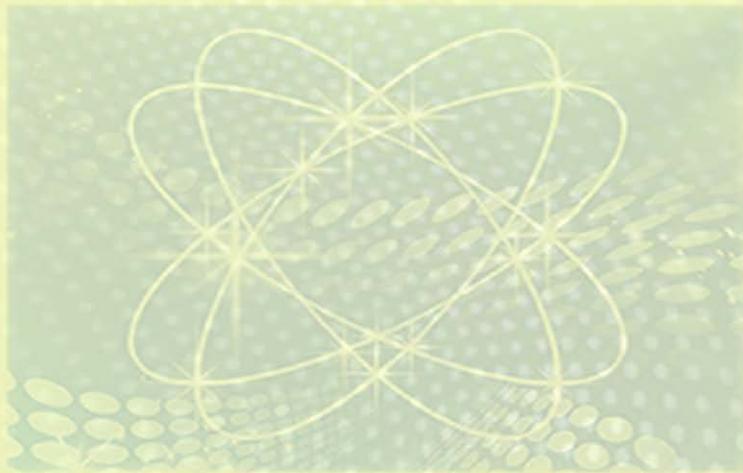


朔州担保 路在脚下

刘爱东 主编



山西经济出版社



路在脚下

SHUOZHOU

DANBAO

融资难是制约中小企业发展的世界性难题
随着市场经济的建立和逐步完善
信用担保在全国各地迅速发展
形成了一个新兴行业

| ©主 编 刘爱东 副主编 孟 锋 |

山西出版传媒集团
山西经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

朔州担保 路在脚下 / 刘爱东主编. -- 太原: 山西经济出版社, 2013.1

ISBN 978-7-80767-634-8

I. ①朔… II. ①刘… III. ①中小企业—贷款担保—研究—朔州市 IV. ①F832.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第003475号

朔州担保 路在脚下

主 编: 刘爱东

责任编辑: 董利斌

助理责编: 郭正卿

装帧设计: 华胜文化

出 版 者: 山西出版传媒集团·山西经济出版社

地 址: 太原市建设南路21号

邮 编: 030012

电 话: 0351-4922133 (发行中心)

0351-4922085 (综合办)

E-mail: sxjfx@163.com

jingjshb@sxskcb.com

网 址: www.sxjxcb.com

经 销 者: 山西出版传媒集团·山西经济出版社

承 印 者: 山西天辰图文有限公司

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 12.25

字 数: 170千字

版 次: 2013年3月 第1版

印 次: 2013年3月 第1次印刷

印 数: 1-3000册

书 号: ISBN 978-7-80767-634-8

定 价: 48.00元

充分发挥财政职能 促进中小微企业发展壮大

中小微企业又好又快发展是地方经济可持续发展的基础，“十一五”期间，朔州市地方财政收入快速增长，中小微企业功不可没。为了进一步促进中小微企业发展，市委、市政府决定成立由财政出资的中小企业信用担保中心，积极探索财政支持中小微企业发展的路径，取得了可喜成绩。五年多来，累计为全市109户企业提供102468万元融资服务，为全市转型跨越发展起到了重要作用，充分体现了公共财政职能。市财政局刘爱东局长深入调研信用担保，会同市中小企业信用担保中心的同志总结经验做法，吸取失误教训，编辑了《朔州担保 路在脚下》这本书，对于指导今后全市信用担保业务的发展，以及中小微企业融资服务有很好的借鉴作用。对此，我有三点思考。

一、信用担保是财政扶持中小微企业发展的科学手段。资金是中小微企业发展的血液，融资难又是制约企业发展的瓶颈，这既有企业自身的原因，诸如抵押不足、管理粗放、融资经验不足等因素，也有银行门槛高、效率低、融资产品单一等制约，更为重要的是，在政府层面也没有健全信用体系，没有搭建政银企合作的桥梁。通过财

政出资设立担保机构，制定科学规范的业务制度，造就一流的工作团队，建立充足的风险补偿，就可以弥补中小微企业信用缺失，化解银行风险，使财政资金起到“四两拨千斤”的作用；另一方面，财政设立信用担保基金，可以转变政府工作职能，提高资金使用效益，通过信用担保变行政直接干预为政府间接引导，实现财政资源的公平、科学利用。

