

辽宁老工业基地改造研究

辽宁省人民政府经济研究中心

序 言

辽宁是“一五”时期集中全国人、财、物力建设起来的全国最大的重工业基地，在全国经济发展中占有举足轻重的地位。建国四十年来，为全国经济发展提供了大量的基础原材料、机器设备，上缴了1600多亿元的财政收入，输出了大批工程技术管理人才，以及技术工人，做出了应有的贡献。然而，由于常年投入产出比例失调，时至今日，长期隐伏在辽宁经济发展中的痼疾急剧迸发，这表现在全国经过一段治理整顿后，辽宁工业企业依然是产品滞销，企业亏损，全省财政异常困难，短期内难以摆脱困境，走出低谷，经济发展滞后于全国，在全国的经济位次不断后移。这说明辽宁老工业基地已明显出现萎缩衰退迹象。

辽宁当前经济发展中存在的问题，是长期积累下来的问题的总暴露，多年来，企业的科技进步和技术改造进展缓慢，加之辽宁许多大中型企业长期承担着很高的指令性计划和很重的财政上缴任务，超负荷运转，得不到喘息的机会，积劳成疾，企业设备严重老化，生产工艺落后，产品的竞争能力差，生产效率和经济效益低。从而直接影响到企业留利水平不断下降，发展后劲不足，甚至不少企业目前连简单再生产也难以继。形势极其严峻，改造辽宁老工业基地已成为摆在当前经济工作面前的一个刻不容缓的重大课题，对此我们应有一个清醒地认识。

当前诸多的有利条件，正是改造辽宁老工业基地的极好时机。首先，改造辽宁老基地所必需的大气候和环境已经形成。辽宁老基地的改造正在引起党中央、国务院有关部门高度的重视，江泽民同志视察辽宁时指出，加速老工业基地的改造，是“八五”及后十年辽宁经济发展的主要任务。李鹏同志在谈到“八五”计划安排时，反复强调要把老企业的技术改造作为一项重要任务。国家经济建设总体规划为改造辽宁老工业基地提供了一个适宜的外部环境。其次，经过“六五”、“七五”十年的技术改造，已取得了

一些明显效果，“八五”伊始，正需我们总结经验教训，以促进辽宁技改工作向前迈出一大步，更上一层楼。再次，辽东半岛对外开放窗口已经打开，历经三年多的努力，以大连为龙头，营口、丹东为两翼，以沈阳、鞍山等中部城市群为腹地，以沈大高速公路为纽带的全省对外开放格局业已形成，无疑，这为全省经济发展尤其是吸引外资、引进先进的生产技术、设备和管理经验，改造辽宁老工业基地开辟了一条新的途径。同时，新的国际经济结构大调整和重组，亦给我们提供了一次新的国际机遇。抓住有利条件，不失时机地促进辽宁老工业基地的改造，是振兴辽宁的关键，是今后一段时期我们经济工作的中心任务。

应用高新技术改造辽宁老工业基地是一个复杂的系统工程，因此，进行大量深入细致的调查与研究是实施改造任务的必要前提。为此，省委、省政府于1990年8月召开了辽宁老工业基地改造研讨会。与会的专家、学者、企业家和实际工作部门的领导同志就辽宁老工业基地改造的必要性、紧迫性；辽宁“八五”及后十年技术改造的指导思想、改造方向、改造重点及目标；如何提高企业自身改造、自我发展能力；如何更多更好地利用国内外资金，提高投资效益；如何加强经济杠杆部门的调节作用等等展开了广泛而深入的讨论，提出了很多很好有价值的参考意见，这为省委、省政府决策提供了科学的依据。此次，由省政府经济研究中心将这些意见整理汇编成书，其宗旨：一是进一步加强舆论宣传工作，取

