

王庭栋 著

调查研究

与解放思想

农民问题的思考与探索

DIAOCHAYANJIU
YUJIEFANGSIXIANG

山西出版传媒集团

山西经济出版社

王庭栋 著

调查研究 与解放思想

农民问题的思考与探索

DIAOCHAYANJIU
YUJIEFANGSIXIANG

山西出版传媒集团
●山西经济出版社

交山西省委：

31

王庭栋同志

中共中央书记处农村政策研究室

中共中央书记处农村政策研究室

庭栋同志：

你给万里同志的信及调查
报告，他阅后转我，并嘱回信。
调查材料很好，我已抄送《农
村工作》利用，供各地参考。

商品粮专业户，看来是一种好办法，
现在全国各地都在发展，但也反映了一些
问题，如土地如何转移等。希望密切
注意发展中的问题，不断研究总结这
方面的经验。

杜润生
31/5

邓小平同志在1982年10月23日

中国农工民主党全国代表大会上的讲话

我在中共十二次全国代表大会上的讲话

和农工民主党全国代表大会上的讲话

1982年10月23日

邓小平同志在1982年10月23日

中国农工民主党全国代表大会上的讲话

和农工民主党全国代表大会上的讲话

1982年10月23日

邓小平同志在1982年10月23日

中国农工民主党全国代表大会上的讲话

和农工民主党全国代表大会上的讲话

1982年10月23日

邓小平同志在1982年10月23日

中国农工民主党全国代表大会上的讲话

邓小平同志

02-78-33002

16 x 11 - 208

2

邓小平同志在1982年10月23日

中国农工民主党全国代表大会上的讲话

和农工民主党全国代表大会上的讲话

1982年10月23日

邓小平同志在1982年10月23日

中国农工民主党全国代表大会上的讲话

和农工民主党全国代表大会上的讲话

1982年10月23日

邓小平同志在1982年10月23日

中国农工民主党全国代表大会上的讲话

和农工民主党全国代表大会上的讲话

1982年10月23日

02-78-33002

16 x 11 - 208

目 录

农村改革

感受农村改革 30 年	(3)
关于农村经济改革的实践与思考	(6)
公社党委的工作要切实转到抓党的工作上	(13)
谈在农村进行思想政治工作的体会	(17)
抓好改革,努力把大同建设成第一流城市	(19)
更新知识结构,发展商品经济	(25)
统一思想贯彻落实中央一号文件	(28)
山西农村改革方兴未艾	(34)
促进农村产业结构合理化	(43)
在全省地、市委农工部部长会议上的讲话	(47)
中间地区农村产业结构变革如何起步的一些问题	(52)
保护勤劳致富的积极性,发展合作服务, 是继续深入农村改革的一个重要课题	(59)
坚持两手抓,深入开展打击经济犯罪活动的斗争	(63)
谈谈完善和发展农村合作制问题	(65)
深化农村改革,加强调查研究	(70)
山西经济社会发展中值得反思的几个问题	(72)
关于深化农村改革的几点意见	(75)
对发展农村经济问题提出建议	(79)
破除旧的思想观念,全面深化农村改革	(82)
坚持大方针,形成大气候	(84)
解放了思想就找到了发展我省乡镇企业的路子	(87)

探索农村金融改革途径	(89)
长城模式值得山西民办企业学习 ——山西的工业实在需要“五老”嫁接	(93)
中国农村 40 年巨变的真实记录 ——《中国农村社会经济变迁(1949-1989)》评介	(94)
针对山西改革实际 发展外向型经济 ——关于山西省外向型经济研究会当前工作的意见	(96)
增强学习邓小平理论的自觉性	(98)
新中国成立 60 周年感言	(102)

