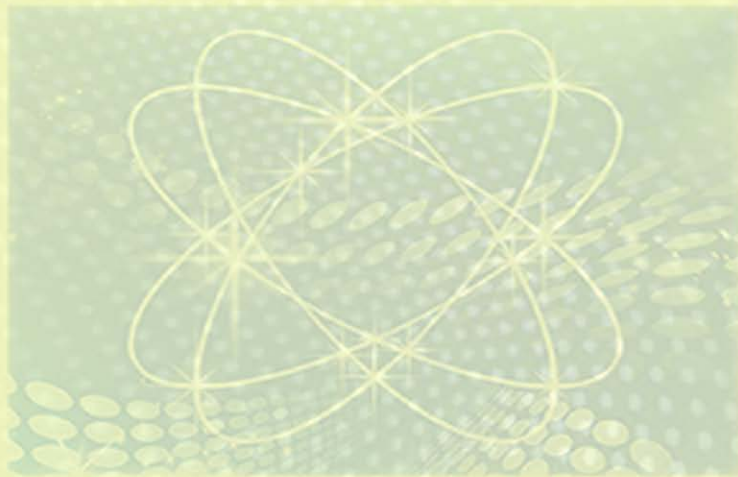


朔州担保 路在脚下

刘爱东 主编



山西经济出版社



路在脚下

SHUOZHOU

DANBAO

融资难是制约中小企业发展的世界性难题
随着市场经济的建立和逐步完善
信用担保在全国各地迅速发展
形成了一个新兴行业

| ©主 编 刘爱东 副主编 孟 锋 |

山西出版传媒集团
山西经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

朔州担保 路在脚下 / 刘爱东主编. -- 太原: 山西经济出版社, 2013.1

ISBN 978-7-80767-634-8

I. ①朔… II. ①刘… III. ①中小企业—贷款担保—研究—朔州市 IV. ①F832.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第003475号

朔州担保 路在脚下

主 编: 刘爱东

责任编辑: 董利斌

助理责编: 郭正卿

装帧设计: 华胜文化

出 版 者: 山西出版传媒集团·山西经济出版社

地 址: 太原市建设南路21号

邮 编: 030012

电 话: 0351-4922133 (发行中心)

0351-4922085 (综合办)

E-mail: sxjfx@163.com

jingjshb@sxskcb.com

网 址: www.sxjxcb.com

经 销 者: 山西出版传媒集团·山西经济出版社

承 印 者: 山西天辰图文有限公司

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 12.25

字 数: 170千字

版 次: 2013年3月 第1版

印 次: 2013年3月 第1次印刷

印 数: 1-3000册

书 号: ISBN 978-7-80767-634-8

定 价: 48.00元

充分发挥财政职能 促进中小微企业发展壮大

中小微企业又好又快发展是地方经济可持续发展的基础，“十一五”期间，朔州市地方财政收入快速增长，中小微企业功不可没。为了进一步促进中小微企业发展，市委、市政府决定成立由财政出资的中小企业信用担保中心，积极探索财政支持中小微企业发展的路径，取得了可喜成绩。五年多来，累计为全市109户企业提供102468万元融资服务，为全市转型跨越发展起到了重要作用，充分体现了公共财政职能。市财政局刘爱东局长深入调研信用担保，会同市中小企业信用担保中心的同志总结经验做法，吸取失误教训，编辑了《朔州担保 路在脚下》这本书，对于指导今后全市信用担保业务的发展，以及中小微企业融资服务有很好的借鉴作用。对此，我有三点思考。

一、信用担保是财政扶持中小微企业发展的科学手段。资金是中小微企业发展的血液，融资难又是制约企业发展的瓶颈，这既有企业自身的原因，诸如抵押不足、管理粗放、融资经验不足等因素，也有银行门槛高、效率低、融资产品单一等制约，更为重要的是，在政府层面也没有健全信用体系，没有搭建政银企合作的桥梁。通过财

