

天下郡國利病書

四十

天下圖書集成

卷之三

廣東工

備
錄

山堂考索兩廣論



漢魏以還。守官廣南者。多以貪墨坐激吏民之叛。陽鬱徐之寇寶。由於此。蓋古今之同患也。抑嘗攷其故。嬴秦以來。以守令爲治臺。省銓除。莫不以内地爲重。以邊遠爲輕。而廣南之地去京華爲尤遠。瘴癘蠭孽。每種種穢惡。内地之人。南轔越嶺。不啻斥逐。必罪戾辱庸。不得已。然後膺其選。既百舍登途。往往重費不過厚取於民耳。而又地產珍奇。掌握之物。足富數世。疆域曠邈。按察稀臨。京闈萬里。赴^許莫及。則無聊泊沒之人。何憚而不爲賄乎。歷古交廣之間。民狃多歛。致騷擾江淮。震駭朝省。職由此也。嘗觀漢順帝永和中。日南象林羣蠻並反。四府議發江淮甲卒致討。李固駁之。以謂前戶就討益州叛羌。蜀人謬曰。虜來尚可。尹來殺我乃勿還。以兵付刺

史張喬旬月之間、寇虜殄敗、宜精選牧守以殊俗、乃以喬刺史交州、祝良為九真宗喬至、開示慰誘、並皆降散、良單車入賊、降者數萬、皆為良築起府寺、由是嶺表無虞、至靈帝中平中、屯兵作亂、嶺南大擾、三府乃精選賈琮為刺史、琮至、蠲復徭役、選良吏試守諸縣、遠近翕然、卷路為之歌曰、賈父來晚、使我先反、今見清平、吏不敢飯、自後嶺表之民、又獲安堵、審視張喬、祝良、賈琮之事、而人情可見矣、然則嶺南歷世多亂、豈皆蠻獠之罪抑當時朝廷制置失宜耳、嗟乎、監司守令、九重之指臂也、所以撫育斯民、全賴良吏、其休息安危、莫不由之、又可易其選耶、内地之民、伊邇關庭、監司往來如織、號令所宣、閭閻必達、借使守令或非其人、寃抑易訴、詣監司而不獲、則米糧走闕下耳、是內地親民之吏、猶可非其人也、至

顧表則不然。遠者去京華萬里，終歲逍遙僅能一諸闕庭，而又荒
陬絕域，程驛邈焉，監司不能周及，守令苟非其人，則寃民無由申
訴。屈抑既甚，則其勢必將為亂。是遠地親民之吏，不可非其人也。
而歷代銓蔭，反以內地為重，以邊方為輕，是何倒置之甚哉。

卷之三

正德丙子歲夏月邑人王中正著於學宮

中正題

廣東通志職官表序

人有言曰、文德不足而後有武功、封建既廢而後有郡縣考於尚書、則不然、禹貢曰、五百里綏服、三百里揆文教、二百里奮武、衛、粵南荒服、眡王畿、逖矣、然夏禹南巡會稽、就玉帛者萬國、文命敷及南海、則文經武緯、固未始偏遺也、迄周庶姓在六服內者、猶封四衛焉、周官革路以郎戎封四衛、註、四方諸侯守衛者、號、庶姓在四方六服以內、蓋同姓王之宗室也、異姓王之昏姻也、庶姓、則海外之國矣、故武衛在焉、後世省城設四衛、本此、豈非遠方用武、則逾於文與、秦平百粵、置南海郡、益稷曰、猶成五服、至于五千州十有二師、外薄四海、咸建五長、九州之外曰四海、南海其一也、蓋唐虞之世、聲教所

暨疆理所至必有師長、展采錯事以承后王君公第不得其詳爾。觀諸周制惟縣有師、惟卒有長、五長則五卒、五百人為鄙亦謂之郡、五鄙則二千五百人為師亦謂之縣。說文言天子地方千里、分為百縣、縣有四郡、郡有四鄙。故春秋傳曰：上大夫受縣、下大夫受郡是也。周書作雒篇、千里百縣、縣有四郡、月令亦云合諸侯制百縣、正與此合。月令當呂不韋之時、六王猶未一、乃周制也。豈非郡統於縣、縣統於州而封建在其間邪？然則南海為揚州外境、而五長亦必咸建矣。是封建固聖人意、而郡縣非待秦而後有也。但春秋時列國相滅多以其地為縣、則縣大而郡小。左傳楚子縣陳、是滅陳以為縣。

