

2016ZHEJIANGSHENG
XINXINGCHENGSHIHUA
SHIJIANBAOGAO

2016浙江省 新型城市化 实践报告

—— ■■ 浙江省长三角城镇化研究院 编 ■■ ——



浙江工商大学出版社
ZHEJIANG GONGSHANG UNIVERSITY PRESS

2016浙江省 新型城市化 实践报告

■■ 浙江省长三角城镇化研究院 编 ■■



浙江工商大学出版社
ZHEJIANG GONGSHANG UNIVERSITY PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

2016 浙江省新型城市化实践报告 / 浙江省长三角城镇化研究院编. —杭州: 浙江工商大学出版社, 2016.3
ISBN 978-7-5178-1557-0

I. ①2… II. ①浙… III. ①城市化—研究报告—浙江省—2016 IV. ①F299.275.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 031755 号

2016 浙江省新型城市化发展实践报告

浙江省长三角城镇化研究院 编

责任编辑 沈 娴

封面设计 林朦朦

责任印制 包建辉

出版发行 浙江工商大学出版社

(杭州市教工路 198 号 邮政编码 310012)

(E-mail: zjgsupress@163.com)

(网址: <http://www.zjgupress.com>)

电话: 0571-88904980, 88831806 (传真)

排 版 杭州余杭大华印刷厂

印 刷 杭州余杭大华印刷厂

开 本 889mm×1194mm 1/16

印 张 70.75

字 数 2038 千

版 印 次 2016 年 3 月第 1 版 2016 年 3 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5178-1557-0

定 价 526.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江工商大学出版社营销部邮购电话 0571-88804970

《2016 浙江省新型城市化实践报告》

编辑指导委员会

指导单位

浙江省发展规划研究院
浙江省城市化发展研究中心
杭州国际城市学研究中心
浙江省城市治理研究中心

主办单位

浙江省长三角城镇化研究院

编辑指导委员会

名誉主任

王国平 中共浙江省委原常委、杭州原市委书记
浙江省人民政府咨询委员会副主任
杭州国际城市学研究中心理事会理事长
中国城市学年会组委会主席

主 任

童炽昌 浙江日报原总编辑
浙江省长三角城镇化研究院院长

成 员

黄 勇 浙江省发展和改革委员会副主任
浙江省发展规划研究院院长

郑一方 浙江省经济和信息化委员会巡视员、原副主任
浙江省企业联合会、浙江省工业经济联合会、浙江省企业家协会
常务副会长兼秘书长

顾益康 中共浙江省委、浙江省人民政府农办原副主任
浙江省人民政府咨询委员会三农部部长

顾 浩 浙江省住房和城乡建设厅党组成员、总规划师
(分管浙江省城乡规划设计研究院、浙江省推进城市化工作协调
领导小组办公室)

冯卫民	浙江日报报业集团原副总编辑 浙江省新闻工作者协会副主席
李 杲	浙江日报报业集团副总编辑 钱江报系总编辑、钱江晚报总编辑
吴文勇	浙江省推进城市化工作协调领导小组办公室 浙江省城市化发展研究中心主任
周世峰	浙江省发展规划研究院副总规划师

主 编

童炽昌（兼）

前 言

城镇化是中国经济增长最持久的内在动力，而新型城镇化被称为中国经济的“定盘星”，是中国现代化进程中牵动全国各级党政领导神经并由十三亿人民热忱参与的波澜壮阔的实践，是历史给中国人民创造的巨大机遇。

浙江，作为走在改革开放前列的东部沿海发达省份，在城市化方面可以说是一路领先，走在全国前列。早在 1998 年年底，浙江就在全率先提出并实施城市化发展战略。特别是在 2006 年 8 月，时任浙江省委书记的习近平同志就提出要“全面落实科学发展观，坚定不移地走新型城市化道路”，针对浙江如何推进新型城市化发表了一系列重要讲话，做出了一系列重要部署。此后，浙江省委、省政府对新型城市化战略的实施持续进行全面部署，坚定推进。浙江的新型城市化，创新发展亮点纷呈，综合效应日益显现，为全国的新型城镇化工作起到了示范带动作用，并提供了宝贵经验。

