

甘肃省 全球基金艾滋病项目 管理与实践

The Experience of Management and Implementation
from China Global Fund AIDS Program in
Gansu Province

孟 蕾◎主 编



甘肃科学技术出版社

甘肃省 全球基金艾滋病项目 管理与实践

The Experience of Management and Implementation
from China Global Fund AIDS Program in
Gansu Province

孟 蕾◎主 编



甘肃科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

甘肃省全球基金艾滋病项目管理与实践 / 孟蕾主编
—兰州:甘肃科学技术出版社, 2015.7
ISBN 978-7-5424-2216-3

I. ①甘… II. ①孟… III. ①获得性免疫缺陷综合征
防治—专用基金—项目管理—甘肃省 IV. ①R512.91

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 163656 号

出 版 人 吉西平
责任编辑 陈学祥(0931-8773274)
封面设计 黄 伟
出版发行 甘肃科学技术出版社(兰州市读者大道 568 号 0931-8773237)
印 刷 甘肃欧亚印刷有限公司
开 本 880mm×1230mm 1/16
印 张 33.5
字 数 949 千
插 页 1
版 次 2015 年 7 月第 1 版 2015 年 7 月第 1 次印刷
印 数 1~1000
书 号 ISBN 978-7-5424-2216-3
定 价 110.00 元

《甘肃省全球基金艾滋病项目管理与实践》

编 委 会

主 编：孟 蕾

副主编：余爱玲 王 斌 杨明宇

编 委：（按姓氏笔画排序）

王炳涛	石 林	许亚宁	刘新风	李 健
李 莉	李晓春	吴 刚	吴 荣	张林才
杨常敏	陈黎华	邵爱红	郁 华	苟伟斌
赵亚栋	席沧海	屠爱霞	蒋小娟	

前 言

艾滋病即获得性免疫缺陷综合征，是由人类免疫缺陷病毒引起的一种严重传染病，其流行与人的行为、社会环境等诸多因素密切相关。艾滋病是全球关注的公共卫生问题和社会问题，是全球、我国重点预防控制的重大疾病之一。

全球基金 2002 年 1 月在瑞士日内瓦召开第一次理事会，标志着全球基金正式开始运转。全球基金旨在为抗击世界上最具有灾难性的三大疾病——艾滋病、结核和疟疾大量增加资金，并将这些资金使用在最需要援助的地区，同时推广各国在防治艾滋病领域的经验和模式。全球基金是以金融组织而不是执行实体的身份进行活动，它不直接执行计划，而是依靠国家级的伙伴机构组织、实施项目。

2006 年起，甘肃省分别申请实施了全球基金第五轮、第六轮以及整合滚动艾滋病项目，通过以控制性传播艾滋病为主的综合干预措施，遏制艾滋病在高危和脆弱人群中的继续蔓延。2006 年 9 月，甘肃省全球基金艾滋病项目正式启动，项目从最初覆盖 2 个市州 7 个县（区）拓展到 14 个市州 35 个县（市、区）。通过项目实施，甘肃省艾滋病防治工作及项目管理水平上了一个新的台阶：建立和健全了国家、省、市、县以及社区组织 5 级项目管理系统，完善并落实了项目管理制度；通过媒体和社区的宣传及政策倡导活动，营造了艾滋病防治工作的支持性社会环境；摸清了项目地区三类目标人群（暗娼、男男性行为人群和流动人口）的规模、分布、高危行为及艾滋病/梅毒流行情况，完善了监测系统并提高了监测能力；建立了高危人群干预队伍，紧密围绕项目目标开展了行为改变干预、安全套推广使用及自愿咨询检测、提高性病服务质量等活动，探索了在高危人群中开展干预工作的模式并扩大了干预覆盖面，特别是针对男男性行为人群的干预工作，部分地区从无到有，实现了“零”的突破，项目地区高危人群的安全套使用率显著提高；通过加强与民间组织的交流并提高其能力，促进了民间组织的发展和参与艾滋病预防活动的积极性，部分地区在民间组织参与艾滋病防治活动中实现了“零”的突破；提升了各级项目工作人员的业务水平和整体素质，推动了全省艾滋病防治工作深入开展。

