

THE BLUE BOOK OF YUNNAN



云南省社会科学院 编

The Blue Book of Yunnan

云南政治文明建设报告

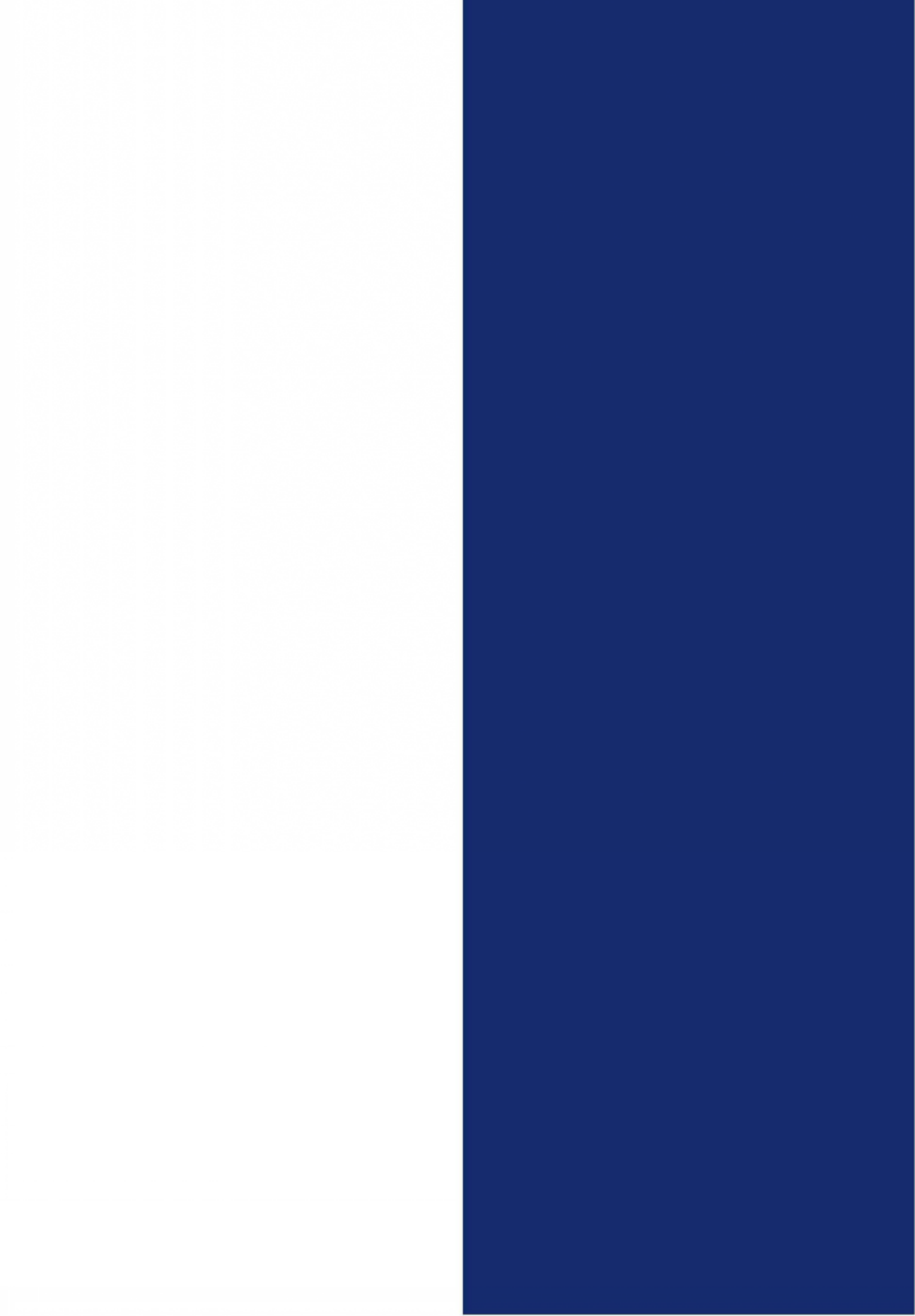
主 编 黄小军

2015~2016



云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS







2015~2016

云南社会形势分析与预测

云南政治文明建设报告

云南文化发展蓝皮书

云南民营经济蓝皮书

云南经济发展报告

云南农村发展报告

东南亚报告

南亚报告



图书在版编目(CIP)数据

2015~2016云南政治文明建设报告 / 黄小军主编.
—昆明: 云南大学出版社, 2016
(云南蓝皮书)
ISBN 978-7-5482-2775-5

I. ①2… II. ①黄… III. ①社会主义政治学—研究
报告—云南—2015—2016 IV. ①D677.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第220656号

责任编辑: 蒋丽杰
封面设计: 卫 伟

 2015~2016 云南省社会科学院 编
The Blue Book of Yunnan

云南政治文明建设报告

主 编 黄小军

出版发行: 云南大学出版社
印 装: 昆明市五华区教育委员会印刷厂
开 本: 787mm×1092mm 1/16
印 张: 16.5
字 数: 268千
版 次: 2016年10月第1版
印 次: 2016年10月第1次印刷
书 号: ISBN 978-7-5482-2775-5
定 价: 58.00元

社 址: 昆明市一二一大街182号(云南大学东陆校区英华园内)
邮 编: 650091
电 话: (0871) 65031071 65033244
网 址: <http://www.yunp.com>
E-mail: market@ynup.com

本书若发现印装质量问题, 请与印厂联系调换, 联系电话: 0871-64167045。

目 录

总报告

云南全面从严治党的重大举措 黄小军 (3)

专题报告

云南省 2015 年司法体制改革报告 兰文华 (27)

云南省 2015 年党的基层组织建设报告 张德兵 (41)

以推行权力清单和责任清单制度为契机, 加快推进

公共服务型政府建设 邓 瑾 朱 勇 (50)

服务云南改革发展大局 促进人大工作创新发展

——云南省人大常委会 2015 年工作回顾及 2016 年工作

展望 王 云 温 曼 (59)

云南省政协履职能力建设报告 杨绍林 字紫龙 (74)

云南省落实“两个责任” 推进党风廉政建设报告

..... 张秀芬 (90)

观察与思考

云南省扶贫开发与基层党建“双推进”的实践与思考

..... 张 戈 (111)

以财务监督为切入点 完善村级监督体系研究

..... 张睿莲 (123)

云南省行政管理体系改革的新发展 李娅婕 (135)

热点聚集

云南省廉政文化建设的实践与探索 张秀芬 (151)

云南省少数民族干部培养的现状、问题及走向

..... 吴 莹 (169)

云南省巡视工作的成效及推进路径 杨 晶 (179)

基层报告

云南省社会主义核心价值观宣讲问题调研 吴道显 (191)

昆明市五华区推进马克思主义大众化研究报告

..... 昆明市五华区推进马克思主义大众化课题组 (210)

大理州洱源县郑家庄民族团结进步建设的实践报告

..... 张 戈 (223)

努力夯实基层党的建设

..... 玉溪市红塔区北城街道党工委 (239)

Contents

General Report

