

皇朝經世文四編



皇朝經世文四編卷二十

戶政 鹽課

請更定鹽法疏道光九年

王昶芳

奏為謹陳鹽務經久之法以除梟匪而便民生仰祈 聖鑒事竊惟鹽者天地所生以養民者也鹽法者 國家所立以便民者也我 朝鹽法計口以配引分地以簽商俾民無轉運之勞課有均輸之額立法本為周備乃行既久積弊日深而兩淮為尤甚其致弊之由補救之法臣前摺已詳陳之誠以疏引必在邊商剔奸乃能裕課惟清釐乎全局可收效於目前然祇為裕課計則所以為民生計者固有未盡也何也天下之利不在國必在民其實利在民則國未有不不利者也今之鹽利不在國亦並不在民而其利歸於商然商擅其利而官吏爭制其短長則其費必重商役財以結官吏而乏其獨市之利則其價必昂商以鹵雜短稱之鹽又經販販子店之手偷竊攬和而民乃受之價以遞增而愈多鹽以遞轉而愈醜於是梟徒乘機逐利與商爭權小民出官鹽之半價得潔白之淨鹽遠於官而近於私地利之所便人情之所趨固非嚴法峻刑之所能禁也查淮鹽引地最廣鹽價最貴而浸灌者亦最多路蘆閩浙川粵之私皆越境以充之梟徒亦夾雜其中而淮南北之梟又私販於場窰以灌腹內其為首者有大仗頭副仗頭之目資本多至數十萬大夥以數千計小者二三百為羣礮位槍矛刀戟鞭鎚之器畢具所過闖關輒鳴鉦施槍銜尾飛渡凡安蔽之類皇廬鳳江蘇之徐邳河南之南光山東之曹州湖北之襄陽江西之南贛吉紅鬚教匪捻匪會匪以及糧船水手皆其黨類處處兇斥阻撓鹽法擾害地方今開江廣等口岸存鹽至二百餘萬引撥現在月銷計之須至道光十一年方可銷竣此私暢引滯之明證也而兵役緝私者於梟徒大夥即有懼心兼且利其規賄私行賣放轉將肩挑背負之鹽向來不在禁例者概行緝捕以市德於商人以邀功於上官男女老幼皆陷縲繯情殊可憫又況僻鄉險隘名難准鹽引地有終身未見淮鹽者其間私梟橫行劫奪淫掠何所顧忌呼號無路隱忍吞聲同為 朝廷赤子官商固公行夾帶私梟亦倖逃法網惟此小民官鹽還莫能致私鹽又干厲禁既受兵役擾累兼被私梟凶橫民重困矣其何以堪夫天下有不產鹽之地無不食鹽之人伏查引額定自 國初承平積百八十餘年戶口滋生何啻十倍而銷數翻致短絀豈天下有如許淡食之人乎引鹽僅數不敷民食十分之一鹽不出於官必出於私勢固然也大凡止弊之道責治其源百貨之在天下自然流通無禁者聽民自為謀而不分官私也鹽有官必有私有私鹽則官鹽必壅滯而不行臣愚以為欲除鹽弊以便民生莫若課歸場窰任窰戶商販自行交易使與百貨同流通於天下應請由督撫鹽政確查窰數令以額鹽餘鹽具報場官場官查核籍記比照引課酌定額鹽課數均勻攤徵以餘鹽作為鹽課不論富商小販均得向窰戶買鹽窰戶即於售鹽時納課以免拖欠追呼聽民隨地運銷不分畛域如是則人人可以買鹽處處可以行鹽課無壅滯拖欠之虞

官無籌銷堵緝之累商人購運與否均可聽便不致竭誠誤公而數十萬私梟不禁自絕且得實鹽小販皆化而為良民本輕利多人自樂為脚販日廣鹽價日賤往時食貴之民莫不有含哺鼓腹之樂民利溥而民害盡除矣或謂鹽戶勾通民販恐賣鹽之數以多報少臣思向來電煎除鹽所以匿報售私者以商專其利而電與民兩病也今電與民自相交易民無慮高價而短稱電無慮扣價而取贏納課之數甚輕而透漏之罪甚重重罪而逃輕課常情所不為也況有火伏之法可知出鹽之數稽查之責專在場官宜慎擇廉能之員設立火伏簿扇查明各電盤繳以核電煎實數電有定額一電一日夜煎鹽一鐵鉞有定額名曰火伏令電戶五家互保有隱漏者察出本人與保人分別嚴懲驅逐各場之課以出鹽旺澹之月互相比較按電出鹽按鹽計課按課定限按限批解運庫照州縣地丁例儘徵儘解如徵解遲延虧隱課項即照州縣例嚴恭治罪其著有成效者優加鼓勵法令簡肅賞罰嚴明則場電情一掃掃除矣此法行不惟額鹽有課餘鹽亦復多羨綏昔之官鹽私鹽皆輸國課較之行引課數必當大有增加臣伏念我皇上御極以來軫念鹽務疲乏每次豁免報至數百餘萬恩旨諄切本不言利但使商持引以銷鹽官督商以辦課引足歲額課清年款而商與民安梟不為民害則成法具在何敢妄請更張無如法久弊生不但國課日虧坐使小民重困即今設法補救取效目前或能恤商裕課難免梟熾民殃若不及今改圖誠恐私梟得鹽利則必拒捕不得鹽利則必流為盜賊遲之又久之患不僅在鹽務而在地方臣不敢言與利竊願為民除害且不僅除一方之害竊願除天下之害也惟臣所陳者因准綱關係甚鉅用敢特言其畧至直省行鹽情形不同原難概論伏查各省鹽務有停頒引鹽聽民自行煎賣者有鹽課改歸地丁聽民自便者有改為電煎賣民運民銷者有鹽無引額由小販擔負零賣者或因梟盜日多或因民食不足或因欠款通課均經陸續請改章程是各省鹽務疲乏亦復大畧相同而准綱累深未聞議改蓋因商人欠帑至四千餘萬之多應商人分年帶納若不任商則此項全歸無着是以未敢輕議臣思分年帶納即在鹽價之中並非商人自出已費分三十綱既須三十年又展限者屢矣年復一年何所底止且商日裕饒或可續歸舊款今疲乏之舊欠之外難保其不新虧積欠太多帶納無期此事實勢之必然者任商而帑仍虛懸徵電而課歸實獲以今日之電課補昔時之商通且商人故業具在仍可購鹽運銷隨時措繳通盤籌畫似屬有裨伏乞 鈞

下直省督撫鹽政悉心酌議詳定章程令一體遵行經久無弊商課改為場課私鹽盡屬官鹽民便民奸究潛消斯誠以美利利天下不言所利而利大者也臣愚昧之見是否有當恭摺奏聞仰祈 皇上聖鑒

論鹽一

以天地自然之利利民而國亦賴其利者鹽也雖然大利之中大害伏焉古之推鹽不一官自煮之而自鬻之者漢之武帝明帝王之元之順帝也立官煎而收其稅者陳之文帝北魏之宣武後周之文帝也召商輸銀票於常關邊給以所在鹽者宋之天聖

