

“互联网+精准扶贫” 模式与路径研究

“POVERTY ALLEVIATION BASED ON
INTERNET + ”: MODEL AND PATH

刘学琴 著



中国海洋大学出版社
CHINA OCEAN UNIVERSITY PRESS

作者简介



刘学琴，教育学硕士，
就职于青岛市社会科学界
联合会/青岛市社会科学院，
有多年社会科学管理经验，
主要研究方向为网络教育、
互联网经济等。

内容简介

“互联网+精准扶贫”作为新时期精准扶贫背景下扶贫开发的新模式，已经被我国许多地区普遍接受并实践应用。本书就“互联网+精准扶贫”从理论和实践进行阐述和总结，旨在为这一创新的扶贫开发方式推广应用提供借鉴。

责任编辑/于德荣
封面设计/陈 龙
终 审/纪丽真

ISBN 978-7-5670-1344-5



9 787567 013445 >

定价: 29.80元

2016 年度青岛市社会科学规划研究项目(QDSKL160516)

“互联网+精准扶贫” 模式与路径研究

刘学琴 著

中国海洋大学出版社

• 青岛 •

图书在版编目(CIP)数据

“互联网+精准扶贫”模式与路径研究 / 刘学琴著. —
青岛:中国海洋大学出版社,2017.3

ISBN 978-7-5670-1344-5

I. ①互… II. ①刘… III. ①互联网络—应用—扶贫
—研究—中国 IV. ①F124.7-39

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 056275 号

- 出版发行 中国海洋大学出版社
社 址 青岛市香港东路 23 号 邮政编码 266071
出 版 人 杨立敏
网 址 <http://www.ouc-press.com>
电子信箱 coupljz@126.com
订购电话 0532-82032573(传真)
责任编辑 于德荣 电 话 0532-85902505
印 制 日照报业印刷有限公司
版 次 2017 年 3 月第 1 版
印 次 2017 年 3 月第 1 次印刷
成品尺寸 160 mm×218 mm
印 张 14.5
字 数 180 千
印 数 1~1000
定 价 29.80 元

发现印装质量问题,请致电 0633-8221365,由印刷厂负责调换。

前 言

贫困是人类发展至今仍需解决的一个世界性难题,世界反贫困任务依然任重而道远。改革开放以来,通过发展社会生产力和释放政策活力,我国成功解决了约 7.5 亿贫困人口的温饱问题,同期农村贫困发生率从 97.5%下降到 5.7%,成为世界上减贫人口最多的国家,扶贫开发工作取得了举世瞩目的成就。由于我国的贡献,全球提前 3 年完成了千年发展目标确定的“极贫人口减半”的目标。进入新的历史时期之后,随着贫困人口绝对数量的快速下降,传统扶贫模式的边际效益递减,扶贫攻坚已进入“深水区”。从贫困状况看,截至 2015 年底,我国还有 14 个集中连片特困地区、832 个贫困县和 12.8 万个贫困村,建档立卡的贫困人口 5630 万,是最难啃的“硬骨头”。按照 2020 年全面建成小康社会的目标以及中央相关决策部署,要确保在既定时间节点打赢扶贫开发攻坚战,就需要进一步加大扶贫开发力度,创新扶贫开发模式。近年来,在“互联网+”大潮下,我国传统产业与信息网络技术深度融合并由此催生的新兴产业和新兴业态突飞猛进,为扶贫开发工作带来新的机遇,“互联网+精准扶贫”这一创新模式应运而生。

然而,与“互联网+”和精准扶贫研究相比,与其在反贫困的重要性 and 效果相比以及与实践中出现的问题相比,“互联网+精准扶贫”的相关研究仍显不足。将互联网精神、互联网技术和传统扶贫与脱贫进行结合,创新精准扶贫与精准脱贫的运营模式、

