

2010 年江西省预算执行专题 调研成果选编

胡幼桃 主编



江西人民出版社

2010 年江西省预算执行专题
调 研 成 果 选 编

江西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2010 年江西省预算执行专题调研成果选编 / 胡幼桃

主编. ——南昌: 江西人民出版社, 2011. 11

ISBN 978 - 7 - 210 - 05005 - 6

I. ①2… II. ①胡… III. ①地方预算—国家预算执行—调查报告—汇编—江西省—2010 IV. ①F812.756.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 232252 号

2010 年江西省预算执行专题调研成果选编

江西人民出版社出版发行

江西博苑印务有限公司印刷

2011 年 10 月第 1 版 2011 年 10 月第 1 次印刷

字数: 248 千字

开本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32 印张: 11.25

ISBN 978 - 7 - 210 - 05005 - 6 定价: 25.00 元

赣版权登字 - 01 - 2011 - 297

江西人民出版社 地址: 南昌市三经路 47 号附 1 号
邮政编码: 330006 传真: 6998827 电话: 6898893(发行部)

网址: www.jxpph.com

E-mail: jxpph@tom.com web@jxpph.com

(赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换)

编 委 名 单

主 编: 胡 强

副主编: 朱 斌 马祖赞

编 委: 邱春明 胡玉玲 苏昌平

侯风均 周志华 刘 石

叶 丹

前 言

2010 年，是江西财政不同寻常的一年。外有极为复杂的国内外经济发展环境，内有历史罕见的特大洪涝灾害，财政运行面临着诸多压力与考验。面对这一形势，各级财政国库部门进一步加大预算执行调研工作力度，紧紧围绕“影响决策、推动财政”目标，密切关注财政运行中的突出矛盾和问题，多角度、多层次地开展调查研究，涌现了一批有见解、有深度，政策建议可操作性强的分析报告。为方便各地参考借鉴，我们从各地报送的专题调研材料中，择优辑录了 44 篇文章，汇编成《2010 年江西省预算执行专题调研成果选编》。全书共分为五大部分，内容涉及财政与经济运行关系研究、鄱阳湖生态经济区财税研究、产业经济发展研究、国库管理与改革、公共财政及财税政策研究等方面，力求系统全面反映过去一年全省财政国库工作者不懈努力的工作成果。

2011 年是全面实施“十二五”规划的起始之年，也是推进鄱阳湖生态经济区建设的关键之年。从当前情况看，全省经济保持了健康快速发展的良好势头，财政预算执行情况总体良好；同时也应清醒看到，财政运行仍面临一些困难和问题，突出表现为收入持续快速增长压力较大、提升收入质量压力较大、平衡收支矛

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

盾压力较大等。为此，各地要进一步加强经济财政运行态势监测分析，及时调研财政改革和发展过程中出现的新情况、新问题，深入查找原因，有针对性地提出对策建议，服务领导决策，促进财政改革与发展。

限于编写时间和编者水平，书中疏漏之处在所难免，敬请批评指正。

编 者

2011 年 10 月

目 录

第一篇 财政收入与经济运行关系研究

江西占全国三个比重: 人口 3.3%、GDP 2.26%、财政总收入 1.36% 的原因分析

江西省财政厅 2

江西占全国三个比重: 人口 3.3%、GDP 2.26%、财政总收入 1.36% 的再思考

江西省财政厅 8

中期报告: 2010 年江西财政收入运行分析与判断

江西省财政厅 15

透过“存差”看江西金融面临的形势

江西省财政厅 22

改革开放以来宜春财政发展状况调查与思考

宜春市财政局 32

当前财政形势分析及 2010 年财政收入形势展望

宜春市财政局 38

石城县财政收入与 GDP 发展关系研究

石城县财政局 44

经济冲百强 财政勇争先

宜春市财政局 丰城市财政局	54
宜春市 2010 年上半年财政预算执行情况分析	
宜春市财政局	59
关于加强宁都县财源建设问题的思考	
宁都县财政局	64

第二篇 鄱阳湖生态经济区财税专题研究

鄱阳湖生态经济区建设与江西财税发展

江西省财政厅	70
做大做强中心城市 引领鄱阳湖生态经济区建设	
南昌市财政局	90
传承千年瓷都 打造航空产业基地	
景德镇市财政局	99
发挥内陆港优势 在保护中求发展	
九江市财政局	106
建设新能源产业城 实现产业结构转型	
新余市财政局	114
鄱阳湖生态经济区建设的绿色财政思考	
上饶市财政局	120
支持鄱阳湖生态经济区建设的财政政策研究	
抚州市财政局	136

