



问政·议政·资政

——河北省政协 2014 年重点课题调研报告汇编

政协河北省委员会办公厅 编

河北人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

问政·议政·资政:河北省政协 2014 年重点课题调研报告汇编/政协河北省委员会办公厅编. —石家庄:
河北人民出版社, 2014. 11

ISBN 978-7-202-09526-3

I. ①问… II. ①政… III. ①中国人民政治协商会议—地方委员会—调查报告—汇编—河北省 IV. ①D628.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 258929 号

书 名	问政·议政·资政——河北省政协 2014 年重点课题调研报告汇编
编 者	政协河北省委员会办公厅

责任编辑	马 丽 赵 威 张静中
美术编辑	李 欣
封面设计	皓 月
责任校对	付敬华

出版发行	河北人民出版社(石家庄市友谊北大街 330 号)
印 刷	石家庄市乡依印刷有限公司
开 本	787 毫米×1092 毫米 1/16
印 张	15.5
字 数	110 000
版 次	2014 年 11 月第 1 版 2014 年 11 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-202-09526-3/C·302
定 价	38.00 元

版权所有 翻印必究

序

2014年2月12日，省委书记周本顺同志致信与我，建议省政协围绕事关河北经济社会发展大局的12个重要问题进行深入调研，为省委省政府科学决策提供参考依据。这是省委认真贯彻落实党的十八届三中全会精神、发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用的重大举措，体现了省委对人民政协的重视和信任。对此，省政协深感责任重大，决定把这12项课题作为全年工作的重中之重，集中时间，集中力量，深入开展调查研究。经过近半年的努力，调研活动顺利完成，向省委、也向全省人民交出了答卷。

这是一轮求真务实的调研。省政协成立了重点课题调研领导小组，研究制定了重点调研实施方案，各位副主席和党组成员分别领衔一至两项课题，省政协各专门委员会、研究室联合省各民主党派、工商联，吸纳政协委员、专家学者和党政部门负责人等参加，组建12个调研组，形成内外结合、多方联动、优势互补、协同攻关的调研格局。按照“眼睛向内，双腿向

下”的要求，12个调研组分赴全省各地，走乡村、进工厂，访专家、问群众，多形式、多渠道、多层次开展部门协商、实地考察、走访座谈、问卷调查等活动。各组在调研中注意创新方法，运用网络调查、微信交流等现代通讯手段，拓展调研深度和广度。各位副主席和党组成员认真负责，全程参加，充分发挥了指导、协调和把关作用。调研报告形成初稿后，都召开由委员、专家学者、部门负责人等有关人士参加的民主协商座谈会，集思广益，博采众言。每一份调研报告都分送省委省政府主管领导和有关部门征求意见，及时修改完善。省政协主席会议集中三天时间，对调研报告进行过堂式审议，对调研报告提出的对策措施，逐项逐条研究。根据主席会议意见，明确专人分别修改把关，进行深度提炼，精雕细琢，力求做到文风朴实、简洁凝练、务实管用。

这是一轮探讨省情的调研。调研过程中，我们在查找和分析具体问题的同时，对制约河北发展的一些共性问题有了更加清晰的认识和切身感受：一是缺乏顶层设计，不能一张蓝图干到底。河北不缺发展战略，缺的是一张蓝图干到底的韧劲。要激励全省上下牢记习近平总书记对河北工作的重要指示，统一思想、真抓实干，以“功成不必在我任”的胸襟，咬定青山不放松，按照省委八届六次会议绘制的路线图、时间表，一项

一项去推动，一关一关去攻克，确保宏伟目标的实现。二是体制机制不完善，成为制约发展的主要瓶颈。几乎每一项调研都会涉及体制机制问题，体制机制的束缚已经严重捆住河北发展的手脚，这是推动我省又好又快发展必须直面的一个关键问题，必须靠全面深化改革加以解决。三是思想解放不到位，缺乏改革创新的动力源泉。我省虽然开展了多次解放思想的大讨论活动，但思想解放程度还远远不够，没有很好地运用市场思维、法治思维、辩证思维、创新思维等，去解决发展中遇到的困难，勇于改革、勇于创新的氛围不够浓厚。四是政策创新不够，形不成推动发展的有力支撑。不善于根据形势任务的发展变化，适时进行政策创新，是制约我省发展的“短板”。创新性政策的缺失，是导致我省同先进省市差距扩大的一条重要原因，应该拓宽思路，大胆创新，下力气予以解决。五是发展环境不优，市场主体活力不足。生态环境、政务环境和法制环境不优，仍然是制约我省发展的重要因素。不少企业家、投资者、经营者对河北的发展环境怨言较多，对行政审批工作意见很大，对法律法规配套不完善、执行不到位反映强烈。转变政府职能，优化发展环境，是推动发展的当务之急。六是工作落实不到位，执行力不够强。一些领域发展滞后不是因为缺乏好的规划，而是因为缺乏执行力，缺乏钉钉子的精神，缺乏踏石

