

呈贡城乡一体化发展中 若干问题的思考

Reflections on the problems
of the integrated development
in Chenggong urban and rural areas

王晓萍◎主编

 云南出版集团

 云南人民出版社



主 编：王晓萍

副主编：尚 平 王思旭 李 德

编 委：胡 榕 李 婷 李金玲
杨翰挺 杨红仙



呈贡城乡一体化发展中 若干问题的思考

王晓萍 主编



云南出版集团



云南人民出版社

图书在版编目（CIP）数据

呈贡城乡一体化发展中若干问题的思考 / 王晓萍主
编. -- 昆明：云南人民出版社， 2014.4
ISBN 978-7-222-11748-8

I. ①呈… II. ①王… III. ①区（城市）—城乡一体
化—研究—昆明市 IV. ①F299.277.41

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第050725号

责任编辑 范晓芬 胡 萍
装帧设计 许亚军
责任印制 马文杰

书 名	呈贡城乡一体化发展中若干问题的思考
作 者	王晓萍 主编
出 版	云南出版集团 云南人民出版社
发 行	云南人民出版社
地 址	昆明市环城西路609号
邮 编	650034
网 址	www.ynpph.com.cn
E-mail	ynrms@sina.com
开 本	787×1092mm 1/16
印 张	20.875
字 数	420千
印 数	1-1000册
版 次	2014年4月第1 版第1次印刷
印 刷	云南速盈印刷有限公司
书 号	ISBN 978-7-222-11748-8
定 价	62.00元

序

城乡一体化是随着生产力的发展而促进城乡居民生产方式、生活方式和居住方式变化的过程，是通过在城乡人口、技术、资本等要素相互融合，互为资源，互为市场，互相服务的基础上，逐步达到城乡之间在社会、经济、生态、文化、空间及政策（制度）上的协调发展。党的十八大明确提出了推动城乡发展一体化，解决好农业农村农民问题是全党工作的重中之重。城乡发展一体化不仅涉及到思想观念、政策措施、发展思路和增长方式的转变，也涉及到体制和机制的创新，产业布局和利益关系的调整，以及领导方式和工作方法的改进。城乡发展一体化是一项重大而深刻的社会变革。

呈贡区隶属云南省昆明市，是中国著名的花卉和蔬菜生产、交易基地。2011年，呈贡撤县改区，作为新昆明建设的主战场，呈贡区在由原来的一个农业县向一个百万人口城市发展的过程中，建设者们为此付出了艰辛努力，使社会经济得到了快速的发展，城市面貌发生了翻天覆地的变化。但与此同时，新区的建设也留下了许多值得我们思考的问题。面对城乡发展一体化这个重大课题，呈贡区第六批、第七批新农村建设指导员在深入基层实地调查的基础上，对社区发展、文化建设、失地农民就业、安置房建设以及基层党建等问题进行了认真思考，并用心撰写了相关的调研报告。这些文章均来自一线新农村建设指导员和广大基层干部，尽管他们的看法有些粗浅，文笔也有点拙劣，但他们是在深入到基层第一线，深入到群众当中，通过实地走访、调查，用新农村建设指导员的独特视角，将呈贡城乡一体化发展中存在的问题用平实的语言进行的分析和研究。在此，我们汇集了两批指导员撰写的部分调研报告，以此记录下呈贡发展的这段历史，同时也期望这些思考能为我国城乡一体化的发展研究提供理论和实作的借鉴。

编 者

2013年12月

目 录

社区经济

关于发展万溪冲旅游业的思考	赵红燕	3
龙城街道社区经济发展情况的调研报告	黄湘坪	9
关于斗南花卉旅游品牌塑造的调研报告	陈孝帅	14
城内社区集体经济股份制改革与发展探讨	孙 瑞	20
龙街社区经济发展情况调研报告	庞卫勇	25
关注民生 保障低收入群体	何顺勇	27
万溪冲社区梨产业发展情况的调研报告	管云峰	32
段家营社区乡村旅游开发的调研报告	陈永祥	36
关于斗南社区经济发展的思考	刘荣忠	40
灵活用好政策 促进社区经济发展	马 旺	45
浅谈“昆明盆花苗木展示交易基地”发展前景及思路	王相丹	48
龙街社区经济发展情况调研报告	谢文邦	52
关于小古城社区发展都市农庄情况的调研报告	杨兰芬	55