明之洪武也商輸銀運司買引赴場支鹽者元之至大明之宏治以後與今制也自漢至今權鹽之法隨時損益法之興也愈繁則弊之出也愈滋善為法者以民之利散之於民制其出入不務與民爭利而其利究歸於國家人第知厲禁之為禁不知不禁之弊為無形也知多取之為取不知薄取之取為無窮也宋咸平中度支使梁鼎請官自鬻解鹽於邊內殿班杜崇承審言往者郵延環應儀渭等州禁青鹽令商人芻粟運解鹽於邊直與青鹽不遠是以蕃部青鹽欲售而無從今官運解鹽欲與內地同價邊民必入蕃販鹽微利而居者亦樂其價廉與之市是助寇而結民怨也事乃已其後河決運艱增江淮兩浙荆湖鹽價兩浙轉運使沈立言本路鹽課緡錢歲增七十九萬官估高而私販轉熾誠恤亭戶裁官估令人得諸場取鹽則鹽善而價平人不肯冒禁私售帝納其言而歲課視舊額倍增元至大延祐間鹽一引增至鈔一百五十貫積而不售明初開中之制凡引準銀八分商賈少利厚邊粟不可勝食夫禁蕃部之私與禁內地之私其難易可知而宋之所以絕之者惟在於平價增課以給用人之所知也乃官估裁而歲入轉溢於舊元之一百五十貫而不售明之八分而邊饒充由是觀之權鹽利者豈在嚴禁防而重徵斂哉夫穀與鹽皆民之所以生而不可一日闕者也五穀無地不生鹽亦無地不產有天下者制田為賦五穀之糴糶未嘗有禁而鹽獨有官私之別畫之地以限之又欲其流行而無壅此於理則不順於情則不協於勢則不便無怪乎法變事勢心徒勞而政彌拙也宋蔡京罷轉般之法囊括四方之錢入都以為羨令商輸錢提舉司先至者增支以示勸東南之鹽利厚而商困矣明之開中於邊本良法也久之以商所應支之鹽別之為常股為存積倍存積之價越次收支存積行而常股次第湮泯又從而變之不輸粟而輸銀不於邊而於運司使之準八分而致一引者並之至於數倍雖驟增帑百萬而邊儲大壞終明之世竭天下之力備邊卒亡其國洪之變開中與京之廢轉般其用意同也京之先至增支與存積之越次收支真用意亦同也罔天下之利而巧為法以取盈京既禍宋洪亦禍明傳言與其有聚歛之臣甯有盜臣豈虛也哉立天下之法必妥於簡易使其民易知而易從後世鹽法所以不行而滋弊者太難與太繁之故也原其意非是無以籠其利而無遺然至於格而不行吾未見其利之安在也其為計亦左矣唐劉晏論鹽法謂多官則民擾惟於出鹽之鄉置吏及亭戶收鹽轉鬻任其所之晏之言非唐一代之法百世之法也仁哲之君察民物之情循天地之理鑒古今之蹟因勢利道而為之法其必有道與

論鹽二

治天下之弊當求其弊之始終得其所由生與其所終極去之而利自見天下產鹽之地曰兩淮曰兩浙曰長蘆曰福建曰廣東曰河東曰甘肅曰雲南曰四川淮南歲引一百三十九萬五千五百有十課銀五百八十餘萬兩淮北歲引二十九萬六千九百八十有二課銀二十七萬二千兩有奇兩浙歲引八十萬五千三百九十有七課銀二十九萬兩有奇長蘆歲引九十六萬六千四十有

六課銀一百五十六萬兩有奇福建歲引五十四萬五千六十有三課銀三十萬二千六百兩有奇廣東歲引八十一萬四千五百有十課銀六十四萬七千五百兩有奇河東歲引三十三萬三千四百四十有二課銀五十八萬一千六百兩甘肅花馬池歲引七萬二千六百八十有六課銀一萬四千五百兩有奇雲南無引歲額以勦計者三千九百四十二萬七千一百課銀三十七萬六千二百兩有奇四川無額視一歲所售之數請引於部而備餘引凡五千蓋鹽課居天下財賦四之一兩淮最鉅其弊亦最甚為鹽之策者亦獨繁要其歸則緝私也恤竈也裕商也為緝私之說者曰天下無不食鹽之人生當之息今倍於昔鹽之售反絀於昔則病鹽者實私鹽也彼塞則此通矣其說誠是也然私果安出乎私之途非一船私者出於商船之船戶漕私者出於田畝之軍船鄰私者出於鄰境之商梟私者出於所在之私販以其慄驚也而謂之梟功私者出於商所捕得之私鹽而莫盛於商所自販之私商賄吏而以漁耗為名溢於額引者倍其售也先私而後官私無課而官有課也雖然商之販私非商之故課重使之然也課之重非課之故吏贖使之然也順治初始定綱數淮南之引一百四萬二千三百九十淮北二十二萬九千一百二十有二今淮南之引增三十五萬三千百有二十淮北之引增六萬七千八十有六矣引目既增商未售鹽而先輸課輸課之外歲有貢貢之數五十萬在公之費又七八十萬其間大工大師旅則有加價有加勦商又輒獻銀以佐國家之急常一二百萬產鹽之地自場吏以上行鹽之地自卒役以上至於文武之大吏莫不有賂而又責之貨錢船戶以造船出財募人以捕私其為用之繁且廣如是定制凡引課銀八錢三分及一兩一錢七分而商非銀二三兩不能運一引其後向之二者增而四三者增而五鬻一綱之鹽纔得三百萬而所費殆二十萬欲毋販私得乎故雖販而吏不問也商私行而官引滯矣總船私漕私鄰私梟私之數不敵商私船私漕私隣私梟私可以法戢而商私不能禁故緝私之說掩耳盜鈴之說也夫鹽產於場場不私鬻私鹽安出禁之所販之地不若禁之所產之地清其源而流自絕於是有議稽火伏以禁場私者矣火伏者所稽煮鹽之數也一竈為一鐵厓一晝夜一鐵之得鹽若干有定數起止皆場官監之然諸場廣袤數百里火伏之特有先後逐竈逐撤而視之不能之勢也且夫計口授鹽度天下之丁制為引之數引之數有限而鹽之產恒有餘積有用之鹽於無用之地欲禁朝不及夕之竈丁使毋私鬻禁嗜利之商與梟使毋私可乎禁之必收餘鹽以恤丁丁有餘力場無餘鹽私不緝自止此緝私先恤竈之說也雖然是餘鹽者委之無吏之場商收之乎委之積困之綱商收之乎課通帑絀欲仰於官而官又不能故恤竈之說亦畫餅以止兒啼也不收餘鹽無以恤竈不紓商力則不能收餘鹽然則裕商其恤竈之本乎於是權鹽之使司計之臣請蠲玉貢矣請免積運矣請帶徵滯課矣請展網限矣請加價加勦而免其課矣又有封輪散輪之法以借其盈虛有借底馬之法以資其轉運凡所以為商計者無弗至而商之困不蘇額入之課累歲而可通官吏之費依時而無爽故裕商之說亦朝三暮四之說也原其所由始而極其所終其利弊之所在瞭然矣往者陶文毅督兩江當淮北積弊

之後網商盡散乃更其法為民運官給票而收其稅命曰票鹽行之而效蓋蠲一切之冗費其稅則視商運總相三之一而運鹽者已獲厚利積年之滯鹽頓空亦宋沈立裁官估而歲額轉增之證也後十餘年淮南之商並因陸監利以文毅為之而效也如淮北之法行之而網法始盡壞未幾東南用兵兩淮之引地戎馬交馳鹽法亦掃地無餘而弊亦隨之蕩然盡矣數窮理極向之鉤帶盤堅如網山紛如積絲數百年廟堂之上勞心焦思以圖之閱識之士竭智畢慮以謀之局而不可排障而不可開者一旦決去如轉石於千仞之岡而墜之淵也雖人事為之抑豈非天哉

