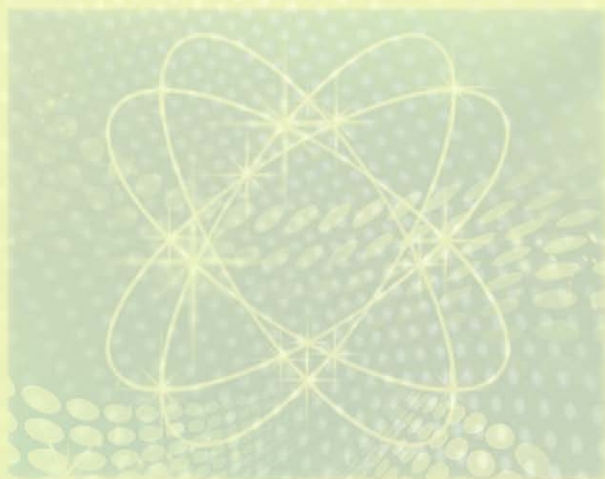


献策新跨越

张德奎 主编



沈阳出版社

晚霞映了出版工程(第一辑)

献策新跨越

xiancexinkuayue

张德奎 主编

沈阳出版社

图书在版编目(CIP)数据

献策新跨越/张德奎主编. —沈阳: 沈阳出版社,
2011.8

(晚霞映天出版工程. 第1辑)

ISBN 978-7-5441-4605-0

I. ①献… II. ①张… III. ①社会主义建设—沈阳市
—文集 IV. ①D673.11-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第170948号

出 版 者: 沈阳出版社

(地址: 沈阳市沈河区南翰林路10号 邮编: 110011)

网 址: <http://www.sycbs.com>

印 刷 者: 沈阳市第二市政公司印刷厂

发 行 者: 沈阳出版社

幅面尺寸: 170mm × 240mm

印 张: 33

字 数: 630千字

出版时间: 2011年8月第1版

印刷时间: 2011年8月第1次印刷

责任编辑: 周武广 李珊珊

封面设计: 冰 宇

版式设计: 姿 兰

责任校对: 张 帆

责任监印: 杨 旭

书 号: ISBN 978-7-5441-4605-0

定 价: 98.00元(全三册)

联系电话: 024-24112447

E-mail: sy24112447@163.com

沈阳市老科技工作者协会
《晚霞映天出版工程》编委会

顾 问 / 林馥卿 艾廷隽 洪建生

主 任 / 刘迎初 王淮延

副主任 / 张德奎 于占淮 刘 森

成 员 / 马 丽 王 莉 冯 志

田雪峰 李凤伦 张 涛

郭玉福 封兆才



饱蘸沧桑阅历 谱写华彩乐章

——《献策新跨越》序言

“十二五”时期，是我市深入贯彻落实科学发展观，构建社会主义和谐社会的重要时期；是深化改革开放，加快转变经济发展方式的攻坚时期；是全面建成小康社会，实现老工业基地全面振兴的关键时期。业经市第十四届人民代表大会第四次会议批准的《沈阳市国民经济和社会发展规划第十二个五年规划纲要》，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，提出了建设国家中心城市、先进装备制造业基地、生态宜居之都“三大目标”，确定了做优发展空间、做大中心城市、做强县域经济、加强生态建设和着力改善民生“五大任务”，为全市人民描绘了一幅科学发展的宏伟蓝图，并已成为我市抢抓三大历史机遇、实现又好又快发展的行动纲领。

我市“十二五”规划的编制过程，是一个深入调查研究、充分发扬民主、坚持科学决策的过程，集中体现了市委、市政府的战略意图，凝聚了全市人民的智慧和心血。在此期间，全市老科技工作者协会的广大会员，虽已年逾花甲、岁过古稀，但积极响应市委、市政府号召，踊跃参与“我为‘十二五’规划献一策”活动，以不同的方式，从不同的角度，为编制“十二五”规划提出了1200多条很有见地的主张和建议。特别是由市老协会会长、原市委副书记刘迎初同志亲自挂帅，以不减当年的热情与严谨，通过认真思索和潜心研究，完成了《关于沈阳“十二五”经济社会发展目标与对策研究》这一重大课题，第一次对沈阳的发展目标从“级次定位、发展水平、功能特色”等三维层面作了系统描述，第一次对与目标体系相联系的指标体系从“发展性指标、约束性

