



高校工会 工作研究

王丽萍 著

云南出版集团公司
云南人民出版社



作者简介

王丽萍，汉族，1974生，云南弥渡人。1996年云南师范大学教育系毕业，获教育学学士学位；2004年澳大利亚悉尼科技大学教育管理专业毕业，获教育硕士学位。现在云南师范大学党委办公室工作，主要从事高等教育管理及思想政治教育研究，先后参编出版著作7部，发表论文20余篇，主持和承担省部、省校项目十余项，获云南省委、省政府，省委高校工委、省教育厅十余项表彰和奖励。



高校工会工作研究

王丽萍 著

云南出版集团公司
云南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

高校工会工作研究 / 王丽萍著. —昆明: 云南人民出版社. 2011.9

ISBN 978-7-222-08267-0

I. ①高… II. ①王… III. ①高等学校 - 工会工作 - 研究 - 中国

IV. ①D412.6

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第182549号

责任编辑: 殷筱钊 黄灿 黄粤榕

装帧设计: 胡元青

责任印制: 段金华

书名: 高校工会工作研究

作者: 王丽萍 著

出版: 云南出版集团公司 云南人民出版社

发行: 云南人民出版社

社址: 昆明市环城西路609号

邮编: 650034

网址: www.ynpph.com.cn

E-mail: rmszbs@public.km.yn.cn

开本: 787 × 1092 1/16

印张: 13.75

字数: 250千

版次: 2011年9月第1版第1次印刷

印刷: 昆明市西山新雅彩色厂

书号: ISBN 978-7-222-08267-0

定价: 35.00元

序

进入 21 世纪以来，我国高等教育逐步转到了提高质量、内涵发展的轨道，与此同时，借鉴国外先进高校的办学经验、探索中国特色的现代大学制度，越来越成为各级政府主管部门和高等院校关注的焦点。正如教育部部长袁贵仁教授所言：“建立现代大学制度，是新时期高等教育改革的方向，发展的必然要求”。任何一个组织的持续发展，都与其规范性有关。规范性越强，意味着生命力越强、稳定性越强。当前，各高校面临诸多的机遇与挑战，能否顺利实现转型发展，在很大程度上取决于高校规范性建设的成效。高校规范性建设，就是要以高校办学理念为核心，围绕高校办学目标，不断加强制度及机制建设，营造遵循规律和遵照标准办学办事的良好氛围，从而形成独特的校园文化，引导和激励广大师生自觉地规范自己的行为，积极地发挥应有的作用，推动学校实现又好又快的发展。建立现代大学制度，是高校规范性建设的现实需要。

纵观世界各国的大学，我们可以清晰地发现，每一个国家的大学制度无不依赖于本国的政治、经济制度和历史文化传统。我国的政治制度和历史文化传统决定了我国现代大学制度建设必须坚持“中国特色”。中国特色的现代大学制度建设要始终坚持依法治校、民主管理，积极探索“党

委领导、校长负责、教授治学、民主管理”的有效形式，建立符合国情、与学校发展相适应的现代大学制度。一是党委领导。我国高校实行党委领导下的校长负责制，既有利于坚持社会主义办学方向，又有利于发挥集体智慧，提高决策的科学性和民主性。二是校长负责。校长是学校的法人代表，应全面抓好学校的教学、科研、行政管理等工作，并对政府、学校党委和全体师生负责，这是高教法赋予校长的权力和责任，也是办好学校的需要。三是教授治学。师资是学校的第一资源，而教授则是教师中的骨干，一流大学要有一流教授，一流教授带动一流团队，成就一流学科。因此，要保证教授在学术事务中享有充分的发言权和学术事务的决策权，充分发挥教授在人才培养、学科建设、科学研究等方面的作用，是办好大学的重要保证。四是民主管理。充分的民主是治校的基础。实行民主管理有利于维护师生的主体地位，调动师生的积极性，群策群力办好学校。

