

联村联户为民富民行动 读本

LIANCUNLIANHUWEIMINFUMINXINGDONGDUBEN

中共甘肃省委联村联户为民富民行动协调推进领导小组办公室编著

不实现全面小康目标不脱钩

打造机关作风转变的形象提升工程

打造教育培训干部的能力锻造工程

打造造福人民群众的德政民心工程

宣传政策 反映民意 促进发展

疏导情绪 强基固本 推广典型

联村联户保持党与群众血肉联系
为民富民努力践行党的根本宗旨



甘肃人民出版社

联村联户为民富民行动 读 本

中共甘肃省委联村联户为民富民行动协调推进领导小组办公室 编著

 甘肃人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

联村联户为民富民行动读本 / 中共甘肃省委联村联户为民富民行动协调推进领导小组办公室编著. -- 兰州 : 甘肃人民出版社, 2014.2

ISBN 978-7-226-04563-3

I. ①联… II. ①中… III. ①农业政策—基本知识—中国 IV. ①F320

中国版本图书馆CIP数据核字(2014) 第027991号

出版人：吉西平

责任编辑：贾 文

联村联户为民富民行动读本

中共甘肃省委联村联户为民富民行动协调推进领导小组办公室 编著

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市读者大道 568 号)

甘肃新华印刷厂印刷

开本787毫米×1092毫米 1/16 印张23.875 插页1 字数310千

2014年2月第1版 2014年2月第1次印刷

印数：20 001~25 000

ISBN 978-7-226-04563-3

定价：10.00元

目 录

第一章 双联行动决策部署

- 一、中共甘肃省委关于在全省开展联村联户为民富民行动的意见（甘发〔2012〕4号） （3）
- 二、中共甘肃省委关于加强和深化联村联户为民富民行动的意见（甘发〔2013〕14号） （9）
- 三、联村联户为民富民行动2014年工作要点 （15）
- 四、王三运在2012年全省联村联户为民富民行动动员大会上的讲话 （23）
- 五、王三运在2012年全省联村联户为民富民行动武山现场会上的讲话 （34）
- 六、王三运在2013年全省联村联户为民富民行动工作会议上的讲话 （44）
- 七、王三运在2014年全省联村联户为民富民行动大会上的讲话 （55）
- 八、刘伟平在2012年全省联村联户为民富民行动动员大会上的讲话 （67）
- 九、欧阳坚在2012年全省联村联户为民富民行动培训会上的讲话 （69）

第二章 践行党的群众路线的制度平台

第一节 双联行动是践行党的群众路线加快农村发展最有	
效的平台和载体	(81)
一、双联行动与党的群众路线教育实践活动的总要求一	
脉相承	(81)
二、双联行动产生了多元综合效应	(84)
三、双联行动开启了建设幸福美好新甘肃的新征程	(86)
第二节 正确把握农村工作的重点任务	(88)
一、我省农业农村发展面临的形势	(88)
二、农村工作需要处理好的几个关系	(90)
三、农村工作应该把握的几个重点	(92)
第三节 做好群众工作是双联干部的基本功	(98)
一、双联行动是新时期践行党的群众路线的生动体现	
.....	(98)
二、双联干部要正视当前农村群众工作中存在的问题	
.....	(100)
三、双联行动中做好群众工作的方式方法	(101)

第三章 开展双联行动的方式方法和主要内容

第一节 认真做好进村入户前的准备	(108)
一、准确把握省委开展双联行动重大决策的意图	(109)
二、掌握联系的县乡村基本情况和民风民俗	(113)
三、切实带着对群众的真情实感进村入户	(114)

第二节 掌握正确方式方法，科学开展进村入户工作	(117)
一、召开村“两委”会议，通气交底、协调工作	(117)
二、召开村民大会或村民代表会议，讲清来意和目的	(118)
三、逐家逐户走访农户，虚心听取群众意见诉求	(120)
四、建立精准的农户家庭档案，做到一户一策帮联	(121)
五、开展深度调查研究，全面掌握村情和产业结构	(122)
六、深入分析致贫根源，找准切入点和着力点	(124)
七、科学制定完善“两规划一计划”，多方征求意见， 力求切实可行	(126)
八、坚持发展依靠群众，充分尊重群众意愿和选择	(127)
九、做到“八进村”、“八到户”	(128)
第三节 进村入户开展工作的主要内容	(129)
一、统筹落实“六大任务”	(129)
二、努力打造“三大工程”	(135)
三、突出务实创新	(137)
四、双联行动要顺应新形势新要求	(139)

第四章 双联行动要全面落实强农惠农富农政策

第一节 强农惠农富农政策体系	(143)
第二节 基础设施	(150)
一、农田水利政策	(150)

