

· 中共江门市委党校 ·
2012

学习与思考 文集

XUEXI YU SIKAO
WENJI

主 编◎张忠林

副主编◎陈健恒

向常清



中国出版集团
世界图书出版公司

图书在版编目 (CIP) 数据

学习与思考文集 / 张忠林主编. -- 广州 :
世界图书出版广东有限公司, 2013.5
ISBN 978-7-5100-6162-2

I. ①学… II. ①张… ②陈… ③向… III. ①社会
主义建设—江门市—文集 IV. ① D676.53-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 090404 号

学习与思考文集

责任编辑 汪再祥
封面设计 陈 璐
出版发行 世界图书出版广东有限公司
地 址 广州市新港西路大江冲 25 号
电 话 020-84459702
印 刷 武汉三新大洋数字出版技术有限公司
规 格 880mm×1230mm 1/32
印 张 9
字 数 220 千
版 次 2013 年 5 月第 1 版 2013 年 5 月第 1 次印刷
I S B N 978-7-5100-6162-2/Z·0061
定 价 32.00 元

版权所有 翻印必究



前言

理论联系实际是党校教育的永恒主题。实践证明，课题组研究式教学是党校教学中理论联系实际的重要方法，对于学员深入领悟党的创新理论、提高研究现实问题的能力起到积极作用。2012年，我校在主体班次中大力开展课题组研究式教学，采取比较研究的方式，对江门改革发展中的重大现实问题进行研究，在调研、比较、思考的基础上形成了多个课题研究报告。另外，我校教研人员重视江门市情研究和自身教育规律的研究，完成了多个全省党校（行政学院）系统、社会主义学院系统规划课题和江门市哲学社会科学规划课题的研究报告。在此，我们选取了学员和教师的部分研究成果，汇编成《学习与思考文集》。这些成果大部分紧密围绕江门市第十二次党代会精神，对江门发展中的诸多重大问题作了有针对性的探讨，提出的建议和措施具有可操作性，对我市加快转型升级、建设幸福侨乡具有一定的参考价值。

编者

2012年12月



目 录

新时期地方思想武装工作研究
..... 中共江门市委党校课题组（001）

党校教育中“教学相长”问题研究
..... 中共江门市委党校课题组（020）

台山实施“大项目带动战略”的经验与启示
..... 中共江门市委党校课题组（040）

社会主义学院教学模式的创新研究
..... 中共江门市委党校课题组（053）

社会主义学院教学工作规律性研究
..... 中共江门市委党校课题组（064）

江门市生产性服务发展的路径选择与政策建议研究
..... 中共江门市委党校课题组（073）

江门市社会管理创新的对策研究
..... 中共江门市委党校课题组（085）

关于巩固和深化江门创建全国文明城市成果的研究
..... 中共江门市委党校课题组（097）

突发事件应急管理的法治研究
..... 中共江门市委党校课题组（113）

小城镇基本公共服务财政投入研究

…………… 江门市 2012 年第一期处级干部进修班课题一组 (122)

江门市社区的社会管理创新研究

…………… 江门市 2012 年第一期处级干部进修班课题二组 (128)

关于加快我市中小微企业培育发展的调研报告

…………… 江门市 2012 年第一期处级干部进修班课题三组 (136)

江门市发展具有岭南特色都市型现代农业研究

…………… 江门市 2012 年第一期处级干部进修班课题四组 (143)

发挥电力保障作用 服务江门快速发展

· 002 · …………… 江门市 2012 年第二期处级干部进修班课题一组 (149)

关于江门市基层社会管理创新的调研报告

…………… 江门市 2012 年第二期处级干部进修班课题二组 (159)

江海区培育社会组织创新社区管理调研报告

…………… 江门市 2012 年第二期处级干部进修班课题三组 (167)

江门市进一步巩固、提升创文成果工作情况调查

…………… 江门市 2012 年第二期处级干部进修班课题四组 (174)

江门市红色文化资源开发利用现状及对策

…………… 江门市 2012 年第三期处级干部进修班课题一组 (181)

江门打造粤港澳都市圈重要旅游目的地研究

…………… 江门市 2012 年第三期处级干部进修班课题二组 (185)

