

“三农” 政策学习辅导2014

中共河北省委讲师团 编著

河北人民出版社

“三农”政策学习辅导 2014

中共河北省委讲师团 编著

河北人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

“三农”政策学习辅导. 2014 / 中共河北省委讲师团编著. —石家庄 : 河北人民出版社, 2014. 8
ISBN 978-7-202-09328-3

I. ①三… II. ①中… III. ①农业政策—中国—学习参考资料②农村经济政策—中国—学习参考资料③农民—问题—方针政策—中国—学习参考资料 IV. ①F320
②D422.7

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第191221号

书 名	“三农”政策学习辅导·2014
编 著	中共河北省委讲师团

责任编辑	唐 丽 段 鲲
美术编辑	于艳红
责任校对	余尚敏

出版发行	河北人民出版社 (石家庄市友谊北大街330号)
印 刷	石家庄名伦印刷有限公司
开 本	787毫米×1092毫米 1/16
印 张	9.75
字 数	132 000
版 次	2014年8月第1版 2014年8月第1次印刷
书 号	ISBN 978-7-202-09328-3/C · 298
定 价	26.00元

版权所有 翻印必究

前言

“三农”问题始终是关系党和人民事业发展的全局性和根本性问题，进入全面建成小康社会的决定性阶段，“三农”问题让中央更关切、让老百姓更关心。近些年来，在中央出台一系列“三农”政策的持续作用下，我国农村经济社会发展取得了长足进步，农产品产量跃升至世界前列，实现了从短缺到丰富充裕的巨大转变。2013年，我国粮食生产实现“十连增”，农民增收实现“十连快”，为保持整体经济的持续健康发展奠定了坚实基础。但必须清醒地看到，尽管乡土中国正在经历千年未有之变局，但农业还是“四化同步”的短腿，农村还是全面建成小康社会的短板：人口多、底子薄、发展不平衡仍是基本国情，农村就是这一基本国情的最大实际。

“小康不小康，关键看老乡”，习近平总书记多次讲过这句生动而深刻的话，就是希望全党同志看到全面小康的重点和难点所在，懂得没有农村的小康就没有全国的小康这个道理。在国家迈向现代化的进程中，农村不能掉队；在同心共筑中国梦的进程中，不能没有数亿农民的梦想构筑。“中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富”，这样的铿锵语句彰显了实现“两个百年”目标、实现中国梦的“三农”诉求，蕴含着中央解决好“三农”问题的坚定决心和坚强意志。2014年中央农村工作会议提出，要“让农业成为有奔头的产业，让农民成为体面的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园”，这不但是解决“谁来种地”问题的一个重要突破口，更是全国亿万农民的共同企盼。

不久前召开的中央农村工作会议上，习近平总书记高屋建瓴、深刻精辟地阐述了推进农村改革发展若干具有方向性和战略性的重大问题，为在新形势下解决“三农”问题提供了基本遵循。始终把“三农”工作牢牢抓

住、紧紧抓好，一个极其重要的方面就是，把思想和行动统一到中央对“三农”问题的分析和判断上来，坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针，不断加大强农惠农富农政策力度，奋力开辟农业和农村工作的新局面。今天，唯有着眼全国发展大局、解决制约农村发展的长远问题，全面深化农村改革、加快推进农业现代化，使农业基础稳固，农村和谐稳定，农民安居乐业，我们整个大局才有保障，各项工作才会比较主动。

2014年中央1号文件再次吹响了全面深化农村改革的集结号，打响了加快推进农业现代化的发令枪。新一轮农村改革，针对的病根是城乡二元结构体制，瞄准的目标是健全城乡一体化发展体制机制，把握的要义是城乡统筹联动，赋予农民更多财产权利，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，让农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。河北省委、省政府深入贯彻落实中央文件精神，充分结合我省实际，也出台了一系列更直接、更具体、更有针对性的强农富农惠农政策，为我们做好当前和今后一个时期的“三农”工作增强了信心、指明了方向。需要特别指出的是，当前第二批党的群众路线教育实践活动正在省以下各级机关及其直属单位和基层组织扎实深入展开，我省也在大力实施农村面貌改造提升行动（基层建设年活动），这对着力解决农民群众反映强烈的突出问题将会起到积极的推动作用。因此，对于中央及我省的“三农”政策精神，广大党员干部都要做到深刻领会、准确把握，并自觉落实到实际工作中去。