指标、保障性指标”三个角度作了科学设计，并提出了沈阳“十二五”经济社会发展阶段性目标选择与对策的具体建议，为科学编制全市“十二五”规划作出了积极贡献。

《献策新跨越》一书汇集了全市广大老科技工作者建言献策“十二五”规划的真知灼见，从中不仅使我们深切感受到这些老专家离岗后仍心系沈阳、老当益壮，用自己的余热谱写着老有所为的华彩乐章，而且使我们回想起这些老同志在岗时曾兢兢业业、呕心沥血，为沈阳昨天的辉煌作出的重要贡献。实践再次证明，离退休的老科技工作者，确是党和国家的宝贵财富，是整个人才队伍的重要组成部分，是科教兴市、人才强市不可或缺的一支重要力量。而老科技工作者协会则不愧为党和政府团结广大老年人才、发挥他们独特作用的得力纽带和重要依托。

沈阳市科学发展、创新发展、和谐发展的宏伟蓝图已经绘就，立足新起点、谋求新发展、实现新跨越的进军号角正在吹响。在全面完成“五大任务”、加快实现“三大目标”的新征程上，我们对全市各级老科协组织献策新跨越的作为表示敬意，对广大老科技工作者助推新跨越的贡献充满期待！

中共沈阳市委常委、常务副市长 顾春明

2011年6月1日



目录

饱蘸沧桑阅历 谱写华彩乐章

——《献策新跨越》序言	顾春明 / 001
关于沈阳市“十二五”时期经济社会发展目标	
与对策的研究	课题组 / 001
沈阳“十二五”规划的基础条件和外部环境分析	罗元文 / 031
新阶段 新动向 新目标	
——“十二五”规划基本思路简析	张今声 / 043
关于沈阳市“十二五”经济社会发展目标的对策研究	冯贵盛 / 047
沈阳建设国家创新型城市的几点思考	张今声 / 054
差距比较和超常规发展	
——打造国家中心城市的浅见	姚昭文 / 060
沈阳在“十二五”期间发展商业服务业的思考	于占淮 / 067
沈阳市流动人口对社会经济发展的影响	罗元文 / 073
从股市晴雨表看沈阳	仲肇明 / 106
对沈阳市“十二五”规划的思考与建议	杜鸣銮 / 111
关于沈阳城市定位的建议	林治家 / 118

关于建设中国沈阳装备博览园的建议	徐明亮 高文增 / 119
建立马路档案 实行属地管理 促进城市管理科学化	华春峰 / 124
关于组建“大众自助康复医院”的建议	赵春沛 / 126
关于“421家庭”养老问题的建议	马宝凤 / 129
关于重视中小学师生心理健康	
建立中小学心理健康辅导中心的建议	于洪区老科协教育分会 / 132
关于保护工人团体利益发挥他们在社会	
经济发展建设中积极性的建议	七路街道建设社区居民 丁玉文 / 135
关于老有所为 服务社区的建议	李宝忍 / 136
关于加大建筑遗产保护的建议	乔传滋 / 139
关于建立社区卫生院的建议	张忍德 / 140
关于在蒲河于洪区段建立鸟类自然保护区的建议	齐景德 / 141
关于发展职业学校的建议	王常森 / 142
广植丁香, 建造特色园林	于洪区老科协 张果升 焦明阳 / 143
情系“十二五” 风采润华章	
——市老科协“我为‘十二五’规划献一策活动”追踪	/ 144
关于表彰《我为“十二五”规划献一策》活动	
优秀建议和优秀组织者的决定	
.....沈阳市老科学技术工作者协会 沈阳市发展和改革委员会 / 146	