江门市文化产业现状与发展对策

…………… 江门市 2012 年第三期处级干部进修班课题三组（191）

关于江门市推进城乡居民养老保险基本公共服务均等化的研究

…………… 江门市 2012 年第三期处级干部进修班课题四组（201）

深化志愿服务管理 服务社会管理创新

…………… 江门市 2012 年第四期处级干部进修班课题一组（207）

建设生态江门 促进科学发展

…………… 江门市 2012 年第四期处级干部进修班课题二组（214）

关于加快广海湾海洋经济发展的调研报告

…………… 江门市 2012 年第四期处级干部进修班课题三组（223）

加强资源整合 促进江门旅游业再上新台阶

…………… 江门市 2012 年第四期处级干部进修班课题四组（233）

借鉴经验破瓶颈 促进民企大发展

…………… 江门市 2012 年中青一班课题一组（239）

江门市建立巩固创文成果长效机制的几个难点问题研究

…………… 江门市 2012 年中青一班课题二组（249）

关于江门市基层社会管理创新的几点思考

…………… 江门市 2012 年中青一班课题三组（261）

江门市培育发展社会组织工作研究

…………… 江门市 2012 年中青一班课题四组（269）

新时期地方思想武装工作研究

中共江门市委党校课题组

注重思想上建党，坚持把思想建设放在首位，这是我们党加强自身建设和干部队伍建设的一条重要经验。建党 90 年的历史深刻启示我们，“理论上的成熟是政治上坚定的基础，理论上的与时俱进是行动上锐意进取的前提，思想上的统一是全党步调一致的重要保证。”^[1]广东省第十一次党代会报告中，强调“提高管党治党水平，必须武装思想，坚定信念”。“政治路线确定之后干部就是决定因素”^[2]，在全面建设小康社会、推动科学发展、建设和谐社会的关键时期，实践每推进一步，干部的思想武装必须跟进一步，面对新形势、新任务，地方各级党委必须从工作全局出发，切实提高思想武装工作的科学化水平。

我们认为，地方思想武装工作，是指在中央既定的大政方针下，以地方各级党委为主体，将干部队伍的思想统一到地方经济社会发展一系列重大战略决策部署中来的各项思想工作的统称，是为全面推进地方中心工作而提供精神动力和思想保障的一项基础性和战略性工作。为此，深刻认识地方思想武装工作的极端重要性，准确理解其核心内容和目标要求，进一步提高新时期地方思想武装工作的科学化水平，对于发挥地方党委的引领作用、服务地方工作大局意义重大，本文拟就相关问题作初步探讨。

[1] 胡锦涛.在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话[N].人民日报,2011-07-02.

[2] 毛泽东.中国共产党在民族战争中的地位[C].毛泽东文集(第二卷).北京.人民出版社,1991.256.

一、思想武装是地方党委工作的战略点与作业面

地方思想武装工作是理论延展，即通过对马克思主义中国化的最新成果的深度把握与实际应用程度的开掘，构筑思想建设的战略点，意在寻求一种持久的改变，提升组织的核心竞争力与生命力；同时地方思想武装工作具有实践特质，“关键是要及时回答实践提出的新课题，为实践提供科学指导。”^[1]我们应该从其所发挥的社会功能角度谈论其存在的合理性与价值，这就需要建立一个实践的层面，或称之为“作业面”，即把它作为基础工作中的基础不断推进，“深入总结人民群众的实践创造和鲜活经验，不断深化对经济社会发展规律的认识，以新的思想观点为丰富和发展中国特色社会主义理论体系作出新贡献。”^[2]真正使中国特色社会主义理论从理论殿堂走到心灵，使之自觉成为最宝贵的政治和精神财富，各级组织和广大干部团结奋斗的共同思想基础。

· 002 ·

（一）思想武装是地方党委提高党建科学化水平的客观需要

地方党委作为一个“总揽全局、协调各方”的领导核心，在提高党建科学化水平中，理应把思想武装作为基础工作中的基础，从长远发展的战略高度来认识、从促进改革发展维护社会稳定的全局高度来研究、从提高党的领导水平和执政能力来谋划。

思想决定行动，是个管总的东西。“总阀门”不打开，讨论问题难免就事论事。思想上搞通了，其他问题才能迎刃而解。我们多年来取得的成绩和进步，得益于思想的解放和统一；完成新阶段的各项目标任务，更需要在思想上有新境界。我们目前存在

[1] 胡锦涛.在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话[N].人民日报,2011-07-02.