Major Initiatives of Yunnan to Enforce Strict Party Discipline Comprehensive from All-out Efforts	Huang Xiaojun (3)
--	-------------------

Special Report

Report on the Reform of Yunnan Judicial System in 2015	Lan Wenhua (27)
Report on the Construction of the Party's Basic Level Organizations in Yunnan in 2015	Zhang Debing (41)
To Accelerate Public Services Oriented Government Construction Through an Opportunity of Promoting the System of the Power List and the Responsibility List	Deng Jin & Zhu Yong (50)
By Serving the Overall Reform and Development Design of Yunnan Province, to Improve the Innovative Work of People's Congress— In Review of the 2015 Yunnan's People's Congress and in Anticipation of 2016's Work	Wang Yun & Wen Man (59)
Report on the Building of Performance Ability of Yunnan Provincial Committee of CPPCC	Yang Shaolin & Zi Zilong (74)
Report for Yunnan to Implement the “Two Responsibilities” and to Promote the Construction of a Clean and Honest Party	Zhang Xiufen (90)

Observation and Thinking

- The Practice and Thinking of “Double Promotion” of Yunnan
Poverty Alleviation and Basic Level Party Building
..... Zhang Ge (111)
- Research on the Improvement of the Supervision System from the
Village Level with Financial Supervision as the Breakthrough
Point Zhang Ruilian (123)
- A New Development of the Administration System Reform in
Yunnan Li Yajie (135)

Hot Spots Focus

- Practice and Exploration of the Construction of Clean Government
Culture in Yunnan Zhang Xiufen (151)
- The Current Situation, Problems and Trends of the Training of
Minority Cadres in Yunnan Wu Ying (169)
- The Effect of the Inspection Work in Yunnan and Its Advancing
Path Yang Jing (179)