打造新能源产业基地 融入鄱阳湖生态经济区

新余市高新区财政局	146
-----------------	-----

第三篇 产业经济发展问题研究

资源型地区财经运行压力及应对

江西省财政厅	155
--------------	-----

江西再生资源产业: 发展迅猛, 贡献突出, 但隐患不少, 成长的
稳定性较弱

江西省财政厅	161
--------------	-----

进一步发展民间投资 促进九江经济又好又快发展

九江市财政局	170
--------------	-----

强化优势产业 加快产业升级建设生态铜都

——鹰潭市铜产业发展现状及分析

鹰潭市财政局	178
--------------	-----

上饶市再生资源行业发展的调查和思考

上饶市财政局	189
--------------	-----

关于泰和县铜加工产业的调查和思考

泰和县财政局	194
--------------	-----

对婺源县发展旅游业与做大财政实力关系的调研报告

婺源县财政局	203
--------------	-----

对新干县铜加工产业发展的思考

新干县财政局	209
--------------	-----

第四篇 财政国库管理制度改革问题研究

关于江西省国库集中收付制度改革未来规划的思考

江西省财政厅 216

防范县级财政资金支付风险浅析

江西省财政厅 220

关于南昌市清理和规范银行账户的探索和思考

南昌市财政局 228

吉安市公务卡改革的实践与探讨

吉安市财政局 235

关于部门决算报表的编制及应用

——浅谈南昌市部门决算报表编制及应用

南昌市财政局 244

规范银行账户管理 推进财政国库改革

赣州市章贡区财政局 251

县级财政国库资金安全管理存在的问题及对策

南康市财政局 258

财政资金安全管理风险分析与防范对策

新余市渝水区财政局 265

浅析国库集中收付改革后资金安全管理

于都县财政局 275

加强乡镇财政收支管理 提升乡镇财政服务水平

于都县财政局 280

第五篇 公共财政、财税政策问题研究

十问江西财政“十二五”

江西省财政厅	286
--------------	-----

新加坡财政基本情况及启示

鹰潭市财政局	296
--------------	-----

赣州市上半年县级财政支出进度问题研究

赣州市市财政局	304
---------------	-----

促进资源消耗型城市转型的税收政策研究

鹰潭市财政局	310
--------------	-----

宜春市村级组织运转经费情况调查报告

宜春市财政局	318
--------------	-----

南丰县再生资源回收行业增值税退税政策调研报告

南丰县财政局	329
--------------	-----

充分发挥财政杠杆作用 提高工业园区财税增长质量

——余江县工业园区促进财税增长质量调研材料

余江县财政局	333
--------------	-----

非税收入的管理和监督

分宜县财政局	337
--------------	-----

第一篇

财政收入与经济 运行关系研究

江西占全国三个比重:人口 3.3%、 GDP 2.26%、财政总收入 1.36% 的原因分析

摘 要: 江西省财政收入占全国总量的比重,远低于同期 GDP 和人口占全国总量的比重。本文分析认为,主要原因是外出务工人员量大、产业结构影响整体税负、税负较高的产业投资水平低、财政收入口径不一致。为实现跨越发展,文章提出应抓住鄱阳湖生态经济区规划上升为国家战略的重大契机,抓紧研究财税支持政策,使鄱阳湖生态经济区建设成为江西省经济增长的巨大引擎、财政收入的重要增长极。

一、问题现状

新世纪以来,江西经济实现跨越式发展,财政收入随着经济总量不断攀升。2009 年全省财政总收入达到 928.9 亿元,比 2000 年增长 4.4 倍,年均递增 20.6%。但是,江西财政收入占全国总量的比重一直维持在 1.3% 左右,十年没有大变化。而同期,江西 GDP 占全国 2.2% 左右,人口占全国 3.3% 左右。

表 1 2000 - 2009 年江西人口、GDP、财政收入占全国总量比重(%)

指标	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
人口	3.27	3.28	3.29	3.29	3.30	3.30	3.30	3.31	3.31	3.32
GDP	2.02	1.98	2.04	2.07	2.16	2.21	2.20	2.14	2.16	2.26
财政收入	1.28	1.22	1.24	1.32	1.33	1.35	1.34	1.30	1.33	1.36

问题:江西财政收入占全国总量的比重,大幅低于同期 GDP 和人口占全国总量的比重。

二、原因简析

1. 江西外出人口量大,人口比重相对虚高;城镇人口比重较低——影响人口对江西经济及税收贡献度

据统计,2009 年江西外出务工人数 697.2 万人,仅次于四川、河南、安徽、湖南等人口大省,其中赴省外务工人数为 561.25 万人,占全省人口的 12.7%,比重居全国前列。这一巨大群体在为外省创造 GDP 的同时,客观上也对江西 GDP 和财政收入占全国份额起到冲减作用,更摊薄了江西的人均指标。

2009 年,江西城镇化率为 43.2%,比全国平均水平低 3.4 个百分点。因此,江西城镇化率的低水平无法更多地分享城市经济发展所带来的巨大增收空间。

2. 从产业结构看,江西 GDP 构成中,一产比重高,三产比重小,二产中工业比重轻——影响税源深度,整体税负不高

表 2 2009 年全国及江西 GDP 分产业构成比重 单位: %

地区	一产	二产			三产
		合计	工业	建筑业	
全国	10.3	46.3	39.7	6.6	43.4
江西	14.4	51.2	41.8	9.4	34.4

表 3 2009 年江西三大产业生产总值占全国总量比重 单位: %

项目	第一产业	第二产业	第三产业
江西占全国%	3.1	2.5	1.8

表 4 2002 - 2008 年国内三大产业平均税负情况 单位: %

税负	第一产业	第二产业	第三产业
全国平均	0.06	20.5	18.3

注: 税负率 = 税收收入 / 产业增加值。

由表 2 - 表 4 看出,一产税负几乎为零,无论其总量变化或效益提高都对财政收入没有影响,因此农业省份的宏观税负偏低是一个铁律。而江西一产占 GDP 比重达 14.4%,比全国高 4.1 个百分点,居全国第 10 位。