得改造老工业基地的紧迫感和危机感

目 录

第一部分

马洪同志来辽宁考察时的讲话·····	(1)
全树仁同志在辽宁老工业基地改造研讨会上的讲话 ·····	(4)
岳岐峰同志在辽宁老工业基地改造研讨会上的讲话 ·····	(7)
王光中同志在辽宁老工业基地改造研讨会上的讲话 ·····	(16)
徐少甫同志在辽宁老工业基地改造研讨会上的讲话 ·····	(18)
葛锡藩同志在辽宁老工业基地改造研讨会上的讲话 ·····	(20)
马洪同志给中央政治局常委的信·····	(21)
关于拯救辽宁老工业基地的建议 ·····省政府经济研究中心	(22)
拯救辽宁 服务全国 ——辽宁老工业基地改造研讨会综述 ·····省政府经济研究中心	(30)

第二部分

加快技术改造要搞好几个结合·····	宋则行 (39)
辽宁老工业基地衰退及其对策的特点·····	冯舜华 (45)
关于辽宁老工业基地的改造方向问题·····	王琥生 (50)
对辽宁老工业基地改造的几点看法·····	陆钟武 (56)

改造辽宁老工业基地必须把推进科技进步做为主要目标

.....于仁川 (59)

改造辽宁老工业基地的战略方针与对策.....周广平 (65)

建立有效推进技术改造的机制和政策体系.....张今声 (75)

探索辽宁老工业基地技术改造的新路子.....方秉铸 (81)

提倡辩证思维增强老工业基地改造的科学性

.....王景川 (90)

改造辽宁老工业基地的哲学思考.....朱世良 (109)

老工业基地改造必须按照经济发展规律进行配套改造

.....孙 静 (117)

要把以技术改造名义筹措到的资金真正用于技术改造

.....王振江 (124)

进一步扩大对外开放加快老企业技术改造的步伐

.....潘锡玉 (128)

第三部分

辽宁省“六五”“七五”期间技术改造情况

.....省计经委 (135)

依靠科学技术进步是改造辽宁老工业基地的根本途径

.....省科委 (148)

以发展外向型经济为主导加快老工业基地的改造和建设

.....省经贸委 (155)

深化改革搞活企业增强企业自我改造和自我发展能力

.....省体改委 (161)

提高工业技术装备水平是振兴辽宁经济的当务之急

.....省委办公厅咨询办公室 (167)

拯救老工业基地的必由之路.....省委政策研究室 (175)

拯救靠科技 振兴老基地.....省政府调研室 (189)

(改造辽宁老工业基地要解决认识、政策、资金问题)

.....	省统计局 (198)
关于增强大中型企业活力的几点认识.....	省财政厅 (206)
广筹资金加快老工业基地改造	
.....	中国人民银行辽宁省分行 (211)
筹集资金挖掘潜力为支持辽宁老工业基地技术改造做贡献	
.....	中国工商银行辽宁省分行 (217)
正确发挥税收杠杆作用 促进老工业基地改造	
.....	省税务局 (223)
关于加速改造辽宁冶金基地的基本思路.....	省冶金厅 (230)
强化对机械工业的改造是振兴辽宁的关键.....	省机械委 (240)
改造辽宁老工业基地必须发展电子工业.....	省电子局 (251)
拯救老工业基地电力必须先行.....	省电力局 (259)
加强城市基础设施建设为改造辽宁老工业基地服务	
.....	省建委 (264)
增强紧迫感大力抓好建材工业技术改造.....	省建材局 (273)
要重视纺织工业的改造.....	省纺织厅 (280)
加速医药工业发展为拯救辽宁老工业基地做出新贡献	
.....	省医药管理局 (289)
把防治环境污染作为技术改造的重要内容.....	省环保局 (295)
对拯救辽宁老工业基地的几点看法.....	沈阳市计经委 (299)

第四部分

在实践中探索老企业技术改造的路子.....	李华忠 (307)
改造辽宁老工业基地的几点意见.....	徐有洋 (319)
发挥老医药基地优势为振兴辽宁经济做贡献.....	赵 烽 (325)
重点骨干企业先行技术改造势在必行.....	黄松涛 (329)
加强企业技术改造增强企业发展后劲.....	杨世祥 (335)
老企业改造势在必行.....	裘 军 (342)

