



云南社科普及系列丛书

惠农政策 解读

HUINONG ZHENGCE
JIEDU

师佳英 编著

云南大学出版社
Yunnan University Press



云南社科普及系列丛书



惠农政策 解读

HUINONG ZHENGCE
JIEDU

师佳英 编著

云南大学出版社
Yunnan University Press

图书在版编目(CIP)数据

惠农政策解读 / 师佳英编著. —昆明: 云南大学出版社, 2014

(云南社科普及系列丛书)

ISBN 978-7-5482-2226-2

I. ①惠… II. ①师… III. ①农业政策—基本知识—中国 IV. ①F320

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第287750号

策划编辑: 蔡红华

责任编辑: 严永欢

总体设计: 刘雨

内文设计: 王娅一

师佳英 编著



惠农政策解读

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 昆明卓林包装印刷有限公司

开 本: 787mm×1092mm 1/20

印 张: 11

字 数: 191千

版 次: 2015年4月第1版

印 次: 2015年4月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5482-2226-2

定 价: 29.00元

社 址: 昆明市翠湖北路2号云南大学英华园内

邮 编: 650091

电 话: (0871) 65031070 65033244

网 址: <http://www.ynup.com>

E-mail: market@ynup.com



目 录

农业政策

一、种植业发展政策	2
二、养殖业发展政策	30
三、林业发展政策	44
四、涉农税收优惠政策	52
五、金融支农优惠政策	72
六、农村土地承包及流转政策	90
七、鼓励农民创办合作社	95
八、农村建设扶持政策	97
九、国家强农惠农政策措施	108

贫困扶持政策

一、近年来标志性的扶贫政策	112
二、扶贫支持政策	112
三、社会救助暂行办法	113
四、云南省扶贫政策	122
五、移民扶持政策	125

六、农村居民劳务转移培训政策	126
七、农村危房改造和扶贫安居温饱工程建设政策	130
八、扶贫贴息贷款政策	132
九、“送母分犊”与“周转畜”	147
教育资助政策	
一、义务教育扶持政策	150
二、大中专教育资助政策	152
三、进城务工就业农民子女就读城区学校的政策	156
四、国家开发银行生源地信用助学贷款	157
五、“雨露计划”教育扶持改革试点政策	158
六、教育对口支援政策	161
社会保障政策	
一、新型农村社保政策	164
二、云南省农村低保政策	167
三、新型农村合作医疗政策及医疗救助政策	168
四、农村最低生活保障制度	176
五、老年人权益保障	180
六、“单独二胎”政策	181
七、被征地农民基本养老保险	184
八、农民工参加基本养老保险政策	186
九、农业人口独生子女家庭奖励政策	186
十、云南省疾病应急救助制度	187
十一、云南省市（区、县）典型社保政策列举	188

后 记

农业政策





一、种植业发展政策

（一）《中华人民共和国农业法》（新修订）

» 政策来源

中华人民共和国第 74 号主席令，中华人民共和国第十一届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议于 2012 年 12 月 28 日通过，自 2013 年 1 月 1 日起施行。

（1）国家把农业放在发展国民经济的首位。

（2）国家长期稳定农村以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，发展社会化服务体系，壮大集体经济实力，引导农民走共同富裕的道路。

（3）国家在农村坚持和完善以按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。

（4）国家坚持科教兴农和农业可持续发展的方针。

（5）国家保护农民和农业生产经营组织的财产及其他合法权益不受侵犯。各级人民政府及其有关部门应当采取措施增加农民收入，切实减轻农民负担。

（6）国家对发展农业和农村经济有显著成绩的单位和个人给予奖励。

（二）种植业补贴政策

» 政策分析

补贴生产、稳定价格、奖励优秀

中央财政将继续实行种粮农民直接补贴，补贴资金原则上要求发放到从事粮食生产的农民手里，具体由各省级人民政府根据实际情况确定。

种植业生产政策包括：种粮农民直接补贴政策，农资综合补贴政策，良种补贴政策，农机购置补贴政策，提高小麦、水稻最低收购价政策，产粮（油）大县奖励政策，深入推进粮棉油糖高产创建政策，测土施肥配方补助政策，土壤有机质提升补助政策，农作物病虫害防控补助政策，农业防灾减灾稳产增产关键技术补助政策，扶持专业大户、家庭农场和农民合作社等新型经营主体政策，完善农业保险保费补贴政策等。