《2016 浙江省新型城市化实践报告》是浙江省推进新型城市化发展的综合性实践报告、发展报告与研究报告。它是浙江省各级党委、政府、部门关于新型城市化发展的战略决策、重要政策、重大举措、创新探索成果的总汇和重要新闻的集成，也是浙江省新型城市化发展研究成果的交流、发布平台。

《2016 浙江省新型城市化实践报告》主要汇集 2014 年至 2015 年浙江省推进新型城市化发展的研究成果及此前与此相关的重要文献。本书“重要文献（上）”篇收录了对浙江城市化具有里程碑指导意义的时任浙江省委书记习近平同志在全省城市工作会议上的重要讲话，习近平同志在浙期间关于生态文明、绿色浙江、绿色城市的重要论述和在中央城镇化工作会议上的讲话，以及党中央、国务院关于新型城镇化、城市工作的相关重要文件。“重要文献（下）”篇收录了浙江省委、省政府关于浙江省城市化的多个重要文件，浙江省委、省政府主要领导关于浙江省城市化的有关重要讲话。这些文献，对浙江省继续推进新型城市化具有重要的指导意义。本书还设置了“专论”“政策法规”“课题研究”“综述”“专题”“市县篇”“城镇篇”等篇章，力求较全面、客观地反映浙江省新型城市化的概况、进程、经验、成果与范例。

本书的编纂和出版工作得到浙江省推进城市化工作协调领导小组办公室、浙江省发展和改革委员会、浙江省住房和城乡建设厅、浙江日报报业集团、浙江省发展规划研究院、

浙江省城市化发展研究中心、杭州国际城市学研究中心和部分市、县、镇人民政府及相关领导、专家的热情指导和大力支持。本书从组稿、采集资料到编辑出版，历时近一年，是相关主管部门、指导单位和众多政府部门、研究机构、新闻媒体同仁共同努力的结果。在此，谨向相关领导和专家，向所有为本书提供稿件、做出贡献的同志，致以深切的谢忱！

本书作为我研究院系列报告的首卷，难免会有疏漏和不尽人意之处。敬请读者鉴谅，并欢迎提出修改意见，以便今后改进。同时欢迎各级党委、政府及与城市化有关的主管部门、领导及政府智囊机构、社会研究机构、研究人员关心、支持本书编纂工作，不吝赐教、赐稿。我们的愿望是，在各方关心、支持下，尽最大努力，把本书编得更好，为浙江省新型城市化和推进“两富”“两美”浙江建设服务。

编 者

2016 年 2 月

目 录

重要文献（上）

全面落实科学发展观 坚定不移地走新型城市化道路	
——习近平同志在浙江全省城市工作会议上的讲话	(3)
绿水青山就是金山银山	
——习近平同志在浙期间有关重要论述摘编	(13)
习近平同志在中央城镇化工作会议上的讲话	(20)
习近平同志在第二届世界互联网大会开幕式上的讲话	(29)
张德江同志关于浙江城市化的论述	(32)
2013 年中央城镇化工作会议公报	(34)
国家新型城镇化规划（2014—2020 年）	(37)
中央城市工作会议在京举行 走出一条中国特色城市发展道路	
——习近平、李克强做重要讲话	(57)
中共中央、国务院关于深入推进城市执法体制改革，改进城市管理工作的指导意见	(60)

重要文献（下）

浙江省城市化发展纲要	(69)
关于加快推进浙江城市化若干政策的通知	(79)
浙江省统筹城乡发展推进城乡一体化纲要	(82)
关于进一步加强城市工作，走新型城市化道路的意见	(88)
浙江省新型城市化发展“十二五”规划	(92)
浙江省深入推进新型城市化纲要	(104)
关于深入推进新型城市化的实施意见	(110)
走遵循科学发展观的新型城市化道路	
——吕祖善同志在全省城市工作会议上的讲话	(118)
深入推进新型城市化 加快形成城乡一体化发展新格局	
——赵洪祝同志在全省新型城市化工作会议上的讲话	(123)
创新理念 统筹推进 深入推进全省新型城市化的各项工作	
——夏宝龙同志在全省新型城市化工作会议上的讲话	(129)