关于沈阳市“十二五”时期 经济社会发展目标与对策的研究

课题组

五年规划是具有中国特色的推动经济社会科学发展、创新发展、和谐发展的重要手段。从2011年开始,我国将开始实施“十二五”规划。“十二五”规划时期,无论是在全国还是在沈阳的发展史上都是极其重要的历史时期。这个时期,是新中国成立以来向着建设中国特色社会主义的宏伟目标大步迈进第三个30年再出发的起步时期;是新世纪头20年战略机遇期中第二个10年再出发的起步时期;是沈阳经济区建设上升为国家战略之后第一个5年再出发的起步时期。在这个时期中,沈阳既要加快发展,实现赶超,担负起“杀出一条血路”的任务,又要科学发展,突破自我,迎接“走出一条新路”的挑战。切实用世界的眼光和战略的思维深化对形势和市情的认识,进而找准发展方位,理清发展思路,谋划发展目标,制定好“十二五”规划,对于继续保持经济社会又好又快发展的良好势头,推动沈阳在科学发展道路上加快全面振兴具有十分重要的意义。按照市委课题招标方案的要求,本课题组围绕沈阳“十二五”时期的前进基础、面临形势、发展目标、战略重点、保障举措等方面内容,开展了深入的调查研究,在此基础上提出沈阳“十二五”时期的经济社会发展目标与对策。

一、“十二五”时期前进的基础

“十一五”期间,沈阳市以党的十六大、十七大精神为指导,深入贯彻落实

实科学发展观，围绕全面完成“五大任务”、加快实现“三大目标”，坚持好字优先、好中求快、稳中求进，圆满完成“十一五”规划确定的发展目标和重点任务，为“十二五”时期实现科学发展、创新发展、和谐发展奠定了坚实基础。

1. 综合实力迈上新台阶。“十一五”时期，沈阳市主要经济指标达到较高水平，增幅居副省级城市前列，到2010年底，全市地区生产总值实现5060亿元，是2005年的2.4倍，年均增长16.7%，经济总量由副省级城市的第10位上上升到第8位，继续向“第一集团”迈进；全社会固定资产投资完成4411亿元，是2005年的3.2倍，年均增长26.4%，投资拉动经济发展效果显著；地方财政一般预算收入达到355.3亿元，是2005年的2.6倍，年均增长20.8%，财政保障经济社会发展能力不断增强；居民消费需求不断扩大，社会消费品零售总额达2063亿元，是2005年的2.3倍，年均增长17.6%，全市经济继续保持了快速发展的强劲势头。（见表）

规模以上工业产值（当年价）

单位：亿元

城市	1998年	1999年	2000年	九五 平均 增速	2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	十五 平均 增速	2006年	2007年	2008年	2009年 快报	平均 增速
大连	760.13	842.64	1099.16	20.3	1103.93	1250.49	1546.86	2018.22	2562.80	18.4	3437.46	4107.40	5082.10		
青岛	1036.30	1149.20	1400.51	16.3	1671.75	2064.50	2558.87	3333.80	4316.60	25.2	5184.68	6645.64	8122.73	9375.33	21.4
宁波	940.59	1062.29	1427.20	23.2	1629.66	2000.16	2630.29	3509.48	4890.97	27.9	6187.91	7789.01	8891.78	8152.50	13.6
广州	2217.44	2334.81	2568.57	7.6	2829.15	3176.43	4017.83	5043.33	6031.92	18.6	7282.06	9964.33	11627.56	12502.08	20.0
深圳	1848.54	2036.83	2566.93	17.8	3128.03	3628.52	5245.10	6509.27	9567.68	30.1	11664.12	13832.54	15860.11	15484.08	12.8
厦门	480.00	595.11	699.68	20.7	803.29	1025.49	1318.19	1648.29	2029.12	23.7	2367.86	2721.94	2929.60	2784.02	8.2
哈尔滨	393.04	418.61	505.42	13.4	527.62	611.07	721.51	886.20	1197.46	18.8	1335.40	1512.90	1760.00	2001.20	13.7
沈阳	521.27	582.67	714.28	17.1	757.19	828.33	1064.36	1572.98	2195.25	25.2	3290.90	4786.02	6529.52	7611.40	36.5
西安	350.38	445.85	538.13	23.9	482.60	544.78	638.66	789.20	981.02	12.8	1187.74	1564.23	1936.52	2413.49	25.2
武汉	703.55	750.61	908.00	13.6	1020.84	1138.90	1334.49	1678.34	2285.41	20.3	2818.59	3525.63	4338.28	5032.18	21.8
南京	1179.59	1307.27	1602.79	16.6	1773.56	1973.25	2509.38	3285.02	4063.48	20.4	4692.81	5788.16	6472.23	6756.15	13.6
成都	555.80	589.43	632.63	6.7	707.70	815.66	970.10	1231.23	1661.44	21.3	2111.43	3071.97	4071.38		
长春	502.96	596.60	749.70	22.1	954.45	1202.50	1511.50	1712.70	1728.97	18.2	2140.90	2920.90	3515.30	4461.70	26.7
杭州	1109.94	1200.08	1543.57	17.9	1919.51	2400.30	3202.52	4149.10	5441.13	28.7	6975.46	8310.04	9332.17	9367.79	14.5
济南	593.83	614.71	677.86	6.8	786.70	1009.04	1318.54	1781.78	2237.51	27.0	2591.65	3189.09	3911.09	4025.40	15.8

