

惩防体系铸清廉

主 编 曾超鹏

副主编 欧荣生 梁超文



中共肇庆市纪委 编
肇庆市监察局
2008.12

惩防体系铸清廉

中共肇庆市纪委
肇庆市监察局 编

2008.12



2005年7月19日，时任省委副书记、纪委书记王华元（左4）在肇庆市委副书记、市纪委书记陈文敏（左三）的陪同下，深入德庆县农村了解基层党风廉政建设情况。



2007年1月，省委常委、省纪委书记朱明国（前右3）到肇庆市端州区河旁村调研，肯定该村依法理财民主理财的做法。



2006年2月15日，时任肇庆市委书记林雄在市纪委九届四次全会上强调，要着力构建惩治和预防腐败体系，扎实推进反腐倡廉建设。



2008年2月2日，肇庆市委书记谭卫东在市纪委十届三次全会上强调，要不断加强作风建设，努力开创党风廉政建设和反腐败斗争新局面。



2008年7月2日，肇庆市委书记覃卫东在全国农村基层党风廉政建设工作经验交流会上介绍我市首创农村党风廉政信息公开平台的经验。



2008年3月25日，肇庆市委副书记、市长杨浩明在全市政府廉政工作电视电话会议上强调，要把我市政府系统廉政建设和反腐败工作不断引向深入。



2007年6月6日，省纪委副书记梁万里（中），肇庆市委常委、秘书长张成文（右），时任德庆县委书记谭培安（左）共同主持党风廉政建设信息公开平台开通仪式。



2005年6月，肇庆市纪委召开全市提高纪检监察工作五种能力理论研讨会，市委副书记、时任纪委书记陈文敏（中）在会上讲话。



2007年11月，省政府在德庆县召开全省村务民主管理制度创新经验交流会，肇庆市委常委、纪委书记曾超鹏介绍我市做法。



2005年12月，肇庆市纪委、市监察局和市政府新闻办联合举办了“肇庆市党风廉政建设和反腐败工作新闻发布会”。



肇庆市“行风热线”自2005年7月开办以来，不断创新内容形式，着力解决发生在群众身边、涉及群众切身利益的问题，受到广大群众和社会各界人士的好评。



2006年，肇庆市举办“学党章、知荣辱、树新风”演讲比赛。



2005 年，肇庆市党风廉政宣传教育进社区、进家庭、进学校、进企业和农村示范点工作全面铺开。



2007年11月16—18日，中央纪委办公厅组织人民日报、中央电视台等8家中央媒体到我市调查采访我市全国首创农村党风廉政信息公开平台的情况。图为2007年11月17日，人民日报、新华社、法制日报、中国纪检监察报等中央媒体记者在德庆县官圩镇农村会计代理服务中心采访财务代理及财务公开情况。



2008年6月，肇庆市纪委与广西梧州市纪委建立区域协作与交流机制，并签订协议书。



2008年,肇庆市继续发挥“大宣教”作用,开展“廉政文化系列活动”。

目 录

路径与方法

肇庆市建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施办法	(1)
在市委中心组专题学习《实施纲要》会议上的讲话	
.....	林 雄 (17)
在市纪委十届三次全会上的讲话	
.....	覃卫东 (22)
在全市政府廉政工作电视电话会议上的讲话	
.....	杨浩明 (32)
加强党风廉政建设 推进构建繁荣活力文明法治和谐安康肇庆	
.....	陈文敏 (36)
认真贯彻落实党的十七大精神 全面推进反腐倡廉建设	
.....	曾超鹏 (43)
在坚持科学发展促进社会和谐实践中不断加强作风建设	
.....	杨 永 (53)
大兴“五种”良好风气 推进四会跨越发展	
.....	梁志强 (57)
加强领导干部作风建设 推动经济发展与社会和谐	
.....	武临黔 (62)