为了全面回顾和总结全球基金艾滋病项目工作经验，评价项目实施效果，工作人员历时一年对项目实施 8 年来取得的成绩进行了全面的分析和总结，为今后制订和调整艾滋病防治策略和措施提供参考依据。

本书由孟蕾等编写，孟蕾负责全书的审定，前言、目录由孟蕾编写；管理篇中

第一章由孟蕾编写，第二、三章由余爱玲、王斌、杨明宇编写，第四章由孟蕾、吴刚、邵爱红编写，第五章由孟蕾、余爱玲、王斌、杨明宇编写，第六章由孟蕾、余爱玲、王斌、刘新风、李健、吴刚、邵爱红编写；实践篇中第一章由孟蕾、李健、屠爱霞编写，第二、三、四、五章由孟蕾、余爱玲、王斌编写，第六章由杨明宇、李健、屠爱霞、杨常敏、李莉、赵亚栋、蒋小娟、吴荣、李晓春编写，第七章由杨明宇、李健、屠爱霞、杨常敏、席沧海、赵亚栋、蒋小娟、吴荣编写，第八章由余爱玲、王斌、李健、杨明宇编写，第九章由孟蕾、余爱玲、王斌、杨明宇编写，第十章由孟蕾、余爱玲、王斌、杨明宇、李健、苟伟斌、陈黎华编写，第十一章由孟蕾、余爱玲、王斌、杨明宇、杨常敏、屠爱霞、李健、李莉、席沧海、赵亚栋、许亚宁、王炳涛、石林、张林才、郁华编写。

编者

二〇一四年四月二十日

目 录

管 理 篇

第一章	项目简介	(3)
第二章	项目主要活动内容	(9)
第三章	项目管理	(17)
第四章	项目财务和物资管理	(28)
第五章	项目活动计划与经费预算	(36)
第六章	监督与评估	(85)

实 践 篇

第一章	项目年度进展报告	(95)
第二章	甘肃省全球基金艾滋病项目(第五轮)艾滋病疫情基线分析报告	(161)
第三章	甘肃省全球基金艾滋病项目中期调查分析报告	(211)
第四章	甘肃省全球基金艾滋病项目终期分析报告	(223)
第五章	甘肃省全球基金艾滋病项目评估报告	(230)
第六章	甘肃省全球基金艾滋病项目经验交流材料	(239)
第七章	“关注艾滋,反对歧视”优秀文章	(283)
第八章	项目执行期间发表的论文	(321)
第九章	甘肃省艾滋病防治战略分析报告	(416)
第十章	甘肃省预防与控制梅毒规划(2011~2020 年)	(514)
第十一章	甘肃省遏制与防治艾滋病“十二五”行动计划	(520)

管 理 篇

第一章 项目简介

一、项目背景

目前，艾滋病在中国的流行已经由播散期转为以全国低流行和局部地区特定人群高流行并存的快速增长期，经性传播的比例和女性感染者的比例持续上升表明艾滋病正在从高危人群（如静脉吸毒者，暗娼及男男性接触者）向一般人群扩散，疫情存在着进一步蔓延的危险。2005 年监测数据显示，部分地区的暗娼人群的艾滋病病毒（HIV）感染率超过 1%，男男性接触者的感染率达 1.5%。预防艾滋病经性传播已成为艾滋病防治工作的重点之一。