在现代大学制度体系中民主管理制度的建设颇具中国特色。高校民主管理，我们可以具体的理解为：一是表现为广大教职工群众是否真正成为学校的主人，真正当家作主，真正作为学校的主人能行使应有的权利；二是表现在学校内部是否实行民主集中制，教职工代表大会制度是否得到落实，校务公开等制度是否真正取得实效；三是表现在学校领导是否具有民主作风，广大管理人员是否善于听取师生意见、尊重师生的民主权利。高校民主管理是贯彻依法治校的重要举措，有利于集思广益，群策群力，促进学校各项事业的发展；有利于加强和改善党的领导，密切干群关系；有利于培养广大师生员工的民主意识和参政议事能力；有利于在构建现代大学管理体系中同步推进高校

民主政治建设。高校民主管理制度建设是现代大学制度研究的重要内容之一。

高校工会作为党联系教职工的桥梁和纽带，应该在现代大学制度建设中充分发挥作用，围绕民主管理建设开展工作，在现代大学制度建设中实现学校与教职工共同发展的目标。

首先，在现代大学制度建设中加强和完善教代会民主管理、民主监督的功能。作为高校民主管理的基本载体，教代会制度是现代大学制度体系中的重要组成部分。教代会是教职工群众行使民主管理的基本形式，是教职工行使民主管理的权力机构。它是以教师为主体的、代表学校教职工参与学校管理和监督的权利，实践证明，教代会制度作为高校民主管理、民主监督的基本制度和形式，作为学校党组织坚持党的群众路线，实施科学治校、民主治校的有效载体和重要渠道，在保障教职工行使民主权利，参与学校管理，充分发挥教职工积极性、创造性，提高学校民主管理水平，促进学校改革发展稳定等方面具有不可替代的重要作用。加强教代会制度建设是推进高校民主管理的重要手段。

其次，在现代大学制度建设中加强和完善工会的劳动关系协调功能。现代大学制度要求加快教师评聘制度改革，努力建立适应社会主义市场经济体制要求、符合高等教育规律和教师职业特点的现代大学人事制度。人事制度改革涉及面广，牵一发动全身。如何缓冲矛盾，协调关系，保证公平公正的实现，在这种形势下，高校工会要思考如何突破瓶颈，发挥主导作用。要紧紧围绕维护教职工合法权益的基本职责，妥善协调各方利益关系，加强源头参与，致力于促进校园申诉制度、信访制度、复议听证制

度、人事争议仲裁制度等教师权利救济机制的建立与完善，建立合理的利益表达和协调的机制；强化以工会为主导，教师代表、律师等人员组成的劳动争议调解委员会的功能，建立规范的对话沟通和协商机制，促进兼顾效率和公平原则分配机制的建立。

最后，在现代大学制度建设中加强和完善工会对大学文化和大学精神建设的倡导功能。现代大学不仅要有大楼，还要有大师，还要有大学文化和大学精神，要有共同的价值、信念和目标。在大学精神建设和大学文化建设上，工会是具有优势的。高校工会自身要加强理论学习，一如既往地抓住师德师风建设，创新工作载体，大力彰显民主和自由精神，树立民主治校理念，建立追求真理、学术自由、兼容并蓄、民主公正的大学精神，为现代大学制度营造良好的文化环境和精神环境。

高校工会要抓住建立现代大学制度的契机，明确方向，增强信心，完善各项职能和制度，在制度上保证高校民主管理体系的有效性，确保高校的社会主义办学方向。与此同时，我们要更加清醒地认识新世纪新阶段高校工会的发展机遇、历史使命和目标任务，发挥高校拥有多学科的综合优势，深入研究高校工会工作的特点和规律，力求在工会理论创新与实践探索中有所作为，为高等教育的改革发展作出贡献。