全面深化农村改革，政策是先导，服务要先行。为帮助基层干部群众更好地学习了解全面深化农村改革的指导思想、总体要求、基本原则及主要内容等，切实把思想和行动统一到中央和省委要求上来，我们组织编写了这本《“三农”政策学习辅导·2014》，对近一年来中央及我省出台的有关涉农政策进行了系统梳理，并收录了部分专家学者的解读文章，希望对广大读者有所启示、有所帮助。

编者
2014年5月

目 录

“三农”政策学习问答

一 党和国家高度重视“三农”工作/ 2

1. 全面深化农村改革的方向是什么？ / 3
2. 推进中国特色农业现代化的道路是什么？ / 3
3. 今后一个时期，我国农业农村工作的指导思想是什么？ / 3
4. 新形势下我省全面深化农村改革有什么重大意义？ / 3
5. 我省全面深化农村改革的总体要求是什么？ / 4
6. 我省全面深化农村改革的基本原则是什么？ / 5

二 农村土地制度和产权制度改革/ 6

7. 如何完善农村土地承包政策？ / 7
8. 如何引导和规范农村集体经营性建设用地入市？ / 7
9. 如何完善农村宅基地管理制度？ / 8
10. 如何加快推进征地制度改革？ / 8
11. 我省如何创新农村土地管理制度？ / 9
12. 我省如何加快推进农用地流转？ / 9
13. 我省如何加大山区综合开发、治理与保护力度？ / 10
14. 我省如何全面推进农村资产确权登记？ / 10
15. 我省如何推动农村集体产权股份制改造？ / 11
16. 我省如何健全完善农村资产评估体系？ / 11
17. 我省如何拓展资产抵押渠道？ / 11

18. 我省如何加快建立农村产权流转交易市场？ / 12

三 农业生产经营体系创新 / 13

19. 如何构建新型农业经营体系？ / 14
20. 如何发展多种形式规模经营？ / 15
21. 如何扶持发展新型农业经营主体？ / 15
22. 如何健全农业社会化服务体系？ / 16
23. 如何加快供销合作社改革发展？ / 17
24. 我省如何鼓励发展家庭农场？ / 17
25. 我省如何发展农民合作组织？ / 17
26. 我省如何培育发展农业公司？ / 18
27. 我省如何推进农业产业化经营？ / 18

四 国家粮食安全保障体系及农业可持续发展 / 20

28. 如何构建新形势下的国家粮食安全战略？ / 21
29. 如何完善粮食等重要农产品价格形成机制？ / 21
30. 如何健全农产品市场调控制度？ / 22
31. 如何合理利用国际农产品市场？ / 22
32. 如何强化农产品质量和食品安全监管？ / 22
33. 如何促进生态友好型农业发展？ / 23
34. 如何开展农业资源休养生息试点？ / 23
35. 如何加大生态保护建设力度？ / 24
36. 我省如何健全农产品现代流通体系？ / 24
37. 我省如何构建农村现代流通网络？ / 25
38. 我省如何推进供销社体制改革？ / 25