保护农民利益

尊重农民意愿,加强党对落实责任制的领导	(105)
把《山西农展画刊》办成农民之友	(110)
政府关心人民,人民支持政府	(111)
要大力保护土地资源 ——山西省土地学会首次学术讨论会论文集《序言》	(113)
有法必依,执法必严,违法必究	(115)
总结群众创造,开创社会主义精神文明建设新局面	(117)
继续重视和支持公路交通建设	(119)
秦家山用劳力股共同致富经验的启发	(121)
多予少取放活,增加农民收入	(124)
建设社会主义新农村当前的战略措施 重点应放在农村教育攻坚上	(126)
立足实际,扎实推进新农村建设	(129)
新农村建设在山西最贫困的石楼县	(132)

农业生产

- 必须把农业放在经济工作的首位 (137)
- 贯彻党的三中全会精神夺取今年农业全面丰收 (140)
- 实事求是,促进生产
- 在全国农村工作会议华北组会上的发言 (149)
- 坚持农业责任制联产计酬的方向 (152)
- 统一认识,加强领导,力争今年农业有一个更大的发展 (157)
- 继续带头致富,发展农业生产 (163)
- 把《山西科技报》送到千家万户 (165)
- 发自阳城灾区的报告 (166)
- 发展商品生产,让农民勤劳致富 (169)
- 一个在改革中前进的基层供销社 (173)
- 要学点农村商品生产知识 (176)
- 大抓农田基本建设,争取农业丰收 (178)
- 科教兴农,工农联盟 (181)

粮食问题

- 解决好粮食问题的两个基本点 (185)
- 落实政策,精心指导,迅速发展木本粮油生产 (190)
- 襄垣县连续两年发挥了商品粮专业户的优越性 (194)
- 满腔热情地领导农民发展社会主义商品生产 (198)
- 今年秋粮受灾,争取明年丰收 (210)
- 攀登 95 亿公斤粮食的新台阶 (214)

要促进农村商品经济发展	(218)
当前农村工作的几个问题	(219)

生态环保

适地种树,发展林业	(225)
植树造林也要提高经济效益	(229)
治理水土流失,绿化荒山荒坡	(231)
关于水土保持重点治理问题的思考	(235)
保护环境,为民造福	(241)
山西省平川地区的出路在于发展	(243)
生态农业是我国现代化目标	(245)
建立生态环境与经济协调发展的新格局	(249)
走访平川农村生态经济建设	(252)
小流域治理加快实施产业化经营	(256)
植树造林,绿化国土,增加森林碳汇	(258)

农机工作

学好《邓小平文选》,搞好农机管理工作	(261)
试办机械化家庭农场意见	(264)

科协工作

关于山西科协工作的意见	(269)
坚持为人民服务,为社会主义服务, 努力开创科普创作的新局面	(274)

落实“星火计划”,搞好科技服务	(278)
对我省实施“星火计划”的5点意见	(283)
应支持民办科技实业发展	(284)
更新观念,抓住机遇,发展民营科技企业	(286)

农业区划

遵照三中全会精神,搞好农业生产	(291)
要集中精力发展和应用区划成果	(294)
农业区划工作要与发展商品生产密切结合	(296)

文化建设

发扬三晋文化中的浩然正气	(305)
抗战文化是民族的心声	(307)
对“研究三晋文明,创立未来新风”的几点看法	(309)
不忘历史,增强忧患意识	(311)
提高文化自觉,加强文化自信	(312)

人大工作

开创有法必依的土地管理工作新局面	(315)
依法强化水资源管理	(318)
强化人民参政意识,促进改革深入发展	(321)
强化国情意识,坚持“两手抓”方针	(324)
社会主义社会必须有法	(327)
以宪法为根本的活动准则	(344)

认真贯彻实施《山西省计划生育条例》	(347)
要坚持和完善人民代表大会制度	(349)
为了振兴农业,必须加强法制	(352)
坚持和完善人大制度的探索	(355)
交流经验,促进人大工作	(362)
保持公安队伍纯洁,维护社会稳定	(366)
秉公执法,为民服务	(370)
加快改革开放,发展山西经济	(372)
巩固中国共产党的执政地位最根本的是发展生产力	(375)
在纪念宪法颁布 10 周年座谈会上的讲话	(377)