留印、抓铁有痕的作风，政令在贯彻落实过程中出现“中梗阻”和打折扣、出偏差等现象，效应打了折扣。只有强化责任，切实提高执行力，狠抓落实，才能确保中央和省委省政府的决策部署落地生根、结出硕果。上述六个问题，省政协向省委常委会做了专门汇报，引起了省委的高度重视。

这是一轮富有成效的调研。一是凝聚了各界共识。调研组深入 11 个市的 90 多个县、230 多个乡镇，走进 700 个企业、机关、社区等基层单位，与 3000 多名干部群众进行座谈交流，引发了广大干部群众对我省改革发展重大问题的探讨和思考，提振了科学发展、绿色崛起的信心和士气，营造了凝心聚力、共谋发展的良好氛围。省内外新闻媒体对调研活动做了密集而有深度的宣传，扩大了破解难题、推动发展的社会影响。二是推动了相关工作。在整个调研过程中，坚持问题导向，边调研、边思考，边寻策、边建言，针对一些部门行业政策调整、企业发展难题积极献策，帮助拓宽思路、完善措施、解决问题，收到了实际效果。三是提出了对策建议。形成调研报告 12 份，共提出 228 条建议，涉及思想认识、体制机制、政策措施、思路办法等诸多方面。这些建议注意把中央决策部署和我省实际结合起来，把充分发挥市场“无形之手”和政府“有形之手”的作用结合起来，把解决当前问题和推动长远发展结

合起来，具有较强的针对性和可操作性。四是促进了协商民主。坚持把调查研究和协商民主结合起来，无论是找问题、查原因，还是提建议、谋对策，都问计各方，组织协商讨论。期间，共召开各种类型的民主协商会 200 多次，既有基层协商、对口协商，也有专题协商、界别协商，丰富了协商形式，在推进协商民主广泛多层制度化发展上进行了有益探索。五是锻炼了政协队伍。全省政协组织上下协调联动，主动承担调研任务，参与研究问题，提高了参政议政、建言献策的意识和能力。许多政协委员下基层、接地气、摸实情，弘扬求真务实精神，履职能力得到提高。省政协机关干部全力做好综合协调、沟通联络、组织保障等工作，自身素质和服务水平得到提升。

在省委高度重视、省政府大力支持和各方积极配合下，这一轮大规模调研取得了一定成效。8 月 21 日，省委召开集中学习会议，听取了省政协关于 12 项重点课题调研情况的汇报，对这项工作予以充分肯定。周本顺书记指出，这次调研基本情况摸得透，关键问题找得准，对策建议提得实，给省委省政府科学决策、推动工作帮了大忙，不仅对解决当前问题很有帮助，而且对谋划长远工作也很有指导性。

“潮平两岸阔，风正一帆悬”。习近平总书记在庆祝人民政协成立 65 周年大会上的重要讲话为人民政协指明了前进方

向，河北转型升级、绿色崛起的历史任务为人民政协发挥作用提供了广阔舞台。我们将认真学习贯彻中央和省委的决策部署，强化围绕中心、服务大局的责任担当，更加全面、更加充分地履行职能，在推动河北改革发展和现代化建设的实践中谱写政协事业新篇章！

A handwritten signature in black ink, appearing to read '时志方' (Shi Zhen), written in a cursive style.