马洪同志来辽宁考察时的讲话

应省委、省政府的邀请，全国人大常委、国务院发展研究中心主任、著名经济学家马洪同志一行七人，于七月二十六日至三十日来辽宁考察，帮助研究如何拯救辽宁老工业基地问题。

马洪同志听取了副省长朱家甄同志关于如何加快改造振兴辽宁老工业基地战略与对策的汇报，以及省领导全树仁、岳岐峰、郭峰、戴苏理、王光中、徐少甫等同志的意见。尔后，分别同部分大中型企业的领导和省政府经济研究中心的同志进行了座谈，考察了营口经济技术开发区。最后，与省委、省顾委、省人大、省政府、省政协的主要领导同志及郭峰、李涛同志进行了交谈。现将马洪同志的几次讲话综合整理如下：

一、关于拯救辽宁老工业基地的必要性和紧迫性

马洪同志说：拯救辽宁老工业基地，这个题目是个好题目，这个问题很重要。这次来辽宁讨论这个问题很高兴。辽宁是全国的重工业基地。现在已经老化，要注入新的活力，要发挥她的作用，而不是减弱她的作用。这无论是对辽宁，还是对全国，对现在和未来都是重大的发展战略问题。这个老工业基地衰落，全国就稳定不下去。现在，正在制定“八五”规划，让我们拿出个基本思路来，中央在冬季要讨论。现在提出建议是非常好的，如被采纳是很重要的。

辽宁这个老工业基地不拯救不行，别人代替不了。拯救的必要性和紧迫性，要用事实说明，不改造就维持不下去了，要搞得深透一点。

二、关于改造的目标

马洪同志说：改造要有个目标，“八五”做些什么，二〇〇〇年做到什么程度，要有设想。辽宁是重工业基地，主要是原材料工业、机器制造工业。不能所有企业都实现一轮改造，有些企业要加紧改造，有些企业要放慢，有些企业要淘汰。“155”工程是根据什么确定的，根据产业政策，还是什么。改造是单个企业改造，还是组织企业集团改造。折旧率由5%提高到7%以上，“八五”改造规模580亿元，是高指标，还是低指标。要深入论证。

技术改造的目标是什么，解决的主要问题是什么，辽宁是重化工基地，第一个问题是能源怎么节省。辽宁需要的能源多，而且又不足，节能很重要。技术改造要在节能上下功夫。辽宁又是机械工业重要基地，节能又必然考虑机械工业如何发挥作用，这个矛盾辽宁自身是可以解决的。节能，没有节能的设备怎么节能。

第二是提高技术水平，用新技术代替旧技术，不能复制古董。使我们的产品质量能够提高，真正达到世界先进水平。

再一个是要发展新的品种，社会需要的品种，不要再搞老掉牙的产品，包括机械工业在内，耗能很大的产品就应淘汰，你不生产这种东西，才能从根本上提高我们的技术装备水平。目的是使我们辽宁的产业结构更加合理，经济效益大大提高。现在大家讲，亏损企业越来越多，亏损面越来越大，赚钱的企业不赚钱了，甚至变成赔本企业了。这种局面一定要改变，不改变就没有出路。出路就在于技术改造。

三、拯救辽宁老工业基地政策

马洪同志讲，老基地、老企业的改造要通过深化改革来解决，通过开放来解决。

怎么通过改革、开放来解决，沈阳化工厂利用合资的办法来解决，还可以利用其他形式。许多事情和改革是有关系的，采取哪一种形式，有的是采取承包的办法。已经做的，有效的办法要坚持，还有什么其他的办法。政策方面的建议要从大的方面讲。资金是个大问题，资金如何筹措，企业自筹、国家扶持、利用外资。要充分发挥企业的积极性、主动性。外资怎么利用，要有些办法。