西双版纳大度岗生态茶山



1. 粮食直补政策

» 资料来源

中国农业部关于国家支持粮食增产农民增收的政策措施。

粮食直补是指以农民承包的计税耕地为基数，按照计税面积、计税常产（或计税面积、计税常产各占一定比例）为依据对农民发放的粮食直接补贴。

直补资金通过“一卡通”发放。

原则是谁种地补给谁。

补贴时间：当年的粮食直补资金尽可能在播种后 3 个月内一次性全部兑现给农户，最迟要在 9 月底之前基本兑付完毕。

补贴范围：

（1）对水稻、小麦、玉米、棉花在全国 31 个省（区、市）实行良种补贴全覆盖。

（2）大豆在辽宁、吉林、黑龙江、内蒙古等 4 个省（区）实行良种补贴全覆盖。

（3）冬油菜在长江流域 10 个省（市）和河南信阳、陕西汉中和安康地区实施良种补贴。

（4）藏族地区青稞实行全覆盖，并对马铃薯和花生在主产区开展试点。

补贴标准：由于当初核定各地粮食商品量不同，因此，各地农民享受的补贴标准也不一样，每亩补贴最低不少于 10 元。

小麦、玉米、大豆、油菜、青稞每亩补贴 10 元。其中，新疆地区的小麦良种补贴每亩 15 元。

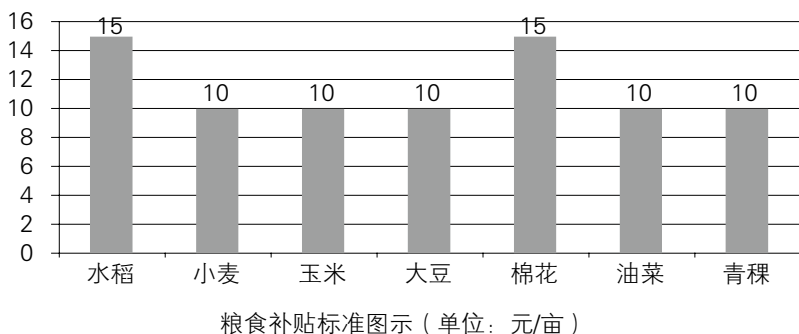
水稻、棉花每亩补贴 15 元。

马铃薯微型薯每粒补贴 0.1 元，一、二级种薯每亩补贴 100 元。

花生良种繁育每亩补贴 50 元，大田生产每亩补贴 10 元。



水稻、玉米、油菜补贴采取现金直接补贴方式，小麦、大豆、棉花可采取现金直接补贴或差价购种补贴方式，具体由各省按照简单、便民的原则自行确定。



（政策依据：农业部关于2014年国家深化农村改革、支持粮食生产、促进农民增收政策措施。）

具体标准还可以向当地财政部门咨询。

云南省对种粮农民直补一览表

政策依据	《云南省财政厅 云南省农业厅关于印发〈2008年云南省对种粮农民农资综合直补实施办法〉的通知》（云财建〔2008〕53号）等
补贴范围和对象	全省从事粮食种植的农民
测算依据	根据中央对我省的补贴资金总额，以各地近3年上报的粮食播种面积、粮食产量及商品量的平均数为测算因素，采用因素法核定补贴金额。权重比例为：粮食播种面积占70%，粮食总产量占20%，粮食商品量占10%
补贴方式	补贴资金通过粮食风险基金实行专户管理，通过“一折通”方式发放到农户手中。补贴资金实行包干使用，当年结余结转下年使用，超支由各地自行解决



2. 农资综合补贴政策

» 政策背景

2014 年，中央财政将继续实行种粮农民农资综合补贴，补贴资金按照动态调整制度，根据化肥、柴油等农资价格变动，遵循“价补统筹、动态调整、只增不减”的原则及时安排和增加补贴资金，合理弥补种粮农民增加的农业生产资料成本。2014 年 1 月，中央财政已向各省（区、市）预拨 2014 年农资综合补贴资金 1071 亿元。

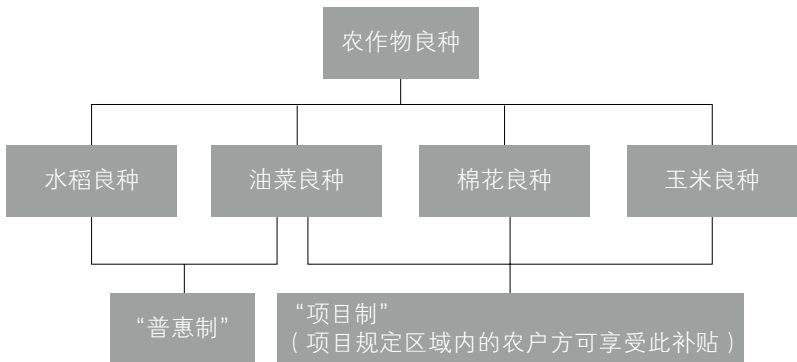
农资综合直补是国家为弥补种粮农民因柴油、化肥、农药、农膜等农资价格上涨带来的生产成本增加而实行的一种直接补贴。补贴对象为种粮农户。

