

# 城乡接合部和谐发展研究 ——以西安为例

聂仲秋 著

陕西人民出版社

# 城乡接合部和谐发展研究

## ——以西安为例

聂仲秋◎著



陕西出版集团  
陕西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

城乡接合部和谐发展研究:以西安为例/聂仲秋著

—西安:陕西人民出版社,2010

ISBN 978-7-224-09596-8

I. 城… II. ①聂… III. ①城乡建设—研究—中国

IV. ①F299.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第001535号

城乡接合部和谐发展研究

——以西安为例

---

作 者 聂仲秋

出版发行 陕西出版集团 陕西人民出版社

(西安北大街147号 邮编:710003)

---

印 刷 西安正华印刷科技有限公司

开 本 787mm×1092mm 16开 15.75印张

字 数 215千字

版 次 2011年2月第1版 2011年2月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-224-09596-8

定 价 32.00元

---

## 摘 要

当前,中国工业化进程不断加快,城镇化水平加速提高,市场化体系继续完善,国际化趋势更加显著,总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段,进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻,进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。城市化和城市空间的蔓延已成为当今世界城市发展总的趋势,在城市蔓延的过程中,大城市周边城乡接合部处于“城市之尾、农村之首”交接地带,是城市—乡村地域体系基础上衍生的一种新型过渡性区域,是城市快速扩张的重点区域。大城市周边的城乡接合部凭借大城市的经济、市场、区位、技术等方面的支撑优势,农村功能向大城市功能过渡,担负着实现农业现代化、标准化、市场化、信息化、法制化、城镇集聚化、社会信息化、城乡文明化的多重职能,是农业经济发展的前沿区,是农村向城市转化的示范区和承载地,是大城市发展不可逾越的关键环节。城乡接合部和谐发展不仅对推动城市经济发展、提升城市人口集聚功能、加速城市化进程、创新社会管理等方面具有特殊而重要的作用,而且对区域中心城市、对周边地区乃至对整个中国的和谐社会建设具有重要作用。

论文正是基于以上背景,以经济地理学、城市经济学、发展经济学、制度经济学、产业经济学、管理学、农业经济、人口学、社会学等学科理论为基础,遵循理论与实践相结合的原则,将工学与管理学有机结合,农业经济与城市规划有机结合,从战略层面对城乡接合部和谐发展作出整体规划,确定城乡接合部和谐发展的重点和关键因素;从内部动因方面分析城乡接合部和谐发展的动力机制,为城乡接合部和谐发展提供理论指导。从产业结构、小城镇发展、基础设施建设、社区建设、生态环境等方面构建城乡接合部经济和谐发展,构建社区、环境和谐发展,为城乡接合部和谐发展提供具体的操作指导。设计城乡接合部和谐发展的综合评价指标体

系,为城乡接合部和谐发展提供定量化的评价方法,对城乡接合部和谐发展程度作出具体的评测。全文共由九章内容构成:

第一章,导论。主要阐述了论文的研究背景、研究目的和研究意义,概述了目前国内、国外相关课题的研究动态,提出了论文研究的逻辑思路 and 主要运用的研究方法,以及论文可能的创新点。

第二章,城乡接合部和谐发展现状分析。本章首先对城乡接合部和谐发展的相关概念进行了概念界定,选取大城市城乡接合部和谐发展作为主要研究对象。从经济发展、社会发展、生态环境、人口结构等六个方面着手,对影响大城市城乡接合部和谐发展的因素进行总结归纳,从而形成了全文研究的基本框架。

第三章,城乡接合部和谐发展的战略分析。本章基于城乡经济增长的效率差异、城市在社会地理空间占据的主导地位、对城市空间的边缘约束等矛盾背景分析,对城乡接合部发展的地位、作用和所承担的功能进行准确判断和定位,提出确定城乡接合部和谐发展的战略目标,选择产业重点发展领域,协调中心城市与城乡接合部的空间结构关系。据此具体分析了西安城乡接合部和谐发展战略规划,提出了比较优势、发展思路、发展规划和关键措施等。