财政体制，包干基数问题可以讲，但要与搞活企业挂起钩来。现行的财政体制对企业压力很大，使企业无力改造。财政问题要从拯救老基地来提。原来的基数高，要有个合理的基数，要有科学计算。要政策，对企业有利，对国家有利，对辽宁也有利，才可取。

指令性计划问题，上游产品要求减少指令性计划，要求涨价，下游产品要求提高指令性计划，怕原材料涨价，有矛盾。还要深入研究。

拯救老工业基地的政策，一是科学性，二是实用性，三是可能性，三者要结合，要统一。定量分析和定性分析要结合，二者不是矛盾的。

此外，马洪同志到省经济研究中心座谈时还谈到，这次到沈阳，看到沈阳、辽宁变化很大，说明社会主义是有前途、有希望和有优越性，没有社会主义就没有沈阳、辽宁和中国的今天。历史四十年证明了这是一条真理，并将继续增进认识。对社会主义有信心，才能为社会主义而奋斗，这是咨询研究工作的大方向。

省委书记全树仁同志在辽宁 老工业基地改造研讨会上的讲话

这是省党代会后，省里召开的一次重要研讨会，是全省技术改造的研讨会，也是全省制定“八五”规划的研讨会。就是说，这个问题不仅是我们辽宁当前的问题，而且关系到今后五至十年发展的战略问题。我想这项工作仅仅是开始，真正把这个问题搞清楚，落实下去，还有大量的工作，决不是这次会就能解决的。作为研讨会发言人之一，讲几点意见：

一、今后辽宁老工业基地振兴关键是抓好技术改造

所谓振兴就是指老工业基地的振兴。这个问题不是今天才提出的，早在1984年就开过一次研讨会，也是这个中心题目。五年来，应很好地回顾一下，至少第七个五年计划期间，在辽宁老工业基地振兴上，有什么经验教训，把这个问题搞透了，今后五至十年的发展振兴就有了明确方向。在过去的五年里，为什么有的企业上去了，它的经验是什么？为什么有的没上去，教训在哪里？有的行业发展很快，有的行业没上去，问题在哪，值得我们深思。与外省比，我们的差距在哪，这是今后加速我们技术改造，必须进一步深入研究的问题。就企业来说，这几年很重要的就是办企业的指导思想，也就是把我们的企业办成什么样子。我们过去讲，办企业的指导思想应真正转移到依靠科学技术进步，开发新产品，提高效益的轨道上来。这个问题，我们讲了很长时间，可是今天真正有多少企业解决了，当然不是说一点没解决。从领导干部到广大职工，把这个问题搞清楚了，对我们下一步的技术改造很有好处。我提这个问题，并不是说企业今天技术改造没搞好，都是思想转

变没解决，我是从总结经验角度来说的。这个问题今后仍是辽宁一个突出问题。比如说，在治理整顿期间，我们就暴露了许多问题。在全国遇到同样问题，在辽宁就表现得十分突出。为什么我们觉得十分严重的问题，在人家那里都没有，我们的市场疲软，资金紧张等问题严重得不得了，可人家并非这么严重，为什么？这些问题都值得深入分析。现在，市场疲软、资金紧张的呼声压倒了一切，压倒了提高产品质量，压倒了产业结构调整，这就很危险。各个企业都应总结一下，这几年办企业有什么经验教训。

二、搞好企业改造，关键是把企业搞活

让企业有自我发展能力，没有这条，我们的技术改造就上不去。这几年技改投资大体比例是银行贷款占三分之一，企业自筹、融通占三分之一，利用外资占三分之一。如果企业自筹部分不搞活，技改就没有出路。在对外开放上，没有好的政策就不能吸引外资。1—6月，企业留利下降77%，在这种情况下，何谈企业自我改造。银行贷款有规模限制，有额度，自筹又没有来源，利用国外投资，政策上不优惠，企业还有什么办法！现在有一些把企业搞死的现象，使企业无法自我改造、自我发展。如果这个问题不解决，再开多少个讨论会也没用。