論鹽二

孫鼎臣

往者亭林顧氏善劉晏之法而稱李愛之言亭林之說後人習聞之舉之達於 朝於當事之吏胥而不行則所謂鹽利之不可興由於鹽吏之不可罷也當道光之九年御史王贈芳嘗以課歸場憲請矣襄平蔣相國與鹽政福森駁之越二年華陽卓相國太僕寺卿梁中晴翰林侍讀學士顧莼又以是請安化陶文毅駁之今觀其駁議之言則虛場地之廣而漏稅也竈戶之貧而通稅也鹽之隨稅增價也商之爭競居奇也遠地之不得鹽也場不能置庫而場官之輦運煩也場官之職卑而稽察不能周也竈地之被災而漏稅也根高截而失業者多也根富之說後卒裁之亦無甚害懼竈地之不能無災則制田賦者亦豈能必天之無水旱哉是數說者皆未嘗就其事之理而熟思之為之法而復詳處之也誠著為法以場商之有亭池自煮鹽者為鹽戶予以執照編之冊其亭池煮鹽之竈丁願為鹽戶者告官一例予照編冊其貧無力以亭池鬻於富民而自為竈丁者聽命督撫舉廉能州縣官為場官而優其品秩稅銀之徵解考成俟地丁錢糧例運司總其成餘官皆罷其稅則通數一歲徵正課之數與各場一歲產鹽之數均之而酌其中每百斤定數若干必畫一毋畸輕毋畸重舊徵之雜項勿計鹽戶自者鹽鹽成各官開市場官稽其數而監其買賣按所賣之鹽依稅則納銀稅畢官給稅票販商運鹽出場關津驗票而行不問所販之地販商不問何人先於所在州縣領照赴場買鹽無照者禁州縣每三月具其數上之運司鹽之價毋官定稅則必畫一者均輕重以絕趨避也勿計羨者有鹽即有稅鹽溢稅亦溢鹽無所為餘則稅無所羨也許貧丁以亭池鬻之富民者通貧富以重鹽戶順丁之情勿強也舉州縣為場官者吏選慎然後鹽政清劉晏用士人之意也罷餘官而總於運司者一事權塞利孔也場官給稅票者利商旅嚴盜鬻也販鹽必須領照而具其數上之運司者稽盜漏防侵欺也鹽無定價者產有衰旺物有高下市易之道不可以法齊也天下無無稅之鹽而私販不必緝鹽隨出稅隨入通課不必督大商小賈人人得出財自運鹽而鹽無地不通壅斷不必慮淡食不必憂官少而費省價輕而售易鹽之利盡歸於場不必優恤而鹽戶自饒不必厲禁多取而歲入自倍諸弊去諸利興因利利民而國亦賴焉者此也道光之初網法猶未甚壞食鹽之利者衆稅徵於場國利民利商利而官不與焉故雖以襄平之忠安化之才不能不勞於衆多之勢時之未至雖賢者無所

用其力歟兩淮之網既廢引地之禁亦盡弛東南民食之鹽莫可究詰其直不減於昔之網鹽民不食賤而國失數百萬之課利權旁落皆中飽於姦民鹽法之更宜整便於此時矣於是當事之吏始思往者之言謀徵場稅而不立法不擇官自咸豐五年至七年七月稅銀止八萬六千五百餘兩偷漏侵漁皆所不免或者遂謂海濱隨地為鹽不盡受場吏約束勢必設兵重刑而彼亡命無不通盜雖賢能有難制且鹽官之不盡罷猶河吏之不能盡裁以為場稅果不可行信能從吾言鹽戶立矣猶有不受約束者乎鹽利盡歸於場猶有通盜鬻私者乎定場官之考成而精其選猶有侵欺者乎傳有之疑事無成建非常之業而蹈常習故之見牽於中以此而責成功也難哉

鹽論

鹽之為利大矣夏時已有鹽絲之貢周禮又有形鹽之制可知者海為鹽不自管夷吾治齊始特先時鹽之利尚未溥至管子則推而廣之以盡利齊國以富後世咸樂道之以為是管子之功蓋古時即興鹽務亦惟以利民為事初無所謂禁也後世設官以領鹽鐵於是乎鹽之利愈廣而鹽之弊亦多既而設巡鹽御史於各省又漸而歸併於督撫而其下則有鹽運司運判運同其無運司省分則有鹽法道鹽庫大使經歷知事以及各處場大使自出鹽之地起以至分銷督銷莫不以官領之說者以為國家將以此盡收鹽之利而不知反以此大失鹽之利蓋自有官鹽名目以來偏地皆官鹽亦偏地皆私鹽夫官者別乎私而言之也當從前無官鹽名目之時人間煮海以自食或轉售於人由近及遠各得其利賣焉者無所為私買焉者亦不得為私也一經名之曰官鹽而私鹽之名從此出矣私鹽之禍從此烈矣至於今日海濱斥鹵之地往往為私梟出沒之所目之為梟則其為害于人也可知然其所以為害者則不過欲自食其力而有所不能遂挺而走險也其鹽有由於晒成者有由於熬成者其晒鹽者謂之板其熬鹽者謂之盤浙江有所謂鐵盤鹽有所謂戩盤鹽鐵盤者以鐵為鍋而注鹽滴於其中用火煎熬而成鹽戩盤者以篾為盤其大如篋編竹為之眼稀疎盛水必漏而以此盛滴架火煎之極易成鹽而且較鐵盤鹽更色白味亦鮮美其戩盤孔中稍有滴下者為火所逼燒成黑色刮取研碎用以醃肉及菜其味甚佳其價更貴於鹽此則工人之利主人不得過而問焉濱海之地莫不熬鹽一日之所出以供天下人食用常亦適如其數而以各守地界故江南人不得食浙鹽每費幾何每引若干定之以鹽綱拘之以鹽法則出鹽之少者或不敷食用出鹽之多者或不能銷售而彼場窳紛歧港汊雜出場丁窳戶類皆窮苦小民雖竭心竭力求其銷路之便捷而展闊於是乎爭以販私為事彼民間食鹽者但知乘便購食又孰肯因其私鹽而拒而不納況官鹽價貴私鹽價賤誰則肯舍賤而用貴者此私鹽之所以多即官鹽銷路之所以滯也鹽務之官雖多究亦安能到處而防之時時而察之而彼販私之流則專以此為生生活故蹈間乘隙防不勝防於是乎又創設緝私之局鹽捕鹽快到處布滿巡鹽哨船船上有槍有砲不啻六