[2] 李长春.在纪念中国共产党成立90周年理论研讨会上的讲话[N].人民日报,2011-07-06.

的不足和问题，虽然表现在工作上、作风上、体制上，但根源还在于思想上有差距。例如前两年，在贯彻落实科学发展观的活动中，确实存在“一些党员、干部贯彻落实科学发展观的自觉性还不高，对科学发展观理解还不够深入……”这些问题反映了当前一些地方和部门工作和思想作风方面的真实情况。这些问题如不及时解决，我们就无法应对新形势下党所面临的新挑战，就难以肩负起带领人民继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的崇高使命”。^[1]2009年江门市在学习实践科学发展观活动中，市委领导针对调研中发现的干部队伍在贯彻落实科学发展观中存在的不合时宜论、吃亏论、无所适从论、无关论等思想认识偏差，由市委党校撰写了“对实践科学发展观若干问题的几点思考”的文章，并在《江门日报》整版刊发，很快就解除了人们思想疑惑，杂音止于智者。

探索理论与实践的互动、凝聚思想共识与信心力量，引导干部辩证全面地分析“怎么看”，科学求实地阐明“怎么办”，为解决实践中的具体问题提供指导，在解决现实问题中释放巨大力量、升华价值意蕴，这就是地方思想武装最显著的意义所在。

“思想是导游者，没有导游者，一切都会停止，一切都不能到达境地。”歌德曾经这样说过。但是有些人一提到思想武装就挠头，我们的问卷调查显示，对所在地区思想武装工作的了解情况，只有8.2%的人选择“非常了解”，选择“不太了解”和“不了解”的比例达到29.2%。毛泽东同志早在1955年就指出：“政治工作是一切经济工作的生命线”^[2]。我们应该根据新的历史情况，向前发展和推进这一重要思想，使之不断完善、代代相传。但面对现实，我们不得不承认，在社会主义市场经济条件下，由于过于强调经

[1] 胡锦涛.努力把贯彻落实科学发展观提高到新水平[J].求是, 2009, (1).

[2] 毛泽东.中国农村的社会主义高潮[C].毛泽东文集(第六卷).人民出版社, 1999.449.

济建设中心，过于关心财政和收入增长，不重视思想武装，甚至不太关心思想武装，已经成为一些领导干部中一个比较普遍的现象。这种现象，越到基层，问题越严重。对此地方党委不可不察。

（二）思想武装是应对“四大考验”、防止“四大危险”的迫切需要

由于“执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的”，^[1]一些干部的思想还存在着这样那样的问题，“精神懈怠的危险，能力不足的危险，脱离群众的危险，消极腐败的危险，更加尖锐地摆在全党面前。”^[2]

客观的角度有考验，主观的角度有危险，客观考验主观，给思想上建党带来许多新情况新问题。因为取得的巨大成就，可能会使一些人满足于现状，精神懈怠，不思进取，甚至追求享乐，生活奢靡。更为麻烦的是时间长了，少数影响多数，形成风气就无药可救了。因为环境与任务发生的新变化，可能会使一些人无所适从，无能为力，不会处理面临的新问题。因为掌了权，做了官，有了地位，可能会使一些人拉开了和群众之间的距离，高高在上，脱离群众。因为巨大的利益诱惑和各种消极思想的影响，可能会使一些人滥用权力，腐败变质。

外部的环境我们无法改变，只能改变内因。这些危险说到底还是思想层面出现了问题，要化解现在的危险，对干部进行思想武装就是必由之路，干部思想的进步是一切工作进步的枢纽，只有在干部思想有了进步之后，工作进步才是真正可靠的进步。

（三）思想武装是贯彻落实地方党委、政府决策部署的现实需要

政治路线确定之后，干部就是决定的因素，干部的思想又是决定因素中的因素。有崇高的事业心和强烈的责任感，才能对工

[1][2] 胡锦涛.在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话[N].人民日报,2011-07-02.