随着社会的开放和经济的发展，人们对性自由持更加宽容的态度，不安全性行为在各类人群中不断增多。甘肃省属艾滋病低流行区，但也存在着许多与其他高流行区相似的高危人群及高危行为。监测资料显示，10%的长途卡车司机曾在近一年内有过商业性行为，其安全套坚持使用率仅为 14%；其他高危人群的安全套坚持使用率也很低，性病门诊就诊者仅为 5%，男男性接触者为 40%，暗娼为 60%；大多数高危人群没有接受过 HIV 抗体检测。由于不安全性行为的增多，7 个项目省经性传播艾滋病的比例上升十分显著，占全部报告病例的比例从 1997~2002 年的 8% 上升到 2001~2005 年的 20%。

中国政府对艾滋病防治做出了强有力的政策承诺。2006 年 1 月国务院颁布了《艾滋病防治条例》，提出了建立政府组织领导、部门各负其责、全社会共同参与的防治工作机制，明确了反歧视及推广使用安全套等综合干预措施，标志着我国艾滋病防治工作步入法制化轨道。中央加大了财政支持力度，艾滋病防治专项经费从 2003 年 3.9 亿元增加到 2005 年 8 亿元，地方财政投入从 2003 年不足 1 亿元增加到 2005 年 2.8 亿元。近年来，国家主要领导人与艾滋病病人亲切握手和视察艾滋病高流行区，以实际行动表明了中国政府抗击艾滋病的坚定决心。

目前，越来越多的民间组织和社区组织参与到艾滋病预防控制工作中。由于社区组织具有灵活性、容易深入社区和目标人群直接开展干预活动等独特优势，在高危人群干预、关怀和支持等方面发挥了重要作用。尽管中国政府努力为社区组织参与艾滋病预防控制营造良好的支持性环境，从资金和技术等方面提供了大量的支持，但是目前还缺乏社区组织参与艾滋病预防控制工作的政策保障和有效参与机制，社区组织的管理和执行能力等还有待于进一步提高，同时他们参与的广度、深度以及持续性等在很大程度上还需要进一步加强。

为配合国家和各地艾滋病防治规划和行动计划，针对上述挑战，甘肃省第五轮全球基金艾滋病项目计划通过开展针对高危人群的综合干预措施及促进社区组织参与，改变高危人群的高危行为，减少艾滋病相关的社会歧视，遏制艾滋病的传播；甘肃省第六轮全球基金艾滋病项目旨在鼓励、支持民间组织和非政府部门参加扩大中国艾滋病预防控制工作，本轮项目将着重提升社区组

织的项目管理和执行能力，在预防、关怀、干预和支持等方面提高服务质量并扩大覆盖面，从而填补目前艾滋病预防控制项目的空缺，并保证项目深入到目标人群。

全球基金艾滋病项目的实施将是对国家艾滋病防治工作的有力补充，与国家防治工作相互促进、相辅相成。

二、项目目标

(一) 第五轮全球基金艾滋病项目

1. 总目标

在中国七个省（自治区、直辖市）的高危人群和脆弱人群中预防新一轮的 HIV 感染。

2. 项目两年的具体目标

第五轮全球基金艾滋病项目将扩展现已开展的针对重点人群的一系列有效干预措施，包括宣传教育、行为改变干预、自愿咨询检测（VCT）、推广使用安全套及性病门诊的管理。通过项目实施将实现五个具体目标：