公祭鱸魚文所謂操強弓毒矢以與之從事而私販之人遂不自居於人類而甘以梟名夫自至居於梟而其禍乃更無窮矣故吾嘗謂鹽梟之所以為鹽梟有迫之使然者也夫以鹽梟之拒捕傷人橫行無忌其罪固不容於誅又何必曲為之庇顧亦思彼之先初非生而為梟也煮海販鹽亦食力之一端官則禁之更加以鹽捕等狐假虎威動如魚肉設為所見入則吊打私行鹽則悉數奪去其先梟梟而捕衆梟弱而捕強屢為所摧折而氣不得伸繼而梟亦呼羣引類各樹其黨各傳之翼鹽捕之勢反不如梟則又見梟而遁逃惟恐不及官府責問則拿街上肩荷背負之小經紀不過販鹽之數斤沿門叫賣以資餬口者指之為梟而捉將官裏去以塞厥責而彼真正私梟白晝橫行莫敢誰何而鹽課之盛衰鹽務之闕繁皆不在乎此近來私梟之黨愈盛甚至有假梟之名以恐嚇鄉愚者有藉其勢以開場聚賭者而且梟黨中皆有洋槍手槍船中并帶大砲其勢愈盛其力愈足其惡愈甚其禍愈烈而推原其故則皆以官鹽私鹽涇渭太分所致為今之計如欲除官鹽之名則斷斷乎有所不可如欲寬私鹽之禁則更斷斷乎有所不能然則將任其江河日下而莫之救耶校邠廬抗議中曾有四法一曰廣清梟一曰平減賦則一曰製造洋船一曰廣建鹽倉此四法者實於鹽務大有裨益可以照而行之鹽務果能振興則官鹽之價可以從廉必使官價與私價無所軒輊則民間買食者亦孰肯舍官而就私以至自干法網彼私販梟黨既無所利又孰不自思變計也哉

籌鹽篇

魏源

利出三孔者民貨利出二孔者國貨易以便國而使民作善惡篇
自昔究山海之利以歸國家者必出其陽而閉其陰有陰陽即有官私故鹽政之要不出化私為官而緝私不與焉自古有緝場私之法無緝鄰私之法鄰私惟有減價敵之而已減價之要先減輕其商本而已議者動曰減之又減安能敵無課之私此混鄰私於場私場私無課而鄰私有課議者又曰淮鹽引地愛浙川粵之四漕其課或不及淮南三之一安能減三分以敵一分此又不知私鹽課輕而費重關津規則多於課本故過官鹽減價之年鄰私立阻而不行提價之年鄰私雖緝而無益此已事之明效或又謂道光十載奏裁浮費以來淮課減存四兩食岸每引三兩加以場價壩費改捆費每引成本十二兩略得乾隆中阿文成公所奏之數安能再減不知乾隆中銀錢之價以兩兌千是昔時十二兩僅抵今日六兩之價詎可以名而例實淮鹽十載以來江南湖廣太吏整飭又整飭彌縫又彌縫而銀價愈昂私充愈甚官銷愈滯場屋復積存三綱之鹽去冬甫請對折行鹽今冬復請兩綱展緩如軍天之患債如通戶之畏賦如垂病之日延一日如窮鄰之月攘以待求年天下無數百年不榮之法無窮不極變之法無不除獎而能興利之法無不易簡而能變通之法與其使利出三孔二孔病國病民易若盡收中飽蠹蝕之權使利出於一孔出一孔之法如何曰非減價易以敵私非輕本易以減價非裁費易以輕本非變法何以裁費夫推其本以齊其末君子窮源之學也宜民者無迂

途實效者無虛議大人化裁通變之事也欲出一孔無外四端一曰額課減而不減淮南鹽課正雜錢糧舊不過三百數十萬以額引百四十萬計引止二兩數錢自報利匣費併入引課又加外支雜費遂引至四兩有奇今淮北既歲撥溢課協貼七十萬是南引可縮至三兩有奇淮南引課就甲天下其實每年何曾運足百四十萬引之鹽徵足四五百萬之課難款緩納動欠數綱奏銷虛報并久正課計一網之全課數年尚未完清是無減額之名而有減額之實也計淮南綱食鹽共完入奏銷正雜銀二百萬兩外加報利鹽規匣費院司節省辦費辦公外支雜費外加奉價十六萬兩倉穀八萬餘兩共每綱銀四百七十七萬兩除淮北代納協貼七十餘萬外每綱計三百九十餘萬兩額行百四十萬引計每引徵銀二兩九錢應請作為定額每年一綱以外無論提行溢銷若干攤詳而不增課假如溢銷至四分之一即每引錢糧可攤減至二兩有奇若謂鄰省川粵浙潞課額懸殊恐減價仍難敵銷則請徵以二事道光十一年三月漢岸跌價即銷九萬五六千引每月額銷祇六萬引及四月提價即僅銷五萬引使盡如季春一月內減價之銷數每年當銷百有十萬餘引川粵潞私全行敬退即一楚岸已應溢銷三十餘萬引何況江西安徽皆同各岸私鹽盡退豈有引不溢額課不足額之理是有減課之名而有溢課之實者一又若淮北試行票鹽之初亦惟恐不逮額乃每年皆行兩綱之鹽收再倍之利歲貼淮南七十餘萬是名為每引徵課二兩實已每引攤足三四兩之額此又有減課之名而有溢課之實者二故曰額課減而不減二曰場價平而不平淮南各場有商亭竈亭半商半竈之別又有鹽色售價高下之差商亭產皆商置丁皆商招其所煎之鹽照鐵計火歸垣每桶二百斤兩桶成引每桶給價錢百文至八百文止鹽價例無長落即有竈丁借欠調劑通計每桶約加百文而止半商半竈者竈竈借垣商工本煎鹽桶價與商亭等此皆利在場商垣商者竈亭則產鐵皆竈丁自置其鹽銷售各場其價隨時長落每桶賤則五六百文貴則二千餘文不等此利在竈丁者大抵場商十居五六垣商與竈亭各居十二其鹽色上白者銷湖廣次者湖廣江西通行惟極下之市鹽銷江西安慶不銷湖廣故桶價高下迥異又有堆坵捆運之費暨宮私規草價長落之異每引鹽本至少約九錢一兩多者一兩四五錢及售與運商均送泰壩交易總視岸銷暢滯為高下每遇岸鹽獲利則場價預提由場至壩僅百里一季往返數次而場商每引得二三兩之利運商即每引暗增二三兩之本故變法而不先定場價則祇供場商之壟斷若道光十三年至十六年南鹽場價大長上鹽每引至六兩有奇中鹽五兩有奇下鹽亦四兩有奇再加百斤帶殘復一兩有餘較之目前平市每引相去二三兩夫行鹽原欲使商獲利特未可使不納一課不行一引之場商坐收倍利淮北先定場價始能改票南鹽何獨不同如欲變法輕本應就目前平下定為永制再裁規費平草價以輕場商之成本或仿淮北官局派買或兼許各食岸融運北鹽則南鹽自不居奇且暢銷提行場鹽儘前儘售有溢無壅則商竈亦將倍利故曰場價平而不平三曰壩工捆工裁而不裁南場分通州泰州兩路通屬之鹽由場一水過壩無須轉般換船費省期速奏屬則場運二計中隔一壩般剝偷撤其