也至于戰國郡縣互相吞併而縣日衰削則郡大而縣小戰國
策甘
茂謂秦武王曰、宜陽大縣名、曰縣其實郡也、縣小可知秦之一四海也、盤率土而郡縣之
南海郡惟設尉以掌兵、監以察事而無守與丞、任囂繼屠睢史
祿而獨馭者其羈縻之意可見矣、縣令則有龍川趙佗、逢秦之
衰既王南越而高帝詔曰、南武侯織亦粵之世也、立以為南海
王、蓋六國之滅正道地大兵衆與秦抗衡焉爾衛之小寡迄胡
亥而君角始廢則夫蠻夷五長之遺豈無留裔者哉是故賞延
于世、封建也有土而無官者十恒八九、舉能其官、郡縣也、世祿
以勸賢者十亡二三、唐虞三代聖王以此建輔世長民之策適
柔遠能邇之宜、文教以昭德、武衛以蓄威、秦漢莫之能違也黃恭

交廣記秦兼天下改州牧為刺史朱明之時則出巡行封部玄英之月則還詣天府表奏刺史言其刺舉不法史者使也蓋秦令御史監郡漢初省御史監郡及平南越置南海郡守秩二千石省郡丞而別置者四員曰屬國都尉曰督郵曰功曹吏曰司倉參軍縣置令長又於南海郡置圃羞官於番禺置鹽官於中宿置洭浦官他郡類此交趾部刺史實復監之後為州牧佐以別駕治中都尉南海合浦朱崖儋耳四郡屬交趾部桂陽郡始興湏洭則屬荊州郡守銅印黃綬刺史察黑綬以下迄吳分交為廣而廣州刺史晉迄南朝兼督他州舊志武帝元封五年乃置部刺史秩六百石掌奉詔六條以領學官子弟景帝中元二年更郡守為太守置治中別駕以貳之成帝永和元年詔刺史位下大夫而臨二千石輕重不相準更為州牧秩真二千石位次九卿王莽時改太守曰太尹漢中興益重其任或以尚書令僕射出為郡或自郡守入為三公

而南海遐邇無聞焉。建武十八年復州牧為刺史。靈帝中平五年復為牧。是時天下方亂。州牧多擅進退二千石。於是太守之任寢輕。建安中改交趾郡為交州。始得與中州等。亡何廢屬荊州。而荊州牧劉表復自置交州刺史。有州牧又有刺史。自此始也。晉迄南朝。刺史任重者為使持節都督。輕者為持節。故有督楊荆江湘交廣六州諸軍事。有督交廣二州諸軍事。亦有止督廣州諸軍事者。亦有假節者。皆加平越中郎將及平南將軍等號。刺史無將軍者。謂之單車刺史。太守無將軍者以為耻。乃定將軍等級差次之。而刺史得自署守令。其所統廣州諸軍曰仁威府。曰楊烈府。曰綏寧府之類。是謂軍府。其府佐皆置主簿。及中兵參軍。其開督府廣州所督至二十州焉。黃恭交廣記曰。縣萬戶以上為令子國也。千戶為長男國也。故漢制封國則有內史。晉有始興內史。後改為相。南朝宋於廣興置公相。廣興即始興郡改名曲江陽山貞陽置侯相。湏陽宋明子相惟二。熙安高要男相惟九。番禺博羅綏寧合湏寶安海豐海安欣樂四會

別有令長則非封邑戶僅及萬仍置令不至千者仍置長皆不以封豈非封建合于都縣君臨其國則易令長而為相邪府佐則有長史司馬郡縣皆有丞尉以恭軍名者有中兵諮議司戶錄事之屬而因革皆自