组织结构和服务体系,开启扶贫与脱贫领域新的技术革命,是经济新常态下扶贫工作的必然选择,也是贯彻落实“十三五”提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念的具体举措。在国家提出实施大数据战略和大扶贫战略的相关背景下,如何将精准扶贫理念应用于“互联网+精准扶贫”实践,实现“互联网+扶贫”的“扶真贫”和“真扶贫”目标,成为业界和学界亟须解决的问题。

鉴于此,本书从系统的角度,遵循“提出问题—分析问题—解决问题”的研究思路,以系统理论、科学发展观理论、五大发展理念为主要理论支撑,综合运用个案研究法、规范研究法、比较分析法等方法,通过阐述“为什么要研究互联网+精准扶贫”、“什么是互联网+精准扶贫”、“怎样实施互联网+精准扶贫”,以期为我国“互联网+精准扶贫”理论与实践提供借鉴。

本书具体研究内容主要包括:“互联网+党建”助推精准扶贫研究;“互联网+农业”助推精准扶贫研究;“互联网+旅游”助推精准扶贫研究;“互联网+电商”助推精准扶贫研究;“互联网+金融”助推精准扶贫研究;“互联网+教育”助推精准扶贫研究。每一部分均按照概念内涵、发展目标、重点任务、模式路径和对策建议等版块进行组织。

研究过程中,借鉴和参考了有关专家学者的研究成果,在此表示衷心感谢。

作者

2016 年 12 月

目 录

前言	1
第一章 绪论	1
第一节 研究背景及意义	1
第二节 国内外研究综述	3
第三节 研究内容和框架结构	22
第二章 “互联网+精准扶贫”基础	29
第一节 精准扶贫概述	29
第二节 “互联网+”与精准扶贫的关系	39
第三节 “互联网+”助推精准扶贫的总体思路	49
第三章 “互联网+党建”精准扶贫模式与路径	69
第一节 “互联网+党建”概述	70
第二节 “互联网+党建”与精准扶贫的关系	78
第三节 “互联网+党建”助推精准扶贫的发展目标	81
第四节 “互联网+党建”助推精准扶贫的重点任务	83
第五节 “互联网+党建”助推精准扶贫的对策建议	88
第四章 “互联网+农业”精准扶贫模式与路径	95
第一节 “互联网+农业”概述	95

第二节	“互联网+农业”与精准扶贫的关系	98
第三节	“互联网+农业”精准扶贫方面存在的问题	101
第四节	“互联网+农业”助推精准扶贫的重点任务	103
第五节	“互联网+农业”助推精准扶贫的对策建议	107
第五章	“互联网+旅游”精准扶贫模式与路径	110
第一节	“互联网+旅游”概述	110
第二节	“互联网+旅游”与精准扶贫的关系	114
第三节	“互联网+旅游”助推精准扶贫的发展目标	118
第四节	“互联网+旅游”助推精准扶贫的模式探究	121
第五节	“互联网+旅游”助推精准扶贫的对策建议	126
第六章	“互联网+电商”精准扶贫模式与路径	131
第一节	“互联网+电商”概述	132
第二节	“互联网+电商”与精准扶贫的关系	137
第三节	“互联网+电商”助推精准扶贫的层次结构	140
第四节	“互联网+电商”助推精准扶贫的主要模式	143
第五节	“互联网+电商”助推精准扶贫的对策建议	150

第七章 “互联网+金融”精准扶贫模式与路径	155
第一节 “互联网+金融”概述	155
第二节 “互联网+金融”与精准扶贫的关系	160
第三节 “互联网+金融”助推精准扶贫的发展目标	163
第四节 “互联网+金融”助推精准扶贫的主要模式	165
第五节 “互联网+金融”助推精准扶贫的对策建议	171
第八章 “互联网+教育”精准扶贫模式与路径	176
第一节 “互联网+教育”概述	176
第二节 “互联网+教育”与精准扶贫的关系	181
第三节 “互联网+教育”助推精准扶贫的发展目标	185
第四节 “互联网+教育”助推精准扶贫的重点任务	188
第五节 “互联网+教育”助推精准扶贫的对策建议	192
第九章 山东省青岛市精准扶贫实践	198
第一节 山东省青岛市的基本情况	198
第二节 山东省青岛市的扶贫状况	199
第三节 山东省青岛市精准扶贫举措	202
第四节 山东省青岛市精准扶贫成效	212
参考文献	216