弊甚大近年運商願仿通屬之例津貼場商之兩改出孔家渚口直達運河終為各壩工役所格其累運本者一南鹽五百斤出場到儀徵改捆子包江西七斤四兩湖廣八斤四兩其耗斤歷費透私濟匪更數倍泰壩若謂岸銷小包始便何以鄰私皆百斤大包暢行無阻而官鹽反為壅滯可見子包改捆並無益於岸銷祇足為官役把持偷耗之地其累運本者二從前淮北綱鹽則三次捆成大包千有三四百斤淮南綱鹽復改捆子包七斤八斤具大無外其小無內皆絕不可解之制今欲輕運本速運期應照食鹽百斤出場之例分場設局逐包掣定無論通泰皆一水直達運河及至儀徵但有掣驗而無改捆其儀徵捆工仍令扛舁船行仍令攬載市不易肆人不共業而泰壩距揚伊適轉移執事所在需人何患安置之無地泰壩委員移駐孔家渚仿淮北大伊山抽驗之法儀徵監掣同知仿淮西北壩過載查驗之法仍令總掣全綱但無改捆偷漏何患稽察之不周改曰壩工捆工裁而不裁四曰各岸浮費裁而不裁鹽為利藪官為鹽蠹而其蠹之尤甚者為江西湖廣方其赴場重鹽也每票十引需七屯船前後牽制不能分析且錢糧分四次完納又有富單有請單有照票有引目有護照有桅封有水程有院司監掣批驗子鹽五次公文委曲煩重徒稽守候而滋規費大弊一及商鹽到岸也有各衙投文之費有委員盤包較租之費有查河烙印編號之費守候經年然後請旗關封又有南北兩局員換給水程之費三關委員截票放行之費名色百出不可勝臚例費歲七十萬每引約計一兩江西則不問鹽之多寡例費四十餘萬安徽三府食鹽官費亦三十餘萬兩每引皆攤二兩屢奏裁汰有名無實大弊二今為變通易簡計移湖廣岸九江奏委總辦大員專司其事扼三省運道之樞且為江督所節制之地其錢糧一次總納以百引起票其票先蓋院司之印持票赴場捆鹽過局過壩抵儀過掣皆止加印截角而無改給自儀開江沿途過關亦止加印加鈐而無改給湖廣江西專設鹽道之自由綱鹽均在省埠發賣凡定價值報銷數催補緩納課銀改給民販水程皆鹽道專責今輕本減售則不煩定價以到數為銷數則不責考成錢糧在場全納則不煩提課鹽票既指明口岸票商在楚發販者亦可將百引之票轉給水販毋庸改給水程到岸銷竣繳票亦仿淮北之法聽其自便毋庸州縣催繳勒索且九江既設總局司每綱奏銷考程則江廣鹽道可改地方巡道淮南課重地廣縱使咸價暢銷亦止能恢復引地斷無侵越川粵潞浙之理亦斷無轉運淮北之事應請令江運八岸仍遵北鹽外其江甘食鹽不許過江安池太食鹽不許赴湖廣江西湖廣江西岸鹽不許售於食岸共分四大界其在四界內者如所指州縣鹽過壩滯許其就地呈明改運鄰岸盡屬奇與時消息而鹽如百貨之通行矣江西湖廣糧船貨船回空皆可買載有課之鹽千金數百金皆可辦百引之票雲趨霧集而船私皆變正課矣夫以十餘疲乏之綱商勉支全局何如合十數省散商之財力眾擎易舉以一綱商任百十廝夥船戶之侵蝕何如眾散商各自經理之核實以綱埠店設口岸而規費無從遙制何如散商籌辦無可指索以綱商本重勢重力不敵鄰私而反增夾帶之私何如散商本輕費輕力足勝鄰私且化本省之私此皆淮北已事無勞多喙至地方官吏既無行

銷之責又無私梟之虞考成輕繁贖省陰受化私為官之益如淮北皖豫行票各州縣之成效小損而大益何顧口岸之阻撓故曰各岸浮費不裁而裁以上四條計省科則四十餘萬場壩浮費百餘萬在場在岸官費二百餘萬共計減輕成本約四百萬然後就其所輕之本核其所減之價約其所餘之利而通計之湖廣鹽每引四百斤錢糧三兩鹽價二兩七錢此據上色真潔鹽價其次色鹽價遞減自場至碼頭價八錢在儀棧買及損包關鈔共六錢四分抵岸船價七錢各處辛工店用八錢計每引鹽四百斤需成本銀八兩四錢四分江西鹽價更少一兩惟如到省駁費一錢五分共成本銀七兩五錢九分較目前湖廣江西鹽本十二兩有餘者已減省四兩數錢輕重相去遠矣計減去錢糧一兩一錢鹽價一兩一錢揚費儀河等費二錢五分岸費九錢又江船隨到隨售無煩守候一年省稅封加截等費亦減去八錢共約減四兩幾錢若提行溢銷錢糧攤減近二兩則成本不過七兩有奇目前子包岸價楚鹽上者售銀二錢八分江西二錢五分今但依道光辛卯春減售之價已可招販敵私然辛卯減岸價而未大輕鹽本故運本無利不久即提價滯銷今成本減運隨到隨銷一歲往返二三次則每包再酌減數分而仍有數分之餘例豈尚不敵川粵之私此猶僅據定額而言若試行之始即并提行溢銷而計之將錢糧攤減至二兩以外使本更輕銷更速其效尚有不僅如是者而其扼要則在以九江總局奪江廣岸更挾制需索之權故可慶十全而無一患淮離明而浙粵蘆潞之利害皆明淮離故而浙粵蘆潞之推行皆效故曰天下無興利之法去其弊則利自興矣離政無緝私之法化私為官則官自暢矣衣垢必滌身垢必浴疇不知之為千金之裘而必與狐謀其皮為百金之鑪而必與瓦謀其羞何待提格而始疑之故法必可行者其事必不果行

鹽法利弊

論鹽法歷代之利弊弗論國朝之利弊以歷代之利弊通攷諸書及戶部鹽法志全鎮鹽法考言之已詳也國朝人之論國朝利弊亦甚多如朱文端之請定鹽法疏曹一士之鹽法論郭起元之酌鹽法呂星垣之鹽法議如此之類言利弊亦已詳且盡矣而今皆不贅引請言近今之利弊庶規時而非膚論乎今之鹽法天下皆行票鹽而行票鹽始於道光時故今言利弊始於道光迄於光緒考道光中曰綱鹽之弊改票鹽之利包慎伯策之鄭夢伯議之陶文毅行之慎伯之准鹽三策上策行票鹽中下策行綱鹽中策查火伏焙官船下策緝私梟言綱鹽之弊票鹽之利詳矣鄭夢白為兩淮運使撰更鹽法議亦備言綱鹽之弊票鹽之利請仿劉晏之古法復黔滇之舊制改行票鹽於是陶文毅入告裁鹽商行票鹽固大利也而今則弊亦見矣夫綱鹽之利商銷而納課利歸於國此其利也而流弊則鹽商虧課重價病民壟斷專利且出於場壩弊在偷漏夾帶驗於監製弊在掌稱捆包運於中途弊在換取改包行於口岸弊在滙耗加帶售於水販弊在攪和輕稱以及船戶商賈交相鉤串江湖險阻捏報淹消弊滋多矣綱鹽積弊始於場商成於運商上則虧課而病國下則加價而病民而私梟遂日衆私鹽遂日多論私鹽之名目極多有官商夾帶之私有船私鹽