Basic Level Report

- A Survey on Preaching the Socialist Core Values
..... Wu Daoxian (191)
- Research Report on Wuhua District to Promote the Popularization
of the Marx Doctrine The Research group from
Wuhua District of Kunming City (210)
- The Practice Report on the Construction of National Unity and
Progress of Zheng Jiazhuang Village, Er Yuan County of Dali
Prefecture Zhang Ge (223)
- Efforts to Consolidate the Construction of the Basic Level Party
..... North Street Party Committee of Hongta
District of Yuxi City (239)

总 报 告

云南全面从严治党的重大举措

黄小军

2015年1月以来，云南省委坚决贯彻落实中央精神，提前部署，认真谋划，把握云南特点，坚持问题导向，从严从实在领导干部中深入开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育活动，为新形势下开展领导干部常态化专题教育进行了有益探索。总结云南“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育的做法和基本经验，对于全面加强党的建设，巩固党在边疆民族地区的执政地位，推动云南各项事业蓬勃发展都具有重要意义。

一、“三严三实”和“忠诚干净担当”的精神实质与意义

（一）“三严三实”和“忠诚干净担当”的科学内涵

“三严三实”和“忠诚干净担当”是当代中国共产党对党员领导干部提出的基本政治要求，它是新时期党的建设的新内涵。

“三严”是对个人修养的要求。“严以修身”，就是要解决党性修养、理想信念、道德情操这样一个基本问题。首先，党性修养是共产党本质属性的内化，是克服和抵制各种错误思想，不断改造主观世界，不断开创实践和认识新境界的思想源头和核心动力。党性修养具有鲜明的时代特点，在不同的历史时期，面对不同的形势和任务，其侧重点会有所不同。在我国改革开放进一步发展的今天，加强党性锻炼和修养的内容，概括起来应该包括党

员意识、宗旨意识、马克思主义理论修养、科学文化素养等，最主要在于保持和发展中国共产党人的先进性和纯洁性，强化宗旨意识，发挥领导核心作用。其次，坚定正确的理想信念是党的事业不断取得胜利的根本保证，是共产党员永葆先进性的力量源泉，是共产党员保持革命气节的思想基础。共产主义是共产党人的理想信念和精神支柱，实现共产主义是无产阶级政党的最高纲领。但共产主义的实现是一个历史过程，需要通过若干阶段的具体目标，有步骤、分阶段地向前推进。在每个不同的发展阶段，都需要提出符合实际的理论、路线、方针、政策和策略，形成阶段性的行动纲领。目前，我们需要把共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想结合起来，立足于社会主义初级阶段这个“总依据”，致力于贯彻落实党在现阶段的基本路线和基本纲领，不断把中国特色社会主义事业推向前进。最后，高尚的道德情操的具体体现就是践行全心全意为人民服务的党的根本宗旨，密切联系群众。始终做到全心全意为人民服务，是我们党员领导干部政德建设的一把标尺。“严以用权”，就是要有正确的权力观。权力是一把双刃剑，如果不把权力关进制度的笼子里，就很容易产生以权谋私、权钱交易等现象。中国共产党是执政党，执政党要执好政用好权，有权不能任性。严以用权需要解决的是思想层面的权力观念、制度层面的行权规范和实践层面的权力制约机制三个问题。“严以律己”，就是加强自律意识，心存敬畏，慎独慎微，勤于自省，自觉正确对待纪律、遵纪守法、清廉为政。

“三实”是对个人实践的要求。“谋事要实”，就是要从实际出发谋划事业和工作，使点子、政策、方案符合实际情况，符合客观规律，符合科学精神，不好高骛远，不脱离实际。“创业要实”，就是要脚踏实地、真抓实干，敢于担当责任，勇于直面矛盾，善于解决问题，努力创造经得起实践检验、人民检验和历史检验的实绩。“做人要实”，就是要对党、对组织、对人民、对同志忠诚老实，做老实人、说老实话、干老实事，襟怀坦荡，公道正派。从我们党的历史看，好干部的标准，大的方面说是德才兼备。不同历史时期，对干部德才的具体要求又有所不同。革命战争年代，对党忠诚、英勇善战、不怕牺牲的干部，就是好干部。改革开放初期，拥护十一届三中全会确定的路线、方针、政策，有知识、懂专业、锐意改革的干部，就是好干部。在全面建成小