注：增速按现价计算，未考虑价格因素。



规模以上工业增加值（当年价）

单位：亿元

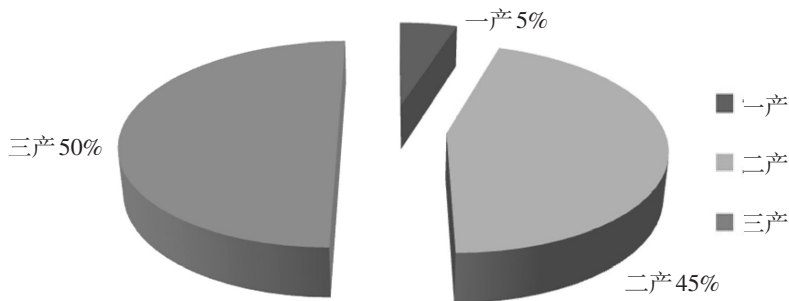
城市	1998年	1999年	2000年	九五 平均 增速	2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	十五 平均 增速	2006年	2007年	2008年	2009年 快报	平均 增速
大连	164.05	184.99	266.32	27.4	276.41	318.97	401.65	524.10	643.98	19.3	976.87	1218.56	1398.40	1733.10	28.1
青岛	257.10	297.50	366.10	19.3	438.23	542.21	680.09	874.10	1359.50	30.0	1514.71	1886.48	2018.96	2338.13	14.5
宁波	215.36	260.42	325.79	23.0	398.45	499.44	605.30	741.06	864.81	21.6	1113.20	1318.00	1698.60	1617.30	16.9
广州	566.65	651.80	708.40	11.8	794.85	902.04	1149.17	1427.27	1622.58	18.0	1970.94	2725.02	2693.10	2938.52	16.0
深圳	503.13	561.10	815.22	27.3	880.68	1019.61	1463.67	1813.48	2272.90	22.8	2654.14	3094.79	3527.77	3429.90	10.8
厦门	133.78	166.26	183.48	17.1	194.06	267.66	324.81	412.45	468.94	20.6	573.98	613.37	680.36	654.62	8.7
哈尔滨	96.01	105.69	134.84	18.5	144.76	180.40	225.70	287.00	298.10	17.2	300.00	472.80	513.50	581.70	18.2
沈阳	164.00	166.70	190.00	7.6	199.10	220.70	278.70	420.80	652.10	28.0	914.18	1368.20	1714.24	2017.50	32.6
西安	99.20	106.56	156.61	25.6	149.06	170.39	202.74	254.17	314.01	14.9	370.11	503.84	602.09	725.33	23.3
武汉	223.02	244.91	288.31	13.7	329.80	365.04	427.89	538.89	730.00	20.4	880.53	1055.18	1388.00	1656.15	22.7
南京	282.32	315.40	388.03	17.2	424.74	486.51	610.99	810.08	961.68	19.9	973.60	1247.44	1322.03	1459.48	11.0
成都	162.80	178.11	207.74	13.0	244.98	277.00	329.83	425.37	588.22	23.1	750.40	980.48	1277.90	1477.10	25.9
长春	138.50	171.60	255.00	35.7	282.00	341.60	438.90	452.00	455.30	12.3	603.90	834.60	884.50	1154.98	26.2
杭州	274.70	298.90	360.97	14.6	444.91	597.01	783.51	922.29	1126.54	25.6	1363.17	1717.65	1743.21	1792.00	12.3
济南	189.88	201.41	219.19	7.4	252.61	318.60	426.30	560.15	722.11	26.9	797.70	926.58	1094.96	1154.00	12.4