农资综合直补规模是根据小麦、稻谷两种主要粮食作物的种植面积和产量为依据而确定的。根据 2003 年度核定的农业税计税面积，每亩补贴标准为 76.9 元。由于各地的基数不一，整个云南省农民享受补贴的标准也不一样。

部分县（区）市根据中央下达资金和县（区）市实有播种面积测算出每亩补贴标准后据实发放。

3. 农作物良种补贴政策

农作物良种补贴是指国家通过建立良种推广示范区，对农民选用农作物良种并配套使用良法技术进行的资金补贴。目的是支持农民积极使用优良作物种子，提高良种覆盖率，增加农产品产量，改善产品品质，推进农业区域化布局、规模化种植、标准化管理、产业化经营。目前实施良种补贴政策的作物品种有水稻、小麦、玉米、大豆四大粮食作物及棉花、油菜两种经济作物。



油菜良种补贴一览表

政策依据	《云南省农业厅 财政厅关于印发〈云南省 2008/2009 年度油菜良种补贴项目实施方案〉的通知》（云农〔计财〕字〔2008〕358 号）等
补贴范围及对象	全省从事油菜种植的农民和国有农场职工
补贴标准	每亩补助 10 元
补贴方式	省级以全省油菜种植面积为依据下拨补助资金，年终进行结算，原则采用“一折通”方式发放，暂时不具备“一折通”发放条件的，可采取其他方式发放

水稻、玉米、小麦良种补贴一览表

政策依据	《农业部办公厅 财政部办公厅关于印发〈2009 年中央财政农作物良种补贴项目实施指导意见〉的通知》（农办财〔2012〕20 号）等
补贴品种	良种水稻、杂交玉米、良种小麦
补贴对象	生产中使用农作物良种的农民
补贴标准	早稻每亩补助 10 元，中稻、晚稻每亩补助 15 元，玉米、小麦每亩补助 10 元
补贴方式	原则采用“一折通”发放，暂不具备条件的用其他方式发放



玉米栽培技术补助一览表

政策依据	《云南省财政厅 云南省农业厅关于下达 2012 年中央玉米覆膜补助和省级科技增粮资金的通知》（云财农〔2012〕38 号）
补贴范围及对象	旱情较重的山区和玉米主产区，自愿实施玉米覆膜技术的农户
补贴标准	每亩补助 20 元
补贴方式	落实补助面积。各乡镇、街道办将补助面积分解到村社，将实施玉米覆膜地块落实到农户，实施玉米覆膜地块应尽量集中连片，实行整村整乡推进

云南省农户良种补贴领取流程：

（1）年初由市农业局下达优质粮食作物良种补贴面积，由区县农业局分解到优质作物集中种植的乡（镇）、村、户。

（2）以村为单位，农户按实际种植优质粮食作物品种、面积，到乡镇财政所登记造册，张榜公示。

（3）各村将公示结果上报乡镇政府审核，乡镇政府将审核意见上报区县农业局审批。审批结果（含名册）逐级返回，并且抄送乡镇财政所。

（4）农户到良种补贴定点销售部门购种，并且持身份证与种子定点销售部门开具的专用凭证，到乡镇财政所领取其补贴。乡镇财政所按张榜公示的实际种植面积发放补贴款。

4. 农业防灾减灾稳产增产关键技术补助政策

» 政策分析

此政策 2012 年开始实施。2013 年，中央财政安排农业防灾减灾稳产增产关键技术补助 60.5 亿元，在主产省实现了小麦“一喷三防”全覆盖，在西北实施地膜覆盖等旱作农业技术补助，在东北秋粮和南方水稻实行综合施肥促早熟补助，针对南方高温干旱和洪涝灾害安排了恢复农业生产补助。大力推广农作物病虫害专业化统防统治，对于

预防区域性自然灾害，及时挽回灾害损失发挥了重要作用。2014年，中央财政继续加大相关补助力度，积极推动实际效果显著的关键技术补助常态化。

（1）补助范围和内容。

东北地区抗旱“坐水种”：是通过在玉米下种时浇灌少量水，以保证出苗的一项东北地区长期实践总结出的抗旱保全苗关键技术措施。拟对内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江4省（区）的常旱易旱地区种植玉米实施抗旱“坐水种”实施补助。

冬小麦主产区“一喷三防”：是在小麦穗期使用杀虫剂、杀菌剂、植物生长调节剂、微肥等混配剂喷雾，达到防病虫、防干热风、防倒伏，增粒增重，确保小麦增产的一项关键技术措施。拟对河南、山东、河北、安徽、江苏、四川、陕西、湖北、山西、甘肃、新疆等11个冬小麦主产省实施麦田“一喷三防”给予补助。