二、信用担保可以对中小微企业转型升级起到重要作用。第一，信用担保具有放大资本的能力。五年来，1亿元注册资本，能够为企业提供10亿元贷款，累计放大10倍多，提高了企业实力，担保自身也发展壮大。案例中提到，某企业最初的融资能力只有100万，通过培育市场，“输血”与“造血”并重，现在产值达到3500万元，利润500万元，融资达到1000万元。第二，信用担保可以延伸财政产业政策导向。市担保中心担保项目符合国家产业政策，覆盖了六县（区），特别是对市县政府八大工业园区及支柱产业扶持力度更大，造就了一批龙头企业，正在培育一批新兴的潜力企业，呵护一批“草根”起步企业。第三，信用担保具有培植财源的作用。市中小企业信用担保中心内强素质，外树形象，赢得了银行的信赖，合作银行达到11家，同时加强同省、县（区）的担保业务合作，也可以说是招商引资的一种新形式，通过项目资金支持，实现企业增效，财政增收，就业增加，为县域经济发展特色产业，全市引资项目落地，“四化一体东部新区”建设提供资金保障。

三、大力加强全市信用担保体系建设。信用担保体系是市政府信用制度建设的重要内容，必须做到“三个结

合”，即“支持企业发展与防范风险相结合”、“政府扶持与市场化操作相结合”、“开展担保与提高信用相结合”。采取有效措施，加快信用担保体系建设，创造良好的信贷市场环境。第一，加强对信用担保的监督管理。政府有关部门按照职责分工，从准入到业务，进行全方位监管，既要让担保机构放手开拓业务，又要使其规范运作，建立对担保机构的资信评级制度、行业许可制度。第二，给予必要的政策扶持，多渠道扩充担保基金规模。市财政将担保机构扩充资本金及风险补偿列入年度预算，形成固定的补偿机制。

总之，公共财政任重道远，信用担保大有作为。市委、市政府“十二五”蓝图已经绘就，千帆竞发，百舸争流，财政部门在工作中要进一步传承、弘扬、践行“右玉精神”，开拓创新，扎实工作，为我市转型跨越发展作出新的贡献。



二〇一二年十二月九日

前言

中小微企业是朔州经济和社会发展的力量，是朔州发展的活力所在，然而其经营发展始终受到融资难的制约。能否解决、如何解决中小微企业融资难问题是一个重要的课题。

2006年，朔州市政府出资成立了朔州市中小企业信用担保中心，以解决市内中小微企业融资难的问题。初成立时，担保中心没有现成的模式可用，没有太多经验可借鉴，但有一点可以明确，那就是一定要探索出一条解决中小微企业融资难的路子来。担保中心满怀热情、肩负责任，开始了艰辛的探索与实践。

六年多时间过去了，担保中心在市委、市政府的关怀下，积极发挥财政职能，做强做大融资担保平台，以理念创新、品种创新、服务创新、管理创新，为中小微企业发展送去福音，一大批受保企业茁壮成长，成为行业的领先企业。担保中心践行了一个国资背景、肩负政府期望的政策性担保机构的社会责任！

今天的担保中心，有以下几个显著特点：

一、缓解融资难题，促进经济发展。截至2012年10月底，朔州市中小企业信用担保中心累计为全市中小微企业

提供了将近300笔担保贷款，累计撬动银行贷款10亿多元；受保企业在担保期内增加销售收入30亿元，新增税收7500万元，新增就业机会12500个，为促进全市经济和社会发展发挥了积极作用。

二、扶持中小微企业，促进产业转型。我市转型发展的根本要求是形成完善、健康、多元、适应世界经济形势的产业结构，以摆脱资源依赖型经济。担保中心在促进本市产业转型方面作出了应有的贡献。担保中心致力于扶持市内非煤电中小微企业的发展，重点支持了物流商贸、加工制造、循环经济等行业。受理业务中，此三类行业占比达到总量的73%，多数受保企业拿到贷款后得到了较好发展。

三、身体力行，推动信用担保体系建设。利用资金、管理、人才、地域、信息等方面的优势，努力发挥骨干作用，帮助我市形成了以省担保机构为依托，县（区）担保机构为基础，其他担保机构为补充的中小企业信用担保体系。