康社会进入决定性阶段，改革进入攻坚区和深水区的今天，我们需要建设一支适应“新的历史特点”、党和人民需要的好干部队伍，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的“中国梦”提供坚强的组织保证。在2013年全国组织工作会议上，习近平总书记明确提出了“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的20字好干部标准，赋予了好干部新的时代内涵，是新时期干部的实践准则和奋斗方向。同时，在不同场合，习近平总书记对不同战线、不同领域的好干部也提出过具体要求。尽管党对不同战线、不同领域好干部的要求不同，尽管不同时代的优秀干部各有特点，但信仰坚定、为民奉献、勤政务实、清正廉洁是始终不变的价值底色，德才兼备是始终贯穿的价值主线，“对党忠诚、个人干净、敢于担当”，是对新时期好干部标准的丰富和发展。

“三严三实”与“忠诚干净担当”体现了新时期我们党对政德与政绩两个方面要求的有机统一。为政，既要讲德，也要讲绩。无德的政绩是毒树之果，即使外表再光鲜，也是有害的，尤其是那种竭泽而渔式的发展所获取的政绩，既不是对党的忠诚，也不是对人民的负责，更不是对事业的担当，我们要坚决地说。当然，光有德但无绩也不行。发展仍是我们党执政兴国的第一要务，尤其是当前，面对日益激烈的国际竞争，我国经济下行压力持续增大，不发展就没有出路。而对于那些既无德也无绩的庸官，更不是我们所需要的干部。因此，“三严三实”聚焦于对党忠诚、个人干净、敢于担当，既体现了我们党面对新形势新任务的一种价值宣示，也是对党员干部尤其是领导干部的具体实践要求。

（二）“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育是切实维护 and 保持共产党员先进性和纯洁性的必然要求

习近平总书记多次在不同场合强调，对于我们这样一个拥有8700多万党员、一个在13亿人口大国长期执政的党，党的形象和威望，党的创造力、凝聚力、战斗力不仅直接关系党的命运，而且直接关系着国家、人民和民族的命运。从以往的历史经验来看，党的先进性和纯洁性对党的创造力、凝聚力、战斗力有着根本性的影响，党成立90多年的历史也证明，什么时候党的先进

性和纯洁性保持得好，党就更加坚强有力，党的事业就能健康发展；什么时候党的先进性和纯洁性受到影响和削弱，党的战斗力就会下降，党的事业就会遭受损失。从当前的社会发展形势来看，我国正处在全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，要实现十八大，十八届三中、四中全会确定的各项目标任务，实现“两个一百年”目标，实现中华民族伟大复兴的“中国梦”，党必须搞好自身建设，努力保持和发展马克思主义政党的先进性和纯洁性，永葆党的政治本色和生机活力，从而更好地肩负起自身的历史使命。

社会转型时期所表现出来的高度复杂性，是中国现阶段社会矛盾的主要特征。习近平总书记特别指出：“现在，我们遇到的问题中，有些是老问题，或者是我们长期努力解决但还没有解决好的问题，或者是有新的表现形式的老问题，但大量是新出现的问题。”在社会主义现代化建设的伟大进程中，我们必须紧紧抓住社会主义初级阶段这个最大国情，正确认识新时期改革发展的新形势、新使命和新要求，一切从实际出发，坚定不移推进全面深化改革，推动我国经济社会长期持续健康发展。当前，中国经济下行压力持续增大，经济发展进入从高速增长转向中高速增长，经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整，经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点的新常态，在新常态下，我国经济社会发展面临前所未有的困难。当然，这种困难同样是全球性的，对此我们要有清醒的认识。但困难同时也是机遇，正如习近平总书记说的那样，以目前确定的战略和所拥有的政策储备，我们有信心、有能力应对各种可能出现的风险。保持党的先进性和纯洁性，是我们党在改革开放和社会主义现代化建设进程中应对和经受住各种考验、化解和战胜各种危险的重要法宝。因此，“三严三实”与“忠诚干净担当”专题教育是切实维护、保持共产党员先进性和纯洁性的必然要求，中国共产党人必须抓住这一绝好的机遇，把我们党在过去 30 多年中累积的各种弊端和顽症来一次全面、彻底地清理和治理，让我们党始终保持并坚持发展党的先进性和纯洁性，最终使党的领导得到坚持和改善，以更好地担负起中国特色社会主义事业领导核心的重要职责和光荣使命。