作充满热忱，而对工作的热忱是执行力的原动力，有了充沛的动力才能最大限度地发掘自己的潜力，才能拥有力量和勇气去克服执行过程中遇到的困难和问题。“高者必以下为基”，思想基础打牢了，一通百通，人心齐泰山移。例如恩平市 2011 年村级换届工作不仅完成得早，而且成效上完全符合江门市提出的“达标、稳定”的要求，各村、社区群众参选率高，建议人当选率高，一次选举成功率高，交叉任职比例高，双直选比例高，群众满意度高，许多问题村变成了先进村，自换届工作启动以来，没有接到一个群众上访或来信投诉，实现了“双零”换届，受到广东省和江门市的充分肯定和表扬。2012 年 3 月，广东省委组织部公布了全省市级换届风气考评结果，江门市更以 96.57 分名列全省第一，被评为换届风气先进市。为什么江门市、恩平市的换届成绩如此突出？答案是当地党委通过严肃换届纪律专题辅导、与干部普遍开展一次谈心谈话等形式，引导领导干部自觉遵守换届纪律。以思想问题破解实际问题，把干部的思想工作做通了，干部理解了，换届工作的顺理成章就是题中应有之义。这就是思想武装的巨大威力之所在。

·005·

思想出了障碍，必然是热在上头，冷在中间，死在下头。再宏伟的蓝图也实现不了，到手的机遇也会溜走。“我们经常面临一个突出的问题是：从中央到地方为推进事业发展的好思路、好政策、好措施不少，但很多事情往往提出来后只是热闹了一阵，并没有真正落实，也没有达到预期的效果。我们必须从党的路线方针政策全面贯彻执行、确保党和国家发展目标顺利实现的高度，把抓落实问题十分严肃地提到全党面前”。^[1]

管理学研究表明，影响工作进行和工作结果的主要因素有三个，分别是知识、技能和态度，其中知识和技能是基础，态度是

[1] 胡锦涛.在2004年中纪委三次全会上的讲话[N]. 人民日报, 2004-02-22.

关键。在客观条件相同的情况下，劳动质量的优劣、工作效率的高低，起决定作用的因素是执行者的态度。在人的诸多因素中，精神状态占据基础和主导的位置，思想是总开关。形成一种共同的价值取向，在共同价值的基础上产生一致性的行为至关重要。它有利于减少人与人之间或组织与成员间的沟通成本，减少摩擦，降低交易成本，防止中间梗塞。

一个地方的稳定和发展，既要靠坚强的政治领导，靠雄厚的经济基础，靠完备的制度和法治，同时干部思想上的统一和稳定也是一个极为重要的条件。“人心齐，泰山移”，统一思想才能行动一致，坚定信心才能明确方向，激发动力才能攻坚克难，开拓前进才能再创佳绩。

二、地方思想武装工作的目标指向

· 006 · 由于地方思想武装工作的重要性、必要性，地方党委必须根据形势和发展要求，做好思想武装工作，统一干部思想，为地方各项工作的开展奠定坚实基础。

（一）用中国特色社会主义理论体系武装头脑，提高干部队伍的思想水平

胡锦涛指出：“我们要从党和国家事业发展全局的高度，紧密联系国内外形势发展变化，着眼于推进党和国家工作，增强坚持和发展中国特色社会主义理论体系的自觉性和坚定性，进一步在武装头脑、指导实践、推动工作上下工夫，不断提高全党的思想理论水平，不断夯实全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，充分发挥科学理论的指导作用。”^[1]因此，用中国特色社会主义理论体系武装干部头脑，是地方党组织始终保持先进性、不断推进地

[1] 胡锦涛.认真学习贯彻中国特色社会主义理论体系，高举中国特色社会主义伟大旗帜不动摇[N]. 经济日报，2008-09-30.

方经济社会发展的一个决定性因素，也是思想武装工作的一项重要任务。

1. 坚定理想信念是迎接考验的思想基础。对理想信念的坚贞不渝是我们党的强大政治优势。现实中，我们一些干部在执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验面前，理想信念出现了动摇。主要表现为：对马克思主义的科学性、实践性认识模糊，对中国特色社会主义缺乏信心，对邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观认同不够；作风飘浮，脱离群众，官僚主义、形式主义严重；淡忘了党的宗旨，丢掉了艰苦奋斗的传统，贪图安逸享受，甚至以权谋私，等等。在新形势下，每个干部有没有坚定的理想信念决不是一个可有可无或个人问题，而是一个严肃、重大的政治问题。理想信念既是力量之源又是立身之本，坚定的理想信念是当前干部队伍迎接各种考验的思想基础。有了坚定的理想信念，我们的干部才能在大是大非面前，旗帜鲜明，立场坚定；在金钱美色面前，守得住清廉，耐得住艰苦，抗得住诱惑；在纷纭繁复的社会现象面前，不为浮云遮望眼，保持清醒头脑，不迷失方向。