第一章 绪 论

第一节 研究背景及意义

反贫困是古今中外治国理政的大事。打赢脱贫攻坚战,事关全面建成小康社会,事关人民福祉,事关巩固党的执政基础,事关国家长治久安,事关我国国际形象,是全党全国全社会的共同责任。党的十八大正式提出到 2020 年全面建成小康社会的奋斗目标以来,以习近平同志为核心的党中央把扶贫开发工作摆到治国理政的重要位置,纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局进行决策部署,出台系列重大政策措施,不断创新完善扶贫理论与工作实践,我国扶贫开发工作取得了令人瞩目的巨大成就。“十二五”期间,现行标准下农村贫困人口减少 1 亿多人,贫困发生率从 17.2% 降至 5.7%,降低了 11.5 个百分点,贫困人口生产生活条件明显改善,贫困地区基本公共服务水平与全国平均水平的差距逐步缩小。

“十三五”时期,是全面建成小康社会的决胜阶段,也是脱贫攻坚的冲刺阶段。当前,贫困问题依然是我国经济社会发展中最突出的“短板”,脱贫攻坚形势复杂严峻。从贫困状况看,我国目前的这些贫困人口不仅贫困程度更深、自身发展能力更弱,而且减贫成本更高,脱贫难度更大。从发展环境看,受世界经济增长动力不足与国内经济调控转型等影响,我国经济下行压力加

大,财政增收减支形势比较严峻;贫困地区基础设施和基本公共服务供给能力“短板”突出,县级财力薄弱,产业结构单一,且低端化与趋同化并存;贫困人口劳动技能不足,就业渠道狭窄等。为科学指导“十三五”期间脱贫攻坚工作,2016年11月,国务院印发了《“十三五”脱贫攻坚规划》。这是我国扶贫开发历史上编制的第一个五年规划,实现了与国民经济和社会发展规划的无缝衔接。

《“十三五”脱贫攻坚规划》以新时期中央扶贫开发系列决策部署为总遵循,以精准扶贫、精准脱贫基本方略为总引领,以确保贫困地区和贫困人口与全国一道进入全面小康社会为总目标,既突出了宏观指导性,也强调了微观可操作性,主要阐述了“十三五”时期脱贫攻坚工作的指导思想、基本原则、主要目标、重点任务、保障措施等,明确了产业发展、转移就业、易地搬迁、教育扶贫、健康扶贫、生态保护、兜底保障、社会帮扶、区域发展等方面的重大举措、重大工程和重大项目,是各地区、各部门推进脱贫攻坚工作的行动指南,也是制定扶贫相关专项规划的重要依据。

打赢脱贫攻坚战,确保到2020年现行标准下农村贫困人口实现脱贫,是促进全体人民共享改革发展成果、实现共同富裕的重大举措,是促进区域协调发展、跨越“中等收入陷阱”的重要途径,是促进民族团结、边疆稳固的重要保证,是全面建成小康社会的重要内容,是积极响应联合国2030年可持续发展议程的重要行动,事关人民福祉,使命光荣、责任重大。基于上述分析,本书拟将“开放、平等、协作、分享、创新”的互联网精神运用到精准扶贫与精准脱贫领域,从理论上探究“互联网+”助推精准扶贫与精准脱贫的内在机理和动力机制,并构建以大数据为基础的精准扶贫与精准脱贫的框架模型,按照“因人因地施策”的思路,