全面提高新型城市化的质量水平

——夏宝龙同志在全省新型城市化工作会议上的讲话 (134)

坚持以人为核心推进新型城市化

——李强同志在全省新型城市化工作会议上的讲话 (141)

关键是人的城市化

——李强同志学习贯彻习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话精神
..... (145)

专 论

以“五水共治”的实际成效取信于民 (151)

美丽乡村建设的浙江实践 (154)

数据充满机遇，云端决定未来 (157)

智能制造助力中国经济“弯道超车”

——在第二届世界互联网大会“互联网+”论坛上的主旨演讲 (159)

从“同城同待遇”到“同城同待遇指数”

——关于破解农民工问题的思考 (162)

着力破解影响农民工安居乐业的十大社会心理问题 (187)

突出重点 狠抓落实 积极推进新型城市化战略

——在全省城市工作会议上的讲话摘要 (199)

以推进新型城市化发展统领住房和城乡建设工作 (206)

马克思主义发展理论的新篇章

——学习习近平“绿水青山就是金山”的重要思想的体会 (209)

发展信息经济 推动智慧应用 加快杭州经济转型升级提质增效 (213)

深入实施“两美”战略 打造“美丽中国”先行区 (219)

创建特色小镇 推进创新转型 (222)

政策法规

中共浙江省委关于推进生态文明建设的决定 (227)

关于解决农民工问题的实施意见 (233)

关于引导农村土地经营权有序流转促进农业现代化建设的若干意见 (239)

关于加快构建现代公共文化服务体系的实施意见 (243)

关于开展小城市培育试点的通知 (250)

关于公布小城市培育试点扩围名单的通知 (253)

浙江省人民政府关于加快特色小镇规划建设的指导意见	(254)
关于公布第一批省级特色小镇创建名单的通知	(256)
关于进一步加快中心镇发展和改革的若干意见	(257)
关于加快培育建设中心村的若干意见	(261)
2012 年全省小城市培育试点和中心镇发展改革工作要点	(264)
浙江省强镇扩权改革的指导意见	(266)
关于省小城市培育试点专项资金管理若干问题的通知	(268)
浙江省环境保护“十二五”规划	(270)
浙江省实施《中华人民共和国节约能源法》办法	(284)
浙江省“十二五”节能专项规划	(291)
浙江省大气污染防治行动计划实施情况考核办法（试行）实施细则	(301)
浙江省水文管理条例	(309)
浙江省可再生能源开发利用促进条例	(313)
浙江省加快推进绿色交通发展指导意见	(317)
浙江省机动车排气污染防治条例	(321)
关于积极推进绿色建筑发展的若干意见	(326)
浙江省绿色建筑条例（草案）	(331)
浙江省绿色建筑发展三年行动计划（2015—2017）	(340)
浙江省建筑节能管理办法	(345)
浙江省深化推进新型建筑工业化促进绿色建筑发展实施意见	(349)
浙江省违法建筑处置规定	(352)
关于切实加强“三改一拆”行动中违法用地建筑拆除和土地利用工作指导意见	(356)
浙江省“三改一拆”行动违法建筑处理实施意见	(360)
浙江省绿色城镇行动方案	(364)
浙江省美丽乡村建设规范	(368)
浙江省园林城市标准	(379)
浙江省园林城市申报与评审办法	(383)
关于进一步推进城镇园林绿化事业持续健康发展的实施意见	(387)
浙江省历史文化名城名镇名村保护条例	(392)
推进生态型城市建设的若干意见	(398)
宁波低碳城市试点工作 2014 年推进方案	(406)
浙江省排污权有偿使用和交易试点工作暂行办法实施细则	(412)