2. 深入学习理论，加强干部队伍党性修养。理论学习是不断提高党性修养的基本途径之一。无数事实证明，一些干部之所以缺乏拒腐防变能力，走上腐化堕落之路，与平时忽视学习理论、放松思想改造不无关系。不认真学习理论，精神境界不高，道德水平低下，就会追求低级庸俗的东西，就难以抵挡利欲的诱惑。因此，深入学习理论，认真学习马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系，在学习中做到真学、真懂、真信、真用；在学习中不断改造主观世界，在党的科学理论指导下自我教育、自我约束、自我监督、自我完善，不断增强党性修养，对每一名干部来讲都是十分重要的。

3. 践行核心价值观，强化干部队伍行为规范。核心价值观是一个社会意识形态的主体和灵魂。随着社会的开放、进步，人们利益诉求多元化、价值观念多样化。我们不能强求所有人的思想整齐划一，但需要有主流的价值观来认识社会、指导工作、思考人生。干部身份特殊，地位重要，地方党委必须用社会主义核心价值观武装干部思想，强化干部队伍行为规范。一是要求干部在行动上严格遵守党的纪律。我们的干部大部分都是党员，党的纪律是统一党的思想和行动、规范党组织和党员行为的规范，是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为准则。每个党员干部，都要严格遵守党的政治纪律、组织纪律、经济纪律、群众纪律，保证党的路线、方针、政策的贯彻落实，保证党员干部队伍的先进性和纯洁性。二是要求干部在人品修养和道德情操上率先垂范。地方党委要以比一般社会成员更高更严的政治品德、职业道德、社会公德、家庭美德标准来约束和规范干部的行为，使其在人品修养和道德情操上更具先进性和模范性。

· 008 ·

（二）用知识武装头脑，提高干部队伍的履职能力

知识就是力量。列宁曾经说过：“只有用人类创造的全部知识财富来丰富自己的头脑，才能成为共产主义者。”^[1]用知识武装头脑，是提高干部履职能力的必然要求。

1. 加强学习培训是解决当前干部队伍存在的本领恐慌的重要途径。习近平指出：“领导干部如果不加强读书学习，知识就会老化，思想就会僵化，能力就会退化，就难以做好领导工作，就会贻误党和人民的事业。”^[2]我们一些干部由于种种原因平时疏于学习，结果在工作中存在知识不足、本领恐慌。具体表现就是发展没有新思路，工作方式方法简单，因循守旧，缺乏从容应对各种

[1] 列宁. 青年团的任务[C]. 列宁选集(第四卷).北京.人民出版社, 1972.348.

[2] 习近平. 领导干部要爱读书读好书善读书, 推动学习型政党学习型社会建设[N]. 人民日报, 2009-05-04.

新情况新问题、驾驭各种局面和处理各种复杂问题的能力。各级干部承担着执政兴国、执政为民的重要职责，新形势新任务对干部队伍能力素质提出了更高的要求，重视能力建设，加强学习培训，提高干部谋划、统筹、优化、推动本地区本单位科学发展的本领和群众工作、公共服务、社会管理、维护稳定的本领，是当务之急。近年来，江门市在村“两委”换届工作结束后，立即举办全市村党支部书记和村委会主任培训班，重点针对农村基层党建、集体经济发展等工作进行培训，着力提高村“两委”干部的整体素质和实际工作能力，效果十分显著，也证明了学习培训确实是解决当前干部队伍本领恐慌的重要途径。

2. 加强政策法规学习培训，提高依法行政、依规办事的能力。

当前，中国社会正处于快速转型期，社会结构、价值观念、劳动关系等日益分化和多元，影响经济社会发展的诸多矛盾和问题日益凸显，社会不稳定因素有所增加，群体性事件、突发事件和危害公共安全事件呈多发态势。这些都对地方干部的政策水平、依法行政能力提出了更高的要求。但在实际工作中，一些干部仍然存在对党的路线、方针、政策理解不深不透，贯彻执行走样；法律意识淡薄，不能依法行政等现象。地方党委应重视和加强对干部的政策法规学习培训，用党的方针政策和法律法规武装干部头脑，不断提高干部管理经济社会事务、协调利益关系、处理人民内部矛盾、维护社会稳定的政策水平，增强干部依法行政、依法办事、依法律己的意识和能力。

3. 加快知识结构更新，提高解决新问题、开创新局面的能力。

2010年，时任广东省委书记汪洋指出，“要转变经济发展方式，首先必须改进领导干部的学习，要推动产业结构转型升级，首先必须促进领导干部知识结构的转型升级”。^[1]就广东而言，经过改

[1] 汪洋. 领导干部要注重知识结构的转型升级[J]. 党建, 2010, (4).