注：增速按现价计算，未考虑价格因素。

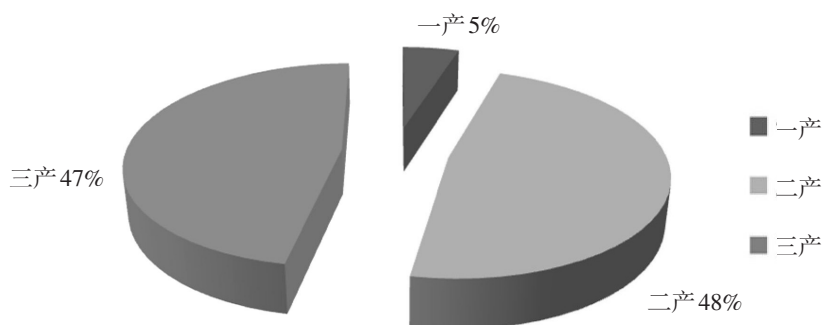
2. 结构调整实现新突破。“十一五”时期，沈阳市三次产业增加值比重达到4.2：51.3：44.5，经济结构得到明显优化。（此处加图）

沈阳市三次产业结构

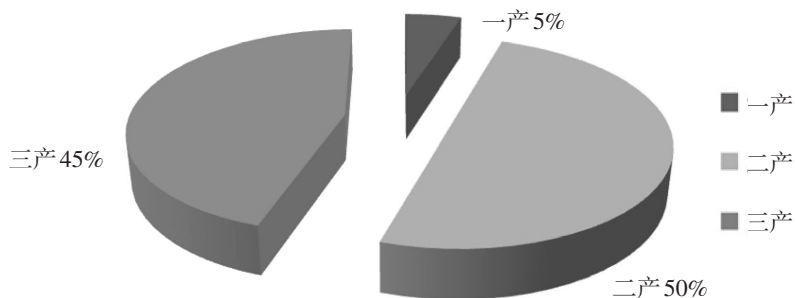
	单位	2006年	2007年	2008年	2009年
GDP	亿元	2519.6	3221.2	3860.5	4359.2
一产	亿元	135.2	166.2	183.7	197
二产	亿元	1139.1	1555.7	1934.1	2214.7
三产	亿元	1245.3	1499.3	1742.7	1947.6



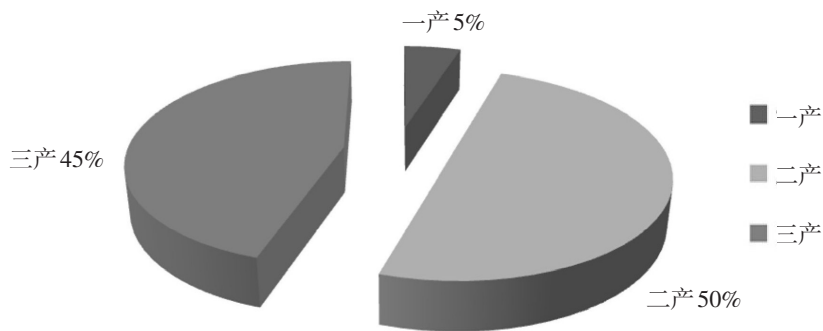
图一 2006年沈阳GDP构成



图二 2007年沈阳GDP构成



图三 2008年沈阳GDP构成



图四 2009年沈阳GDP构成

工业经济增长质量和效益明显提高，至2010年底，全市规模以上工业完成工业总产值9600亿元，是2005年的4.4倍，年均增长34%，实现了“六年翻两番”的目标，在副省级城市中由2005年的第10位提升到第4位，进入了“第一集团”；先进装备制造业保持快速发展，装备制造业增加值占全市规模以上工业增加值的50%以上，成为装备制造业集中度最高的城市之一；高新技术



产业持续快速发展，自主创新能力进一步增强，全市规模以上高新技术产业增加值平均增速达37.3%，占规模以上工业增加值的比重达到41.7%，我市成为国家知识产权工作示范城市。服务业结构不断优化，现代服务业比重持续攀升，占全市服务业比重达55%，比2000年提高了7.2个百分点，中心城市的综合服务功能显著拓展。农业结构加快调整，设施农业和高效特色农业产值占农业产值的65%以上，现代农业发展迅速。