六朝焉隋唐相承始置總管安撫經畧使而三江督護分為五

管之兵矣其後使持節者唐改節度使常兼五管經畧使至德

宗時杜佑獨不兼後遂因之

舊唐書杜佑兼御史大夫充嶺南
節度使時德宗在興元朝廷故事

執政往往遺脫舊嶺南節度使常兼五管經畧
使命佑獨不兼故五管不屬嶺南自佑始也

有封郡王同平

章事者謂之使相節度副使多帶卿貳封公侯

舊志隋開皇三年罷郡以州統

縣自是刺史之名存而職廢平陳置廣循二州總管而更別駕治中為長史司馬初遣總管韋洸安撫嶺南安撫之名始此大

業三年罷州置郡太守通守及丞仍遣刺史十四人巡察畿外
諸郡唐武德元年又改郡太守為州刺史加號持節諸軍事而
實無節又改丞為別駕四年復置廣州總管府六年改總管為
都督定廣州為中都督府其屬置司隸貞觀二年以邊州別置
經畧使經畧之名始此永徽以後除都督帶使持節者為節度
使不然則否於是節度使得總軍旅誅殺云別駕長史司馬之
下有錄事參軍一人功倉戶兵法士六曹參軍事各一
人經學博士一人焉嶺南節度為使相者自韋宙始

天寶以

後州刺史郡太守更相為名其實一體尋定天下州府除四輔
外餘為六雄十望十緊及上中下之差唐書凡戶四萬以上為
上州二萬五千以上為中州不滿二萬為下州縣則有赤畿望緊上中下六等之差唐書京都所
之旁邑為畿縣餘以戶口多少地土美惡為差治為赤縣京
元稹授王師魯等古稱南海為難理蓋蠻蜒獠
亦頗重元戎也元稹授王師魯等古稱南海為難理蓋蠻蜒獠
狸之雜俗有珠璣瑩瑠之奇貨為吏者不能潔

身無以格物是以非吳處默之清德不可以耀遠人非孫子荆
之長才不可以參謀畫爾等皆當茂選取重元戎更職命官各
如來奏可依前制白居易袁幹可封州刺史
非獨刺史有之雖州倅亦頒重官次也
白居易袁幹
兼侍御制勅安南兵馬使封州刺史兼監察御史袁幹委質藩
方悉知戎旅嘗驅寇盜累著功劳故命遷領郡符超升憲簡足
以安荒俗擢遠人敬而承之無替前効可封州刺史即同貶
連州司馬制勅朝議大夫守衛州刺史兼御史中丞邵同寵在
專城職當守土不承制命擅赴闕庭違越詔條叛離
官次將懲慢易宜舉憲章可連州司馬仍馳驛遣孫逖授徐鈞南海縣令制勅行晉
非獨太守有之雖縣令亦頒重民事也
州神山縣徐鈞幹以立身果於從政頻更所職頗効其能言念遠人實資良吏既
有使臣之薦宜遷寧邑之榮可廣州南海縣令自漢迄唐封建
與郡縣並行大氏循周制而漸變矣然同姓則宗室子弟悉列
爵上異姓則外戚元舅多執國命惟庶姓吏於邊晉固沿漢制

也、南朝偏安而後同姓至粵矣。宋隨王誕臨海王子頊始安王子真皆不赴鎮至梁世宗室始多為民害唐之盛時、光王璣玄宗開元十五年、睦王述代宗大曆十年、皆不出閣、遙領而已。曹王臯貶刺潮州、猶不遠復。

通鑑初衡州刺史曹王臯有治行湖

南觀察使辛京果疾之、陷以法、貶潮州刺史時楊炎在道州知其真、及入相、復擢為衡州刺史、始臯之遭誣、在沿念太妃老、將驚而戚、出則囚服就辯、入則擁笏垂魚、即異姓則有自刺史都

督節度嶺南者、唐初設廣州刺史、尋改都督、其後或以刺史充節度使、亦有都督充者

郡縣正官

大氏左謫、非以其遠與及其衰也。薛王知柔、始蒞軍府太尉徐彥若以首相繼軌、而劉隱代之、且開南漢之基矣、由是觀之古昔致治大不在邊、細不在廷、豈非炯鑒哉。作秦漢迄五季職官

表

民壯 洪武初立民兵萬戶府簡民間武勇之人編成隊伍以時操練有事用以征戰事平復還為民有功者一體陞賞正統十四年令各處招募民壯就令本地官司率領操練遇警調用事完仍復為民天順元年令招募民壯鞍馬器械悉從官給本戶有糧與免五石仍免戶下二丁以資供給如有事故不許勾丁弘治二年令選取民壯湏年二十以上五十以下精壯之人州縣七八百里者每里僉二名五百里者每里三名三百里者每里四名一百里以上者每里五名春夏秋每月操二次至冬操三歇五遇警調集官給行糧其餘照天順元年例六年令官