课题研究

浙江省推进新型城市化的思路和方案	(419)
------------------------	-------

我省深入实施新型城市化战略的路径选择和机制研究	(432)
浙江统筹城乡发展思路研究	(476)
浙江有序推进农业转移人口市民化的思路与对策	(485)
“县域经济”向“都市区经济”转型的意义与构想	(493)
重点生态功能区推进新型城市化问题研究	(497)
提升浙江省县城及中心镇发展水平的对策建议	(506)
推进“多规合一”的思路和方法研究	(513)

综 述

浙江：新型城镇化的探索	(527)
浙江新型城市化的生动实践与发展思路	(532)
浙江新型城市化进程回眸与展望	(536)
新型城市化加速跑	
——浙江住房和城乡建设事业回眸与展望	(540)
城乡统筹的浙江画卷	(542)
“八八战略”在浙江的生动实践	(550)
中国梦的浙江探索与启示	(557)
努力全面实施“四大国家战略”	(563)
改革再扬帆 深水再起航	
——浙江全面深化改革述评	(566)
坚定不移打好转型升级组合拳	(574)

专 题

绿水青山就是金山银山

照着“绿水青山就是金山银山”的路子走下去	
——深入学习习近平同志“两山”重要思想	(585)
十市领导论“绿水青山就是金山银山”	(588)
六位县委书记谈“绿水青山就是金山银山”	
——全力打造点绿成金新标杆	(594)
坚定不移践行“两山”重要思想	(600)
“绿水青山就是金山银山” 浙江践行这一科学论断十年纪事	(606)
三集政论纪录片《绿水青山就是金山银山》解说词	(616)

总书记的教导记心间

——安吉余村走“绿水青山就是金山银山”发展道路纪事 (634)

五水共治

浙江省综合治水工作规定 (639)

浙江科学治水的探索与实践 (644)

让老百姓把大拇指竖起来

——浙江实施“五水共治”改环境聚人心 (649)

为科学治水寻找“药方”

——我省三级政协助力“五水共治”纪事 (652)

着力抓好“五水共治”促进农村转型发展 (655)

五水共治：水利建设“浙一年” (657)

为建设美丽浙江积蓄新能量 五水共治治出六大红利 (659)

突破深水区 打赢攻坚战

——评述将“五水共治”进行到底 (661)

水安浙江、水润浙江、水秀浙江 我省启动实施防洪保供 633 工程 (665)

浙江已完成垃圾河治理 (667)

“美丽浙江”建设

中共浙江省委关于建设美丽浙江创造美好生活的决定 (693)

浙江省美丽乡村建设行动计划（2011—2015 年） (702)

深入推进美丽县城建设全面提升城市化质量 (706)

“三改一拆”三年攻坚：浙江蝶变 (710)

浙江城乡今更美

——全省城乡建设工作回眸与展望 (721)

安吉美丽乡村 标准引领 《美丽乡村建设指南》国家标准发布 (724)

美丽乡村，打造美丽浙江的生动实践

——浙江省实施“千村示范万村整治”工程十年综述 (727)

深入推进新型城市化 加快现代化美丽县城建设

——美丽县城，打造美丽浙江的诗意纽带 (730)

碧水蓝天在身旁

——“两美”浙江谱新篇述评之一 (734)

绿引擎 新经济

——“两美”浙江谱新篇述评之二 (736)

“两美”浙江开新局	(738)
第一批“浙江美丽县城”试点县(市)展示	(742)
“美丽杭州”建设实施纲要(2013—2020年)	(744)
美丽中国 杭州先行	
——杭州打造美丽中国先行区	(753)
我们需要怎样的城市?	(757)
桐庐:精读一个城市的美学和哲学	(760)