第四章,城乡接合部和谐发展的动力机制。本章提出城乡接合部和谐发展的动力有市场力、政府力、社会力三个方面,动力机制的影响因素主要有人口、产业、土地利用、基础设施、市场和区域环境等六个因素,城乡接合部和谐发展的主要动力为经济增长、中心城市郊区化,基础动力为农业、基础设施和乡村社会文明的现代化,间接动力为制度变迁、科学技术,潜在动力为资源、环境。

第五章,城乡接合部经济和谐发展构建。本章研究了城乡接合部产业协调发展,提出要以产业优化升级为重点,迅速提高城乡接合部产业结构水平、技术水平和市场竞争力。提出了城乡接合部城市新区产业建设、老区改造产业发展、现代都市农业的发展措施,并对西安北部现代制造业基地、西安纺织城老工业区更新改造、西安东部城乡接合部都市农业发展进行了实证研究。本章提出城乡接合部和谐发展的小城镇规划、基础设

施一体化建设的具体措施,对西安新筑小城镇规划、西安经济技术开发区公益性设施建设进行了实证研究。本章研究了城乡接合部和谐规划,制定了城乡接合部土地高效利用评价指标体系,并结合西安市的实际数据具体评估了西安灞桥区的土地利用综合效益状况。

第六章,城乡接合部社区环境和谐发展构建。本章研究制定了城乡接合部社区发展规划,提出规划的基本原则、空间形态、组织管理和居民参与的措施,研究了外来流动人口与社区的融合过程,提出促进外来人口与社区融合的措施。分析了城中村类型及特征、改造面临的障碍和困难,提出了城乡接合部城中村改造措施。本章研究了城乡接合部和谐发展的生态环境建设,对西安浐灞河环境综合治理进行了实证分析。

第七章,城乡接合部和谐发展的评价指标体系构建。本章用目标层次分析方法建立了原因—状态—响应模型、关键点模型,建立城乡接合部和谐发展指标体系。将城乡接合部和谐发展总目标分解为三个二级指标:和谐发展动力、和谐发展质量、和谐发展响应,共计24个分指标,针对不同的研究对象及不同的时期,可采取综合指数评价法、模糊综合评判法、纵横因子分析法分别进行测算评价。作为指标体系的验证,进一步运用该评价模型对西安东部城乡接合部和谐发展情况进行了实证分析。

第八章,城乡接合部和谐发展的制度保障。本章对城乡一体化制度进行了研究,提出建立土地制度创新、户籍制度创新和社会保障制度创新的措施,研究了城乡接合部和谐发展的政府管理,提出行政管理创新和政府管治的措施。在此基础上进行城乡接合部行政管理制度设计,提出将行政不同体向经济共同体转变,建立政府协调机制的措施,并对西安城乡接合部政府管理创新实践进行了实证研究。

第九章,结论和展望部分。对整个研究工作进行总结,得出本研究的基本结论,并针对本研究的不足,展望了未来的研究方向。

**关键词:** 城乡接合部; 和谐发展; 战略分析; 动力机制; 经济发展; 指标体系; 西安

## RESEARCH ON HARMONIOUS DEVELOPMENT OF URBAN-RURAL FRINGE—A CASE STUDY OF XI'AN

### ABSTRACT

Presently with the speeding up of the nation's industrialization and the level of urbanization, the market system has improved constantly and the international trend has become more prominently, China has entered a new stage of development, a stage in which the industry will promote the agriculture's development and cities will help rural areas to advance; It is a very critical time to accelerate the progress of reforming the traditional agriculture along the path to agricultural modernization with Chinese characteristic and all efforts will be made to break the dual structure in urban and rural economy so that the new pattern of urban and rural economic and social development can be formed. The spread of urbanization and urban space has become the general trend for cities in the world now. And during the spreading progress, being transition zones between cities and villages, the urban and rural connecting areas around big cities, which are new transitional regions derived from "city-village" system, are key regions cities spread into quickly. Bearing multiple functions of realizing agricultural modernization, standardization, marketing approach, informationization, legislation, gathering of towns or cities, social informationization and civilizing of cities and rural areas and draw upon supporting advantages from big cities, the rural functions transit to the urban functions, the urban and rural connecting areas around big cities are the front lines for the development of agricultural economy, the demonstration areas for villages' trans-

formation to cities, the insurmountable critical links for the development of big cities. The harmonious development of the urban and rural connecting areas plays an specially important role not only for promoting the development of city economy, improving the gathering function of city population and speeding up the progress of urbanization, but also for the harmonious social construction of central cities, surrounding areas even the whole China.