政出资设立担保机构，制定科学规范的业务制度，造就一流的工作团队，建立充足的风险补偿，就可以弥补中小微企业信用缺失，化解银行风险，使财政资金起到“四两拨千斤”的作用；另一方面，财政设立信用担保基金，可以转变政府工作职能，提高资金使用效益，通过信用担保变行政直接干预为政府间接引导，实现财政资源的公平、科学利用。

二、信用担保可以对中小微企业转型升级起到重要作用。第一，信用担保具有放大资本的能力。五年来，1亿元注册资本，能够为企业提供10亿元贷款，累计放大10倍多，提高了企业实力，担保自身也发展壮大。案例中提到，某企业最初的融资能力只有100万，通过培育市场，“输血”与“造血”并重，现在产值达到3500万元，利润500万元，融资达到1000万元。第二，信用担保可以延伸财政产业政策导向。市担保中心担保项目符合国家产业政策，覆盖了六县（区），特别是对市县政府八大工业园区及支柱产业扶持力度更大，造就了一批龙头企业，正在培育一批新兴的潜力企业，呵护一批“草根”起步企业。第三，信用担保具有培植财源的作用。市中小企业信用担保中心内强素质，外树形象，赢得了银行的信赖，合作银行达到11家，同时加强同省、县（区）的担保业务合作，也可以说是招商引资的一种新形式，通过项目资金支持，实现企业增效，财政增收，就业增加，为县域经济发展特色产业，全市引资项目落地，“四化一体东部新区”建设提供资金保障。

三、大力加强全市信用担保体系建设。信用担保体系是市政府信用制度建设的重要内容，必须做到“三个结

合”，即“支持企业发展与防范风险相结合”、“政府扶持与市场化操作相结合”、“开展担保与提高信用相结合”。采取有效措施，加快信用担保体系建设，创造良好的信贷市场环境。第一，加强对信用担保的监督管理。政府有关部门按照职责分工，从准入到业务，进行全方位监管，既要让担保机构放手开拓业务，又要使其规范运作，建立对担保机构的资信评级制度、行业许可制度。第二，给予必要的政策扶持，多渠道扩充担保基金规模。市财政将担保机构扩充资本金及风险补偿列入年度预算，形成固定的补偿机制。

总之，公共财政任重道远，信用担保大有作为。市委、市政府“十二五”蓝图已经绘就，千帆竞发，百舸争流，财政部门在工作中要进一步传承、弘扬、践行“右玉精神”，开拓创新，扎实工作，为我市转型跨越发展作出新的贡献。



二〇一二年十二月九日

前 言

中小微企业是朔州经济和社会发展的力量，是朔州发展的活力所在，然而其经营发展始终受到融资难的制约。能否解决、如何解决中小微企业融资难问题是一个重要的课题。

2006年，朔州市政府出资成立了朔州市中小企业信用担保中心，以解决市内中小微企业融资难的问题。初成立时，担保中心没有现成的模式可用，没有太多经验可借鉴，但有一点可以明确，那就是一定要探索出一条解决中小微企业融资难的路子来。担保中心满怀热情、肩负责任，开始了艰辛的探索与实践。

六年多时间过去了，担保中心在市委、市政府的关怀下，积极发挥财政职能，做强做大融资担保平台，以理念创新、品种创新、服务创新、管理创新，为中小微企业发展送去福音，一大批受保企业茁壮成长，成为行业的领先企业。担保中心践行了一个国资背景、肩负政府期望的政策性担保机构的社会责任！

今天的担保中心，有以下几个显著特点：

一、缓解融资难题，促进经济发展。截至2012年10月底，朔州市中小企业信用担保中心累计为全市中小微企业

提供了将近300笔担保贷款，累计撬动银行贷款10亿多元；受保企业在担保期内增加销售收入30亿元，新增税收7500万元，新增就业机会12500个，为促进全市经济和社会发展发挥了积极作用。

二、扶持中小微企业，促进产业转型。我市转型发展的根本要求是形成完善、健康、多元、适应世界经济形势的产业结构，以摆脱资源依赖型经济。担保中心在促进本市产业转型方面作出了应有的贡献。担保中心致力于扶持市内非煤电中小微企业的发展，重点支持了物流商贸、加工制造、循环经济等行业。受理业务中，此三类行业占比达到总量的73%，多数受保企业拿到贷款后得到了较好发展。