西南干旱地区玉米覆膜：是通过地膜（秸秆）覆盖、深耕起垄、施用长效肥、保水剂等措施扩大玉米种植规模、提高单位面



丰收（云南昭通大关）



积产量的一项关键技术措施。拟对云南、贵州、四川、重庆等4省市的玉米种植实施覆膜补助。

油菜“一促四防”：是通过叶面喷施磷酸二氢钾、植物生长调节剂、杀虫剂、杀菌剂等混配液，促进油菜生长发育，防花而不实、防早衰、防菌核病、防高温逼熟，增加角果数和粒重的一项关键技术措施。拟对湖南、江西、湖北3个省“稻稻油”三熟制油菜实施“一促四防”补助。

（2）补助标准和对象。

补助标准：

东北地区抗旱“坐水种”：主要对抽水、运水和购买水箱等给予补助，每亩补助5元。

冬小麦主产区“一喷三防”：主要对施用的杀虫剂、杀菌剂、植物生长调节剂和叶面肥等给予补助，每亩补助5元。

西南干旱地区玉米覆膜：主要对应用覆膜技术所需地膜给予补助，每亩补助20元。

油菜“一促四防”：主要对“一促四防”中的叶面肥、农药等给予补助，每亩补助10元。

补助对象：

实施上述技术补助政策时，应充分发挥植保、农机等社会化服务组织（以下简称“服务组织”）的作用，补助对象为项目区内自愿实施上述政策的农民，或者开展服务的服务组织。

（3）补助方式和操作办法。

各地要结合自身情况，科学制订实施方案，细化落实措施，确保政策落实不走样。具体操作方式可参照以下步骤实施：

① 落实补助面积。各地农业、财政部门制订实施方案时，将补助面积分解到乡镇、村，将作业地块落实到农户或社会化服务组织，作业地块应尽量集中连片，实行整村整乡推进。

② 确定实施方式。各地可自主选择服务组织为其提供作业服务或由村组织农民统一开展。

③ 完善技术规程。组织有关专家，分区域、分地形、分墒

情，制定完善技术规程，特别是西南干旱地区实施玉米覆膜，要对起垄覆膜、良种选择、长效肥施用、田间管理等做出详细说明，同时，为减轻地膜覆盖对农田污染的威胁，方便残膜回收，建议使用厚度 0.01 毫米的地膜，严禁使用厚度 0.008 毫米以下的地膜。

④ 确认作业面积。项目村要对作业情况登记造册，由村委会审核，经乡镇农业、财政部门复核汇总后，上报县级农业、财政管理部门。

⑤ 核查公示面积。县级农业、财政部门组织力量，对各乡镇完成的作业面积和作业质量进行验收和抽检，抽检比例不低于 10%。将最后验收确认的作业面积逐级反馈到村，在村务公开栏中公示，接受社会和群众监督，公示时间不少于 7 天。

⑥ 严格补助发放。各地可由县乡镇政府统筹安排使用补助资金或物资，统一组织实施，补助方式可选择发放现金或兑现物化补助。采取现金发放方式的，要按照先作业后补助、先公示后兑现的原则，公示无异议后，财政部门将补助资金兑现给农民或服



打谷（云南昭通大关）



务组织，有条件的地方直接支付到农民直补“一卡通”账户中；采取物化补助方式的，要通过省级或县级招标采购物资，可在实施作业前兑现，通过公示予以校验。对弄虚作假的，要采取有效措施及时予以处理，并将出现问题的服务组织列入黑名单，取消其今后参与各项政策落实的资格。

» 政策反映

政策覆盖面有限。云南省不少项目县农业部门反映，玉米和马铃薯都是当地主要粮食作物，但中央覆膜补助只补玉米不补马铃薯，群众意见很大。

5. 新增补贴向粮食等重要农产倾斜政策

国家将加大对专业大户、家庭农场和农民合作社等新型农业经营主体的支持力度，实行新增补贴向专业大户、家庭农场和农民合作社倾斜政策。鼓励和支持承包土地向专业大户、家庭农场、农民合作社流转，发展多种形式的适度规模经营。鼓励有条件的地方建立家庭农场登记制度，明确认定标准、登记办法、扶持政策。探索开展家庭农场统计和家庭农场经营者培训工作。推动相关部门采取奖励、补助等多种办法，扶持家庭农场健康发展。

（三）提高小麦、水稻最低收购价政策

为保护农民种粮积极性，促进粮食生产发展，国家继续在粮食主产区实行最低收购价政策，并且最低收购价在逐年上升。

2014年生产的小麦（三等）最低收购价在每50千克118元，比2013年提高6元，提价幅度为5.4%；2014年生产的早籼稻（三等，下同）、中晚籼稻和粳稻最低收购价格分别提高到每50千克135元、138元和155元，比2013年分别提高3元、3元和5元，提价幅度分别为2.3%、2.2%和3.3%。继续执行玉米、油菜籽、食糖临时收储政策。