（三）“三严三实”与“忠诚干净担当”专题教育是党的群众路线教育实践活动的延展深化，是加强党的思想政治建设和作风建设的重要举措

“作风建设永远在路上”，这是习近平总书记经常强调的一句话。在全党开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，是十八大作出的一项战略决策。通过教育实践活动，使党在群众中的威信和形象进一步树立，党心民心进一步凝聚，形成了推动改革发展的强大正能量。对此，群众充分认同，党内外积极评价。但是，作风建设永不收场，我们必须以锲而不舍、驰而不息的决心和毅力，把作风建设不断引向深入，把目前作风转变的好势头保持下去，使作风建设要求真正落地生根。

习近平总书记强调，作风问题本质上是党性问题，广大党员干部要毫不懈怠地加强党性锤炼，坚持返璞归真、固本培元，重点突出坚定理想信念、践行根本宗旨、加强道德修养，以坚强党性促进优良作风养成。“三严三实”和“忠诚干净担当”作为修身做人用权律己的基本遵循、干事创业的行为准则，必须着力解决三个方面的问题，让之前以形式主义应付、对特权思想还抱有留恋幻想的某些顽劣官员，绝了念想，举步维艰。借此持之以恒，标本兼治，从本质上对制度机制补漏。

一是着力解决理想信念动摇、信仰迷失、精神迷失，宗旨意识淡薄、忽视群众利益、漠视群众疾苦，党性修养缺失、不讲党的原则等问题。

理想信念滑坡是最危险的滑坡。习近平总书记把理想信念形象地比喻为共产党人精神上的“钙”，精神上“缺钙”就会得“软骨病”，疏于学习、放松思想改造就会“缺钙”。“三严三实”和“忠诚干净担当”包含对新时期共产党人党性修养和理想信念的新要求新标准，是具体化的“精神钙片”。“求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源。”对党员干部来说，思想上的滑坡是最严重的病变，“总开关”没拧紧，不能正确处理公私关系，缺乏正确的是非观、义利观、权力观、事业观，各种出轨越界、跑冒滴漏就在所难免了。思想上松一寸，行动上就会散一尺。思想认识问题一时解决了，不等于永远解决。就像房间需要经常打扫一样，思想上的灰尘也要经常打扫，镜子要经常照，

衣冠要随时正，有灰尘就要洗洗澡，出毛病就要治治病。思想教育要突出重点，加强党性和道德教育，引导党员干部坚定理想信念，坚守共产党人的精神追求。党员干部必须认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想，特别是中国特色社会主义理论体系，自觉用贯穿其中的立场、观点、方法武装头脑、指导实践、推动工作，始终不渝地为坚持和发展中国特色社会主义共同理想而奋斗。要加强警示教育，让广大党员干部受警醒、明底线、知敬畏，主动在思想上划出红线、在行为上明确界限，真正敬法畏纪、遵规守矩。思想教育要结合落实制度规定来进行，抓住主要矛盾，不搞“空对空”。要使加强制度治党的过程成为加强思想建党的过程，也要使加强思想建党的过程成为加强制度治党的过程。

二是着力解决滥用权力、设租寻租，官商勾结、利益输送，不直面问题、不负责任、不敢担当，顶风违纪还在搞“四风”、不收敛、不收手等问题。

各级干部，特别是领导干部要按照“三严三实”与“忠诚干净担当”的要求，深学、细照、笃行焦裕禄精神，努力做焦裕禄式的好干部。各级党组织要旗帜鲜明地肯定表彰锐意进取的干部，教育帮助“为官不为”的干部，支持和鼓励干部一心为公、兢兢业业、敢于担当。如果失职渎职给党和人民事业造成损失的，必须严肃处理。要坚持以严的标准要求干部、以严的措施管理干部、以严的纪律约束干部，使干部心有所畏、言有所戒、行有所止。一方面，要根据形势变化，完善干部管理规定，既重激励又重约束，把哪些能做、哪些不能做真正搞得清清楚楚、明明白白。另一方面，要严格执行干部管理各项规定，讲原则不讲关系，发现问题该提醒的提醒、该教育的教育、该处理的处理，让干部感到身边有一把戒尺，随时受到监督。特别是要把对一把手的监督、管理作为重中之重。对干部选拔任用要严格把关，坚决防止带病提拔。当前，所谓“为官不易”“为官不为”等问题引起社会关注，要深入分析，搞好正面引导，加强责任追究。党的干部都是人民公仆，自当在其位谋其政，既廉又勤，既干净又干事。如果组织上管得严一点、群众监督多一点就感到受不了，就觉得“为官不易”，那是境界不高、不负责任的表现。这一点，要向广大干部讲清楚。我们做人一世，为官一任，要有肝胆，要