以优良的领导干部作风 加快推进现代工业城建设

.....刘龙平（65）

探索与实践

【加强以党员领导干部为重点的纪律教育】

增强党性观念 推动科学发展

——在纪律教育学习月动员会暨“三纪”教育培训班上的讲话

.....覃卫东（69）

关于举办“学习贯彻党章演讲每周电视一播”活动的通知

.....市纪委、市委组织部、市委宣传部、市文广新局（83）

关于在全市开展领导干部作风建设“大家谈”活动的通知

.....市纪委、市委组织部、市委宣传部（85）

关于开展廉政文化建设系列活动的通知

.....市纪委、市委宣传部、市妇联、市文联（87）

关于开展“解放思想，加强反腐倡廉建设，推动科学发展思辨会”活动的通知

.....市纪委、市委组织部、市委宣传部（92）

肇庆市反腐倡廉教育示范点工作方案

.....市纪委、市监察局（95）

坚持党的群众路线 加强反腐倡廉工作

.....曾超鹏（100）

论构建惩治和预防腐败体系的科学性指导性和针对性

.....欧荣生（108）

加强农村思想道德建设 构建现代和谐新农村

.....梁耀钧（118）

当好四种角色 深入推进反腐倡廉建设
.....张思辉（123）

【加强以民主集中制为重点的制度建设】

中共肇庆市委常务委员会会议事规则
.....（128）

肇庆市人民政府议事决策规则
.....（133）

中共肇庆市纪委监委会议事规则
.....（138）

中共广宁县委常委委员会会议事规则
.....（142）

怀集县人民政府工作规则
.....（147）

关于各级党政领导班子和领导干部述职述廉的实施意见（节选）
.....（159）

【加强对权力运行为重点的监督机制建设】

在全市纠风、执法监察工作会议上的讲话
.....杨浩明（162）

关于切实做好网上行政审批应用和电子监察工作的通知
.....（171）

肇庆市政府投资项目责任追究暂行办法
.....（176）

肇庆市财政支出绩效评价试行方案	(182)
拓宽群众监督渠道 促进政风行风建设	肇庆市纠风办 (190)
依托信息网络科技构建科学防治腐败平台	
——关于利用现代科技手段预防和治理腐败的实践和思考	张水祥 (196)
派驻纪检监察机构实行统一管理须解决和理顺的几个问题	
——肇庆市派驻纪检监察机构统一管理实践与探索	梁超文 吴炳东 李国球 (202)
加强对纪检监察机关自身监督的思考	胡世斌 (210)
县级纪检监察机关加强对党政“一把手”监督的初探	曹伟光 (215)
组织部门要从三个方面下功夫 切实加强作风建设	陆汉勇 (222)

【加大查处违纪违法案件工作力度】

在全市纪检监察机关案件检查暨信访举报工作会议上的讲话	曾超鹏 (225)
在惩治和预防腐败体系中充分发挥惩治的重要作用	肇庆市纪委、监察局 (235)
浅谈如何做好新时期纪检监察信访举报工作	朱华娇 (243)

考评与成效

肇庆市“惩防腐败体系综合效果”评价指标体系	(249)
肇庆市 2005—2007 年构建惩防腐败体系工作情况	
肇庆市惩治和预防腐败体系建设工作领导小组办公室	(255)
构建农村党风廉政信息公开平台 切实保障群众知情权参与权表达权监督权	
——在全国农村基层党风廉政建设工作经验交流会上介绍经验	
肇庆市	(268)
在“四个加强”上下功夫 不断创新农村基层党风廉政建设工作	
——在全省农村基层党风廉政建设工作会议上介绍经验	
曾超鹏	(272)
建立健全行政效能监察工作机制 强化勤政廉政责任	
肇庆市人民政府办公室	(278)
完善制度 抓好党风廉政建设和反腐败工作	
肇庆市委组织部	(287)
积极发挥财政职能 深化财政管理体制 改革 加强对财政资金运行的监督	
肇庆市财政局	(295)
发挥妇女优势 认真抓好反腐倡廉教育进家庭工作	
肇庆市妇联	(306)
廉洁清风进校园 廉政教育育新人	
端州区纪委、监察局	(312)
结合山区实际 有效推进反腐倡廉教育进农村工作	
封开县纪委、监察局	(317)
编后语	

肇庆市建立健全教育、制度、监督并重的 惩治和预防腐败体系实施办法

(2005年10月31日肇庆市委审议通过)

为贯彻落实中共中央《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》(以下简称《实施纲要》)和省委《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施意见》(以下简称《实施意见》),推进我市党风廉政建设和反腐败工作深入开展,结合我市实际,制定本实施办法。

一、建立健全惩治和预防腐败体系的指导思想、工作原则和工作目标

(一) 建立健全惩治和预防腐败体系的指导思想。

坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导,树立和落实科学发展观,围绕加强党的执政能力建设,建设繁荣活力、文明法治、和谐安康肇庆的奋斗目标,坚持立党为公、执政为民,坚持科学执政、民主执政、依法执政,坚持为民、务实、清廉和干净干事,坚持党要管党、从严治党,坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,着力构建适应时代发展要求的、符合肇庆实际的惩防腐败体系,不断提高党的领导水平和执政水平,提高拒腐防变和抵御风险的能力。

(二) 建立健全惩治和预防腐败体系的工作原则。

1、坚持与完善社会主义市场经济体制、发展社会主义民主政治、建设社会主义先进文化、构建社会主义和谐社会相适应,为实现肇庆经济社会发展战略目标提供有力保证。

2、坚持教育、制度、监督并重。教育是基础,制度是保证,监督是关键。三者统一于惩治和预防腐败体系之中,相互促进,共同发挥作用。