3. 空间布局得到新优化。按照做优发展空间的要求，积极整合空间资源，优化产业布局，形成了东西南北中各具特色的空间发展格局。“东汽、西重、南高、北农”以及“东北金融中心核心功能区”五大产业发展空间基本形成，“南北金廊”和“东西银带”形成了城市发展的“大十字”骨架，航高基地、现代建筑产业园建设、泗水科技城等一批新的产业发展空间也发展迅速；实施行政区划的局部调整，和平、沈河、大东、皇姑四个中心城区增加面积130多平方公里，扩容将近一倍，拓展了城区发展空间；实施东陵区、航高基地、浑南新区合署办公，掀起了建设大浑南、迎接全运会的新热潮。沈阳经济区建设步入了新阶段，沈抚、沈本、沈铁、沈阜、沈辽鞍营5条产业带建设进展顺利，城际连接带的19个新城新市镇建设全面启动，32个主导产业园项目正在有序开展前期准备工作，一批共享性重大基础设施建设项目加速推进，沈阳经济区一体化进程全面提速。

4. 城市建设取得新进展。“十一五”期间，沈阳市预计完成城乡建设投资总额1458亿元，是“十五”期间的3.4倍，年均增长24.5%。城乡基础设施建设不断加强，全市高速公路总里程达到591.9公里，“两环八射一过境”的高速公路主骨架已基本形成；公路总里程11697.9公里，公路网密度90.8公里/百平方公里，比“十五”期末增加81.6%；哈大客运专线、沈铁城际铁路等重点工程取得积极进展，沈抚城际铁路、沈康高速二期实现通车，地铁1号线全线轨通，居民出行更加方便；94座危旧桥梁完成改造，沈北、五爱客运枢纽全面竣工；沈阳展览中心、奥体中心网球馆、游泳馆等一批重大基础设施建成并投入使用；启动大伙房水库输水配套工程，康平电厂并网发电，全市城乡环境得到显著改善。

5. 生态建设取得新成就。全市园林绿地面积达到260平方公里，建成区园林绿地面积达到151.6平方公里，建成区绿化覆盖率达到41.8%，分别比“十五”期末增加26.2%、35.9%和1.2个百分点，人均公园绿地面积达到12.8平方米。2009年，沈阳市城区环境空气质量优良天数达到328天，比“十五”期末

增加了11天。大力实施水系工程，浑河综合整治工程获得中国人居环境范例奖，浑河在停运百年后恢复了通航。浑河沈阳段干流水质持续改善，主要评价指标达国家Ⅳ类水质标准；辽河沈阳段主要评价指标化学需氧量连续11年实现出境水质优于入境水质；城市集中式饮用水源地水质达标率持续保持100%。2008年，SO₂、COD减排提前实现“十一五”目标。到目前，沈阳市已经建成11座区、县（市）污水处理厂和31个乡镇污水处理设施，2009年，城市污水处理率提高到78%；生活垃圾卫生填埋处理率达到100%；新民、康平垃圾填埋场建成并投入使用，村镇生活垃圾处置实现零的突破。沈北30万吨铬渣无害化处理工程投入运行。启动了全国环境建设样板城创建工作。2006年以来，沈阳市先后获得国家园林城市、联合国环境署生态城示范城市殊荣。东陵区通过国家生态区验收，沈北新区、棋盘山开发区通过国家生态区技术核查，和平区成为全省第一个生态城区，30个乡镇通过国家环境优美乡镇验收，铁西区荣获2008联合国全球宜居城区示范奖。

6. 人民生活得到新提高。“十一五”期间，城乡居民收入水平实现了翻倍增长，到2010年，城市居民人均可支配收入达到20602元，比2005年增长1.04倍，年均增长15.3%；农村居民人均纯收入达到10316元，比2005年增长1.04倍，年均增长15.4%；全市就业形势平稳，城镇登记失业率保持较低水平，社会保障体系不断完善，启动新型农村社会养老保险试点和大学生参加居民医保工作，实施农民工医疗工伤综合保险，新型农村合作医疗参合率达到99.3%，人均筹资标准提高到150元以上；建设5个中心城区示范性区域养老中心，新建和改扩建12所农村区域性中心养老院；为2.2万户城市低收入住房困难家庭新建经济适用住房和发放货币补贴，为农村贫困户建房2250套；在全国率先实行了城市低保边缘户专项救助。社会事业蓬勃发展，全面免除了城市义务教育阶段学生学杂费，改造100所城乡幼儿园，完成10所农村九年一贯制学校在建工程的续建工作、20所普通高中标准化建设及6所万人规模职业学校建设任务；公共文化服务体系基本建立，艺术精品创排实现历史性突破；民族工作取得新成果，沈阳市政府被国务院评为全国民族团结进步模范集体；“平安沈阳”建设成效显著，居民安全感不断提高。