三、身体力行，推动信用担保体系建设。利用资金、管理、人才、地域、信息等方面的优势，努力发挥骨干作用，帮助我市形成了以省担保机构为依托，县（区）担保机构为基础，其他担保机构为补充的中小企业信用担保体系。

四、积极稳妥，备受银行认可。担保中心运营几年来，积极稳妥开展业务工作，实现了零风险、零代偿，保证了自身及银行的资金安全，吸引了多家金融机构与我们进行合作。

五、专业服务，赢得客户信赖。为企业提供快捷、专业、热情的服务，帮助企业在最短时间内获得所需贷款，并协调银行尽量降低贷款利率，得到广大客户的交口称赞。

六、追求卓越，练就善战团队。成立伊始，中心领导就致力于提高员工综合素质，如今的担保中心已经成长为一支业务过硬、骁勇善战的队伍。

作为担保中心主管部门领导，我为担保中心每年不

断攀升的业务纪录而振奋，更为担保中心取得的成就而骄傲。

《朔州担保 路在脚下》是担保中心六年来探索和实践的经验总结与升华，担保中心将这些倾注了全体领导、员工心血的精华之作集结成册，毫无保留地奉献给社会，分享给同业者。相信无论对于业内同行还是对于其他领域的有识之士，这本书都能提供一些有益的参考和借鉴。

信用担保，任重而道远。祝愿朔州市中小企业信用担保中心继往开来，再创辉煌！

目 录

业务受理篇

助推创新型企业扬帆远航·····	003
帮扶一个企业 带富一方农民·····	007
借助政府协助 开展担保业务·····	011
支持劳动密集型企业发展 为社会提供更多就业岗位·····	015
灵活决策不失时机 有据可依是重要前提·····	019
支持民营经济 发展公共交通·····	023
担保滚动式扶持 企业跨越式发展·····	025
体系联合给力 企业有求必应·····	029
实施可持续发展是企业永葆旺盛活力之本·····	033
通过信用担保提升企业的信用度·····	037
增强企业的核心竞争力是担保贷款投向的重点·····	041
善于把握企业发展潜力 着力扶持新兴产业壮大·····	045
“山里娃”终于走出了大山·····	051
充分发挥信用担保功能 鼓励企业多尽社会责任·····	057
用“典当”式抵押反担保 控制担保项目不出风险·····	061
担保解危扶困伸援手 企业水路不通走旱路·····	063
支持省“两区”重点项目建设 做大固废高端化开发利用产业·····	067
依托大型国有企业信用 为企业融资提供担保·····	069
市场变化逼企业陷入困境 担保扶持促转型柳暗花明·····	071
担保机构和地方政府合作联动 破解中小企业融资难题·····	075

风险管理篇

体制弊端造成项目潜在风险 及时处置保证担保资金安全·····	081
优质的第三人保证在化解项目风险中起到了积极的作用·····	085
保企真诚合作 携手化解政策性风险·····	089
保后跟踪管理是信用担保全过程的重要环节·····	095
操作模式的选择对受理特殊项目至关重要·····	099

政策扶持篇

关于加强中小企业信用担保体系建设的意见·····	105
关于地方财政部门积极做好融资性担保业务相关管理工作的意见·····	109
国务院办公厅转发银监会发展改革委等部门《关于促进融资性担保 行业规范发展意见》的通知·····	115
关于促进融资性担保行业规范发展的意见·····	117
山西省人民政府关于进一步做好中小企业贷款信用担保工作的意见·····	121
山西省人民政府办公厅关于加强中小企业信用担保体系建设的意见·····	125
朔州市人民政府关于加强和推动中小企业信用担保体系建设的意见·····	133