通过将互联网技术与党建、农业、旅游、电商、金融和教育的深度融合,提出精准扶贫和精准脱贫的一揽子方案,力求探索一条具有中国特色的反贫困新路径。

第二节 国内外研究综述

与本研究相关的研究成果主要包括以下四大类。

一、反贫困与反贫困策略研究

贫困是人类所面临的共同挑战,也是我国经济社会发展中需要面对的重点问题。我国政府在消除贫困方面做出了巨大努力,并取得了显著成效。联合国发布的《千年发展目标 2015 年报告》显示,全球极端贫困人口已从 1990 年的 19 亿降至 2015 年 8.36 亿,其中中国的贡献率超过 70%。尽管我国扶贫取得以上瞩目成就,但依然形势严峻,实现我国政府提出到 2020 年农村贫困人口全部脱贫的目标,目前每年还需要减贫 1200 万人,每个月要减贫 100 万人,任务极为艰巨。现阶段农民贫困存在的突出问题是贫困居民底数不清、情况不明,扶贫针对性不强,扶贫资金和项目指向不准。针对扶贫中存在的问题,我国政府在 2014 年提出实施精准扶贫战略,以确保到 2020 年实现全部脱贫,为新阶段的扶贫攻坚工作指明了方向。

首先,国内外学者对于贫困的定义有所不同。世界银行在《1990 年世界发展报告》中如下定义贫困:“缺少达到最低生活水平的能力”,并指出衡量生活水平不仅要考虑家庭的收入和人均支出,还要考虑那些属于社会福利的内容。欧共体委员会《向贫困开战的共同体特别行动计划的中期报告》认为:“贫困应该

被理解为个人、家庭和人的群体的资源(物质的、文化的和社会的)如此有限以致他们被排除在他们所在的成员国的可以接受的最低限度的生活方式之外。”美国经济学家 Nurkse 在 1953 年出版的《不发达国家的资本形成问题》一书中,提出的贫困循环陷阱理论从资本的供给与需求方面,分析了贫困产生的机理,认为造成贫困的根源主要是资本的缺乏。此后,Nelson 提出的低水平均衡陷阱的观点,通过分析人均资本与人口增长、产出增长之间的关系,指出人均收入的增长最终将会被人口的增长所抵消,并最终导致低水平的均衡贫困陷阱。童星和林闽钢(1994)^①将贫困定义为:贫困是经济、社会、文化落后的总称,是由低收入造成的缺乏生活所需的基本物质和服务以及没有发展的机会和手段这样一种生活状况。陈宗胜、沈扬扬和周云波(2013)^②提出了绝对贫困(生计贫困)和相对贫困的概念,绝对贫困概念始于 20 世纪初期(Rowntree,1901),被定义为家庭总收入不足以支付维持家庭成员身体正常功能所需最低数量的生活必需品的状态,包括食品、衣服、住房等。而那些在物质和生活条件上相对于他人匮乏的状态即为相对贫困。美国经济学家 Hirschman (1958)^③在《经济发展战略》中系统地论述了不平衡增长理论模式,认为发达国家和地区的发展或经济增长是由主导产业发展带动其他部门产业发展的非均衡式发展,投资应该选择主导产业并以此诱发其他部门产业的投资。这种非均衡的经济增长理论对发展中国家反贫困产生了较大影响。瑞典经济

① 童星,林闽钢.我国农村贫困标准线研究[J].中国社会科学,1994(3):86-98.

② 陈宗胜,沈扬扬,周云波.中国农村贫困状况的绝对与相对变动——兼论相对贫困线的设定[J].管理世界,2013(1):67-75.

③ Hirschman A O. The strategy of Economic Development [M]. Yale University Press, 1958:1331-1424.