四、积极稳妥，备受银行认可。担保中心运营几年来，积极稳妥开展业务工作，实现了零风险、零代偿，保证了自身及银行的资金安全，吸引了多家金融机构与我们进行合作。

五、专业服务，赢得客户信赖。为企业提供快捷、专业、热情的服务，帮助企业在最短时间内获得所需贷款，并协调银行尽量降低贷款利率，得到广大客户的交口称赞。

六、追求卓越，练就善战团队。成立伊始，中心领导就致力于提高员工综合素质，如今的担保中心已经成长为一支业务过硬、骁勇善战的队伍。

作为担保中心主管部门领导，我为担保中心每年不

断攀升的业务纪录而振奋，更为担保中心取得的成就而骄傲。

《朔州担保 路在脚下》是担保中心六年来探索和实践的经验总结与升华，担保中心将这些倾注了全体领导、员工心血的精华之作集结成册，毫无保留地奉献给社会，分享给同业者。相信无论对于业内同行还是对于其他领域的有识之士，这本书都能提供一些有益的参考和借鉴。

信用担保，任重而道远。祝愿朔州市中小企业信用担保中心继往开来，再创辉煌！

目 录

业务受理篇

| | |
|-----------------------------------|-----|
| 助推创新型企业扬帆远航····· | 003 |
| 帮扶一个企业 带富一方农民····· | 007 |
| 借助政府协助 开展担保业务····· | 011 |
| 支持劳动密集型企业发展 为社会提供更多就业岗位····· | 015 |
| 灵活决策不失时机 有据可依是重要前提····· | 019 |
| 支持民营经济 发展公共交通····· | 023 |
| 担保滚动式扶持 企业跨越式发展····· | 025 |
| 体系联合给力 企业有求必应····· | 029 |
| 实施可持续发展是企业永葆旺盛活力之本····· | 033 |
| 通过信用担保提升企业的信用度····· | 037 |
| 增强企业的核心竞争力是担保贷款投向的重点····· | 041 |
| 善于把握企业发展潜力 着力扶持新兴产业壮大····· | 045 |
| “山里娃”终于走出了大山····· | 051 |
| 充分发挥信用担保功能 鼓励企业多尽社会责任····· | 057 |
| 用“典当”式抵押反担保 控制担保项目不出风险····· | 061 |
| 担保解危扶困伸援手 企业水路不通走旱路····· | 063 |
| 支持省“两区”重点项目建设 做大固废高端化开发利用产业····· | 067 |
| 依托大型国有企业信用 为企业融资提供担保····· | 069 |
| 市场变化逼企业陷入困境 担保扶持促转型柳暗花明····· | 071 |
| 担保机构和地方政府合作联动 破解中小企业融资难题····· | 075 |

风险管理篇

| | |
|--------------------------------|-----|
| 体制弊端造成项目潜在风险 及时处置保证担保资金安全····· | 081 |
| 优质的第三人保证在化解项目风险中起到了积极的作用····· | 085 |
| 保企真诚合作 携手化解政策性风险····· | 089 |
| 保后跟踪管理是信用担保全过程的重要环节····· | 095 |
| 操作模式的选择对受理特殊项目至关重要····· | 099 |

政策扶持篇

| | |
|----------------------------------------------------|-----|
| 关于加强中小企业信用担保体系建设的意见····· | 105 |
| 关于地方财政部门积极做好融资性担保业务相关管理工作的意见····· | 109 |
| 国务院办公厅转发银监会发展改革委等部门《关于促进融资性担保 行业规范发展意见》的通知····· | 115 |
| 关于促进融资性担保行业规范发展的意见····· | 117 |
| 山西省人民政府关于进一步做好中小企业贷款信用担保工作的意见····· | 121 |
| 山西省人民政府办公厅关于加强中小企业信用担保体系建设的意见····· | 125 |
| 朔州市人民政府关于加强和推动中小企业信用担保体系建设的意见····· | 133 |