目标 1：营造支持性社会环境，促进政策落实；

目标 2：通过综合干预措施减少暗娼、男男性接触者、流动人口及其性伴中高危行为的发生和艾滋病的传播；

目标 3：改善性病服务和管理及其与艾滋病预防活动的联系；

目标 4：提高社会团体计划和执行艾滋病预防活动的的能力；

目标 5：提高地方对艾滋病形势分析的能力，包括监测、督导和评估。

3. 项目主要工作指标

(1) 一期项目（2006 年 7 月 1 日～2008 年 6 月 30 日）

依据五个目标中的各项活动制定 12 个核心指标（3 个影响/结果指标及 9 个过程/产出指标）。在两年工作计划完成时应达到的核心指标如下：

①影响/结果指标：

A. 人群中愿意与 HIV 感染者一起工作、生活或学习者的比例：大众 50%，政府官员 65%，医务人员：80%，公安人员 50%；

B. 目标人群最近一次性行为安全套使用率：暗娼（商业性行为）85%，男男性接触者（男男肛交性行为）75%，流动人口（商业性行为）25%；

C. 目标人群的 HIV/性病（STI）感染率：暗娼 HIV 感染率 0.2%，男男性接触者 HIV 感染率 0.6%，暗娼淋病感染率比基线减少 20%，男男性接触者梅毒感染率 8%。

②过程/产出指标：

A. 媒体和社区的反歧视活动 66 次；

B. 接受外展干预服务的目标人群人次：暗娼 45 400 人次，男男性接触者 20 400 人次，流动人口 45 000 人次；

C. 向目标人群发放的安全套 779 500 个；

D. 接受艾滋病自愿咨询和检测并被告知结果 25 200 人次；

E. 培训性病服务提供者 320 人次；

- F. 使用性病服务 7 400 人次；
- G. 基层组织和 HIV 感染者组织人员接受培训 178 人次；
- H. 招标资金支持基层组织和 HIV 感染者组织开展的项目 12 个；
- I. 目标人群血清学和综合监测点 8 个。

(2) 二期项目 (2008 年 7 月 1 日~2011 年 6 月 30 日)

依据五个具体目标中的各项活动确定 8 个核心指标,其中包括 3 个影响/结果指标和 5 个过程/产出指标。在二期工作计划完成时应达到的核心指标如下:

①影响/结果指标:

- A. 艾滋病知识知晓率:大众 90%,政府官员 92%,公安人员 92%;
- B. 目标人群最近一次性行为安全套使用率:暗娼(商业性行为) 95%,男男性行为人群(男男肛交性行为) 95%,流动人口(商业性行为) 75%;
- C. 目标人群艾滋病病毒/梅毒感染率:暗娼艾滋病病毒感染率 0.5%,男男性行为人群艾滋病病毒感染率 4.0%,暗娼梅毒感染率 1.8%,男男性行为人群梅毒感染率 7.8%。

②过程/产出指标:

- A. 民间组织及社会团体参与的社区反歧视活动 39 场次;
- B. 接受干预服务的目标人群人次:暗娼 191 883 人次,男男性行为人群 47 523 人次,流动人口 124 056 人次;
- C. 向目标人群发放的安全套 1 019 652 个;
- D. 接受艾滋病咨询和检测并告知检测结果 53 997 人次;
- E. 接受性病服务 12 031 人次;
- F. 民间组织独立开展的项目 51 个。

(二) 六轮全球基金艾滋病项目

1. 总目标

本项目的总目标是利用并加强中国民间组织以及社区组织的能力,通过利用民间组织的独特力量来填补现有艾滋病预防控制项目的空缺并扩展其覆盖面,向脆弱人群和难以接触人群提供必要的预防、治疗以及其他支持性服务。

2. 具体目标

该项目将在很大程度上与政府及非政府组织的相关项目同时进行并互相协调,填补空缺并保证项目深入到脆弱人群。通过项目实施将实现三个具体目标:

目标 1: 帮助建立支持性环境,提高社区组织开展艾滋病预防控制项目工作的能力,包括开展反歧视活动的的能力;

目标 2: 推广和加强对难以接触人群的预防干预力度,包括暗娼及其嫖客、静脉吸毒人员、男男性行为者以及校外青少年;

目标 3: 推广针对艾滋病病毒感染者的治疗和支持服务,填补服务工作中存在的缺口,包括关怀和支持受艾滋病影响儿童。

3. 主要工作指标

依据三个工作目标中的各项活动制定了 20 个指标(指标数将根据项目进展所得信息和具体

情况确定)。项目前两年的工作指标如下:

- (1) 暗娼中艾滋病病毒感染率;
- (2) 男男性行为人群中艾滋病病毒感染率;
- (3) 静脉吸毒人群中艾滋病病毒感染率;
- (4) 在接受抗病毒治疗满 12 月的成人和儿童的比例;
- (5) 注射吸毒者在最近一次注射吸毒中使用清洁针具的比例;
- (6) 接受干预服务(社区组织组织的活动中心和同伴式外展活动中)的暗娼和嫖客 343 300 人;
- (7) 暗娼最近一次发生商业性行为时使用安全套的比例 80%;
- (8) 注射吸毒者在最近一次性行为中使用安全套的比例 70%;
- (9) 男性在最近一次与男性性伴发生性行为时使用了安全套的比例 70%;
- (10) 按照所签署的合同完成项目活动的民间团体 288 个;
- (11) 接受培训的草根和感染者代表组织 720 人;
- (12) 接受培训的同伴教育员 432 人;
- (13) 接受干预服务的男男性行为者 82 580 人;
- (14) 接受干预服务的静脉吸毒者 11 240 人;
- (15) 为目标人群(暗娼、静脉吸毒者和男男性行为者)免费提供安全套 8 263 600 个;
- (16) 接受干预服务的校外青少年 11 420 人;
- (17) 接受关怀支持的艾滋病病毒感染者/病人及其家庭 13 490 人;
- (18) 接受职业培训、心理、治疗咨询服务和教育支持的孤儿和脆弱儿童 3 100 人;
- (19) 有非政府组织提供咨询的国家抗病毒治疗点 15 个;
- (20) 抗病毒治疗患者中接受非政府组织抗病毒治疗咨询员咨询和治疗教育人数的比例达到 20%。

(三) 全球基金艾滋病的整合滚动项目

1. 总目标

扩大中国艾滋病预防、治疗和关怀服务,促进高危人群及艾滋病病毒感染者和病人对艾滋病综合防治服务的全面可及。

2. 具体目标

目标 1: 加强支持性环境,保证艾滋病防治服务的全面可及;

目标 2: 开展高危人群(及流动人口)艾滋病综合干预工作及预防母婴传播;

目标 3: 提高对艾滋病病毒感染者及病人治疗、关怀和预防服务的可及性和服务质量;

目标 4: 加强艾滋病监测、检测和督导评估工作。

3. 主要工作指标

(1) 2010~2011 年主要工作指标

① 影响/结果指标

A. 暗娼艾滋病病毒感染率 $<1\%$;

B. 注射吸毒者艾滋病病毒感染率 $<9\%$;

- C. 男男性行为者艾滋病病毒感染率 $<8\%$;
- D. 接受抗病毒治疗的成人和儿童 12 个月存活率达到 85% ;
- E. 国家和省级艾滋病防治经费投入增加 15% ;
- F. 85% 的暗娼最近一次发生商业性行为时使用安全套;
- G. 85% 的注射吸毒者在最近一个月未共用注射针具;
- H. 70% 的注射吸毒者在最近一次性行为时使用安全套;
- I. 85% 的男男性行为者最近一次性行为时使用安全套;

②产出指标

- A. 20 个社会组织主动参与艾滋病防治活动;
- B. 28 800 名暗娼接受了艾滋病防治干预服务;
- C. 4 200 名男男性行为者接受了艾滋病防治干预服务;
- D. 5 100 名注射吸毒者接受了艾滋病防治干预服务;
- E. 56 319 人在自愿咨询检测点和相关卫生部门接受了咨询、检测（包括梅毒检测）和告知服务;
- F. 90% 的阳性孕产妇接受了抗病毒治疗以减少艾滋病母婴传播危险;
- G. 200 名成人接受了抗病毒治疗; 187 名成人接受了一线抗病毒治疗, 5 名成人接受了二线抗病毒治疗, 8 名儿童接受了抗病毒治疗;
- H. 根据国家指南, 75% 的艾滋病病毒感染者和病人接受了艾滋病抗病毒治疗的规范随访, 人数达到 353 人;
- I. 70% 的艾滋病病毒感染者、病人及其家庭获得了综合关怀支持和服务;
- J. 80% 在自愿咨询检测点检测出的艾滋病病毒感染者接受了结核病的症状筛查;
- K. 阳性产妇所产婴儿, 12 个月内接受早期诊断检测的达到 11 例;
- L. 初筛实验室 275 个;
- M. 美沙酮门诊数 29 个。