往事回忆

我在邢台抗战 5 年的回顾	(387)
回忆跟随雪峰在太行	(391)

农村改革

感受农村改革 30 年^{*}

2008 年 9 月 22 日

30 年前,山西农业尚处于困境。山西农民虽然十分勤劳,但难得温饱。山西的农村工作干部虽然艰苦勤奋,但苦于对解决民食问题事倍功半。

在党的十一届三中全会精神指引下,推进农村改革,顺应了农民意愿。农村改革初期,山西比较滞后,各级领导不得不下很大力气,做解放思想、统一思想的工作。之后,山西同全国一样以最快速度、最低成本,解决了人民温饱。山西农民收入水平到 2007 年比 1978 年增长 35 倍。为实现“工业反哺农业、城市带动农村”的大转变创造了有利条件。我国市场供应充足,出口竞争力强劲,经济增长率长期居世界前列的大好形势与农村改革的成功有着密切关系。2004 年以后,在农村改革取得巨大成功的基础上,以科学发展观重构农村发展新模式,统筹城乡发展,推进社会主义新农村建设,正在一步一个脚印,步步取得新胜利,今年抗震救灾突出显示了中国特色社会主义制度的巨大优越性和改革开放的巨大成就。

农村改革尚未完成应有的历史使命。农村经济仍然是特小规模经

^{*} 本文是王庭栋同志为 2008 年 9 月 21 ~ 22 日召开的“纪念农村改革 30 周年学术研讨会”暨中国农业经济学会 2008 年年会写的论文。原载段应碧主编:《纪念农村改革 30 周年学术论文集》,北京,中国农业出版社,2008 年 9 月。

营占优势。解决“三农”的问题还要千山万水从头越,还必须依靠党的政策,充分调动农民的积极性;还必须尊重农民的主体地位和首创精神。但如果说我国的改革与发展,成也农村,败也农村,应把重新明确农村发展道路问题作为解决“三农”问题的根本,似乎不够准确。党的十七大指出:“最根本的,改革开放符合党心民心,顺应时代潮流,方向和道路是完全正确的,成效和功绩不容否定。”这当然也是农村改革的结论,是经过数亿农民实践检验的真理。

山西省近年来推进新农村建设,有几手措施颇有成效,有利于为长远发展打好基础:①在 1000 多个试点村已形成明显的“一村一品”主导产业;基本完成村庄规划和改水、改厨、改圈、改厕、街巷道路硬化;建成标准化小学、科技文化活动室、卫生所、连锁商店;集中轮训了村干部。今年继续在 2000 个村重点推进。②在农村基础设施建设方面,突出的是 83%的建制村通了水泥(油)路,91%的建制村通了客运班车;户户通电、村村通电话、乡镇通宽带;实施兴水战略,年年大力推行饮水安全和沼气建设。③在推进现代农业方面,实施了优势农产品区域布局和基地县建设。推行了农业生产标准化。积极创新农业科技推广形式。④农民选择农业专业合作社的势头较强,工商注册登记数目暂居全国前列。⑤全省已从高校优秀毕业生中公开选聘近 18000 名村官,从优秀村干部中考录 401 名乡镇公务员,有利于优化乡村干部队伍结构。⑥不断加大“以工补农、以城带乡”的力度。去年省财政安排“三农”资金同比增长 19.2%,今年增幅达到 38.2%,已形成稳定增长机制。省级财政新增经济社会发展资金的 60%投向农业、农村。在矿产、煤炭、电力、能源基金中拿出较大比例支农。党政机关和企事业单位对口帮扶农村建设。鼓励效益好的企业实行“一企一村”“一矿一村”已很普遍。机关已帮建 3062 个村,村企共建 2024 个村。全社会参与支持新农村建设的氛围已经形成。城乡一体化的机制有所创新。