社区管理

关于对失地农民现状的一点思考	龚 黎	63
对影响下庄社区和谐稳定问题的思考	曾 浩	66
殷联社区平安社区创建工作调研报告	李红芳	69
呈贡区失地农民外出租地情况调查	李向葵	74
对社区如何做好新时期妇联工作的思考	杨蓬朝	78
社区低碳生活情况调研报告	张国林	81

开展群众工作的几点体会	高建伟	87
城内社区关爱残疾人促进呈贡新区建设	何 锦	90
关于呈贡区建筑业农民工讨薪问题的调研	聂玉梅	93
从下庄社区老人看我国空巢老人的问题	丁 媛	99
关于做好农村居家养老服务工作的几点思考	尚 丽	102
社区建立居家养老服务中心的思考	赵春萍	105
刘家营回族公墓现状及呈贡区民族殡葬管理情况调研报告	陈学良	109
对农村信用体系建设的一点思考	吴 婷	112
吴家营街道社区医生队伍现状分析及对策建议	杨丽芬	115
浅议当前农村财务管理存在的问题及对策	袁海平	119
龙街社区开展和谐社区建设工作调研报告	余 意	122

蘋

文化建设

三岔口社区精神文明建设调研报告	张	129
关于呈贡区基层文化建设的调研报告	李兴荣	133
江尾社区社会主义精神文明建设状况的调查报告	侯艳芬	137
关于乌龙社区文化建设的调研报告	郭 珺	141
加强社区文化建设的思考	李建功	145
关于洛龙社区文化建设的调研报告	吴 婷	148
上可乐社区文化建设调研报告	尹绍荣	152
农村基层组织建设与村民自治	马勤能	155
关于社区“两委”换届选举的调查与思考	宋爱红	160
对完善“村改居”社区居委会管理的思考	王忠良	164
农村宣传工作现状及思考	吴红永	171

民生保障

吴家营社区农业转移人口就业情况调研报告	郑 坚	177
对呈贡区农村劳动力转移的思考	杨丽坤	188

对七步场社区失地农民创业增收的思考	向 上	192
积极创造条件 着力解决失地农民就业问题	王远昆	196
梅子社区失地农民外出租地创业促就业情况调查报告	晋存林	199
白龙潭社区劳动力就业调查报告	杭 松	203
呈贡新区失地农民就业问题调查与探讨	邓兴志	206
关于雨花社区失地农民就业创业的几点思考	罗 成	211
关于龙街社区失地农民再就业情况的调研报告	于清泉	215
关于呈贡吴家营社区失地农民就业情况的调研报告	庞培珍	219
关于做好回回营社区“三类房”建设的调研报告	安运斌	225
关于对呈贡新区农民回迁安置房建设模式的调研报告	戴小敏	228
龙城街道古城社区“三类房”问题调研报告	李克旺	233
下庄社区“三类房”改造的几点意见	余云松	236
促进社区居民就业的几点建议	曾庆平	238

基层党建

斗南社区党建工作调研报告	杨敏杰	243
梅子社区党建工作调研报告	刘发钊	251
乌龙社区党组织建设情况调研报告	何润章	255
关于吴家营街道柏枝营社区党员干部队伍建设的调研报告	马 春	260
洛龙社区党建工作情况调研报告	王艳明	262
白龙潭社区共青团工作调研报告	束艺博	267
关于社区换届选举中妇女参选参政工作的调研报告	李静丽	271
浅议新形势下呈贡社区干部做好基层工作的思考	张丽萍	276

