发展取得重大历史性突破。全系统“十一五”累计完成投资2100亿元,是“十五”的2.8倍。2008年以来累计新开工高速公路项目30个3137公里。目前全省建成和在建高速公路总里程达到5893公里,高速公路网基本框架加速形成。“四江六港”水运主通道和重要港口群建设全面展开,港口集装箱吞吐能力跃升到100万标箱,建成和在建规模达到230万标箱。三级路网和区域交通运输协调发展,全省公路总里程达到26.6万公里,破解“蜀道难”历史问题迈出重要步伐。

二、认真分析交通运输系统信访举报基本特点

对信访举报科学分析是提高案件检查质量的前提和基础。通过对收到信访举报数量、类型、对象和查实情况的综合分析,主要有以下特点:

(一)举报总量逐年下降。由于交通运输行业仍处于高速发展时期,信访举报数量较多,但近年来呈现逐年下降趋势。四川交通运输 2008、2009、2010、2011 年完成建设投资分别为 350、530、750、1002 亿元,而信访举报量分别为 220、174、112、100 件。下降的主要原因是反腐倡廉建设力度加大,建设和管理更加规范,查结了一批积案累访件。

(二)匿名多头举报较多。近年来采取有效措施畅通诉求渠道,群众通过网络、电话等方面举报有所增加,同时纪检监察机关、信访办、人大等多渠道受理后转办件增多。据统计,30% 举报信为同一内容同时向厅纪检组和多个机关举报,匿名举报占 90% 以上,5% 冒用他人名义举报。

(三)不实举报较多。从核查情况看,举报人掌握被举报人违纪违法的实据较少,多是根据表面现象猜想或听到别人传说,举报不实的问题较多。有的举报内容严重夸大事实,有的还采取群发手机短信、网上散布等方式,造成一定社会影响。

(四)举报处级干部多。作为省级部门派驻机构,从近 3 年受理的举报信分析,涉及县处级干部占总数的 74%,反映出县处级干部仍是省级部门监督的重点对象。从全行业看,被查实的违纪违法案件 90% 发生在处级及以下。

(五)涉及大信访问题较多。举报除涉及贪污、受贿、滥用职权等方面,还反映在个人待遇、行政管理、工作建议等多个方面。在招投标环节针对招标人和主管部门的举报不多,主要是投标人之间的相互举报。

(六)非直接管辖的举报多。举报所涉工作职能和干部管理权限不在管理范围内的信件占 20%,说明群众对交通运输部门职能了解不够。

三、采取综合措施推进交通运输系统案件查办

交通运输工程建设领域仍是腐败案件易发多发领域,交通运输发展最大威胁仍然是腐败问题,反腐倡廉工作仍然长期、复杂而艰巨。交通运输系统查办案件工作面临战线长、监管难、举报多和人员少、经费少、手段少的不利因素,在实践中我们主要采取以下措施来推进查办案件工作。

(一)态度坚决,严查快处。争取驻在部门对查办案件工作的重视和支持,实行党组书记对重要信访件亲自签批、亲自部署调查核实,对由厅直接组织核查的案件,均由厅领导担任核查组组长,直接组织协调调查工作。一是坚持有报必核,保持案件检查高压态势。上级转办件、群众信访件、电话举报件和网络举报件,均进行登记并作相应处理,增强人民群众信心,强化干部接受监督意识。近 3 年来我们

的信访件当年办结率都在95%以上。二是坚持有报早核,防止小问题拖成大问题。对于举报信反映的苗头性问题及早进行调查核实,早打招呼早提醒,要求被举报人有则改之、无则加勉,及时进行整改。根据群众来信来访的重要程度、紧急程度进行分类处理,对信访案件进行初核和排查,并对初核认为有明显问题的信访举报进行立件检查或及时报告省纪委。三是坚持有报快核,防止受到外界干扰。在确定调查核实方式和方案后立即开展工作,尽快查明事实,提出处理建议,普通信访件原则上在1个月内办结,初核案件原则上3个月内形成调查报告,需要补充核实的原则上在1个月内形成补充报告。四是坚持核必核实,防止核查走过场。对举报反映的问题不漏项目、不留疑问,对未查和未查清的问题不遗余力进行补查、补证。

(二)多种方式,分级办理。根据信访件反映对象和举报事实,采取面核、直核、转核、交核等多种形式。一是对可查性不强的举报,采取面核方式,直接找被举报人谈话了解情况,要求被举报人当面向组织实事求是地说明被反映事实,提醒被举报人注意加强廉洁自律工作。二是对涉及处级以上干部的举报,采取直核方式,由厅纪检组、监察室牵头,相关部门配合组成厅调查核实组,采取查看文书档案、会计资料等原始资料和找相关人员谈话了解等方式,对举报反映的情况进行初核。三是对涉及市、县的举报采取转核方式,转由市、县交通运输纪检监察部门初核,对不属于交通运输系统受理的举报,转给相关主管部门办理。四是对涉及厅直单位的一般性举报采取交核方式,交由厅直单位纪检监察部门进行核查,厅予以指导,实行难案协查、疑案帮审,充分发挥两级纪检监察机构的作用。五是对大信访问题,转由厅信访部门办理。六是对招投标问题,转由主管部门办理,若涉及所管辖干部的问题,协同办理。

(三)依纪依规,分类处理。在核查结果处理上,坚持有则处理、无则澄清,轻则依规处理、重则汇报移交。一是及时澄清不实举报,对经调查举报不属实或查无实据的问题,在被举报人所在单位或一定范围内通报,以保护干部、消除负面影响。二是严肃查处违纪违规行为,对于经调查核实为违反党纪政纪规定的行为,按规定给予党纪政纪处分,情节轻微的进行诫勉谈话或组织处理。三是对群众有反映但线索不明无法核实的,采取函询、廉政谈话等方式,要求被举报人实事求是作出说明,提醒被举报人严格遵守党纪政纪规定。四是经调查确有违纪违法嫌疑的,及时向省纪委汇报上交案件或移交司法机关处理,并在终审判决后给予其党纪政纪处分。

(四)规范程序,保证质量。结合派驻机构工作特点,规范举报核查工作程序,严格工作纪律要求,确保核查工作质量。一是规范核查流程。建立驻厅纪检组监察室核查举报件工作规程和流程,健全信访登记、分析、督办制度,明确核查举报收件、析件、分件、立件、核件、审件、结件、报件、用件、存件等“十件”程序,减少核查随