管理部门、综合部门要想办法帮助企业，让企业自有资金迅速增长起来。对发股票、发债券、从职工手中借钱这些问题要进行深入研究。总而言之，搞活企业是必需的，也不是没有办法，但需要研究，哪些办法是对的，哪些不对，把事情搞清楚。

大中型企业还有三分之二急需改造，全省二万多个企业需要改造，需资金一千多亿元，全靠国家很困难。这就要靠调动大家包括银行、财政部门的积极性，想办法，这是搞好企业技术改造的重要一条。

三、加快改造就要加速开放

技术改造光靠自己不行，要对外开放，把先进经验引进来。

光中同志讲，技改的起点要高，很重要的一方面，就要从外国引进先进技术包括国外资金引进。谁抓住国外资金，谁就发展快些。目前，国际资金过剩，急需外投，这是好机遇。我们进行技术改造，不走这条路不行。

四、技术改造要与调整产业结构、产品结构和企业结构很好地结合起来

这几年技术改造有了很大成绩，也有成功的经验。但在技改过程中，在产业结构、产品结构和企业结构调整问题上，暴露问题比较多。技改如果不与产业结构、产品结构和企业结构调整结合起来，就不会达到预期效果，甚至出现问题。比如引进问题，就是没有很好同产业结构、产品结构和企业结构调整结合起来，造成重复引进，不合理的结构也没有很好调整。

五、技术改造要走企业和科研机构相结合的道路

我省最早办企业和科研机构的联合体，有不少企业与科研单位、大专院校联合起来，加快了改造的步伐，这个经验应很好地总结。

上面，我提这些问题，希望大家很好地回顾一下我们这几年的经验教训，研究今后如何加快这个老工业基地的技术改造。

省长岳岐峰同志在辽宁老工业基地 改造研讨会上的讲话

历时三天的辽宁老工业基地技术改造研讨论证会现在就要结束了。经过同志们的共同努力，这次研讨会开得很好，讨论得很热烈，大家各抒己见，发表了很有见解的建议和意见，达到了预期的目的。特别是对我个人来讲，除了受到启发、提高个人认识之外，还了解了不少情况。

我们这次研讨老工业基地改造应该说是非常适时、非常必要的。李鹏同志最近强调要把老企业技术改造作为“八五”计划的一项重要任务。省党代会提出“一抓三带”方针，其中之一就是带动老企业的技术改造。这次研讨会是符合中央和省党代会精神的。

这次研讨会原定开30—50人的规模，实际到会的人员达近百人，说明大家都非常关心辽宁老工业基地的改造，因为这关系到是让辽宁这个老工业基地继续衰老下去，还是让它焕发青春的大问题。

与会的专家学者、企业家及各部门的领导同志对辽宁老工业基地改造的必要性和紧迫性，以及改造的方式方法和潜力都做了进一步论证，特别是对老工业基地如何改造，包括改造的方向、重点、政策、措施以及有关体制改革问题等都提出了很多很好的建议，据初步归纳总共提出近百条意见。这些意见对修改我们的报告，对今后工作的科学决策都有很重要的参考价值。为此，我代表省委、省政府向同志们表示衷心地感谢。

辽宁是全国的重工业基地，对全国的社会主义建设做出了重大贡献。由于种种原因，这个老基地目前已呈现出严重的老化状

态，已到了非拯救不可的时候了。但是，我们也应该看到，辽宁技术改造的潜力是很大的，十年来技术改造的成绩证实了这一点。十年来辽宁的技术改造已经取得了很大的成绩，总投资500多亿元，改造了200多个大中型企业和一大批小企业。改造后的企业无论是技术水平还是产品的质量、品种以及经济效益都有明显提高，使一些企业起死回生，重新焕发青春。这些都为今后进一步加快辽宁老基地改造的步伐奠定了基础，提供了有益的经验。现在我们要很好地总结已有的经验，增强信心，明确方向，进一步采取有力措施，把老基地的改造提高到一个新水平。