绿色城市

建设生态文明 推进永续发展	(765)
2013年浙江省低碳发展报告	(768)
生态文明制度建设的“浙江样本”	(771)
绿色浙江在路上	
——浙江省生态文明建设综述	(774)
浙江省森林资源及其生态功能价值公告	(777)
浙江省在全国率先创建国家清洁能源示范省	(780)
浙江推进电能替代留住绿水青山	(781)
营造生态和谐的人居环境	
——浙江省园林城市创建工作回顾和展望	(783)
深入推进城市化 加快浙江生态省建设 全力构筑省域“万里绿道网”	(787)
杭州:“六位一体”打造低碳城市	(793)
勇夺“全球第一”的金字招牌 “小红车”将绿色杭州推向世界	(795)
温州市成功创建省级园林城市	(797)
诸暨:全省首个“浙江省节水型城市”	(799)
建德:摘得“国家园林城市”桂冠	(801)
临安:绿色,生态价值观的底色	(803)
全域绽放的生态文明之花	
——宁海立足绿色生态建设幸福美丽新农村	(806)
盘活生态棋 奔向绿富美	
——“绿水青山就是金山银山”的莲都实践	(809)
挥写和美山水图	
——仙居生态立县绿色发展纪事	(812)
城乡遍绿 四季花香 绿色瑞安 美丽城市生态家园	(816)
“全国森林旅游示范市”花落温州	(819)

智慧城市

浙江信息产业突破万亿	(823)
互联网, 浙江经济新基因	(825)
互联网给浙江经济缔造了一个接一个的精彩	(828)
浙江省智慧城市建设示范试点项目简介	(830)
杭州推进 56 项智慧应用	(838)
高新区(滨江): 信息产业智慧产业引领经济发展	(841)
杭州高新区(滨江)建设好“国家自主创新示范区”主阵地	(843)
下一个硅谷: 智慧城市浪潮中的杭州滨江区	(845)
西湖区发力信息经济 打造智慧产业新兴区	(848)
智慧拱墅 运河 E 谷	(851)
杭州城东将崛起一座“钱塘智慧城”	(855)
大美之江 智慧崛起	(857)
淳安“美丽杭州”实验区的智慧名片	(860)
宁波市智慧城市建设日新月异	(863)
宁波: 智慧之城, 创想未来	(865)
数据解读宁波智慧城市建设	(866)
宁波制造插上智慧翅膀	(868)
智慧教育助推宁波教育新变革	(870)
宁波智慧健康保障体系建设成果丰硕	(871)
宁波率先启动“云医院”建设	(873)
宁波的智能家居	(874)

市县篇

浙江都市经济圈发展巡礼之一·杭州篇 同在钱塘造繁华	(877)
浙江都市经济圈发展巡礼之二·宁波篇 走出三江是大洋	(882)
浙江都市经济圈发展巡礼之三·温州篇 共筑滨海繁华梦	(886)
浙江都市经济圈发展巡礼之四·金义篇 浙中再崛起	(890)
坚定不移走具有湖州特色的新型城市化道路	(895)
台州市推动新型城镇化发展战略	(901)
坚持“两山”战略 追梦“绿富美”	(908)
嘉兴, 打造“海绵城市”	(913)

为什么是杭州？如何先行先试？看杭州求解“创新方程式”	(916)
未来的杭州，有一座“地下之城”	(919)
三大战略定位 五大发展目标 国务院批复舟山群岛新区发展规划	(921)
开发开放 先行先试 全面推进舟山群岛新区建设	(922)
嘉善：县域科学发展的生动实践	(928)
义乌：打造幸福和谐“国际商贸名城”	(931)
城乡发展一体化的“德清样本”	(934)
海宁要素市场化配置改革	(939)
产业结构调整机制创新的“平湖样本”	(942)
试点“全面放权、全流程改造” 绍兴柯桥：打通审批“高速路”	(945)
开化全力建设省级重点生态功能区示范区 请到国家东部公园深呼吸	(947)
淳安践行绿水青山就是金山银山	(951)
富阳简政放权深化政府职能改革 权力清单，催生市场活力	(954)
富阳试点城乡户籍制度改革	(958)
浙江省城乡一体化十大示范城慈溪 以新型城市化为引领 建设“绿色生态、宜业乐居” 一流幸福家园	(961)
海盐涌动“就地城镇化”热潮	(964)
永嘉：望得见山，看得见水，记得住乡愁	(966)
新昌：工业创强之道	(969)
扬帆逐梦新姿态 ——长兴获批全省唯一工业转型升级示范区试点纪实	(973)
岱山，打造家门口的“文化超市”	(977)
吹响农业改革的嘹亮号角 诗意吴兴 美好田园	(980)