(2) 2012 年主要工作指标

- ①接受外展干预服务的目标人群人数: 暗娼干预 9 300 人/月, 吸毒人群干预 5 100 人/月, 男男人群干预: 4 200 人/月;
- ②支持检测和治疗服务病人 170 人;
- ③初筛实验室数量 197 个。

三、项目实施地点

第五轮全球基金艾滋病项目覆盖兰州市、天水市为甘肃 2 个市。

第六轮全球基金艾滋病项目覆盖兰州、天水、白银、张掖、庆阳、陇南、酒泉等 7 市及部分县区。

甘肃省全球基金艾滋病整合滚动项目覆盖 14 个市（州）和 33 个县（市、区）。2012 年, 根据指标任务完成情况对项目地区进行了调整, 甘肃省的覆盖地区包括 14 个市（州）和 25 个县（市、区）。

具体见表 1-1:

表 1-1 甘肃省全球基金艾滋病项目地区一览表

省	市（州）	五轮项目地区	六轮项目地区	整合滚动项目县区 (2010 年)	整合滚动项目县区 (2012 年)
甘肃省	兰州市	市本级、城关区、七里河区、西固区、安宁区、红古区	市本级	城关区、七里河区、西固区、安宁区、红古区	城关区、七里河区、西固区、安宁区、红古区
	白银市		市本级、白银区、平川区	白银区、平川区、景泰县	白银区、平川区、景泰县
	天水市	市本级、秦州区、麦积区	市本级	秦州区、麦积区、清水县、秦安县	秦州区、麦积区
	武威市		凉州区	古浪县	凉州区
	张掖市		市本级、甘州区	甘州区、临泽县	甘州区
	平凉市		崆峒区	泾川县、华亭县	崆峒区、泾川县
	酒泉市		市本级、敦煌市、肃州区	肃州区、玉门市	肃州区、敦煌市
	庆阳市		市本级	庆城县、环县、镇原县	西峰区
	定西市			安定区、临洮县、岷县	安定区、临洮县
	陇南市		市本级	武都区、徽县	武都区、徽县
	临夏州		广河县	临夏市、康乐县、永靖县、东乡族自治县	临夏市、康乐县
	甘南州			合作市、夏河县	合作市
	嘉峪关市				
	金昌市			金川区	金川区
合计		7		35	25

备注：整合滚动项目市州级疾控中心均为项目执行机构。

第二章 项目主要活动内容

一、第五轮全球基金艾滋病项目活动

第五轮全球基金艾滋病项目计划涉及的项目活动包括：通过大众媒体、社区宣传教育活动和培训，提高各级政府官员〔县（处）级或区（科）级以上〕和公众对艾滋病防治政策的了解及反歧视的意识，营造支持性社会环境；设立目标人群（暗娼、男男性接触者和流动人口）服务中心、VCT点和性病门诊，通过外展服务、安全套推广、咨询转介服务以及性病规范化服务，促进落实改变高危行为的综合干预措施；支持社区组织组织（包括 HIV 感染者组织及基层组织），加强这些组织的能力建设，促进其参与艾滋病防治活动；加强对目标人群的综合监测，提高各项目地区综合利用艾滋病相关资料的能力，见表 2-1。