⑦“项目扶贫”措施把老区扶贫事业大大加快。全省已落实 448 个项目。⑧每年培训转移农村剩余劳动力 40 万人。

在党的十七大精神指引下，山西省建设社会主义新农村的工作，正在坚持解放思想、深化改革、城乡统筹，从根本上破除城乡二元结构，加快发展现代农业。

我认为解放思想，首先，需要坚持调查研究。要能经常听到农民的真话，敢于如实反映。其次，需要与时俱进，要增强全球意识，提高应对气候变化、人类健康、粮食安全、食品供应和环境可持续发展等新的挑战的能力。再次，需要坚持农村教育优先，提高农村教育质量，提高农民整体素质。最后，需要保障农民合法权利，特别是保障农民土地权益，保证农产品生产者的合理收益。

关于农村经济改革的实践与思考^{*}

1986年1月25日

当前农村经济的发展,在两个重要的问题上仍然需要进一步统一认识,以利于坚持改革的方向。

第一,一部分农民先富起来。这主要是在党的政策鼓励下,在共同富裕程度提高的基础上出现的,对促进共同富裕,确实起了解放思想、开辟门路的作用。党和政府在扶贫上也作了很大的努力,山西省仅今年对31个贫困县减免负担、扶助生产就用了2.8亿元。但是农村经济发展不平衡,农业生产还不稳定,是客观存在。静乐县有个张巨村,去年解决了温饱,今年遭灾,30.9%的户有储备粮够吃有余,26%的农户勉强够吃,42.8%的农户口粮不够300斤(150千克,1斤=0.5千克,下同),人均纯收入120元以下的户又占到70%。这个村没有村办企业,没广播,没电话,村组织严重瘫痪。类似这个村的情况在山西还有百分之十几。在大好形势下,农村工作上也暴露出许多缺点、错误,必须认真对待。农民中靠胡来致富的人也确实有,必须因户、因事依法处理。当然,在解决农村存在的问题的时候,一定要保持执行政策的连续性。

第二,推行家庭联产承包制的成功,开创了农村商品经济和合作制同步发展的新局面。在家庭经营的基础上,根据农民在发展社会主

^{*} 本文原载《农业经济效果》,1986年,第1期(总20期)。

义商品生产中提出的服务要求,完善合作经济,发展网络式的、多种形式的双层经营,逐渐形成社会化、专业化的分工体系。这是农村发展的重大问题。

一提合作,有些农民就怕走老路,主要是怕否定家庭经营这个层次;同时,有些地方忽视保护集体财产,明承包,暗侵吞,甚至盗窃私分,肥了少数人,农民对此很有意见。但是也不能因此就认为农民没有合作要求。随着商品生产和经营规模的扩大,农民会感到家庭经营力量单薄,发展双层经营的合作经济是农民切身的要求。实际上农民已经创造了许多合作形式,有待于我们在总结群众实践经验的基础上,逐步加以完善。

1. 以村为单位的地域性合作组织在改革中逐步完善

在实行家庭联产承包制的同时,对高度集中的统一经营旧模式有很大的冲击,不改革不行。据榆次市 310 个村的调查,经过改革后,以村为单位的地域性合作组织能较好发挥功能的占 27.4%,只有一些简单零星服务的占 58.4%,基本“光屁股”的占 14.2%。在大变革中,也证实了客观上需要地域性合作组织发挥以下 7 项功能:

(1)管理集体所有的土地和自然资源,管理集体财产,坚持家庭联产承包制。

(2)管理已有的村办企业,开辟新的生产致富门路,为剩余劳力就业搭台子、架梯子。

(3)平衡各业劳动者收入,以工补农,稳定农业,支持村办工业、服务业。

(4)落实国家计划指导和合同订购,调整产品结构。

(5)对水、电、农田基本建设、抗灾、防病等进行统一协调。

(6)推广新技术。

(7)扶贫和发展集体福利事业。