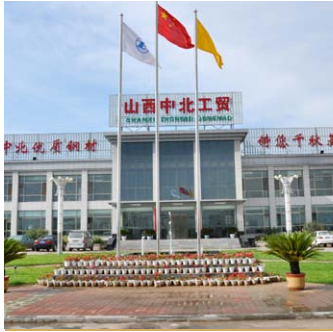
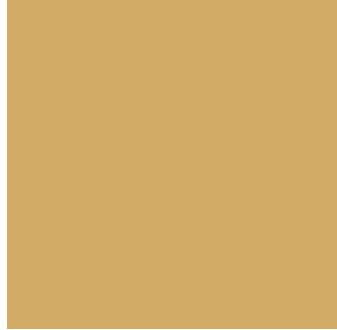
理论探索篇

中小微企业融资难问题的思考 刘爱东·····	143
关于担保工作的思考 孟 锋·····	147
控制风险是中小企业信用担保发展的基石 孟 锋·····	151
担保过程中的财务风险防范 聂志天·····	157
关于进一步推进全市信用担保体系建设之我见 闫有英·····	161
架设银企合作桥梁 服务中小企业发展 闫有英·····	165
强素质 促发展 王宝祥·····	171
担保项目保前调查的工作要点 闫 俊·····	175
认真开展担保工作 致力推进信用建设 陈雁霞·····	183

业务受理篇

朔州
担保

路在脚下



助推创新型企业扬帆远航

朔州市是我国北方的日用陶瓷生产基地，境内仅应县、怀仁两县就有陶瓷企业50余家，但多数厂家的工艺设施及条件不先进、产品附加值低，保持现状或经“小改小革”维系一般水平的经营还行，发展壮大却很难。近年来，新建的陶瓷企业中不乏佼佼者，正东陶瓷有限公司就是其中的一个。

一、项目背景

该公司为民营股份制企业，注册资本950万元，2008年成立后在应县工业园区二手购得一块规划建设陶瓷企业的场地（集体工业用地70亩），当年就设计并开工，建设速度很快，到2009年4月就竣工开始试生产。初试产品由于没有摆脱传统思维的束缚，尤其在金融危机蔓延的大背景下，新投产的公司前景很不明朗，虽然厂新、设施新，但处境并不比同行业别的厂家好多少。在这种情况下，公



司决策层决心创新思维、创新工艺、创新产品，瞄准高端，走出自己的一条路子。之后的一年多，精心组织，在产品设计、技术支持及保障、原料选用、设施改造及完善和市场开拓等方面做了大量的工作，到2011年终于迎来了收获的季节，客户主动上门，订单逐月增加。这时候公司本可卯足劲生产，但流动资金不足又成了难题，8月份公司向中心申请担保贷款800万元，能多更好。

二、考察评审

考察了解到该公司建设起点高，烧成采用清洁能源天然气，炉窑选用目前国内先进的大断面隧道窑，生产效率高，节能性能好，主要产品高中档釉上彩、釉中彩仿骨瓷受到广大客户的青睐，市场潜力很大。财务信息显示并经核实，截至2010年年底，资产总额3934万元，资产负债率30%，2011年上半年在生产还不饱和的情况下，净利润率达7.85%，预计2011年销售收入超过7000万元。

不足的是：①该公司的负债中包括已从当地信用联社贷得500万元；②反担保抵押资产不优：该公司集体土地上的房产和生产设备。评审认为，公司在生产、经营、盈利能力上有较强的实力，从信用社贷的500万元是用在了建厂工程费用上，每年只要按期结息就可以续贷，与再贷款的偿还不冲突，反担保措施的不足用公司法人（还有别的经济实体）及股东个人保证和组合公司股权质押来弥补，评审同意第一轮为其提供700万元的流动资金贷款担保。

三、扶持效果

该公司取得贷款后，缓解了流动资金不足的压力，具备了配全品种并组织满负荷生产的条件，由此就可承接批量需求大的客户，使销售渠道进一步拓宽。目前公司产品供不应求，有的订单排到三个月后才能交货。2011年9月份组织过一次订货会，2012年在客户的强烈要求下，提前到4月份就召开了，眼下公司正紧锣密鼓筹备扩建二期工程，预计年底前建成投产。

四、启示

对起点高、基础好、发展潜力大的中小微企业不要求全，全面分析利弊，只要基本面看好就果断决策上手操作，助推企业实现跨越式发展。