编者
2011年7月

目 录

序	(1)
第一章 高校工会工作面临的新形势和新要求	(1)
第一节 时代发展赋予高校工会工作新的内涵	(1)
第二节 和谐社会赋予高校工会工作新的使命	(9)
第三节 科学发展对高校工会工作提出新要求	(14)
第四节 教育改革对高校工会工作提出新任务	(21)
第二章 高校工会的性质、地位和职能	(29)
第一节 高校工会的性质	(29)
第二节 高校工会的地位	(32)
第三节 高校工会的职能	(34)
第三章 高校工会与学校党委和行政的关系	(45)
第一节 高校工会与学校党委的关系	(45)
第二节 高校工会与学校行政的关系	(51)
第三节 高校工会依法自主独立地开展工作的	(55)
第四章 高校工会的组织工作	(61)
第一节 高校工会组织原则	(61)
第二节 高校工会组织体系	(65)
第三节 高校工会会员工作	(67)
第四节 高校工会会员代表大会	(71)
第五节 “教工之家”建设	(77)
第五章 高校工会教教职工民主管理工作	(83)
第一节 高校教教职工民主管理	(83)

第二节	高校教职工代表大会制度	(86)
第三节	高校校务公开工作	(103)
第六章	高校工会宣传教育工作	(108)
第一节	概述	(108)
第二节	高校工会宣传教育工作的主要内容	(113)
第三节	高校工会宣传教育工作方法和途径	(120)
第四节	高校工会和谐校园建设	(124)
第七章	高校工会女教职工工作	(135)
第一节	高校女教职工工作的现实意义	(135)
第二节	高校工会女教职工组织的建设	(136)
第三节	高校工会女教职工工作的任务	(140)
第四节	高校工会女教职工工作的方法	(144)
第八章	高校工会保障工作	(151)
第一节	高校工会生活福利工作	(151)
第二节	高校工会社会保障工作	(155)
第三节	高校工会劳动保护工作	(160)
第九章	高校工会财务工作	(166)
第一节	概述	(166)
第二节	高校工会经费的使用管理	(170)
第三节	高校工会的经费审查工作	(177)
第十章	高校工会自身建设	(187)
第一节	高校工会自身建设的重要性	(187)
第二节	建设坚强有力工会领导班子	(195)
第三节	造就高素质的工会干部队伍	(201)
参考文献	(208)
后 记	(211)

第一章 高校工会工作面临的新形势和新要求

我国已进入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化建设新的发展阶段。新世纪、新形势、新任务，对工会工作提出了新的更高的要求。工会是党领导的工人阶级的群众组织，是党联系职工群众的桥梁和纽带。在新形势下，要贯彻落实全心全意依靠工人阶级的方针，保障工人阶级和广大劳动群众的经济、政治和文化权益，是党和国家一切工作的根本基点。特别是在市场经济条件下，在构建社会主义和谐社会中，工会组织要充分发挥作用，调动广大工人阶级和广大劳动群众的积极性、创造性，为实现党在新世纪新形势下的新任务而共同奋斗。

第一节 时代发展赋予高校工会工作新的内涵

当前，我国经济社会发展进入新的历史阶段，呈现出阶段性的特征，工会已经处在全面建设小康社会新的历史发展起点上，美好的前景与重重的矛盾并存，党迫切需要团结和凝聚全国各族人民的力量，为实现全面建设小康社会的胜利而奋斗。与党的历史方位变迁同步，决定了中国工会处于一个新的历史方位之下。科学判断中国工会的历史方位，是顺应时代潮流的前提，是遵循工会发展规律的必然要求。清醒地认识和把握中国工会自身所处的历史方位，是保证中国工会的理论、路线、方针、政策和全部工作既不割断历史、又不迷失方向，既不落后于时代、又不超越阶段的关键。

一、党和国家处在新的历史起点上

中国工会的历史方位始终与党的历史方位和事业发展紧密联系，要准确把握工会的历史方位，首先必须正确理解和深刻认识党和国家所处的历史方位。党的十七大高举中国特色社会主义伟大旗帜，面向未来，向全党提出：从新的历史起点出发，抓住和用好重要战略机遇期，求真务实，锐意进取，继续全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，完成时代赋予的崇高使