Just based on the above background information and theories from economic geography, urban economics, economics of development, institutional economics, industrial economics, management science, agricultural economy, demography and sociology etc. , adhering to the principle of integrating theory with practice, the thesis determines the key points and factors on the harmonious development of the urban and rural connecting areas and provides an comprehensive planning by combining technology with management science, agricultural economy with urban planning; It also provides theories guidance for the harmonious development of the urban and rural connecting areas by analyzing the power mechanism for it from interior underlying forces. The thesis supplies with specific actions on the harmonious development of the urban and rural connecting areas, establishing the harmonious development of economy in the connecting areas, communities and environments from all kinds of aspects including industrial structure, the development of small cities and towns, the construction of infrastructural facilities and communities, the ecological environment and so on. It designs the comprehensive index system, provides quantized evaluation methods and makes specific evaluation for the harmonious development of the urban and rural connecting areas. The thesis consists of nine chapters.

Chapter One, Introduction, mainly states the background, the purpose and the meaning of the study and surveys the study development on related issues both at home and abroad. Logical thoughts, some research methods applied and possible innovations in the thesis are proposed.



Chapter Two is the analysis of current situation about the harmonious development. The study focuses on the harmonious development of the urban and rural connecting areas after making the definition and the characteristic analysis firstly in the part. The study makes a summary of factors affecting the development of the connecting areas from six aspects including economic development, social development, ecological environment, population structure etc. so that the basic framework of whole study has been formed.

Chapter three is the strategic analysis about the harmonious development. Based on the efficiency variance of economic growth in urban and rural areas, the dominant roles cities play in social geological space and the analysis of some conflict background like the edge constraint of city space, the chapter makes a right judgment as well as location for the role, the action and the function of the harmonious development. The strategic objective for the harmonious development has been put forward, the key development areas in industries are clear for coordinating the structural relationship of the space between central cities and the connecting areas. The chapter studies the strategic plan for the harmonious development of the connecting areas in Xi'an and gives advice on comparative advantages, development thoughts, development plan, important measures etc.

Chapter four is about the power mechanism of the harmonious development. In the chapter it refers that the motive forces include three: market forces, government forces and society forces, the factors affecting the power mechanism mainly include population, industries, land utilization, infrastructural facilities, market, and regional environment and so on. The main forces for the harmonious development of the urban and rural connecting areas are the economic growth and the suburbanization of central cities; the basic forces are agriculture, infrastructural facilities and the modernization of village civilization; the indirect forces are system changes and science and technology; the potential forces are resources and environment.

Chapter five is about the construction of the harmonious economic development in the connecting areas. The chapter studies the harmonious development and takes the optimization and upgrading of the industrial structure as key points and much work should be done for improving the level of industrial structure, technical skill and intensifying market competition; It also points out the industrial construction of new areas, the development of transformed industries and concrete measures for developing agriculture in the connecting areas. The empirical work has been done on the development of the manufacturing base in north Xi'an, the transformation of old industrial areas in Xi'an Textile Town and the development of city agriculture in Baqiao district. It provides some specific measures like small town planning and integrated construction of infrastructural facilities and some empirical work has been done on the planning of small towns and the construction of public facilities. In the chapter, the harmonious planning of the connecting areas is studied, new evaluation index system is set up for better utilization of land and the related empirical work has been done on Xi'an Baqiao district.

Chapter six is about the establishment of the harmonious development of the community environment. The plan for the development of the connecting areas has been formulated. And the basic principle and the spatial configuration of the plan, the management and the participation of residents have been put forward. It provides measures for promoting the integration of the floating population and the community after studying their integrating progress. It also analyses villages in city on their types, characteristics, obstacles and difficulties in the transformation and then gives measures for the transformation of villages in city in the connecting areas. The related empirical work has been done on the comprehensive management of environment of Xi'an Ba river when it studies the ecological environment construction of the harmonious development of the connecting areas. .