城 镇 篇

智慧城市典范——乌镇

习近平总书记心系乌镇	(987)
网络织就新时代传奇 乌镇巨变一年间	(990)
互联网大会，乌镇准备好了	(994)
万众一心迎峰会 ——写在第二届世界互联网大会召开之际	(997)
从这里，看见互联网未来 ——互联网之光博览会硕果累累，领导企业展示最新产品，核心技术产品全球首发，逾两 万人次参观	(1000)

乌镇，我们为你点赞

- 乌镇干部群众默默奉献点亮世界互联网大会 (1001)
- 走近第二届世界互联网大会志愿者 古镇演绎青春范儿 (1003)
- 首家互联网医院花开乌镇
- 开创在线诊疗、电子病历共享、电子处方先河 (1006)
- 第二届世界互联网大会带给浙江人无穷回味与思考 乌镇时间，印刻你我心间 (1008)

小城市培育

- 浙江省小城市培育模式及推广机制 (1015)
- “民资建城”模式：横店镇 (1018)
- “产城融合”模式：织里镇 (1020)
- “小县大城”模式：云和县城 (1023)
- “建管并重”模式：柳市镇 (1025)
- “古镇新城”模式：塘栖镇 (1027)
- “以人为本”模式：店口镇 (1030)
- “生态主导”模式：华埠镇 (1032)
- “均衡发展”模式：姚庄镇 (1034)

“特色小镇”创建

特色小镇“特”在哪

- 省发改委副主任翁建荣答浙江日报记者问 (1041)
- 特色小镇：浙江适应和引领新常态的新举措 (1043)
- 三年造百个特色小镇 浙江小镇经济助阵大省转型 (1044)
- 改变世界的“云”
- 中国首个云计算产业生态小镇·云栖小镇 (1047)
- 冲在金融风口 杭州玉皇山南基金小镇巡礼 (1050)
- 梦想小镇：开启造梦新时代 (1054)
- 中国智能制造先行区今天起航 临安云制造小镇揭开面纱 (1057)
- 击云破晓，凤舞九天 德清地理信息小镇和它的产业传奇 (1060)
- 武义“温泉小镇”串起生态经济“珍珠链” 一汪泉涌一座城 (1063)
- 桐庐打造兼具原生态和现代化的养生基地 健康小镇，落户长寿之乡 (1066)
- 梅山：蓝色中国的璀璨明珠
- 着力构建海洋金融小镇 (1069)

典藏篇

(第二届世界互联网大会专辑)

第二届世界互联网大会在乌镇召开

——习近平主席出席大会开幕式并发表主旨演讲 (1075)

习近平在视察“互联网之光”博览会时强调 用好互联网带来的重大机遇

深入实施创新驱动发展战略 (1077)

全球瞩目的乌镇时刻

——第二届世界互联网大会开幕式侧记 (1078)

嘉宾热议习近平主席主旨演讲 “凡益之道，与时偕行” (1080)

唱响互联网好声音

——嘉宾盛赞习近平主席主旨演讲 (1081)

省委常委会议传达习近平互联网大会重要讲话精神 推动浙江互联网发展继续走在前列

——夏宝龙主持会议 (1083)

李强出席“互联网+”论坛并发表主旨演讲 智能制造助力中国经济“弯道超车” (1084)

来自五大洲 120 多个国家 2000 多名中外嘉宾云集乌镇 (1085)

特稿

打造一流的城市学智库 杭州国际城市学研究中心 (1091)

附录

浙江省“国家级风景名胜区” (1101)

浙江省省级风景区 (1102)

浙江省“国家历史文化名城” (1103)

浙江省历史文化名城 (1103)

浙江省“中国历史文化名镇” (1103)

浙江省历史文化名镇 (1104)

浙江省“中国历史文化名村” (1105)

浙江省历史文化名村 (1106)

浙江省“中国历史文化街区” (1107)

浙江省历史文化街区 (1107)

浙江省“国家园林城市” (1107)

浙江省“国家园林县城” (1107)