新农村建设

七步场社区四群教育工作调研报告	黄文富	283
幸福乡村建设过程中政府的主导地位	李金玲	285
柏枝营社区新农村建设情况的调研报告	路艳伟	290

回回营社区新农村建设情况的调研报告	马再忠	293
万溪冲社区“幸福乡村”建设情况的调研报告	杨云春	296
关于社会主义新农村建设有关问题思考	张东丽	299
新农村建设指导员在推动科学发展跨越发展和谐发展中大有可为	买玉荣	302
对社区如何加快推进新农村建设的思考	何文林	306
松花社区新农村建设调研报告	杨云萍	311
万溪冲社区幸福乡村建设情况调研报告	张 毅	315
关于雨花街道回回营社区社会主义新农村建设的调查与思考	高敬华	319
赵家山村美丽乡村建设调研报告	李 猛	323

社区经济

关于发展万溪冲旅游业的思考

万溪冲社区新农村指导员 赵红燕

旅游业是一项朝阳产业，因其资源丰富、无污染、健康，成为新世纪一项极富发展潜力的产业。近几年，旅游业已成为我国国民收入增长最快、最有生机和活力的产业之一。

近年来，随着新昆明的快速推进，呈贡区加快了城市化进程，万溪冲作为一个具有 600 年发展历史的自然村，因其具有独特的果林风光和特色而成为新昆明的后花园。抓住机遇，顺势而上，乘势而谋，全面加快万溪冲旅游业发展是一个亟待解决的课题。笔者作为派驻万溪冲社区的新农村指导员，结合万溪冲“区位优势好、果林风光好、果树资源独特”的实际，就如何加快万溪冲发展文化旅游产业作了些探索和思考。

一、万溪冲社区发展文化旅游业的优势

（一）区位优势

万溪冲社区是最靠近昆明市的原生态乡村之一，有 600 多年的历史。万溪冲隶属呈贡区吴家营街道办事处，现有人口 1769 人，户数为 500 户。年平均气温 13.70℃，年降水量 769 毫米，适宜种植蔬菜、水果等农作物。所在地平均海拔 2020 米，有耕地总面积 7640 亩，拥有林地 9746.80 亩，其中经济林果地 5699.20 亩，主要种植宝珠梨、水蜜桃等经济林果和蔬菜等作物。万溪冲地处呈贡区东南部，东南隔梁王山与玉溪市澄江县相邻，西邻马金铺梁家箐村，北与郎家营村接壤。背靠梁王山生态保护区，面向呈贡大学城和呈贡中心区，西面紧临大学城区，包括云南大学、昆明理工大学、云南师范大学等九所高校，最近的云南大学距万溪冲社区只有 1 公里多。距昆明市政府 12 公里，距大学城 4 公里，距呈贡老城 14 公里。

（二）风景独具特色

万溪冲历史悠久，文化积淀深厚，保存了特色鲜明的昆明传统民居和浓郁的传统文化。万溪冲村庄周围都是成片的果林，全年四季山川秀美，空气清新，鸟语花香，是休闲、娱乐的理想之地，被誉为昆明的“后花园”。每年 2 月下旬，

以万溪冲为中心的万亩梨花竞相开放，一片银装素裹。梨花香雪海，果实彩中秋。每年9月，万亩梨园硕果累累。春赏花、秋摘果成为万溪冲独有的景观。神奇的大自然，赋予了万溪冲四季鲜明的颜色，良好的生态资源，甘甜的玄武水滋养了万溪冲。“万溪史育万溪人，万溪湖润万溪物”。

（三）独特的宝珠梨品牌资源

万溪冲是宝珠梨之乡，宝珠梨是云南省首个获得国家地理证明商标注册的果品类品牌。万溪宝珠梨至今已有900多年的栽培历史，是云南的梨中精品，历史上曾被冠以“果中君子”、“滇中梨王”的美称，先后被评为省优质农产品和中国第三届农业博览会国优“铜奖”，中国昆明世界园艺博览会“银奖”，并于2005年9月获国家工商局批准注册，成为云南省除“文山三七”外，获得地理证明商标注册的果品类品牌。其品牌效应吸引了大批果园游客，带动了呈贡果园观光旅游、农家乐旅游及水果包装、储藏保鲜、运销等行业的发展。