表 2-1 第五轮全球基金艾滋病项目目标与活动内容

活动编号	活动内容
目标 1：营造支持性社会环境，促进政策落实	
1.1 媒体和社区开展的提高艾滋病知识知晓率和反歧视活动	
1.1.1	通过大众媒体活动，包括艾滋病宣传大使、海报、电视及广播等，提高公众艾滋病知识知晓率并减少相关歧视
1.1.2	通过民间组织或社会团体开展的社区活动，提高公众艾滋病知识知晓率并减少相关歧视
1.1.3	在高中和高校学生中开展提高艾滋病知识知晓率、减少相关歧视并提高生活技能的活动
1.2 通过倡导活动促进艾滋病防治政策的落实	
1.2.1	对政府官员开展艾滋病防治政策的倡导，包括国家防治政策、促进全社会参与和反歧视等内容
1.2.2	针对媒体工作者和医务人员的倡导活动，包括艾滋病知识、国家防治政策和反歧视等内容
目标 2：通过综合干预措施减少暗娼、男男性行为人群、流动人口及其性伴中高危行为的发生和艾滋病的传播	
2.1 促进落实 100%使用安全套政策的倡导/协调活动	
2.1.1	促进落实 100%使用安全套政策的倡导/协调活动
2.2 建立艾滋病/性病防治服务转介网络	
2.2.1	建立艾滋病/性病防治服务转介网络
2.3 为暗娼、男男性行为人群和流动人口提供自愿咨询检测服务	
2.3.1	为向目标人群提供自愿咨询检测服务开展倡导/协调活动
2.3.2	对专业人员及民间组织人员开展自愿咨询检测培训
2.3.3	为目标人群提供自愿咨询检测服务

续表

活动编号	活动内容
2.4	针对暗娼、男男性行为人群和流动人口制作并发放宣传品
2.4.1	在评估现有宣传品的基础上，制作并发放针对目标人群开展干预活动用的宣传品
2.5	在暗娼中开展综合干预活动，减少高危行为的发生和艾滋病/性病的传播
2.5.1	为在暗娼中开展综合干预活动进行倡导/协调活动
2.5.2	对干预工作人员及同伴教育员开展综合干预的培训
2.5.3	在暗娼中开展综合干预活动
2.6	在男男性行为人群中开展综合干预活动，减少高危行为的发生和艾滋病/性病的传播
2.6.1	为在男男性行为人群中开展综合干预活动进行倡导/协调活动
2.6.2	对同伴教育员开展综合干预的培训
2.6.3	支持和加强男男性行为人群热线和网络
2.6.4	在男男性行为人群中开展综合干预活动
2.7	在流动人口中开展综合干预活动，减少高危行为的发生和艾滋病/性病的传播
2.7.1	为在流动人口中开展综合干预活动进行倡导/协调活动
2.7.2	对干预工作人员及同伴教育员开展综合干预的培训
2.7.3	在流动人口中开展综合干预活动
目标 3: 改善性病服务和管理及其与艾滋病预防活动的联系	
3.1	改善向暗娼、男男性行为人群和流动人口提供的性病服务
3.1.1	为改善向目标人群提供的性病服务开展倡导/协调活动
3.1.2	对性病诊疗医务人员、管理人员及外展人员开展性病服务相关培训
3.1.3	通过指定的规范化性病门诊及性病医生参与的外展活动，向目标人群提供优质并优惠的性病服务
目标 4: 提高社会团体计划和执行艾滋病预防活动的的能力	
4.1	提高民间组织/艾滋病病毒感染者组织和社会团体的能力，促进参与、交流与合作
4.1.1	提高民间组织/艾滋病病毒感染者组织和社会团体的能力，促进参与、交流与合作
4.1.2	为民间组织/艾滋病病毒感染者组织和社会团体设立小额资金项目
4.1.3	建立民间组织/艾滋病病毒感染者组织、社会团体、学术机构和政府多部门间的信息交流和合作平台
目标 5: 提高地方对艾滋病流行形势分析的能力，包括监测、监督和评估	
5.1	提高地方对艾滋病形势分析的能力
5.1.1	评估和调整现有监测系统
5.1.2	开展评价项目执行效果的专项调查
5.1.3	提高专业及管理人员数据整合、分析及利用的能力