革开放 30 多年的快速发展，传统发展模式已难以为继，推进科学发展，加快转型升级，建设幸福广东任务艰巨，刻不容缓。加快知识结构更新，比以往任何时候都更加迫切地摆在各级干部的面前。而我们一些干部显然还没有意识到问题的严重性和紧迫性，有些同志自持学历高，现有的知识已经够用了，有一种满足感；有些同志自持有一定工作经验，对知识结构更新满不在乎。当今时代，知识更新的频率不断加快，不及时吸纳新知识、不主动拓宽新视野，最终将会导致无法跟上时代发展步伐，在工作上陷入心有余而力不足的困境。因此，地方党委要按照立足新起点、把握新趋势、建立新机制、增创新优势的要求，通过学习培训，加快干部队伍知识结构更新，使干部成为各自岗位的行家里手，提高其解决实际问题、开创新局面的能力。

（三）用决策部署统一思想，提升干部队伍的执行力

· 010 ·

把干部思想和行动统一到党委、政府的决策部署上来，提升干部队伍的执行力，是地方思想武装的核心工作。我们对处级领导干部的问卷调查显示，提高干部队伍执行力的关键因素，50.7%的人选择了“统一干部思想”，而选择“严格干部考核”、“实施倒逼机制”、“改善知识结构”的只有 25.3%、17.1% 和 6.9%。可见，领导干部大都认同“统一干部思想”对提高干部队伍的执行力有着重要影响。

1. 统一思想是提高干部队伍执行力的关键。干部既是党委、政府决策部署的制定者，也是贯彻者和执行者。科学的决策为执行打下基础。科学的决策部署作出后，进行思想动员，做好思想统一工作是实施执行关键。为了目标实现，地方党委要采取多种形式、通过各种途径对干部进行思想动员，迅速把党委、政府的决策部署传达到广大干部中去，迅速把广大干部的思想和行动统一到决策部署上来，最大限度激发广大干部的热情，调动他们的

积极性，形成同心同德，众志成城的浓厚氛围；形成协调一致的步伐和合力，确保各项决策部署得到不折不扣地执行。实践证明，统一干部队伍思想，是推进党委工作坚定执行的思想基础。以江门市为例，从2007年开始，江门市委每年年初举办县处级领导干部专题研讨班，围绕市委全会精神及当年中心工作，由市领导和著名专家学者讲授相关专题，用党委决策部署统一干部思想。由于县处级领导干部是贯彻落实市委决策部署的关键，领导干部思想统一了，执行中就能发挥模范带头作用，从而大大提升整个干部队伍的执行力。

2. 目标认同是执行的前提。管理学理论认为，高效的执行力要通过统一思想，让所有成员理解、接受并按照上级战略意图开展工作来实现。地方党委的决策部署，都是根据目前形势与任务作出的，具有很强的思想性、指导性和实践性。全面、深刻地理解党委的战略意图，理解决策部署制订的发展背景、体制背景及其实施环境，才能思想上与上级保持一致；才能产生紧迫感、责任感和使命感；才能自觉、努力和高效地执行决策部署。

3. 目标明确才能产生驱动力。执行就是实现既定目标的具体过程。明确的目标是执行的方向，同时也对执行力起到牵引和驱动作用。地方党委应在执行前强化培训，让干部明确目标执行的远景和方向。只有这样，干部才能准确判断发展大势，不断把自己的工作与目标加以对照，从而能随时清楚地知道自己的工作进程、方向以及是否符合目标的要求，工作的驱动力得到维持和加强；才能在地方党委的统一领导下，更好地各司其职，各尽其责，相互配合，形成合力，推动地方各项工作有力、有序、有效地开展，直至目标实现。江门市实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）》（下简称《纲要》）的实践，充分说明统一思想、明确目标对提高干部队伍执行力起着关键的作用。《纲要》出