二、农村饮水安全政策	(152)
三、农村公路建设政策	(154)
四、农民住宅建设补助政策	(154)
五、农村用电政策	(155)
六、农村新型洁净能源政策	(155)
七、农村人居环境改善政策	(156)
第三节 社会保障	(156)
一、农村居民最低生活保障政策	(157)
二、城乡居民社会养老保险政策	(158)
三、农村五保供养政策	(159)
四、抚恤和生活补助政策	(160)
五、临时救助政策	(160)
六、互助老人幸福院	(161)
七、高龄老年人生活补贴政策	(162)
第四节 产业发展	(163)
一、农业“四补贴”政策	(163)
二、畜牧良种补贴政策	(166)
三、退耕还林补助政策	(169)
四、重点公益林森林生态效益补偿	(171)
五、草原补奖政策	(172)
六、生产性示范基地补助政策	(174)
第五节 农村金融	(176)
一、贷款贴息政策	(177)
二、担保政策	(182)
第六节 扶贫开发	(184)
一、整村推进政策	(184)

二、易地搬迁政策	(184)
三、梯田建设扶持政策	(185)
四、产业化扶贫支持政策	(185)
五、科技扶贫政策	(186)
六、贫困村互助资金政策	(186)
七、“两后生”培训政策	(186)
八、贫困地区妇女劳务培训补助政策	(186)
九、国家重点片区扶持政策	(187)
十、双联行动“八个全覆盖”	(189)
十一、双联行动“五件实事”	(190)
第七节 社会事业	(191)
一、农村文化事业	(191)
二、农村教育事业	(193)
三、农村卫生计生事业	(195)
四、农村体育事业	(203)
五、农村广播电视事业	(204)
第八节 落实强农惠农富农政策的途径和方法	(205)
一、做好政策宣传——提高强农惠农富农政策知晓率	(206)
二、全面摸清底数——精准对接惠农政策享受对象	(206)
三、突出公开透明——保证惠农政策落实公平公正	(207)
四、严明工作纪律——确保惠农资金足额及时发放	(208)

第五章 加强农民培训提升自我发展和增收能力

第一节 加强农民培训的重要性和紧迫性	(219)
一、加强培训是造就新型农民的紧迫需要	(219)
二、加强培训是增强生产技能的紧迫需要	(219)
三、加强培训是增强市场意识的紧迫需要	(220)
四、加强培训是倡导文明风尚的紧迫需要	(220)
第二节 目前我省农民教育培训的主要途径和方式	(220)
一、项目计划培训	(221)
二、松散型、临时性的培训	(236)
三、农民中等职业教育	(238)
四、农村实用人才职称评定	(240)
第三节 开展农民培训的方法和步骤	(241)
一、开展农民培训应把握的几个重点	(241)
二、农业实用技术普及性培训	(243)
三、务工技能专业性培训	(246)
四、法律法规知识教育培训	(249)
第四节 整合培训资源	(251)
一、整合培训资源应遵循的基本原则	(252)
二、突出整合培训资源着力重点	(252)
三、保障整合培训资源工作有序有效开展	(253)

第六章 大力加强农村思想文化和基层组织建设

第一节 加强农村思想建设	(257)
--------------------	-------

一、农村思想道德建设的基本内容	(257)
二、农村思想教育活动的 ways 方法	(260)
三、农村思想教育活动要不断创新	(261)
第二节 加强农村文化建设	(262)
一、加强农村文化建设的意义深远	(262)
二、农村文化建设的主要内容	(264)
三、农村文化建设的基本途径	(265)
第三节 加强农村基层组织建设	(276)
一、农村基层组织建设的主要内容	(277)
二、健全农村为民服务体系	(279)

第七章 动员社会各方力量积极参与助推双联行动

第一节 兰州军区机关主动参与双联行动	(285)
第二节 联村联户为民富民“人大代表在行动”	(288)
一、双联“人大代表在行动”的主要做法和成效	(288)
二、继续深入推进“人大代表在行动”	(290)
第三节 各级政协“委员助推双联行动”	(292)
一、“委员助推双联行动”的主要做法和成效	(292)
二、继续深入推进“委员助推双联行动”	(294)
第四节 社会力量积极参与双联行动	(296)
第五节 引进省外力量参与双联行动	(298)