潞私有川私有粵私有閩私有蘆私有浙私有漕私有功私有鼻私私鹽愈多官鹽愈絀而鹽商之虧國課遂愈鉅此網鹽之弊大畧也至票鹽行化天下之私鹽為官鹽以鹽商既裁不論何人皆可買票行鹽不拘引地皆可運鹽銷售則私梟亦可買票行鹽化天下之私鹽皆為官鹽矣此其利也至國課則按場給票就地定課納課如地丁聽商民就場售賣併其課於鹽價而給以官票不拘引地隨時轉運所在關津驗票放行歲終繳票彙銷此票鹽之善法也國課隨鹽價以徵無鹽商虧課之弊此票鹽之利也而今票鹽亦有弊者今道途之釐卡既多釐金多則成本貴則折閱多以致商民裹足不前鹽票無人肯買鹽引積滯不銷江南之淮鹽如此山西之池鹽亦然新舊滯壓國課日絀夫綱鹽有鹽商銷滯尚可責之墊繳課虧尚可加以追償今票鹽既無定人不買則不能強之使買不銷則不能強之使銷滯引則日積日多國課則日微日絀此則票鹽之弊也至同治時劉侍御毓楠嘗奏陳淮北票鹽之弊矣淮北初行票鹽歲銷四十餘萬引課銀百餘萬至同治時僅銷一二十萬引票商則完納無資場壩則晒掃失業乃條陳利弊六條約舉大畧其一為裁釐捐以裕引課謂釐卡太多每數按包或捐數百文或捐千餘文各營弁勇管理交納稍遲鞭笞立至商販畏懼不前營弁征十報一故請裁以招徠商販也其二為禁私鹽以廣銷路謂營弁捆運餉鹽買私帶運包庇梟販漏卡關關一引餉鹽數引私鹽名為餉鹽實則私鹽應請除弊也其三為汰冗員以免擾累謂票鹽初行板浦等設四局新關等設各卡委員稽查乃日久弊生竟有挂號請秤查驗截角諸名目每引黑費至錢數千宜裁撤去弊也其四為減經費以輕成本謂淮北票鹽舊有經費一款隨正收銀嗣改收鹽包壬戌年海州運判於例提鹽包之外每百引加征銀數兩加征至二萬餘兩宜速停止也五為定鹽價以恤窳丁謂窳丁鹽價賤價每引定例九錢嗣後屢減屢復每一運判到任必先詳請運使核減鹽價恐嚇商民迨至賄足始行詳復宜照定價永遠遵行也六為疏河道以利挽運謂海州運鹽河道常患淤塞商販舊有河捐每引捐銀二分足額年分捐銀八千餘兩存運判庫以備挑河乃從未興挑河身日淤挽運多阻十餘年捐款已逾十萬商販請挑運判輒謂庫存無款應確查速挑以利捆運也此劉侍御歷陳之弊也至近日淮南票鹽大弊以楚岸引地未復銷無出路以致鹽積課虧蓋淮鹽引地額多故課銀甲於天下淮鹽所銷蘇省僅十之一江西安徽僅十之三兩湖居十之六也髮逆之亂道梗淮鹽不能至楚楚省督撫奏明借食川鹽歷十餘年至同治時楚地川鹽日盛淮鹽滯銷鄂湘兩局積壓淮鹽不下十萬引曾文正乃上疏請收回淮南引地條陳其弊有四害焉約舉大畧其一謂淮鹽逆流而上歷長江洞庭之險船重行遲四五月達鄂六七月達湘川鹽則自川江順流而下便捷異常計程途則淮遠而川近論舟行則下易而上難此運道之捷於淮也此一害也其二謂淮鹽色減川鹽色白川販因之居奇淮岸因之日廢此鹽色之勝於淮也此二害也其三謂淮鹽定章以五百引起票以道光中票鹽之弊數千引大販為一二引小販搶運所誤也計五百引票非現銀六七十兩不辦而川鹽則計斤不計引數百十即可辦運鹽皆散裝既官私莫辨釐不預納亦

來去自如此籌運之巧於淮也此三害也其四謂鄂湘兩局售鹽以到岸先後定出售遲速鹽不到輪不准搶賣淮南商在船守風抵岸守輪非一年之久不得脫銷川鹽則到處銷售得價即賣銷路廣則窮鄉僻壤偏地皆私賣價輕則鋪戶行家非川不蓄此籌銷之便於淮也此四害也有此四害淮難敵川川鹽一日不傳淮鹽一日無暢銷之望觀於文正之疏則楚岸被佔為淮鹽之大弊楚岸能復為淮鹽之大利也乃至今楚岸未復何也讀今年三月川督丁惟璜制軍奏疏而知楚岸猶未復焉蓋淮鹽之利在復鄂湘引地川鹽之利在開漢口邊岸漢口之邊岸開而後川鹽有出路鄂湘之引地復而後淮鹽有出路必先開本省漢口邊岸使川鹽有路可行商電不致坐困引地此論淮鹽之利弊又當無論川鹽之利弊也丁制軍疏畧謂欲復淮必先開本省漢口邊岸使川鹽有路可行商電不致坐困先擬規復漢口兩岸以為傳楚復淮地步行照雍正年間川省官運商銷成法先辦黔邊一岸銷鹽順暢接辦滇邊銷俱足額鹽斤漸有銷路若停楚復淮已可照辦惟念鄂省自川鹽入楚每年抽釐百數十萬兩實為餉需大宗川鹽一停此項即歸烏有而應行協撥各款究從何出擬請飭下部臣及兩江督臣議定撥銷鄂省一百二十三十萬俾其支發然後川淮引鹽始得各歸各岸前兩江總督沈葆楨以濟楚如不能驟停擬由川省酌定引銷引數以示限制臣以酌定引數乃釜底抽薪之法應可照行每年川鹽濟楚准令行引引八九千道以示限制俟鄂餉議有實效後再行全數歸還庶三省可以兼顧而鄂餉得有實效復淮之說自不致徒託空言按此疏謂開漢口邊岸為復淮地步極是至以鄂餉為言則文正前疏固已言之矣文正疏言湖北軍餉原以川釐為大宗刻下髮捻俱滅軍事大定鄂省存營極少餉項足敷周轉況淮鹽內亦改鄂釐淮銷果暢鄂餉即因之日增觀文正之言則鄂省收淮鹽之釐足資鄂餉與鄂省收川鹽之釐以資鄂餉將毋同也又考曾文正有整頓淮南淮北鹽務兩疏言兩淮鹽法之利弊最詳其淮南疏謂整頓有二難一以私鹽之浸灌太久一以釐卡之設立太多條陳四法一曰疏銷二曰輕本三曰保價四曰杜私其言疏銷謂在重稅鄰私使鄰本重而准本輕也其言輕本謂昔每引釐金抽五十兩今減為十一兩昔之達卡抽釐者今改為售後總完也其言保價謂在設督銷局定價銷輸也其言杜私謂在查禁官中之私每引六百斤定分八包每包連通耗包索共重八十六斤給票派員驗票重斤嚴懲無票科罪也此詳言淮南鹽法之利弊也其淮北疏則言宜停止者三宜整理者四其停止者謂漕臣清江防費支絀令場商每包加鹽五斤每引二十斤百包繳五包瑣屑而派非政體須停止者五又謂徐州係山東引地前以捻氛梗阻東引未到奏准借運北鹽行之既久流弊滋多采買則私自赴場售銷則旁侵皖界刻下東引通行須停止者二又謂私梟勾串營弁朋販毛鹽堵之嚴則營員出而包庇緝之疏則官引盡被侵佔須停止者三其整理者謂團練墟工緝費號項等款名目太繁一概刪除以紓販力此整理者一又謂近來鹽釐各卡總計每包約須二千餘文今仿淮南總收分解之法五卡收五百文正場卡收五百文他卡只准驗票不准重收此整理者二又謂漕臣停止捐鹽釐於撥濟整理者三又謂北鹽每引四百斤分捆四包每包