下面，根据与会同志提出的许多好建议，结合最近我到几个市得到的一些初步印象，讲几点意见，供参考。

一、进一步提高全省对加强老工业基地改造的必要性、重要性的认识，增强加速改造和振兴辽宁老工业基地的紧迫感

辽宁这个全国最大的老工业基地，虽然经过近十年的技术改造，取得很大进展，但是由于历史欠帐太多、太大，老工业基地的落后面貌还没有从根本上改变，还有三分之二的大中型企业没有得到系统改造，设备陈旧、工艺落后、产品单一、经济效益很差，不少企业缺乏应有的生机与活力，经受不住市场剧烈变化的考验，有的简单再生产都难以维持。正如会上大家所谈到的那样，近年来，辽宁的各项经济指标占全国的比重逐渐下降，位次不断后移，兄弟省、市正在不断地赶超上来，这就说明企业老化已经严重地削弱了辽宁经济发展的后劲，说明加快老工业基地的改造是势在必行。对此我们不仅要有紧迫感，更重要的还要树立起危机感。有的同志讲如果现在不抓老企业改造，它就会由衰落到衰败甚至衰亡。如果现在还不抓紧对老工业基地的拯救和改造，不仅严重制约着辽宁经济的发展，而且必将影响到全国现代化建设的进程。特别是国际形势不断变化，还将影响社会主义经济基础的稳固和社会安宁。因此，改造辽宁这个老工业基地，不仅是我省

自身的紧迫任务，也是全国四化建设对我们提出的客观要求。我们必须把改造老工业基地，列入重要的议事日程，作为“八五”计划的重要战略任务来抓。从现在开始，要发动和组织全省上上下下，讨论制定“八五”期间技术改造计划，扎扎实实搞好技术改造。值得庆幸的是，对辽宁这个老工业基地的改造，不仅已经引起省委、省政府的高度重视，并为此已经做了大量工作，而且已开始引起党中央、国务院及国家有关部门的关心和关注。这次会议实际上是上次马洪同志来时提议搞的一次论证会。他们来是专门调查研究这个问题的。回京后马洪同志向中央领导同志写了一封很长的信，说明辽宁老工业基地已经到了非改造不可的地步。在这次论证的基础上，今后准备进一步在更大范围内进行论证，这个论证不仅在省里，还准备邀请北京一些专家来论证，广泛听取意见。只要再继续从舆论上做些工作，上上下下对这个问题就会得到共识，就会共同谋求这个问题的解决出路。我们应当抓住这个有利机遇，省、市、部门、企业共同努力做好我们自己的工作。

二、积极总结、宣传、交流、推广改革开放以来企业技术进步的成功经验，鼓舞全省企业和广大职工依靠技术进步、振兴辽宁老工业基地的信心和斗志，调动起大家的积极性

最近我到省内的一些企业去转了一转，看到了许多好的典型、好的经验。象鞍钢这样一个特大型企业，依靠企业自身积累搞改造，依靠自己的力量，发挥设计、安装、技术等总体功能优势，引进关键技术设备自己搞配套，加快了改造步伐，取得了投入少、技术好、工期短、效益高的效果。鞍钢的经验是成功的。象沈阳电缆厂在技术改造中狠抓技术进步、管理进步，取得后劲倍增，企业巨变的经验，也很值得全省宣传推广。许多企业在依靠和利用国内外先进技术改造老企业，不断提高企业的技术水平、产品水平和经济效益方面取得了很大成绩，创造了许多有益的经验 and 作法，我们要认真地帮助企业总结好这方面的经验，加以宣