Chapter seven is the establishment of evaluation system for the harmoni-

ous development. In the chapter the evaluation system consisting of the model of cause-condition-response and the model of key points is set up by using the multi-criteria analysis. The general objective is divided into three second-grade targets: the motive force, the quality and the response of the harmonious development, in which there are 24 small targets. Depending on the different study and the occasion, overall index evaluation, dim evaluation and criss-cross factor analysis can be used separately; the related empirical work has been done on the harmonious development of the connecting areas in Xi'an.

Chapter eight describes the system for protecting the harmonious development. It studies the integrated system in both urban and rural areas? and gives measures for innovations of the land system, the household registration system and the Social Security System. It also provides measures for innovations of administrative management and government management after studying government management in the harmonious development of the connecting areas. It refers to the design of administrative management system for the connecting areas and points out that the administration variety should be transformed to the economic community, setting up a coordination mechanism under the guidance of the government. The empirical research has been conducted on the innovations and practice of the government management in the connecting areas in Xi'an.

The final chapter gives the conclusions and the prospects. It comes to the basic conclusions by making a summary of whole study and makes it clear about future directions of the research for the lack of the study.

**KEY WORDS:** Urban-Rural fringe, harmonious development, strategic analysis, dynamic mechanism, economic development, index system, Xi'an

# 目 录

## 第一章 导论

- 1.1 研究背景 ..... ( 1 )
- 1.2 研究目的和意义 ..... ( 4 )
- 1.3 国内外研究动态 ..... ( 6 )
- 1.4 研究思路和研究方法 ..... ( 25 )
- 1.5 论文可能的创新点 ..... ( 26 )

## 第二章 城乡接合部和谐发展现状分析

- 2.1 相关概念界定 ..... ( 28 )
- 2.2 我国城乡接合部和谐发展存在问题分析 ..... ( 49 )
- 2.3 西安城乡接合部和谐发展现状分析 ..... ( 66 )
- 2.4 本章小结 ..... ( 76 )

## 第三章 城乡接合部和谐发展的战略分析

- 3.1 城乡接合部和谐发展的战略定位 ..... ( 78 )
- 3.2 城乡接合部和谐发展的战略目标 ..... ( 81 )
- 3.3 城乡接合部和谐发展的产业发展战略 ..... ( 83 )
- 3.4 城乡接合部和谐发展的空间发展战略 ..... ( 86 )
- 3.5 西安城乡接合部和谐发展战略规划实证分析 ..... ( 87 )
- 3.6 本章小结 ..... ( 96 )

## 第四章 城乡接合部和谐发展的动力机制

- 4.1 城乡接合部和谐发展动力的内涵 ..... ( 97 )
- 4.2 城乡接合部和谐发展动力机制的影响因素 ..... ( 104 )
- 4.3 城乡接合部和谐发展动力机制的构成 ..... ( 112 )
- 4.4 本章小结 ..... ( 120 )

第五章	城乡接合部经济和谐发展构建	
5.1	城乡接合部和谐发展的产业建设 .....	(121)
5.2	城乡接合部和谐发展的小城镇建设 .....	(133)
5.3	城乡接合部和谐发展的基础设施一体化建设 .....	(138)
5.4	城乡接合部和谐发展的土地高效利用 .....	(147)
5.5	本章小结 .....	(155)
第六章	城乡接合部社区环境和谐发展构建	
6.1	城乡接合部社区发展规划 .....	(156)
6.2	城乡接合部社区建设 .....	(159)
6.3	城乡接合部城中村改造 .....	(162)
6.4	城乡接合部生态环境建设 .....	(169)
6.5	本章小结 .....	(174)
第七章	城乡接合部和谐发展的评价指标体系设计	
7.1	构建指标体系的原则与方法 .....	(175)
7.2	城乡接合部和谐发展的评价指标体系选择 .....	(179)
7.3	城乡接合部和谐发展的评价方法 .....	(186)
7.4	西安城乡接合部和谐发展评价实证分析 .....	(190)
7.5	本章小结 .....	(202)
第八章	城乡接合部和谐发展的制度保障	
8.1	城乡接合部和谐发展的城乡一体化制度建设 .....	(203)
8.2	城乡接合部和谐发展的行政管理制度设计 .....	(209)
8.3	城乡接合部和谐发展的行政管理措施优化 .....	(216)
8.4	本章小结 .....	(219)
第九章	结论与展望	
9.1	基本结论 .....	(220)
9.2	今后研究工作的展望 .....	(224)
参考文献	.....	(226)
后 记	.....	(239)