二产对财政收入贡献最大。虽然江西二产比重高于全国,但工业比重相对仍然偏低,尤其是工业质量效益不高,工业增加值税负偏低,创税能力薄弱。2009 年,江西工业增值税占工业增加值比重为 5.5%,远低于全国平均水平;增值税、消费税占财政总收入的 34.5%,为中部省份最低。工业的税收贡献与其产值地位仍不匹配。

三产主要提供营业税和其他地方税收,对地方财政贡献率较大,也是扩大财政收入总量的重要税源增长点。江西三产比重过小,并以传统服务业为主,2009 年三产占 GDP 比重为 34.4%,居全国倒数第 2 位,三产总值仅占全国的 1.8%。

江西作为传统农业省份,在工业化进程中受产业结构、经济质量和效益的影响,GDP 增长所提供的财政收入增量有限。2000 - 2008 年间,江西 GDP 增量对财政增收的边际贡献率为 14.4%,与全国水平相差 9.4 个百分点。2009 年江西财政收入占 GDP 的比重为 12.2%,比全国平均水平 20.4% 低 8.2 个百分点。

3. 从工业结构看,工业增加值占比高的行业税负较低

江西有色金属冶炼及加工、化学原料及制品、电气机械及器材

制造等行业虽然工业增加值比重较高,但税负较低,且受市场价格影响大,税源不稳定。同时,烟、食品等行业税负较高,但工业增加值比重又偏低。加上如卷烟、电力、煤炭等江西支柱税源产品受到国家指令性计划、资源、技改等多方面因素的影响,其税收收入规模难以放大。各行业情况详见表5。

表5 2008年江西省规模以上工业增加值分行业比重及税负

工业行业	占工业比重%	增值税税负%	工业行业	占工业比重%	增值税税负%
有色金属冶炼及压延加工	15.2	2.7	煤炭开采及洗选业	2.2	8.1
非金属矿物制品业	8.0	5.4	金属制品业	2.1	2.8
化学原料及化学制品	7.8	2.2	化学纤维制造业	0.3	4.2
电气机械及器材制造	6.8	3.1	仪器仪表及文化机械制造	0.4	4.4
黑色金属冶炼及压延加工	6.2	3.5	工艺品及其他制造业	0.7	4.9
电力、热力生产及供应	6.2	3.8	食品制造业	1.8	5.6
交通运输设备制造业	4.1	1.3	造纸及纸制品业	1.4	5.8
纺织业	4.1	3.0	水的生产及供应	0.3	6.0
农副食品加工业	4.0	6.2	饮料制品业	1.6	6.0
医药制造业	4.0	7.7	非金属矿采选业	1.0	6.3
有色金属矿采选业	2.6	8.6	木材加工及木竹藤棕制品	1.6	7
通用设备制造业	2.5	4.8	印刷及记录媒介复制	0.9	7.6
烟草制品业	2.3	11.2	黑色金属矿采选业	1.2	9.5
计算机及电子设备制造	2.1	4.1	废旧资源和材料回收加工	0.1	10

4. 从投资结构看,江西用于税负相对较轻的制造业方面的投资占近一半,而税负较高的房地产方面的投资则大大低于全国

水平

表 6 2009 年江西全社会固定资产投资分行业情况 单位: %

地区	制造业		房地产业	
	投资占比	流转环节税负	投资占比	流转环节税负
全国	31.4	低于 10%	22.0	15% 左右
江西	47.3		13.9	

目前江西处于工业化中期进程,大量投资向制造业倾斜,为财政经济长远健康发展和夯实今后税源打下良好基础,但短期内将影响财税增收。

5. 从财政收入结构看:

一是地方与全国收入口径不同。分税制改革对税基进行了中央与地方间的切割,包括关税、车辆购置税、船舶吨税、进出口货物增值税和消费税等被纳入中央固定收入范围,不在地方“财政总收入”统计口径中,形成了地方占全国比重的不可比因素。若剔除上述税种,2009 年江西财政总收入占全国财政收入的比重为 1.44%。二是江西与外省收入口径不同。一方面区域间财税体制界定的税源差异很大,如上海、深圳独享的证券交易印花税影响到地区间收入比重的比较;另一方面,各省对财政总收入的计算口径差别也很大,如 2009 年起安徽、湖南、湖北等省份将成品油消费税全额纳入财政总收入统计范畴。

三、建议

江西财政收入占全国比重偏低,且连续多年维持不变,势必随着总量增加而拉大与其他省份的差距,陷入“强者恒强,弱者愈弱”的局面。因此,唯有抢抓机遇,跨越发展,加快进位赶超,才能逐步