（四）丰富的古树资源

万溪冲社区自然条件优越，拥有丰富的古树资源。目前共有区级认定的二级至三级古树名木28棵，从树龄来分，其中二级（树龄300年）以上古木11棵，三级（树龄100年以上）古树名木17棵。从树种来分，其中柏树24棵，山楂3棵，皂荚树1棵。村庄周边为大片古梨树群，目前区园林绿化局已挂牌保护8500棵。在全市、乃至全省都属古树资源最为丰富的社区之一。

（五）历史源远流长

万溪冲有600多年的建村史，其多彩的乡土风情，可口的农家饭菜，让人流连忘返，心驰神往。万溪冲成为全昆明农村休闲旅游特色村，宝珠梨成为呈贡新区的文化名片。2012年《都市时报》主办的“重现经典·小镇传奇”暨泛亚·昆明最佳文化旅游名镇风云榜网络评选活动中，万溪冲以万亩梨园赢得“昆明市十佳传奇小镇”之首的桂冠。位于万溪村中心位置建有一回龙寺，前殿建于清朝道光十二年（1832），后殿建于道光十年（1830），距今已有170多年的历史。除回龙寺外，村内近二十余幢的老四合院体现了昆明“一颗印式民居”的民居建筑风格。

（六）传统的非物质文化遗产——花灯源远流长

花灯在社区中广为流传并深受群众的喜爱。其活动历史悠久，且独具风格，已有150年以上的历史。花灯最早源于祭社中的社火，后来又融合了元宵灯节中的社火。社火在明朝时与民间小曲相结合，形成了现在的花灯。除了它形成较早、群众性较广外，主要是它的音乐风格出众，音乐内涵相当丰富。万溪冲社区每年过春节等重要节日都要演唱花灯，演唱时内容和唱词多是演唱者即兴发挥，大多是抒发在生活中的爱与恨，乐与苦，其“小型多样，表现生活生动活泼，通俗易懂”

的特点，深受群众喜爱。

（七）良好的发展机遇

我国已进入全面建设小康社会的新阶段，随着经济的发展，人民收入的增加，闲暇时间的增多和观念的更新，国内旅游需求开始全面释放。旅游作为生活的重要组成部分，走入千家万户，标志着大众化旅游时代的到来。尤其以欣赏自然风光，体验民俗风情为主的生态旅游正在成为大众旅游的热点。假日旅游蓬勃兴起，旅游业持续升温，从而为万溪冲旅游业快速发展提供了广阔的空间。

二、万溪冲旅游发展存在问题

目前，万溪冲旅游以“农家乐”为主，已发展近十年，取得了一定成效，为经营者带来了一定的经济效益，对农村经济和农民增收起到了一定的推动作用。但是，由于以“农家乐”为主的乡村旅游缺乏系统的、规范的、科学的规划，在发展过程中难免存在开发深度不够、旅游产品单一等诸多问题，具体表现在：

1. 缺乏旅游业发展的整体规划。万溪冲旅游资源丰富，但由于缺乏整体规划，致使经过多年发展仍不成气候，仅靠天然的自然景观为依托，无一个整体的旅游规划，在基础设施的建设改造中，未充分考虑旅游业的长远发展，村庄建设存在一定程度的随意性。缺乏与当地人文地理、文化的结合，缺乏装饰包装，看点单一，天然的景观难以发挥全功能效应，难以拉动游客的心。

2. 旅游市场开发深度不够。社区历史文化内涵挖掘不够，旅游项目还比较少，尤其是缺少可参与性和娱乐性的项目，吸引游客的项目还不多，属于培育发展的初始阶段。缺乏有一定整合能力的、实力强的、能够应对日趋激烈市场竞争的大型旅游企业或者旅游企业集团来关注和开发社区旅游资源。