命。这是一个什么样的新起点呢？

（一）我国进入全面建设小康社会的关键时期

1997年召开的党的十五大提出了“新三步走”的战略目标，即21世纪第一个十年实现国民生产总值比2000年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制；再经过十年的努力，到建党一百年时，使国民经济更加发展，各项制度更加完善；到世纪中叶建国一百年时，基本实现现代化，建成富强民主文明的社会主义国家。

跨入21世纪，党的十六大把全面建设小康社会作为建党一百年的阶段性目标。党的十六大以来的5年间，我国经济社会发展实现了新的跨越，全面建设小康社会迈出了实质性步伐。按照党的十六大提出的目标，到2020年，我国人均GDP将超过3000美元。而在2006年，这一数据已经从2002年的1000美元跨入2000美元的平台，4年翻了近一番。中国的经济总量在世界的位次由第六位跃居第四位。2003年至2006年，我国经济保持了年均10.4%的增长速度，远高于同期世界年均4.9%的水平。国民经济的快速发展，为实现“新三步走”战略目标奠定了坚实基础，标志着我国在全面建设小康社会的历史进程中迈出了新的步伐。我国正处在本世纪头20年发展的重要战略机遇期和全面建设小康社会的重要关键阶段。

（二）我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段

党的十七大报告指出，我国取得了举世瞩目的发展成就，但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变。“两个未变”的国情告诉我们，实现现代化、赶上世界先进水平还有很长的路要走，在社会主义初级阶段，我国仍面临着诸多的矛盾和问题。特别是我国改革发展正处在关键时期，工业化和城镇化进程加快，经济结构调整加速，农村大量富余劳动方向非农领域转移；经济市场化程度迅速提高，深化改革进一步触及深层次的矛盾和问题，体制创新进入攻坚阶段；地区发展不平衡，经济社会发展不平衡，缩小地区发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨；我国经济对外依存度不断提高，世界经济对我国发展的影响明显加深；人们受各种思想观念影响的渠道明显增多、程度明显加深，思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强。

（三）我国发展呈现出鲜明的阶段性特征

党的十六大以后，我们进入了全面建设小康社会新的发展阶段。这一阶段性特征，从根本上说，是社会主义初级阶段基本国情在新世纪新阶段的具体表现，集中反映了我国正在经历的“四个深刻变化”：即经济体制深刻变

革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化。

（四）当今世界，和平与发展仍是主题

当今世界，和平与发展仍是主题。世界多极化和经济全球化的趋势在曲折中发展，科技进步日新月异，综合国力竞争日趋激烈。世界经济失衡加剧，能源资源压力增大，生态环境问题突出，贸易保护主义趋势上升，国际安全面临新的挑战。国际大环境对我国发展既有许多有利条件，也有不少不利因素，要求我们党准确把握人类社会发展规律，进一步推动建设和谐世界，为中国实现可持续发展创造所需要的外部环境；要求我们党抓住机遇、加快发展，在未来的发展中赢得更多的主动，在复杂多变的国际格局中始终立于不败之地。这是我们党面临的国际局势变动的新的考验。党和国家今天面临的所有挑战和考验，说到底是不是能准确把握世情、国情、党情，能不能准确把握人类社会发展规律、社会主义建设规律和党的执政规律，这是党团结带领人民全面建设小康社会、实现中华民族伟大复兴的关键。

判断一个国家的发展是否成功，很重要的一条标准就是看它是否经过长期探索闯出了也就是找到了一条与本国国情和时代特征相适应、行之有效的道路。我们找到的中国特色社会主义道路，是中华民族伟大复兴的必由之路。能不能坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜，关系到能不能实现全面建设小康社会的宏伟目标，关系到国家和民族的前途。胡锦涛总书记在中央党校重要讲话中强调，我们必须始终不渝地坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义。这是党中央站在新的历史起点上向全党和全社会发出的号召。