二、“十二五”时期面临的形势

沈阳“十一五”时期取得的巨大成就，是今后继续前进的坚实基础。但要



在“十二五”时期立足新起点、谋求新发展、实现新跨越，还必须对所面临的形势、所处的环境有一个全面、清醒而又深刻的认识。因为把握未来就是把握命运，把握趋势就是把握财富。展望未来五年，沈阳面临的国内外环境仍然错综复杂，影响沈阳经济社会发展的，既有国内因素，也有国际因素；既有经济因素，也有非经济因素；既有市场因素，也有非市场因素；既有现实因素，也有潜在因素。

（一）国际环境

未来五年，世界正处于后金融危机时期。总体分析这个时期的国际形势，其基本特征是和平与发展这个时代的主题没有改变，但构成国际环境的政治、经济、科技、文化等诸多方面，都在金融危机的冲击下出现了一些新情况、新动向。

1. 全球政治多极化格局深入推进。国际政治形势总体保持稳定，和平、合作与发展仍是世界的主题。近年来，全球地缘政治关系更趋复杂，大国之间原有的矛盾和利益冲突并没有消失，但各国从实现本国21世纪长远发展战略和维护本国根本利益出发，一般采取务实态度处理相互关系，既相互合作又相互竞争，特别是近期应对危机的国际合作进一步强化了处理国际事务的合作。发达国家在政治、经济、军事和科技等方面领先的优势地位不会发生根本改变，发展中国家推动建立公正、合理的国际政治新秩序依然任重道远。新兴市场国家地位相对上升，全球经济政治向多极化发展，中国、印度、巴西、俄罗斯等新兴国家，拥有资源、市场、人力资本等多种优势，在经济全球化和信息化的带动下，将成为国际产业转移的主要承接国和新兴国际产业中心，在构筑新型国际经济政治秩序中的主导权增大，世界经济也将在此过程中形成新的均衡格局。在政治格局多极化过程中，经济问题政治化倾向明显，为维护本国利益，美、日、欧等发达国家在知识产权、劳工、环保等问题上不断向其他国家施压，贸易保护形式将更加多样化。中国的周边环境仍然是总体平稳，我国依据新的形势特点积极推动和促进区域安全合作，周边地区的政治形势大体将保持稳定。

2. 经济全球化继续深入推进。由于世界经济地理格局的逐步调整和面临上世纪以来全球最大的经济危机，各国发展战略取向将会有所调整，但经济全球化的总体趋势不会改变，同时区域经济一体化意识会有所增强。随着世界经济逐步向基本面回归，世界贸易和产业转移的长期走势仍将继续，特别是在全球产业调整升级步伐加快的同时，国际产业转移的层次也在不断提高，跨国公

司开始了新一轮全球产业布局调整,资本技术密集型产业、高端服务业向新兴市场国家转移的趋势也渐趋明显。在应对危机和解决全球经济失衡过程中,国际产业结构调整 and 区域经济一体化进程将进一步加快,美、日、欧三大经济体对世界经济的贡献将可能有所弱化,以金砖四国为代表的发展中国家在促进世界经济增长方面的作用明显提升。在全球化背景下,世界各国都十分重视资源的争夺,特别是以美国、日本为代表的发达国家一直将实施全球资源战略作为国家整体战略的重要组成部分,以确保国家经济安全,在此轮全球经济周期性和结构性调整过程中,围绕石油、铁矿石等的资源抢夺将更加突出,国际资源战略将会进一步强化。