3. 旅游接待设施有待进一步完善。目前社区接待以农家乐为主，仍存在诸多不到位的地方：一是农家文化内涵有待挖掘。社区“农家乐”仅仅停留在以吃为主的发展水平上，“农家乐”变成了“农家吃”。“农家乐”经营户主要提供的娱乐普遍以麻将、扑克牌等传统项目为主，格调单一。带有参与性质的活动内容和农村文化元素太少，缺乏文化内涵较高的休闲项目，远远不能满足不同层次游客的需求，健身、绿色休闲项目的开发力度不够。二是家族化经营，服务不规范。服务项目大多千篇一律，大同小异，户与户之间的特色不明显。三是覆盖面小，带动性差。目前，社区仅存有3家农家乐，经营户比例低，尚未形成规模。

4. 宣传促销力度不够。自2012年以来，开始举办采摘节和梨花节，加大了宣传力度，但是也存在宣传形式单一，宣传面狭窄的问题。要进一步利用多个传媒、多种宣传方式及手段扩大宣传面。

5. 万溪冲旅游业的长期发展受规划用地限制。按照呈贡新区160平方公里规

划控制线实地踏勘和初步计算，在规划控制线以外所剩下宝珠梨已不足 1 万亩（不含马金铺乡），只有大约 6000 亩左右，主要分布在段家营、郎家营的赵家山，缪家营和万溪冲的少部分。而作为宝珠梨分布集中，种植规范，品质较好的万溪冲居委会 80% 的宝珠梨已基本在呈贡新区 160 平方公里规划控制范围内，如果不采取措施进行保护，万溪冲宝珠梨种植面积随着呈贡新区的开发建设继续下降，大部分的古梨树也将面临着被破坏的危险。且随着种植面积的减少，以万亩梨花为著称的万溪冲旅游将受到严重影响和制约，同时也将制约和影响万溪冲果蔬业和社区经济的发展，影响当地居民的增收。俗话说：“皮之不存，毛将焉附”，万溪冲旅游业将面临陷入发展困境。

三、关于发展万溪冲旅游业的主要措施

万溪冲有良好的区位优势，丰富的人文、自然景观，又恰逢千载难逢的发展机遇，应依托社区丰富的人文和自然资源，立足于日益增长的市场需求，坚持旅游兴村和可持续发展战略，把旅游业作为社区经济的支柱产业重点培育，加强领导，强化规划，加大投入，加快旅游资源开发，加强旅游宣传促销，优化旅游发展环境，提高旅游服务质量，注重旅游业整体效益，推动旅游业持续快速健康发展，以万亩梨园为主题形象，建成万溪生态旅游小镇为目标，逐步发展成文化内涵丰富的自然生态型、体验式农业、运动休闲旅游胜地及特色文化产业基地。

（一）加强规划，调整优化旅游发展布局

科学的旅游规划是发展旅游业的基础。要进一步加强对旅游发展战略的研究。立足于高起点、高标准，紧紧把握 21 世纪旅游发展新趋势，突出本地特色，邀请专家对社区的旅游资源、基础设施、配套设施、餐饮服务、交通通讯、娱乐购物等，进行考察论证、综合设计，并注意与全市、全区的《总体规划》对接，制订出《万溪冲社区旅游发展规划》。在更高层次上、更大范围内对《总体规划》进行研讨论证，确保规划的科学性、合理性和可操作性。依据总体规划，搞好旅游资源存量的整合重组和新景区景点的开发建设。

（二）完善政策，创造旅游业发展的良好环境

充分发挥政府的主导作用，促进旅游业发展。制定完善扶持旅游基础设施建设的具体政策。鼓励社会各界参与旅游开发。坚持“谁投资、谁所有、谁受益”的原则，鼓励各行各业、社会法人、个人投资兴建旅游项目和旅游配套设施，充分调动社会力量办旅游的积极性。加强旅游生态保护，实现旅游可持续发展。防止盲目开发和破坏旅游资源。加强生态建设和环境综合治理，严禁在旅游区发展有污染的企业。加强社区的卫生、环境、安全等方面的管理。