工会是党的工运事业的实践者和推动者，工会工作是党的工作的重要组成部分，党所处的历史方位的变化以及由此带来的党的中心任务和未来目标的重新确定，必然使党领导的工会的历史方位发生相应的变化，从而影响到各级工会组织在新的历史时期的使命、目标、任务和职责的变化。

二、建设中国特色社会主义工会是历史的必然

不论是中国工会 80 年的发展历史，还是改革开放 30 年的伟大实践，不论是当前所面临的伟大历史使命，还是未来党和国家赋予的时代责任，不论是中国工会面临的国内劳动关系多元复杂的状况，还是所处的复杂多变的国际形势，都要求中国工会做出“举什么旗、走什么路”的重大选择。中国工会十五大报告旗帜鲜明的提出：必须高举中国特色社会主义理论的伟大旗帜，建设中国特色社会主义工会。这一理论的提出是在总结历史与现实、国内与国外、理论与实践经验的基础上得出的重要论断，有着历史的必然性。

中国特色社会主义工会理论，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分。工会工作是党的群众工作的重要部分，中国特色社会主义工会坚持在中国共产党的领导下，适应党的历史方位变化和事业发展，立足初级阶段的基本国情，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕着党和国家工作大局，全面履行各项工会职能，切实履行维护职能。中国特色社会主义工会发展道路，是在中国特色社会主义理论指导下，对在新的历史条件下“建设什么样的工会，怎样建设工会”的正确回答。

中国工会十五大报告准确界定了什么是中国特色社会主义工会。

中国特色社会主义工会，是工会一般特征和中国具体实践相结合的产物，与中国特色社会主义紧密相连，是中国特色社会主义经济、政治、文化和社会条件下的工会。也就是说，中国特色社会主义工会包含两层含义：

一是中国特色社会主义工会也是工会，它具有一般工会的特征，包括工会的阶级性，即工会是工人阶级的群众组织，它以工人阶级作为组织的阶级基础，工会成员必须是工人阶级成员，它代表和维护工人阶级的利益，同资方进行权利交涉，签订集体合同等。工会的最终目标就是谋求工人阶级的利益需求得以实现。作为工人阶级的群众组织，工会一切工作和活动都必须服从工人阶级利益需要和要求；工会的群众性，作为工人阶级范围内最广泛的群众组织，工会必须最大限度地团结和联合职工群众，不分民族、种族、性别、职业、宗教信仰、教育程度、觉悟程度、政治面貌，广大的职工群众按照自己的意愿组织工会和参加工会活动，任何组织和任何个人不能强制指令。

二是中国特色社会主义工会不仅具有工会的一般属性，而且与中国具体国情相结合，具有中国的特色。例如，在性质地位上，中国工会不仅具有阶级性和群众性，而且具有高度的政治性。中国工会不仅是工人阶级的群众组织，而且充当着党和政府联系职工群众的桥梁和纽带，是国家政权的重要社会支柱；在职能作用上，中国工会不仅突出维护职工合法权益这一职能，而且要同时履行参与、建设和教育的职能；在工作方针上，中国工会响亮地提出：组织起来，切实维权，先将工人群众组织起来，团结起来，然后维护他们的合法权益；在维权观念上，中国工会与时俱进地提出：以职工为本、主动、依法、科学维权，重在维权机制建设，将维护职工合法权益看作是科学的系统工作来做，等等。

王兆国同志 2008 年 4 月 16 日《在全国工会领导干部理论研讨会议上的讲话》中讲到：中国工会是在中国这块土地上形成和发展起来的，在产生、性质、地位、职能、组织体制等方面都与西方工会有本质、显著的区别。建设中国特色社会主义工会，必须立足我国的基本国情，充分认识中国工会的