連漕耗重一百十斤近來機鹽出湖改捆大包重一百二十十斤換包後鹽票不符叢生弊竇不准改捆大包包數填明艚口清單庶鹽與票符可杜避重就輕不致以多報少此整理者四又輔以官運照商販一律辦理以示倡導此又詳言准北鹽法之利弊也夫兩淮票鹽始於陶文毅曾文正亦稱其法良意美乃自道光至同治行之不過數十年良法已不能無流弊且文正於兩淮票鹽之利弊至為詳審其興利防弊至為精密乃其法至今日而又有流弊焉見於今年二月戶部尚書景司農廉之奏疏則甚左鹽法之不能無流弊也景司農疏畧謂道光年間奏改票章原定先課後鹽按年驗資製發輪流認運立法甚當迨江楚鹽與淮引不行督臣曾國藩議復票運維時江淮間富商絕少但有投名領票概准認運後於脩築清水潭案內曾國藩令各商按一票指工費銀四百兩一票者五百引也當時定章凡捐過工費者為舊商准其循環轉運更不許新商攪入茲聞鄂湘等岸每准票一張轉售始價五六千兩今值萬金暫租一千兩是現在淮商始以不費一錢而得票權亦僅繳過指項四百兩而論票價則值萬金暫租亦千兩且據為子孫世業獲利不啻倍蓰查准鹽舊章引商則准世守今既改引為票是人皆可認運茲雖名為票鹽實與引商無異一經認運世世得擅其利且使大利盡歸於商而司鹽政者反不得操進退之權殊非推鹽正辦且與改票初章才寬不符按此疏言文正票鹽之法有流弊是也其弊也票鹽無異網鹽也至此疏意在令票商每年按票捐銀上則捐千兩中下捐數百兩如推諉零招新商此則恐矯枉過正矣以上皆論准鹽之利弊也此外論准鹽利弊者若兩淮鹽法志沈起元論准鹽書汪莊兩淮鹽額新增述之類皆不贊引焉以與今之利弊已殊也其餘分論各省之鹽法利弊者如論浙江之鹽法則有兩浙鹽法志帥承灝之清查浙省鹽課疏論福建之鹽法則有裴行簡之閩鹽改稅疏論江西之鹽法則有沈起元之論江西鹽務書論直隸之鹽法則有長蘆鹽法志論廣東廣西之鹽法則有兩廣鹽法志彭鈞之粵東鹽政議楊琳之粵省鹽法疏孫玉庭之粵東鹽法芻言高雲之廣西行鹽議論山西河南之鹽法則有農起之口鹽准晉民販賣疏巴泰之會勘山西鹽池疏朱雲錦之河南鹽法疏論陝西甘肅之鹽法則有方維甸之請漢中鹽課歸地丁疏姜開陽之甘肅請改折收疏論雲南貴州之鹽法則有王芝成之雲南鹽法議屠世濂之請改雲南鹽法議張滋之滇南鹽政范承勲之黔省改食川鹽疏王繼文之請黔省仍食川鹽疏論四川之鹽法則有張德地之四川鹽課疏嚴如煜之川鹽論此皆因地而論利弊其利弊各有不同也然利弊因地而異亦因時而異以上所言雖皆為國朝之近事而於今日之利弊保無又不同乎故概不泛引而再引近日丁稚璠制軍之論川鹽利弊以終之庶規時而有實際耳考今年二月川督丁制軍劾鹽道蔡逢年紊亂鹽法疏所言之弊有前人未言者如謂部頒額引餘引則私將餘引填入歸丁引內而以歸丁之引提作商銷之引以致混淆此一弊也又謂銅梁并研兩縣奏明改課歸丁其引應留道庫今於銅梁歸丁引內清出水引三張引內水陸字係挖補填寫明係挖補行銷後插入充數此又一弊也又言鹽商呈內稱引有挖補關隘不得阻滯批准飭關放行使

設關查驗之例虛設奸商得以恣意舞弊此又一弊也又言查合州崇山洪雅內江等處已准歸丁仍含糊發荷既使糧民代完商人之課又使奸商得領無課之引此又一弊也又言改代改配詳明方辦乃改過水引二萬陸引六萬均無詳明據據水引一張需費四兩五錢改展水引一張需費一兩六錢六分奸商清吏因緣為奸此又一弊也又言廣安州徵鹽羨銀一千四百兩已全數申解而兩次開泰又華陽縣完鹽羨銀二百九十兩早經全完亦仍開泰挪抵他縣稅課規避處分此又一弊也又言添出外短平外短水短新平短例平各項不經名目計任內共扣銀八千兩均於解到正項內先行扣出將扣數作為欠數今照數補解此又一弊也以上言四川之鹽弊詳矣又考丁制軍劾前任四川鹽道傅慶貽撥釐作羨疏其言鹽弊亦詳大畧謂傳貽慶創撥釐作羨之法自此羨釐二項頗多含混以致收處愈形短絀創撥釐作羨係於商人應完釐金項下准其每引一張撥出釐銀二兩抵作應完羨銀二兩收庫計自同治十一年定章起至光緒三年奏改官運傳撥止前後五載僅收撥銀十四萬各商欠銀三十九萬餘計自咸豐九年起光緒四年止共欠一百四十萬未經撥釐作羨每年欠羨不過四五萬業經撥釐作羨每年欠羨多至八九萬及傳撥每年欠不過三萬得失較然傳慶貽創為此法名為撥釐作羨實則挪釐減羨遂至數年之內欠羨至一百四十餘萬此丁制軍所言撥釐作羨亦四川鹽弊之大者也至丁制軍自言開道黔邊岸官運商銷則為川鹽之大利夫本朝二百餘年一十八省其鹽法隨地隨時不可勝舉茲就其近今者言之庶非陳言庸論乎

規復淮鹽引地議

兩淮之綱鹽二百萬引其引地則跨六省康熙初年所定引地西盡湖南湖北北至河南之歸德陳州光州而東下盡江南之徐州南至江甯沿江以西及安徽之甯國和州各境盡江南之域此其大畧也自咸豐中髮逆之亂淮鹽道梗權宜之計河南則食山西之池鹽湖南湖北則食四川之井鹽江西或食浙鹽閩鹽寧平以後近有臣工以湖南湖北為淮鹽暢銷之引地嘗疏請規復其言剴切詳明人皆知之不得贅述請推論其餘考之唐杜詩云蜀麻吳鹽自古通又云風烟渺吳蜀舟楫通鹽麻又云蜀麻久不至吳鹽擁荆門夫吳鹽即淮鹽也曰荆門則至楚矣曰蜀則至川矣今川有井鹽已非淮鹽引地而兩楚為兩淮引地不當規復乎且湖南湖北在明時已為淮鹽引地考郭起元論鹽法云明時兩淮鹽場三十鹽行於應天甯國太平揚州鳳陽廬州安慶池州淮安九府滁和二州江西湖廣兩省河南汝甯南陽三府乃陳州此兩湖在明時已為兩淮引地之證也至於湖南之衡永賓三府前明先行淮鹽後行粵鹽順治十八年題准復行淮鹽此規復淮鹽引地也今何不可亦規復各引地乎又考康熙時定地兩湖全省皆行淮鹽而孫玉璽鹽法隅說言湖南皆銷淮鹽其郴州皆銷粵鹽則郴州引地不當規復乎又如即河南之淮鹽引地言之明時汝甯南陽河南三府皆行淮鹽萬曆中御史李戴奏定汝甯開封陳州商水項城沈邱西華南陽所屬之舞陽與光州光山商城固始