五 强化农业支持保护制度/ 26

- 39. 如何健全“三农”投入稳定增长机制? / 27
- 40. 如何完善农业补贴政策? / 27
- 41. 如何建立利益补偿机制? / 27
- 42. 如何整合和统筹使用涉农资金? / 28
- 43. 如何完善农田水利建设管护机制? / 28
- 44. 如何推进农业科技创新? / 29
- 45. 如何加快发展现代种业和农业机械化? / 29
- 46. 如何加强农产品市场体系建设? / 30
- 47. 2014 年农机购置补贴的机具种类范围是什么? / 30
- 48. 2014 年农机购置补贴的机具如何确定? / 31
- 49. 2014 年农机购置补贴标准的确定原则是什么? / 31
- 50. 2014 年农机购置补贴的补贴对象如何确定? / 32
- 51. 2014 年农机购置补贴的经销商如何确定? / 33
- 52. 2014 年农机购置补贴的兑付方式是什么? / 33
- 53. 我省如何推进全民创业? / 33
- 54. 我省如何加快农村劳动力转移就业? / 34
- 55. 如何强化金融机构服务“三农”职责? / 34
- 56. 如何发展新型农村合作金融组织? / 36
- 57. 如何加大农业保险支持力度? / 36

六 推动城乡一体化发展与农村面貌改造提升/ 38

- 58. 推进城镇化建设的要求是什么? / 39
- 59. 我国城镇化建设的重点任务有哪些? / 39
- 60. 我国推进新型城镇化的基本原则是什么? / 41
- 61. 我国推进新型城镇化的发展目标是什么? / 42

- 62. 如何推进符合条件农业转移人口落户城镇? / 43
- 63. 如何推进农业转移人口享有城镇基本公共服务? / 44
- 64. 如何建立健全农业转移人口市民化推进机制? / 46
- 65. 如何完善城乡发展一体化体制机制? / 47
- 66. 如何推进城乡基本公共服务均等化? / 48
- 67. 如何加快农业现代化进程? / 48
- 68. 如何建设社会主义新农村? / 49
- 69. 我省推进新型城镇化的基本原则是什么? / 50
- 70. 我省推进新型城镇化的发展目标是什么? / 51
- 71. 我省如何推动城乡发展一体化? / 52
- 72. 如何开展村庄人居环境整治工作? / 53
- 73. 我省如何推进城乡产业融合? / 54
- 74. 我省如何统筹城乡社区建设? / 54
- 75. 我省继续开展农村面貌改造提升行动的意义是什么? / 55
- 76. 2013 年我省农村面貌改造提升行动取得了哪些经验? / 55
- 77. 2014 年我省农村面貌改造提升行动的总体目标是什么? / 56
- 78. 2014 年我省农村面貌改造提升行动的总体思路和基本原则是什么? / 56
- 79. 2014 年我省农村面貌改造提升行动的工作任务有哪些? / 56
- 80. 我省强化推进农村面貌改造提升行动的保障措施有哪些? / 57
- 81. 2014 年我省农村面貌改造提升行动确定的重点村及省里的任务是什么? / 58

七 农村地区扶贫开发 / 60

- 82. 如何创新扶贫开发的工作机制? / 61
- 83. 如何改进贫困县考核机制? / 61

- 84. 如何建立精准扶贫工作机制? / 61
- 85. 如何健全干部驻村帮扶机制? / 61
- 86. 如何改革财政专项扶贫资金管理机制? / 62
- 87. 如何完善金融服务扶贫机制? / 62
- 88. 如何创新社会参与扶贫机制? / 63
- 89. 如何解决贫困地区的乡村道路畅通、饮水安全、电力保障、危房改造等问题? / 63
- 90. 如何解决贫困地区的教育扶贫、文化建设、卫生和计划生育及贫困村信息化等问题? / 64
- 91. 如何解决贫困地区的特色产业增收、乡村旅游扶贫的问题? / 65
- 92. 如何加强对扶贫开发工作的领导力度? / 66
- 93. 我省将如何提升贫困人员的自我发展能力? / 68
- 94. 河北省扶贫基金会的运作方式是怎样的? / 69
- 95. 我省将如何实现扶贫攻坚新突破? / 70

八 加强党对“三农”工作的领导 / 72

- 96. 如何加强农村基层党的建设? / 73
- 97. 如何健全基层民主制度? / 73
- 98. 如何创新基层管理服务? / 73
- 99. 我省如何加强和改善对全面深化农村改革工作的领导? / 74
- 100. 如何开展好第二批教育实践活动? / 76