本质特征，准确把握中国工会与西方工会的本质区别，理直气壮地坚持中国工会的特色，坚定不移地走自己的路。

这就要求各级工会必须坚持以十七大精神为指导，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持走中国特色社会主义工会发展道路，努力建设中国特色社会主义工会。

一是明确建设中国特色社会主义工会的发展方向。始终坚持以科学理论为指导，是中国工会建设和发展的基本经验。历史证明，正是因为马克思主义与中国工人运动的结合，产生了中国共产党。中国工人阶级在党的领导下才实现了由自在阶级向自为阶级的转变，中国工会也才找到了为实现工人阶级利益而奋斗的前进方向；正是因为坚持以马克思主义中国化的成果——毛泽东思想为指导，中国工会才能在长期的革命、建设历程中不断发展壮大，为新民主主义革命的胜利，为社会主义革命和建设作出重要贡献。进入改革开放的历史新时期，我们党继续推进马克思主义中国化，形成了包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的中国特色社会主义理论体系。这一理论体系既是全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，也是中国工会建设和发展的强大思想先导。正是在这一理论体系的指引下，中国工会始终围绕中心、服务大局，团结动员广大职工在中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设中发挥了重要作用。在新的历史起点上建设中国特色社会主义工会，必须始终坚持中国特色社会主义理论体系的指导地位，用发展着的马克思主义武装头脑、指导实践、推动工作，始终保持理论上的清醒和政治上的坚定，牢牢把握建设中国特色社会主义工会的正确方向。要正确认识中国工会的性质、地位、职能和作用，深入研究建设中国特色社会主义工会面临的新情况、新问题，科学分析国际工运和中国工会的发展趋势，进一步明确新形势下工会工作的新任务新要求，对有关建设中国特色社会主义工会的重大理论问题作出科学概括，不断丰富、完善和发展党的工运理论，更好地指导和推动工会工作的实践，做到思想上不断有新解放，理论上不断有新发展，实践上不断有新创造。

二是把握建设中国特色社会主义工会的历史要求。建设中国特色社会主义工会，必须对工会所处的历史方位有一个科学的判断和准确的把握。中国工会的历史方位始终与党的历史方位和事业发展紧密联系。随着党的历史方位的变化，工会的地位、职能和作用发生了根本性的变化。在新的历史时期，工会组织适应经济关系和劳动关系的深刻变化，加大参与协调劳动关系和社会利益关系的力度，全面履行各项社会职能，突出维护职能，保护、调动、发挥职工的积极性、创造性，团结广大职工积极投身于改革与建设，为深化

改革、促进发展、维护稳定发挥了重要作用。当前，我们正处在全面建设小康社会新的历史发展起点上。各级工会要深刻认识中国工会所处的历史方位，准确把握新的时代特征和国内外形势，深刻理解实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求，全面认识工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化给职工队伍带来的新变化新特点，给劳动关系带来的新课题新矛盾，深入探索新的历史条件下工会工作的特点和规律，更加自觉地走中国特色社会主义工会发展道路，奋力开拓中国特色社会主义工会更为广阔的发展前景，在全面建设小康社会的历史进程中发挥更大的作用。

三是丰富建设中国特色社会主义工会的理论内涵。工会工作是党的群众工作的重要方面，工运理论是党的理论的重要组成部分。党中央始终高度重视工人阶级和工会工作，毛泽东、邓小平、江泽民同志都在不同历史时期作出了一系列重要论述。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央对工人阶级和工会工作提出了许多新思想、新观点、新论断，指出全面建设小康社会是新世纪新阶段中国工人运动的主题。我国工人阶级已经日益成为一个包括产业工人、其他工人、知识分子、管理干部在内的不可分割的统一整体，要在政治安排、权益维护、舆论宣传上落实全心全意依靠工人阶级的指导方针；工会要扩大覆盖面、增强凝聚力，要完善在工会组织领导下的维权机制，要在共建共享和谐社会中发挥组织群众、引导群众、服务群众和维护群众合法权益的作用，等等。这些重要论述，作为中国特色社会主义理论体系的有机组成部分，是指导我们建设中国特色社会主义工会的理论基础，我们必须毫不动摇地全面贯彻落实。各级工会组织要适应党的理论创新要求，坚持马克思主义与时俱进的理论品质，进一步解放思想、大胆探索，认真总结新时期工会工作经验，系统概括新时期工会理论创新成果，不断丰富和发展中国特色社会主义工会理论体系，为工会工作更好地围绕中心、服务大局、发挥作用提供坚实的理论支撑，使中国特色社会主义工会发展道路越走越宽广。