息縣並食兩淮引鹽而康熙四年改陳州四屬舞陽一縣食廬鹽二十六年又將陳州六屬盡改食廬鹽則此陳州為淮鹽引地不當規復乎且汝甯府本亦淮鹽引地雍正中田文鏡奏疏嘗言汝甯一府九屬光州一州四屬係食淮鹽而光州屬縣俱與湖廣連界奸商趨利盡將汝甯引鹽運至湖廣作私鹽售賣而汝甯上蔡新蔡西平等縣經年不銷一引至汝上新西等縣俱與銷廬鹽之陳州項城西華商水沈邱等州縣連界而汝上新西等縣之民又以長蘆之官鹽作私鹽按田文鏡所言如是則今陳州汝甯之引地不當并規復乎如慮汝甯滯銷防蘆私之入汝禁汝引之入楚則自暢銷矣至於江西之淮鹽引地康熙中江西一省皆淮鹽引地也如吉安府曾食廬鹽後仍改食淮鹽已規復矣至廣信贛州二府廣信銷浙鹽贛州銷粵鹽此二處引地亦當規復也即曰廣信與浙近郴州與粵近近則鹽賤遠則鹽貴不能強民舍賤而食貴去近而就遠然則近於淮地者不當食淮鹽乎乃定例畫江為界如江南之鎮江常州二府並食浙鹽大常鎮二府距維揚近而距浙江遠淮鹽近而賤浙鹽貴而遠何又令民舍賤而食貴去近而就遠也此朱文端鹽法疏已嘗言之而欲改食淮鹽也乃雍正二年江督查弼納疏請常鎮二府改食淮鹽而會議不果竊以為此二府接情度勢實宜改為淮鹽引地也且夫欲規復淮鹽引地者非欲援往例體民情悉取他鹽引地規復而與淮厚淮而租淮也蓋兩淮引額最多引課獨重引本宜大引地宜廣乃引鹽積多而引地轉減則將置鹽於無用之地額鹽滯銷國課無着官商交困丁民難生上病國下病民中病官與商非持久之道也欲籌出路非規復引地以暢銷之不可戶部鹽法志言天下鹽課兩淮居其半則引地自宜居天下之半況兩淮引額最多考明洪武時兩淮引額僅七十萬引耳國朝順治九年定兩淮引額則一百四十萬引矣是倍之矣近額則二百萬引矣三倍之矣明時一百斤今引三百斤然則按額復計斤則今較明九倍之矣增其額而減其地鹽從何銷是欲其出而閉之門也引地之當復者一也且兩淮之鹽課獨重沈起元鹽務論言天下鹽課莫重於兩淮每引正課六錢七分五釐各省所同兩淮則雜派錢糧重以歸公之項至今每引二兩有餘矣視他省二三倍矣重其課而減其地課將安出此引地之當規復者二也且淮鹽之成本最大每引之課二兩有奇視他鹽之本已三倍矣而又加以錫價場本水脚關稅釐金引費諸項則每引成本六兩有奇矣成本改大則鹽價不得不昂於是淮鹽貴而他鹽賤北接長蘆口岸為蘆私所侵南接浙鹽關鹽口岸為浙私闖私所侵惟兩湖引地接川境而川鹽亦貴接粵境而粵鹽亦貴雖稍昂其值而鹽引不滯額之多課之重本之大胥於此賴焉苟兩湖之引地不復即兩淮之鹽引不銷此兩湖之引地當急為規復者三也惟規復焉斯額足而課裕鹽銷而財阜上益國下益民而中之官與商亦交受其益

倉儲

買補常平倉穀並嚴查積弊疏 咸豐元年

朱應元

竊惟直省各州縣建設常平倉存貯穀石常年例於青黃不接糧價較貴之時各就地方情形按成平糶俟秋成糧價平減買補還倉遇有水旱偏災則酌量動賑減價平值一俟年穀順成即行買補酌盈劑虛法至善也其有不及時依限買補足額者查奏議處例有明文乃近年州縣虧空日多非將倉穀私行變賣即將穀價擅自侵挪偶遇偏災幾無措手上司按籍而稽謂有倉穀可以碾糶責之州縣州縣猝不能辦則祇憑一紙空文飾詞申覆是有動賑之名而無平糶之實嗷嗷待哺者已無實惠可沾且倉穀既無可糶即不免抑勒殷富出穀賑濟甚且從中染指此近來州縣之通病也現當清查虧空之後各州縣應存穀價當已追賠有著亟宜勒令買補以杜續虧況值上年東南各省被水成災即有實存之穀亦已碾糶無餘本年各省秋成告終糧價自必漸平正可及時買補其被災較重之區一時元氣未復或恐採買過多有妨民食亦宜察看情形隨時酌買務令漸臻足額以備不虞惟採辦之流弊亦宜預防州縣詭言採買而以無為有以少報多虛銷穀價藉肥私囊此侵冒之弊也亦有藉口採買而派田產較多之戶承認代買短給價居貴令賠補或且勒繳應賠之價復派他戶承買假公濟私擾累閭閻此勒派之弊也至如吏役之乘機需索丁幕之扶同侵蝕經紀之任意把持種種弊端相因而至是便民之政轉致病民尤不可不嚴行查禁也相應請 旨飭下各直省督撫轉飭各州縣乘此年豐穀賤之時將現存穀價儘數買補以實倉儲其有民食未裕糧價轉平之處亦令隨時體察情形酌量買補務期足額並責成該管道府嚴密訪查如所屬州縣有侵冒勒派及縱容丁書人等藉端滋擾情弊立即揭揭參毋稍徇隱嗣後仍照定制因地因時分別成數出陳易新俾免日久霉變則倉儲足額而水旱無虞矣臣愚昧之見是否有當伏乞 皇上聖鑒

擬以李愷平糶法輔社會藏

朱子社會之法由紳士捐金積米濟鄉人歉歲之飢夏則領米冬則還倉不加利息可謂仁民是以由宋行之至今法至善也今已推行於天下矣惟捐本由鄉紳一鄉之紳士無多即社會之儲米有限設遇災荒飢民還米艱難倉米易空恐難持久惟有擬仿李愷平糶之法於豐年米賤更勸紳士糶以廣儲則即疊遇災荒屢賑不虞米竭二法參行此尤經久之善法也考李愷平糶之法詳於漢書食貨志其法於年豐穀賤增價糶之大豐糶三舍一中豐糶二小豐糶一歲飢穀貴則減價發而糶之於歲之豐歉價增減而適得其平愷文侯時行之按愷則豐糶歉糶今仿行之以濟社會則豐糶歉賑豐糶可儲米常充歉賑可屢濟不竭社會如參以平糶之法則可經久矣否則社會雖法良意美疊遇災荒即屢賑而倉米易罄必至飢民嗷嗷坐視而無所措此亦仁人所蒿目傷心也宜預籌之宜參此法謹獻末議焉

積儲篇

事有行之久遠而實惠均沾者惟積儲而已積儲者欲歲之豐歉有備而遠近攸同也願常平儲之在官窮黎尚未沾恩好商先得

劉樹堂