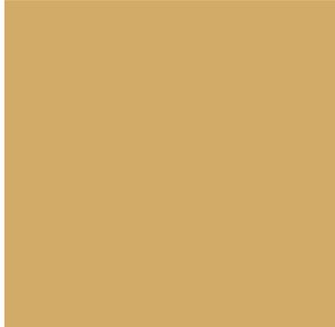
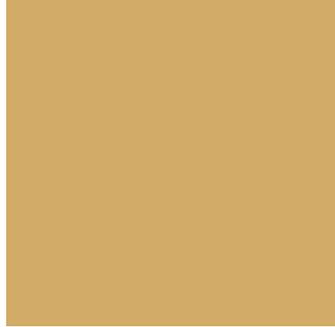
理论探索篇

| | |
|-------------------------------|-----|
| 中小微企业融资难问题的思考 刘爱东····· | 143 |
| 关于担保工作的思考 孟 锋····· | 147 |
| 控制风险是中小企业信用担保发展的基石 孟 锋····· | 151 |
| 担保过程中的财务风险防范 聂志天····· | 157 |
| 关于进一步推进全市信用担保体系建设之我见 闫有英····· | 161 |
| 架设银企合作桥梁 服务中小企业发展 闫有英····· | 165 |
| 强素质 促发展 王宝祥····· | 171 |
| 担保项目保前调查的工作要点 闫 俊····· | 175 |
| 认真开展担保工作 致力推进信用建设 陈雁霞····· | 183 |

业务受理篇

朔州
担保

路在脚下



助推创新型企业扬帆远航

朔州市是我国北方的日用陶瓷生产基地，境内仅应县、怀仁两县就有陶瓷企业50余家，但多数厂家的工艺设施及条件不先进、产品附加值低，保持现状或经“小改小革”维系一般水平的经营还行，发展壮大却很难。近年来，新建的陶瓷企业中不乏佼佼者，正东陶瓷有限公司就是其中的一个。

一、项目背景

该公司为民营股份制企业，注册资本950万元，2008年成立后在应县工业园区二手购得一块规划建设陶瓷企业的场地（集体工业用地70亩），当年就设计并开工，建设速度很快，到2009年4月就竣工开始试生产。初试产品由于没有摆脱传统思维的束缚，尤其在金融危机蔓延的大背景下，新投产的公司前景很不明朗，虽然厂新、设施新，但处境并不比同行业别的厂家好多少。在这种情况下，公



司决策层决心创新思维、创新工艺、创新产品，瞄准高端，走出自己的一条路子。之后的一年多，精心组织，在产品设计、技术支持及保障、原料选用、设施改造及完善和市场开拓等方面做了大量的工作，到2011年终于迎来了收获的季节，客户主动上门，订单逐月增加。这时候公司本可卯足劲生产，但流动资金不足又成了难题，8月份公司向中心申请担保贷款800万元，能多更好。

二、考察评审

考察了解到该公司建设起点高，烧成采用清洁能源天然气，炉窑选用目前国内先进的大断面隧道窑，生产效率高，节能性能好，主要产品高中档釉上彩、釉中彩仿骨瓷受到广大客户的青睐，市场潜力很大。财务信息显示并经核实，截至2010年年底，资产总额3934万元，资产负债率30%，2011年上半年在生产还不饱和的情况下，净利润率达7.85%，预计2011年销售收入超过7000万元。

不足的是：①该公司的负债中包括已从当地信用联社贷得500万元；②反担保抵押资产不优：该公司集体土地上的房产和生产设备。评审认为，公司在生产、经营、盈利能力上有较强的实力，从信用联社贷的500万元是用在了建厂工程费用上，每年只要按期结息就可以续贷，与再贷款的偿还不冲突，反担保措施的不足用公司法人（还有别的经济实体）及股东个人保证和组合公司股权质押来弥补，评审同意第一轮为其提供700万元的流动资金贷款担保。

三、扶持效果

该公司取得贷款后，缓解了流动资金不足的压力，具备了配全品种并组织满负荷生产的条件，由此就可承接批量需求大的客户，使销售渠道进一步拓宽。目前公司产品供不应求，有的订单排到三个月后才能交货。2011年9月份组织过一次订货会，2012年在客户的强烈要求下，提前到4月份就召开了，眼下公司正紧锣密鼓筹备扩建二期工程，预计年底前建成投产。

四、启示

对起点高、基础好、发展潜力大的中小微企业不要求全，全面分析利弊，只要基本面看好就果断决策上手操作，助推企业实现跨越式发展。