学家 Myrdal 从政治、经济、社会等角度系统地研究了东南亚国家导致贫困和发展受阻的原因,提出发展中国家应从土地、教育、权利关系等方面的重点改革来改变贫困状况的建议,构成缪尔达尔的反贫困理论模式,为反贫困理论研究提供了新的视角。美国经济学家 Sen 认为,评判发展的焦点应该是以人的发展为核心,包括人的健康、教育水平等,财富、收入、技术进步等物质财富增长是为人的发展和人的福祉服务的。人口贫困的关键是能力的缺失,即贫困是对人的基本可行能力的剥夺,而不仅仅是收入水平的低下。这种观点为不发达国家反贫困活动提供了新的研究视角。联合国(2002)认为经济增长并不会自动有益于贫困群体,而需要建立配套的机制和制度来保证贫困人口受益,尤其是赋予贫困人口获得健康和教育的权利。世界银行(2009)研究报告指出,减贫的重点应该在贫困人口集中的社区增加他们参与经济、社会和政治的机会,包括参与市场经济的知识技能培训、教育发展、医疗卫生服务、提高地区自主治理能力等关键方面,为贫困居民创造脱贫发展的条件,并可以通过社会和医疗保险计划,增加他们获得信贷、进入本地市场和参与基础设施项目的机会,增强他们抵御风险和摆脱贫困的能力。

其次,国内的学者对贫困的成因进行了不少研究。张德全(1997)^①指出财政和农民贫困归根结底是生产落后,经济不发达。我国城市贫困存在代际传递的情况,大约仅有 35% 的贫困家庭后代能够跳出“贫困陷阱”(高梦滔,2006)^②。陈小伍等

① 张德全. 扶贫与开源并举脱贫与脱补同步——远安县实现农民脱贫、财政脱补的实践与经验[J]. 农村财政与财务, 1997(5): 12-14.

② 高梦滔. 城市贫困家庭青年就业与收入的实证研究——基于西部三个城市的微观数据[J]. 管理世界, 2006(11): 51-58.

(2007)^①从结构制度、农地产权制度、文化与教育制度以及民主与法律制度等方面深入分析了农民贫困的成因,认为有效的制度供给不足是造成目前我国农村贫困的主要原因,解决农村贫困问题的出路在于合理的制度设计。刘龙等(2007)^②认为农村贫困根源于其积淀的贫困文化,要实现农村富裕关键在于解决农村的贫困文化问题。孙雪霞等(2005)^③从文化教育中农业职业教育的普及率低、法制教育缺乏等方面分析了农村贫困的原因。魏众等(2000)^④、丘希明等(2007)^⑤学者从实证的角度证实了教育培训对反贫困的巨大贡献,教育年限对脱贫有强正相关性。针对我国农村反贫困的措施,马国贤表示要将市场机制更多的引入农业,以提高农民的劳动生产率^⑥。朱玲先后多次撰文,提出要提高贫困线标准,增强贫困瞄准机制的效果,转贫困区域的扶贫为贫困个体的扶贫,提出要以基本公共服务和福利保障体系普照每个贫困农民。丘希明(2007)、Janvry 等(1999)^⑦通过各自进行的实证数据证实,外出务工或者创业等获得非农收入能够改善农村贫困,因此,提倡贫困人口迁移和创业基金的设立,提高贫困人口非农就业能力,实现非农就业转移。

① 陈小伍,王绪朗.农村贫困问题的制度性分析[J].乡村经济,2007(6):23-27.

② 刘龙,李丰春.论农村贫困文化的表现成因及其消解[J].农业现代化研究,2007,28(5):583-585.

③ 孙雪霞,刘桂玉.关于农村教育与农村贫困的思考[J].科技经济市场,2005(4):148.

④ 魏众,B.古斯塔夫森.中国农村贫困几率的变动分析——经济改革和快速增长时期的经验[J].中国农村观察,2000(3):25.

⑤ 丘希明,等.透视中国农村贫困[M].北京:经济科学出版社,2007.

⑥ 马国贤.解决农业县财政贫困是构建和谐社会的核心[J].铜陵学院学报,2007(8):15.

⑦ Janvry A D, Sadoulet E & Zhu N. The Role of non-Farm Incomes in Reduction Rural Poverty and Inequality in China[J]. Journal of Economics, 1999(20):46-60.