（三）打造特色，加快旅游基础设施建设

适应 21 世纪旅游市场发展趋势，按照社区旅游发展总体规划，以展现自然风光和本地民俗风情为主，策划推出一批自然生态旅游、运动休闲旅游、体验式农业旅游、民俗旅游等特色旅游精品项目，使游客真正享受到回归自然的乐趣。大力发展旅游基础设施建设，重点加快道路建设，实现景路交融，确保安全畅通。大力开发旅游纪念品、手工艺品和具有地方特色的产品。加快重点景区、景点旅游配套设施建设，规划建设餐饮、娱乐和商贸服务设施，完善“吃、住、行、游、购、娱”六大旅游要素。

加大社区卫生及环境整治力度，改善社区环境状况。一要进一步整治村容村貌，增加村内绿化面积，适当建设小休闲区，增加文体设施，提高村内环境质量。二是拆除单户厕所，统建社区公厕，根据需要适量增加垃圾房和垃圾筒。三是适时开展环境卫生整治，净化、美化社区环境，让游客能够住得下、留得住、玩得好。

（四）民居提升，打造特色民居主体风貌村落

结合万溪幸福乡村建设和三类房改造的相关政策，对原村庄进行整村民房提升改造。要结合昆明“一颗印”式民居的特点，修建、改造现有社区，规划出停车场、连户路以及相应的附属设施，通过统规统建及提升改造统一民居外观，打造成能体现昆明“一颗印”式传统民居的具有浓郁文化特色的旅游小镇。在景观方面，重点打造回龙寺和十余所保存相对较好的“一颗印”式民居的修缮。征对回龙寺目前毁损较为严重，且管理不到位，未充分发挥其应有的作用实际，应在文物管理部门的指导下，对回龙寺进行修缮和恢复，同时应加强管理，使其不仅能够满足社区群众的日常使用，同时也作为体现传统文化的一个平台，举办一些传统活动聚集人气。

（五）高度重视，加强古树资源的挖掘和保护力度

万溪冲历史源远流长，古树资源丰富。目前区级认定的二级至三级古树名木 28 棵，挂牌保护的古梨树有 8500 棵。因此，应切实采取有效措施切实加大对万溪冲古树资源的保护和挖掘力度。一是在现有工作基础上，加大搜寻考察力度，积极协调园林部门完成宝珠百年老树挂牌分类工作，对符合条件的百年老树进行分类登记，明确相关责任人及落实防护经费进行保护。二是积极争取有关的政策支持，积极协调有关部门从规划、产业发展等方面给予相应政策划定宝珠梨树的保护范围和区域，最大限度保留“万亩梨园”。三是加强对现已登记挂牌的古树的保护力度，落实相关的管护经费和责任人，确保现有资源的延续性。

（六）深入挖掘，注重历史文化的传承

一是要深入挖掘宝珠梨文化，宝珠梨对于呈贡而言，已不再是一种简单的水果，而是一种文化，更是传承着呈贡历史的物质文化遗产。要打造与梨相关的饮食文化、摄影艺术文学艺术创作基地等。二是要充分挖掘花灯文化，把花灯赋予更多内涵，

真正体现花灯的深厚文化底蕴。积极争取上级部门的支持，组建“花灯”表演队，融入旅游服务业，搭建文艺表演队与开发投资公司合作共赢平台，引入市场运作机制使其达到“以商活文化，以商养文化”的目的，为旅游业的发展增添新的活力。

（七）加强宣传，大力开拓国内外客源市场

一是精心设计，组织开展好“梨花节”、“宝珠梨采摘节”等大型节庆活动，做好“以节促旅”文章。二是努力开辟新的宣传促销渠道，组织一系列具有地方特色的促销活动，打响“万溪冲旅游”品牌。三是加快推进旅游信息化建设，开展网上宣传推介和网上招商。把社区的所有可开发的旅游资源放到网上进行宣传介绍，加大对旅游开发的招商引资力度。四是加强与周边地区旅游管理部门、旅行社、旅游景点的联络与合作，加入大旅游网络。