## 第一章 导 论

### 1.1 研究背景

首先,我国农村改革发展进入新阶段。

自我国实行改革开放以来,城乡经济社会发展取得举世瞩目的成绩,社会经济迅速发展,工业化进程不断加快,城镇化水平加速提高,市场化体系继续完善,国际化趋势更加显著。2001—2006 年,以美元计算的中国经济总量翻了一番多,位次从世界第六猛升到第三,人均 GDP 超过了 2500 美元。我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段,进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻,进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。城乡接合部和谐发展不仅对推动城市经济发展、提升城市人口集聚功能、加速城市化进程等方面具有特殊而重要的作用,而且对区域中心城市及其周边地区乃至整个中国的和谐社会建设具有重要作用。

其次,城市化加速发展。

一般学者认为,城市化水平在 20% ~ 30% 阶段是城市化初期,这个阶段变化是相对缓慢的。而从 30% ~ 70% 为第二阶段,为城市化加速期,这个阶段最为关键,它将奠定一个国家城乡结构与产业结构的基本轮

廓与基本格调。当城市化超过 70% 的时候,便进入了城市化后期,变化速度又相对的放慢,这个阶段实质上是对前一段飞速发展的城乡结构进行一系列的优化、调整,使整个城乡结构进入高级城市化阶段。伴随着我国国民经济的快速发展,工业化与城市化水平也进入了快速发展期,2006 年全国城镇人口达到 57706 万,占全国总人口比重为 43.9%,城市化水平比 2002 年提高 4.8 个百分点,年均提高 1.2 个百分点。2006 年东、中、西部城市化水平分别为 54.6%、40.4% 和 35.7%。(中国国家统计局,2006) 这表明了中国已跨入了城市化第二个阶段——城市化加速期,而中国距离世界城市化平均发展水平还有很大差距。中国很快将有一半以上的人口成为城市人口,整个国家的性质进入城市国家的行列,并且向着 70% 的城市化加速期的上限挺进。据推测,这一城市化加速期大体为 20—30 年,在未来的二三十年内,将有近一半的中国人口从农村进入城市或城镇,有近一半的农业人口转入非农人口<sup>[1]</sup>。

再次,城市发展的趋势。

未来几十年是中国城市化进程加速时期。以 2050 年全国人口 16 亿人、城市化率 75% 计算,届时城市人口将为 12 亿人,比 2003 年增加 7 亿人,全国城市化率每年将增加 0.7—0.8 个百分点,城市人口每年将增加 1400 多万人。考虑城市人口自然增长因素,每年进城农民约为 1200 万左右。20 世纪 90 年代中期以后中国就业区域格局发生了逆转。一方面,农村从业人数大致维持在 4.9 亿人左右,另一方面城镇从业人数持续上升,目前全国大约有 1 亿农民进城从业,占全国城镇从业人数的近 40%。受农业资源的限制和工业集聚效应的推动,未来几十年农村就业人数将持续减少,而农民进城就业人数将持续增加。这种发展趋势,使城市不断地产生出对发展地理空间的更大需求,因而目前城市建设的主要任务是城市用地的结构优化和向外扩展,即旧城改造与城市外围区域的开发建设。在城市的向外扩张中,城乡接合部将成为开发建设的重点区域。大城市周边城乡接合部处于“城市之尾、农村之首”交接地带,是城市—乡村地域体系基础上衍生的一种新型过渡性区域,是城市快速扩张