2014 年 10 月

目 录

建议政协研究的若干问题

..... 周本顺(1)

关于完善开发区体制机制问题的调研报告

..... 省政协“完善开发区体制问题”调研组(7)

抓住成长性好的企业 就是抓住河北经济的未来

——关于扶持成长性好的企业加快发展的调研建议

..... 省政协“扶持成长性好的企业问题”调研组 (23)

关于推进我省产业集群转型升级的建议

... 省政协“推进产业集群转型升级问题”调研组 (38)

关于加快发展我省现代服务业的几点建议

..... 省政协“发展现代服务业问题”调研组 (55)

关于“扩权强县强区问题”调研报告

..... 省政协“扩权强县强区问题”调研组 (74)

关于推进经济强镇管理体制改革的建议

..... 省政协“经济强镇的体制问题”调研组 (92)

关于完善我省乡镇政府功能的调研报告

…………… 省政协“乡镇功能完善问题”调研组(102)

关于加快我省文化产业发展的对策建议

…………… 省政协“加快文化产业发展问题”调研组(122)

关于鼓励民营资本进国企 推动我省混合所有制经济
发展的调研报告

…………… 省政协“民营资本进国企”调研组(141)

关于科技成果资本化产业化问题的调研报告

…… 省政协“科技成果资本化产业化问题”调研组(153)

关于推动我省关停企业“二次创业”的对策建议

省政协“推动我省关停企业‘二次创业’问题”调研组

…………… (165)

以法治促发展 向改革要动力

——关于我省中小企业发展法治环境的调研报告

…………… 省政协“发展的法治环境问题”调研组(182)

禁出令

——河北省政协党组转变调研作风纪事

…………… 《光明日报》2014 年 6 月 1 日第 1 版 (196)

探索创新决策性调研新路

——河北省政协 12 项重大调研助力京津冀协同发展记事

…………… 《人民政协报》2014 年 6 月 19 日第 1 版 (200)

亮出政协“好声音”

——河北省政协承办省委 12 项重点调研课题“过堂”记

……………《人民政协报》2014 年 7 月 3 日第 1 版 (204)

深水期 深调研 深智慧

——河北省创造性推动协商民主发展的成功实践

……………《人民政协报》2014 年 9 月 2 日第 1 版 (208)

在绿色崛起道路上的政协智慧

——访河北省政协主席付志方

……………《人民政协报》2014 年 9 月 2 日第 2 版 (223)

协商民主实践一直在路上

……………《人民政协报》2014 年 9 月 4 日第 3 版 (232)

后记 …………… (236)

建议政协研究的若干问题

志方同志：

省“两会”期间，我在参加有关组讨论时，一些代表、委员就打好“四大攻坚战”，提出了一些重点问题。政协具有智力优势，又比较超脱，没有部门利益。建议政协研究一下这些问题，为省委、省政府科学决策、民主决策、依法决策提供参考依据。

一、完善开发区体制问题。开发区是改革开放、加快发展的重要平台。我省开发区数量已经不少，但层次低。这中间原因很多，体制不顺无疑是重要因素。沿海发达省市甚至一些中西部省市的开发区办得好，就在于体制比较成熟。如重庆两江新区，市里赋予了部分市级管理权限。我们可以把自己的情况摸透，借鉴外省搞得好的经验，提出完善意见。

二、扶持成长性好的企业问题。市场经济，总体上是要平等竞争的。但在现阶段，对一批成长性好的企业，政府给予倾斜，让它们尽快成长壮大，是完全必要的。这是调整结构最有效的办法。我在八届六次全会上点了高碑店门窗、

长城汽车、晨阳水漆等几家企业，事实上各地都有一批好企业，既有传统产业的企业，也有新兴产业的企业、现代服务业的企业。我们天天强调招商引资，自己已有的好企业更要全力搞上去。省里确定了“三个一百”，提出了一些倾斜措施，还可以研究更深入一些，使扶持更有效。

三、产业集群的发展问题。发展产业集群，是振兴地方经济的重要经验，也是经济发展的必然趋势。河北在发展社队企业和乡镇企业时期，相当一部分县在传统产业领域形成了自己的产业特色，经过几十年大浪淘沙，有的已发展成产业集群，但总体水平不高，需要转型升级。县域经济和县城建设，最重要的是以产立城，以城兴业，产城融合，增强吸纳就业和人口集聚功能。在这方面需要研究一些具体措施。从全省来说，发展新兴产业集群更显得紧迫，外省市在这方面下功夫很大。我们要深入研究产业集群的发展问题，围绕发展产业集群招商引资，形成新的支柱产业，构建结构合理、优势突出的现代产业体系。

四、发展现代服务业问题。我们现在正处在工业化中期阶段。这个阶段的典型特征是现代服务业与工业融合发展。我省传统服务业落后，现代服务业也落后。加快服务业发展，是结构调整的重点方向。中心商务区怎么发展？