第八章 建立健全双联行动长效工作机制

第一节 领导责任机制	(303)
------------------	-------

一、 牵头领导职责	(304)
二、 组长单位职责	(304)
三、 双联单位职责	(305)
四、 双联干部职责	(306)
第二节 分工负责机制	(307)
一、 省委双联领导小组	(307)
二、 省委双联办	(308)
三、 市县乡党委	(308)
四、 市（州）、县（市、区）党委双联领导小组及办 公室	(309)
第三节 统筹协调机制	(309)
一、充分发挥规划引领作用	(309)
二、充分发挥组长单位牵头协调作用	(309)
三、建立健全驻村联络员制度	(310)
四、实行动态管理	(310)
五、建立各级组长单位定期会商制度、相邻区域双联单 位沟通制度	(311)
第四节 信息服务机制	(312)
一、建立统计资料月报制度	(312)
二、建立各类报表和工作情况统计责任制	(312)
三、坚持工作日志制度	(312)
四、建立双联行动新闻宣传工作机制	(312)
五、建立双联行动联络员制度	(313)
六、强化资料档案保管	(313)
第五节 舆论引导机制	(313)
一、建立宣传工作机制	(313)

二、集中宣传力量	(314)
三、广泛开展社会宣传	(314)
四、注意总结宣传先进典型	(314)
第六节 学习培训机制	(314)
一、坚持分级负责、分层培训	(314)
二、加大集中培训力度	(315)
三、强化学习辅导	(315)
四、积极开展农民技术培训	(315)
第七节 调研督查机制	(315)
一、认真开展专项督查	(316)
二、开展经常性的调研督查	(316)
三、加强分类指导	(316)
第八节 纪律约束机制	(317)
第九节 考核评价机制	(317)
一、指导思想	(317)
二、基本原则	(318)
三、分级考评	(318)
四、考评内容	(319)
五、方法步骤	(319)
六、等次评定	(321)
七、结果运用	(321)

第九章 严格执行双联行动各项纪律

第一节 提高思想认识，增强严格执行纪律的自觉性	(325)
----------------------------------	-------

一、党的纪律是各级党组织和广大党员干部基本的行为 准则	(325)
二、严格遵守双联纪律，坚决执行省委的重大决定	(326)
第二节 掌握相关纪律规定，保证双联行动健康有序开展	(327)
一、双联行动纪律规定	(328)
二、“保民生促三农”专项行动纪律规定	(329)
三、农村基层干部廉洁履行职责相关规定	(330)
第三节 严明纪律规范，严肃处理违纪行为	(332)
一、加强社会监督，严禁假借双联名义从事营利性商业 活动的有关规定	(332)
二、严肃处理违纪行为，坚决遏制损害农民利益事件 发生	(335)

第十章 不实现全面小康目标不脱钩

第一节 双联行动是着眼与全国一道建成全面小康社会作 出的重大决策部署	(339)
一、双联行动有力推动了“三农”发展	(340)
二、围绕全面小康目标着力推进双联行动	(341)
三、双联行动要贯穿于建成全面小康社会的全过程	(342)
第二节 农村全面小康的指标体系	(343)
第三节 农民人均纯收入构成及测算	(345)
一、农村居民纯收入构成	(345)
二、农村居民纯收入计算方法	(345)
三、指标解释	(346)

第十一章 “三农” 常用知识

第一节 全省特色产业分布情况	(351)
一、以草食畜为主的高效循环农业	(351)
二、以设施蔬菜为主的节水高效农业	(352)
三、以优质林果为主的区域特色产业	(352)
四、马铃薯产业	(353)
五、中药材产业	(353)
六、现代种业和酿酒原料	(354)
七、其他地方性优势产业	(354)
第二节 全省地形地貌与气候	(355)
一、地形	(355)
二、气候	(356)
第三节 二十四节气	(358)
一、节气的来由	(358)
二、节气的时序期	(358)
三、节气的划分	(359)
四、节气歌	(360)
第四节 农谚集锦	(363)
后 记	(365)

第一章 双联行动决策部署

中共甘肃省委 关于在全省开展联村联户 为民富民行动的意见

(2012年2月10日，甘发〔2012〕4号)

为深入贯彻落实胡锦涛总书记等中央领导同志对甘肃工作的重要指示精神，进一步加强新形势下群众工作，密切党同人民群众的血肉联系，加快脱贫致富步伐，推进我省全面建设小康社会进程，省委决定，从2012年开始在全省开展以单位联系贫困村、干部联系特困户为主要内容的“联村联户、为民富民”行动。现提出如下意见。

一、开展“联村联户、为民富民”行动的重要意义

密切联系群众是党的优良传统，全心全意为人民服务是党的根本宗旨。近年来，各级党委和政府坚持以人为本、执政为民，努力为群众办实事、办好事，解决了一大批热点难点问题，受到群众的拥护。现在，全省正处在黄金发展期、机遇叠加期和奋力爬坡期，人民群众要求加快发展、与全国一道进入全面小康社会的愿望越来越强烈，要求广大干部切实转变作风、帮助群众解决发展难题、带领群众脱贫致富的呼声越来越高。我们应当顺应群众意愿，切实加强和改进群众工作，动员和组织广大干部深入基层、深入农村，努力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，全面提高农村经济社会发展水平，切实加快全面建设小康社会进程。