传和推广，并且在今后的技术改造实践中不断丰富和完善，指导和推动全省企业技术改造工作健康发展。

现在无论是工业还是农业方面都有很多好的经验，我们应该迅速把这些经验推广开来，使之在更大范围内开花结果，变成更多的财富，使星星之火成为燎原之势。

三、把改造与发展结合起来

改造辽宁老工业基地的根本目的，在于振兴老基地，发展辽宁经济，更好地为全国经济发展服务。经济发展需要不断地进行技术改造，技术改造是促进经济发展的重要手段。改造与发展要很好结合起来，统筹谋划。用现代科学的话来说，就是要在充分考虑全局环境的前提下，把辽宁老工业基地的改造与国民经济的发展作为一个大系统来统筹安排。而不是局限于一个个单个企业的技术改造，必须有个总体考虑。这就涉及到我们技术改造和经济发展方向的战略问题，经济结构的调整问题，经济体制改革问题，内引外联、对外开放问题等诸多方面。辽宁作为以原材料工业为主的全国重工业基地，是全国经济发展的必需，失掉这张王牌，辽宁也就不成为工业基地了，国家也不会允许。但是继续如此发展下去，重重轻轻，产业结构很不合理，产品水平档次低，辽宁经济也不能实现持续稳定协调发展。当然在这个问题上，也有不同看法，做为辽宁应是全国原材料基地，而我国现行体制是“财政包干、分灶吃饭”，不考虑这个问题，原材料工业继续发展下去也很缓慢。怎样解决这个矛盾，既满足国家对辽宁的需要，又发挥辽宁的优势，实现辽宁经济的持续稳定协调发展？我认为，首先应该转变辽宁经济发展战略，就是要从长期以来实际上形成的依靠资源优势、以外延为主追求原材料工业的数量增长战略，转向实行依靠技术进步调整经济结构、以内涵为主、提高经济效益、稳定协调发展的战略。在这方面也有许多好的经验，鞍山做为钢铁基地，能生产出“梅花”牌这样的自行车，很了不

起。同时应当调整辽宁经济的发展方向，就是要从单纯发挥资源优势、搞资源初加工，向同时发挥技术和资源两个优势，搞资源精、深加工转变；从传统的原材料工业，向新型原材料工业转变，从原材料工业，向产品延伸加工和高技术加工为主转变。实行这一战略方向的转变，并不排除要上一些必要的新项目、大项目。我赞成还要积极向国家争取，该争的争，该上的上，作为老基地的总体改造，上些必要的新项目作增量调整，是很必要的。但是从国家的经济发展方针和目前实际情况看，国家不可能有更多的投入上新项目。我们争来的新项目，要从辽宁经济的发展战略和方向上充分加以考虑和论证，特别是对新上的原材料工业项目，一定要注意考虑到产品延伸和深加工方面的规划、布局和要求。今后再上一个大项目，都要带上若干个小项目，坚决突破从原材料到原材料的olds传统作法。

要实现经济发展战略和发展方向的转变，除了各级统一认识外，还需要从发展规划，各级、各部门工作等方方面面来组织落实。我初步考虑，在省委提出的“一抓三带”的方针下，从辽宁的优势出发，应当走“抓市带乡、抓重带轻、抓大带小”的路子。真正实现城乡一体共同发展。这个要求，特别是中部城市群，发展县城可以防止大中城市的过度膨胀。辽宁大中型企业多，重工业多，城市多，实力雄厚，各种资源也比较丰富，比南方各省发展经济的条件要优越得多。因此我们应当在继续抓好大中型企业、重工业和城市经济的同时，充分地发挥它们的作用，把地方工业、小企业、轻工业和乡村工业带动起来，使市、县、镇（乡）、村、个体（联户）五个层次一起上。在所有制结构上，要国营、集体和个体私营几个轮子一起转。这里要特别重视大力发展乡镇企业，搞好城市、大企业向农村的产品扩散，挂钩扶持和分工协作。对此决不应忽视，要充分认识积少可以成多，积腋可以成裘，潺潺流水可以汇成江河的道理。江苏、山东正是从这方面走出了自己的路子。辽宁省这方面也已有了一些好的典型，例如海