电子商务怎么发展？旅游业怎么发展？物流园区怎么发展？都需要用改革的办法，争取突破性进展。

五、扩权强县强区问题。我省县多，增强县的活力至关重要。从各地经验看，扩权是搞活县区经济的重大措施。定州、辛集实行了省管县体制，发展来势很好。但省直管毕竟只能是少数县，对多数县怎么办？从设区市的区来说，活力更有限，怎么把区的作用发挥出来？这是我们必须要解决的问题。扩权要真正到位，既涉及到体制机制问题，也涉及到很多具体问题，需要研究切实可行的办法。

六、经济强镇的体制问题。发达省份，都有一大批经济强镇，财政收入几个亿、甚至几十亿。我省也有一批经济强镇，如白沟、大营等。这些镇，有的人口比小县城还多，财政收入也上亿了。可还是乡镇的管理权限，对发展形成严重制约，而且也带来严重的社会问题。沿海省份前些年一些经济活跃的镇，本地人口与外来人口倒挂，出现管理失控，都与这个问题没解决好紧密相关。白沟实行新体制后，发展很快。其他经济强镇，需要采取什么样的体制、赋予什么样的权力，需要提出办法。这一步走好了，对面上的乡镇也是一个极大的鼓舞，激励大家做大做强。

七、乡镇功能完善问题。乡镇改革经过一些反复。如

财政体制,90年代为了增强乡镇活力,在乡镇建立了一级财政。后因乡镇教师、医生、干部工资不能及时发放等原因,又由县里全额保障,乡镇只是报账单位。在改革的理念上,也有模糊之处,全面强调弱化乡镇发展职能,强化乡镇管理职能。事实上,乡镇管理职能也很难发挥,县里条条管的部门和乡镇政府责权利上不对等。随着经济社会发展,乡镇在规划管理、环境治理等方面任务凸显,而乡镇没有这方面的机构。乡镇是最基层的政权组织,如何完善乡镇职能是党和政府加强基层基础工作的关键一环,有必要尽快解决。

八、加快文化产业发展问题。文化产业是朝阳产业。河北文化底蕴深厚,区位条件优越,发展潜力是相当大的。对文化产业的重要性,认识还不尽一致。发展文化产业要有大思路、大手笔,在文化物质化,物质文化化方面做出新文章。

九、民营资本进国企问题。十八届三中全会强调国有企业要发展混合所有制经济。从实际情况看,国有集团股权多元化改革迫在眉睫。同时在增加管理人员市场化选聘比例,制定非公企业进入特许经营具体办法等方面,都有很多需要改革的。

十、技术资本化、产业化问题。创新是推动经济发展的

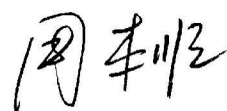
基本动力。推动科学创新,目前主要还是进一步放开政策。政策好,才能把自己人才的作用发挥好,把自己的成果转化好,才能把国内外人才引进来,把国内外成果引进来。这方面需要根据三中全会精神,采取一些突破性的政策。

十一、“二次创业”的政策问题。河北传统产业占80%,钢铁、水泥、玻璃等行业调整任务重,一大批污染严重的企业要关闭。靠强制手段关停并转,是不得已而为之,如果通过政策引导,吸引大批传统企业转向新兴产业,不仅可以减少社会稳定的压力,而且可以促进经济发展。这方面我们已有一些鼓励政策,但总体上力度不够。对这些二次创业的企业,我们要就当它根本没有一样,给予各方面的足够优惠。这个问题要深入研究一下。

十二、发展的法治环境问题。一些小企业和外资企业反映,并不希望政府给予多少额外照顾,而是要有一个依法就能快办、就能办好的办事环境,有一个只要依法办事就没人找麻烦的生产经营环境。加快法治环境建设,核心是把执法权、管理权真正晒出来,真正受到公众的监督。这方面已迈出了重要步伐,还应出台更多的有效的公开措施。

上面这些代表、委员们提到的问题,有关部门也在研究。政协可以都作些调查研究,也可以选择一些问题调查

研究。这种调查研究应是决策性的,提出的建议可以作为省委、省政府决策的参考依据。

Handwritten signature in black ink, appearing to read '周顺' (Zhou Shun).

2014 年 2 月 12 日

(抄庆伟、崇勇同志)