“三农”政策专家解读

- 扬起全面深化农村改革的风帆 / 81
- 把饭碗牢牢端在自己手上 / 83
- 在广袤的田野上更好地耕耘 / 85

休养生息才能可持续发展 / 87

审慎稳妥推进农村土改 / 89

让金融服务进村入户 / 91

“钱肚子”岁月不能忘 / 93

亿万农民进城就业 广袤田野谁来耕耘 / 96

建立农业可持续发展长效机制 让我们的水土“喘口气” / 99

农村土地改革不能一哄而起 / 102

加快农村金融制度创新 破解“三农”贷款难 / 105

当前我国农业发展趋势及其应对 / 107

加快推进我省农业现代化的思路与方略 / 112

1号文件全文

2014 年中央 1 号文件 / 119

2014 年河北省委 1 号文件 / 132

『三农』

政策学习问答

SANNONG · ZHENGCE · XUEXI · WENDA



一 党和国家高度重视“三农”工作

☆
内容提要
☆

●我国经济社会发展正处在转型期，农村改革发展面临的环境更加复杂、困难挑战增多。工业化信息化城镇化快速发展对同步推进农业现代化的要求更为紧迫，保障粮食等重要农产品供给与资源环境承载能力的矛盾日益尖锐，经济社会结构深刻变化对创新农村社会管理提出了亟待破解的课题。必须全面贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，进一步解放思想，稳中求进，改革创新，坚决破除体制机制弊端，坚持农业基础地位不动摇，加快推进农业现代化。

1. 全面深化农村改革的方向是什么？

中央 1 号文件指出，全面深化农村改革，要坚持社会主义市场经济改革方向，处理好政府和市场的关系，激发农村经济社会活力；要鼓励探索创新，在明确底线的前提下，支持地方先行先试，尊重农民群众实践创造；要因地制宜、循序渐进，不搞“一刀切”、不追求一步到位，允许采取差异性、过渡性的制度和政策安排；要城乡统筹联动，赋予农民更多财产权利，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，让农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

2. 推进中国特色农业现代化的道路是什么？

中央 1 号文件指出，推进中国特色农业现代化，要始终把改革作为根本动力，立足国情农情，顺应时代要求，坚持家庭经营为基础与多种经营形式共同发展，传统精耕细作与现代物质技术装备相辅相成，实现高产高效与资源生态永续利用协调兼顾，加强政府支持保护与发挥市场配置资源决定性作用功能互补。要以解决好地怎么种为导向加快构建新型农业经营体系，以解决好地少水缺的资源环境约束为导向深入推进农业发展方式转变，以满足吃得好吃得安全为导向大力发展优质安全农产品，努力走出一条生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续的中国特色新型农业现代化道路。

3. 今后一个时期，我国农业农村工作的指导思想是什么？

中央 1 号文件指出，2014 年及今后一个时期，要以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，按照稳定政策、改革创新、持续发展的总要求，力争在体制机制创新上取得新突破，在现代农业发展上取得新成就，在社会主义新农村建设上取得新进展，为保持经济社会持续健康发展提供有力支撑。

4. 新形势下我省全面深化农村改革有什么重大意义？

省委 1 号文件指出，当前我省已经进入全面深化农村改革的关键阶段。35 年前，农村改革拉开了改革开放的序幕，极大解放和发展了农村生产力，使农业农村发生了天翻地覆的变化。进入新的历史时期，随着工业化、信

息化、城镇化的加速推进，我省农业和农村发展面临不少新情况、新问题，农村分工分业深化，分散的农业经营方式难以适应现代农业发展的要求；农村资产资源不活，农民财产权利缺失，拓展财产性收入来源、建立农民增收长效机制的要求日益迫切；农户分层分化加快，农村社会利益格局深刻变化，加强和创新农村社会治理刻不容缓；农业农村资源要素流失加快，城乡发展差距不断拉大趋势没有得到根本扭转，城乡发展一体化的体制机制亟待健全。“三农”发展的新形势、新变化、新问题，要求我们必须与时俱进地全面深化农村改革。