的重点区域。大城市周边的城乡接合部凭借大城市的经济、市场、区位、技术等方面的支撑优势,农村功能向大城市功能过渡,担负着实现农业现代化、标准化、市场化、信息化、法制化、城镇集聚化、城乡文明化的多重职能,是农业经济发展的前沿区,是农村向城市转化的示范区和承载地,是大城市发展不可逾越的关键环节。

另外,大城市及城市群的发展趋势。

大城市是区域内政治、经济、文化中心,在区域中经济实力相对强大、社会事业相对繁荣,是未来区域经济发展最重要、最具活力的经济增长点和集聚地,是增强区域发展后劲的主要源泉。伴随城市化进程,新型城市群空间组织形式迅速发展。1957年,法国地理学家简·戈特曼在其著名论文《大都市带:美国东北沿海地区的城市化》中,研究了美国东北沿海地区的城市群区域,提出大都市带理论,认为大都市带是城市化高级阶段的产物,在本世纪和下世纪初将成为人类高级文明的主要标志之一<sup>[2]</sup>。之后,各国学者均对此进行了大量研究。国内外许多学者调查后认为,类似西方大都市带的新型城市群空间组织形式已在我国沿海地区出现。我国城市地理学家周一星教授将其命名为“都市连绵区”(Metropolitan Interlocking Region)(简称MIR)。MIR是国家的核心区域,它具有历史的发展基础和现实的发展优势,是国家经济活动和人口集聚的重心区,在国家经济社会生活中具有举足轻重的地位。如美国东北部大都市带就集中了全国1/5的人口、全美500家大公司的40%;日本东京都市圈面积不到日本国土的1/7,却集聚了全国一半人口和58%的产出;我国长江、珠江三角洲MIR、京津冀北MIR和辽宁中部MIR,面积仅占全国总面积的10%,却聚集了全国近1/5的人口(包括外来人口)和近一半的国内生产总值,商业、金融、文化教育、新闻出版等行业在全国也占突出地位。依据国际经验,大都市带或MIR是一国城市化发展到高级阶段的产物,是与国家或区域的经济社会发展总体实力相联系的,它的意义与作用极为巨大。区域中心城市与经济区域互为依存,与区域城市群紧密联系,区域中心城市的变化影响着城市群的其他城市,是城市群发展的主要带动力量<sup>[3]</sup>。



最后,生态文明的要求。

21 世纪日趋严重的生态危机使越来越多的人对世界现代化进程及其工业文明的发展观进行反思。普遍认为现代工业文明的发展观是机械论的,体现在对自然内在的复杂性的低估和对人类认识和控制自然能力的高估上,这使得现代工业社会和城市变化对自然的控制和征服、破坏和掠夺,并引发了全球性的“生态危机”。Aldo. Leopold 的“土地共同体”概念则认为人与其他生物是共同地、平等地拥有这片土地,人应该改变它在土地共同体中征服者的面目;而一个事物只有在它有助于保持生物共同体的和谐、稳定和美丽的时候,才是正确的,否则它就是错误的<sup>[4]</sup>。党的十七大提出了实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求,要“建设生态文明,基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式”,这有利于着力解决中国发展新阶段面临的一些突出问题。2006 年中国化学需氧量排放总量居世界第一,远远超过环境容量,全国七大水系监测断面中 62% 受到污染,流经城市的河段 90% 受到污染<sup>[5]</sup>。这些数据表明,以牺牲能源、环境为代价,换取某种经济增长,带来的只是一时的经济数字的增高,留下的却是长远的危害和隐患。建设生态文明的理念批判了人与自然关系中环境污染的代价,强调要建立人与自然的和谐相处关系。生态文明将克服现代工业社会的种种危机,它将从文明重建的高度,重新确立和认识城市在大自然中的地位 and 关系,以实现城市 and 自然关系的和谐。所以,我们需要探索符合生态文明要求的城乡发展理论和方法,以促进现代工业城市逐渐向生态城市转变。

## 1.2 研究目的和意义

### 1.2.1 研究目的

大城市城乡接合部既具有一般城市城乡接合部的特点,又具有自身