三、准确把握中国工会历史使命的变化

(一) 中国工会已经从一个对抗性革命性组织成为国家政权的重要社会支柱

工会的形成是与资本主义的发展和工人阶级的壮大相联系的，是与工人阶级反对资产阶级的斗争相联系的。工会是为了满足工人阶级经济、政治上的要求，适应工人运动的需要，以最有利于把广大的工人群众联合起来的组织方式建立的，因此工会成立的主要目标就是通过斗争维护工人阶级的权益。1925年5月1日，在中国共产党的领导下，在广州召开的第二次全国劳动大

会上，正式建立了中华全国总工会。从此以后，中国工会就在党的领导下有组织地开展革命活动，成为国民党统治区内一支重要的对抗性力量。在革命战争时期，中国工会的主要任务是在党的领导下，组织工人开展多次革命活动，以对抗帝国主义、官僚资本主义的残酷压榨和剥削，从经济上、政治上为工人群众谋取利益。在新民主主义革命时期，在革命根据地，作为群众组织的工会，在保障工人利益、动员工人参加革命战争、支援土地革命、巩固根据地政权等方面发挥了积极作用。但当时党是为夺取全国政权而奋斗的党，革命战争是当时的主要任务，由此决定了工会必然在主要性质上还是一个对抗性的组织。

新中国成立后，随着党的历史方位及国家中心任务的变化，中国工会必然要从一个主要组织工人进行斗争活动成为主要组织工会进行社会主义现代化建设的组织。工会一方面帮助建立新生政权，打击各种反动势力，努力保障党的政策得以贯彻；另一方面，团结和带领工人群众为国民经济的初步恢复和社会主义建设道路的探索作出了巨大的贡献。

改革开放以后，中国工会在党的领导下，积极探索中国特色社会主义工会发展道路，团结工人群众为社会主义现代化建设发挥了至关重要的作用，顺利实现了从革命到建设的角色转换和功能转型。在今天新的历史起点上，中国工会仍将成为党和国家政权的重要支柱，动员、组织和引导职工为完成新使命而努力。

（二）中国工会已经从一个计划经济条件下主要是职工群众的团结教育者成为职工群众的教育者、合法权益的代表者和维护者

新中国成立以后，我国长期实行计划经济体制，工会职能和作用主要体现在团结工人群众参与企业管理方面，并没有体现在利益协调方面。改革开放以后，我国开始逐步进入社会主义市场经济时代，各种社会利益开始分化。国家与企业之间、企业与职工群众之间出现了利益上的不一致。在全社会转型的过程中，高校的经营模式、管理方式，特别是人员管理使劳动人事关系及利益格局必然并正在发生深刻的变化。劳动关系的变化、企业所有权性质的变化、国有企业所有权与经营权的分离以及企业经营自主权的不断扩大，这一切都向计划经济时代的传统工会组织及其运作模式提出了挑战。因此，市场经济条件下的各级工会，更要注重社会利益的整合，确实代表职工的合法权益。

（三）中国工会已经从一个在单一劳动关系下协调劳动关系双方利益的组织成为在多元劳动关系下协调劳动关系双方利益的组织

劳动关系是指劳动者与用人单位（或经营者）在实现劳动过程中按一定