对我省而言，全面深化农村改革事关经济社会发展全局。实现全面建成小康社会任务目标，最艰巨最繁重的任务在农村，必须全面深化农村改革，最大限度地解放和发展农村社会生产力；要加快推进“四化同步”、城乡发展一体化，必须全面深化农村改革，着力破除城乡二元结构，推进城乡要素平等交换、公共资源均衡配置；要集中力量打好“四大攻坚战”，实现河北科学发展、绿色崛起，必须全面深化农村改革，不断夯实农业发展基础，促进农民增收和农村社会和谐，为全省经济社会发展全局提供有力支撑；要推进社会治理现代化、建设和谐河北，必须全面深化农村改革，加强和创新农村社会管理，切实维护和发展好广大农民群众的根本利益。全面深化农村改革，是贯彻落实党的十八届三中全会精神和中央农村工作会议的重要举措，是加快河北又好又快发展的迫切要求，必须进一步解放思想、锐意进取、抓住机遇、攻坚克难，充分激发农业农村发展活力，不断开创农村改革发展的新局面。

5. 我省全面深化农村改革的总体要求是什么？

省委1号文件指出，我省全面深化农村改革的总体要求是：全面贯彻党的十八届三中全会和中央农村工作会议精神，按照推进“四化同步”、城乡发展一体化的要求，围绕农业要强、农村要美、农民要富的目标，全面深化农村重点领域、关键环节改革，加快推进体制创新、机制创新、组织创新和制度创新，进一步增强农业农村发展的内生动力，着力破除城乡二元结构，加快形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农

城乡关系，加快建立起促进农民增收、现代农业发展、美丽乡村建设、扶贫攻坚的长效机制，不断巩固和发展农业农村好形势，为全省经济社会发展全局提供有力支撑。

6. 我省全面深化农村改革的基本原则是什么？

省委1号文件指出，我省全面深化农村改革的基本原则是：

第一，必须坚持城乡统筹，切实保障农民权益。要坚持“四化同步”、城乡发展一体化，始终把实现好、维护好、发展好广大农民的根本利益作为农村改革发展的出发点和落脚点，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

第二，必须坚持整体推进、重点突破。要站位全局、把握趋向，强化战略思维，更加注重农村改革的系统性、整体性和协调性。要分清轻重缓急，用重点领域和关键环节的改革创新来活跃和带动“三农”工作全局。

第三，必须坚持顶层设计与尊重农民首创精神相结合。要注重顶层设计和总体谋划，明确新时期深化农村改革的路线图和时间表。尊重农民的主体地位，依靠群众推动改革，最大限度地调动广大基层群众大胆探索、锐意创新的积极性和主动性。

第四，必须坚持加强和改善党对农村工作的领导。要不断强化全面深化农村改革的政治保证，健全完善党管农村工作的领导体制和工作机制，保持党同农民群众的血肉联系，进一步夯实和巩固党在农村的执政基础。

二 农村土地制度和产权制度改革

☆
内
容
提
要
☆

●深化农村土地制度改革，要重点做好以下几项工作：一是完善农村土地承包政策，二是引导和规范农村集体经营性建设用地入市，三是完善农村宅基地管理制度，四是加快推进征地制度改革。

●我省要积极推进农村土地制度改革，让农村土地资源活起来。其中主要包括：分类有序探索农村土地管理制度创新、加快推进农用地流转、完善农村宅基地管理制度、引导和规范农村集体经营性建设用地入市、加大山区综合开发、治理与保护力度等五方面内容。同时，要积极推进农村产权制度改革，让农村资产活起来。其中主要包括：全面推进农村资产确权登记、积极推动农村集体产权股份合作制改造、健全完善农村资产评估体系、积极拓展资产抵押渠道、加快建立农村产权流转交易市场等五方面内容。