3. 新科技革命深入推进。金融危机正在催生一场新的科技革命,推动世界经济结构进行重大调整。发达国家在率先推进信息技术和发展知识经济后,又掀起了发展绿色能源科技与低碳经济的浪潮,以绿色、智能、可持续发展为特征的新一轮国际竞争已经开始,新能源、新材料、信息技术、节能环保等将成为新一轮科技革命的主导,低碳经济、循环经济成为未来发展的重点,成为推动世界经济的重要动力,一场争夺未来发展制高点的竞赛正在全面展开。为应对金融危机,并在后危机时代抢占经济发展的战略制高点,无论是发达国家,还是发展中国家,都把科技创新和新兴产业作为突破口,都在积极实施新的科技和人才战略,力争重塑国家竞争优势。目前,发达国家竞相通过技术创新,培育新的经济增长引擎,通过“绿色复苏”和“再工业化”以寻求新的战略制高点。如近年来英国一直致力于发展低碳经济的推广和宣传,美国正在酝酿以新能源为主导的跨产业技术革命以确立新的国家竞争优势。这给传统的发展模式和发展中国家的发展带来了更加沉重的压力。

4. 经济文化一体化深入推进。人类社会已经进入文化向经济全面渗透和经济的文化含量全面提高的崭新时代,文化经济化和经济知识化已是大势所趋,科学文化已成为经济社会发展的先导和巨大驱动力。经济发展已经超越了单纯依靠自然资源和物质资本的阶段而进入了主要依靠智力资源和人力资本、文化资本的新阶段,经济的文化自觉与文化的经济自觉相互推动,最终形成了经济与文化一体化的客观趋势,标志着经济与文化之间新型关系的确立,是经济的文化含量、科技含量和文化的经济功能、经济价值的有机统一,文化因素随着科技的发展和人们精神文化需求的提高而广泛渗透并影响着经济发展的各个方面,推动着经济文化化和文化的经济化,使经济与文化在良性互动的双赢格局中共同发展。知识作为独立的生产要素,与资金、管理、市场等传统要素



结合并超然于这些要素之上，对经济增长发挥着决定性作用。经济增长不再仅仅是资本积累和集中的过程，将更多地表现为以科学文化为内核，高效率地配置资源的过程。

5. 世界经济复苏的复杂性超过预期。国际金融危机导致发达国家经济严重衰退，新兴市场和发展中国家经济增速大幅放缓，世界经济增长存在较大的不确定性。原有的主要由东亚生产、欧美过度消费、能源资源输出国供给原材料的全球增长格局受到巨大冲击，主要经济体需求结构和供给结构都面临较大调整压力，世界经济增长模式将进入一个艰难的调整过程。从2009年世界各主要经济体的经济数据看，欧美地区经济普遍下滑，亚太地区经济形势则相对较好，北美地区全面处于衰退状态。美国实质GDP经过两次修订后，比2008年萎缩2.4%；加拿大比上年收缩2.6%，墨西哥比去年下降6.5%，中南美洲地区有5个国家经济处于负增长，4个国家经济虽然仍保持正增长，但增幅比上年大大下降。西欧和北欧地区，是这次国际金融危机的重灾区，在纳入统计的17个国家中，全部处于经济衰退之中，无一正增长。东南欧地区的15个国家中，只有波兰经济没有负增长。亚洲的14个国家中，有6个国家出现负增长，其中，以日本的降幅最大，其次是土耳其、泰国、新加坡、马来西亚和外蒙古。目前，世界经济虽然整体继续缓慢复苏，世界各国和国际组织应对国际金融危机所采取的一系列政策措施，有利于恢复市场信心、扭转经济下滑，促进世界经济持续复苏。但是，世界经济复苏基础仍不牢固，国际金融危机影响的严重性和经济复苏的曲折性超过预期，受欧洲部分国家主权债务危机问题、具有全球影响力的大型金融机构风险化解还需时日、主要国际货币汇率大幅波动、各种形式的保护主义明显增多等因素影响，世界经济持续复苏具有很大的不确定性，很难在短期内出现高速增长。

（二）国内环境

未来五年，我国仍处在重要战略机遇期。总体分析这个时期的国内形势，其基本特征是：世界金融危机的影响会继续存在，与长期快速发展相伴而生的矛盾会凸显出来，但与此同时，由于改革开放30年积累的雄厚基础，正在释放出巨大发展潜能，科学发展观的广泛普及，正在转化为巨大的物质力量，因而，经济增长和社会发展的动力强劲、水平提升、势头向好。

1. 工业化、城镇化步伐进一步加快。我国正处在工业化、城镇化的快速推进时期，巨大的市场需求潜力能够在较长时期内为保持平稳较快发展提供了巨大的市场空间。我国工业化进程处于中期向后期过渡的关键时期，资源环境