

GONG QING TUAN
SHU XI

共青团书系

基层团务 工作手册

刘士琳 / 编著

JI CENG TUAN WU
GONG ZUO SHOU CE

吉林人民出版社

共青团书系

《校园团支部活动宝典》

《基层团务工作手册》

《团员必备实用手册》

《入团必备实用手册》

《团支部书记工作手册》

《如何开好团会队会》

共青团书系

基层团务工作手册

刘士琳 编著

吉林人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

基层团务工作手册/刘士琳编著.

长春:吉林人民出版社,2012.5

(共青团书系)

ISBN 978-7-206-09024-0

I. ①基…

II. ①刘…

III. ①中国共产主义青年团—基层组织—共青团工作—手册

IV. ①D297-62

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第112643号

基层团务工作手册

编 著:刘士琳

责任编辑:李蕊 封面设计:孙浩瀚

制 作:吉林人民出版社图文设计印务中心

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街7548号 邮政编码:130022)

印 刷:北京一鑫印务有限责任公司

开 本:670mm×950mm 1/16

印 张:12 字 数:100千字

标准书号:ISBN 978-7-206-09024-0

版 次:2012年5月第1版 印 次:2012年5月第1次印刷

定 价:23.80元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与出版社联系调换。



第一章 共青团基础知识	/ 1
一、共青团的光辉历程	/ 1
(一) 共青团的诞生	/ 1
(二) 共青团的发展历程	/ 3
二、共青团的性质、任务和职能	/ 18
(一) 共青团的性质	/ 18
(二) 共青团的任务	/ 18
(三) 共青团现阶段的工作要点及要求	/ 19
(四) 共青团的职能	/ 29
三、团旗、团徽、团歌	/ 33
(一) 鲜红的团旗	/ 33
(二) 闪光的团徽	/ 34



(三) 嘹亮的团歌 / 36

四、共产党与共青团的关系 / 37

(一) 党与共青团的关系 / 37

(二) 党对共青团领导的主要内容 / 38

(三) 党对共青团领导的主要方式 / 39

(四) 共青团是共产党的助手和后备军 / 40

第二章 共青团组织建设 / 43

一、共青团的组织原则 / 43

(一) 民主集中制是共青团的组织原则 / 43

(二) 团的民主集中制的主要内容 / 44

(三) 充分发扬团内民主 / 45

(四) 加强组织纪律性 / 46

二、共青团的组织结构 / 47

(一) 共青团组织的纵向结构 / 47

(二) 共青团组织的横向结构 / 50

(三) 团中央组织的工作机构 / 50

三、共青团基层团组织 / 55

- (一) 团的基层组织结构 / 55
- (二) 团的基层组织的建立 / 57
- (三) 基层团组织建设的原则和目标 / 62
- (四) 基层团组织工作的格局创新 / 69
- (五) 基层团组织的主要职责 / 76

第三章 共青团员队伍建设 / 79

- 一、共青团员的发展 / 79
 - (一) 发展团员的工作方针原则和意义 / 79
 - (二) 发展团员工作的程序 / 82
 - (三) 发展团员的工作计划和团前教育 / 83
 - (四) 对入团积极分子的培养和考察 / 85
- 二、共青团员的权利与义务 / 87
 - (一) 共青团员的权利 / 87
 - (二) 共青团员的义务 / 88
 - (三) 共青团员权利和义务的辩证关系 / 89
- 三、共青团员的管理 / 90
 - (一) 团员的团籍管理 / 90



(二) 团员组织关系的转接 / 94

(三) 团员证的日常管理 / 96

(四) 团员的经费管理 / 99

(五) 团员的档案管理 / 103

(六) 对团员的奖励与惩处 / 105

四、共青团员的教育 / 109

(一) 团员教育的工作方针、原则和要求 / 109

(二) 团员教育的基本内容 / 111

(三) 团员教育的主要目标 / 112

(四) 团员教育的方法途径 / 112

(五) 团员教育的保障措施 / 114

第四章 共青团干部队伍建设 / 118

一、团干部的角色要求 / 118

(一) 团干部的涵义 / 118

(二) 团干部的作用 / 120

二、团干部的选拔和配备 / 122

(一) 团干部的选拔 / 122

(二) 团干部的配备	/ 125
三、团干部的培养和考核	/ 132
(一) 团干部的培养	/ 132
(二) 团干部的考核	/ 133
四、团干部的奖惩	/ 138
(一) 团干部的奖励规定	/ 138
(二) 团干部的纪律处分规定	/ 139
五、团干部的转岗和输送	/ 139
(一) 团干部转岗和输送的年龄规定	/ 140
(二) 团干部转岗和输送的渠道与措施	/ 140
六、团干部应具备的素质	/ 141
(一) 团干部应具备的政治素质	/ 141
(二) 团干部的道德素质	/ 145
(三) 团干部的身体素质	/ 147
(四) 团干部的知识素质	/ 148
(五) 团干部的心理素质	/ 149
(六) 团干部的领导能力素质	/ 149



第五章 共青团工作开展 / 151

一、共青团的宣传教育工作 / 151

（一）共青团宣传教育工作的内涵 / 151

（二）共青团宣传教育工作的指导思想和基本原则 / 155

（三）共青团宣传教育工作的主要方法和实施过程 / 157

（四）当前共青团宣传教育工作的主要任务和

基本内容 / 162

（五）共青团宣传教育工作承担的社会功能 / 164

二、共青团的选举工作 / 167

（一）团内民主选举制度的基本内容和要素 / 167

（二）团的换届选举工作 / 170

三、共青团工作的创新 / 178

（一）建立共青团工作创新体系 / 178

（二）新时期创新共青团工作的具体措施 / 180

第一章 共青团基础知识

一、共青团的光辉历程

（一）共青团的诞生

1840 年鸦片战争以后，中国逐步沦为半殖民地半封建社会。无数爱国的仁人志士为探求救国救民的道路进行了不懈的努力。

1919 年 5 月 4 日，在北京爆发了以青年学生为主体的彻底地反帝、反封建的爱国运动。

五四运动是在新文化运动的推动下、在俄国十月革命的影响下爆发的。它掀开了以社会主义思潮为主导的新思想、新文化的篇章。当时，全国各地所出版的宣传社会主义倾向的刊物已达数百种之多。社会主义思想在先进青年中的传播，社会主义对越来



越多的青年的吸引，为社会主义青年团（共产主义青年团的前身）的创建准备了思想条件，创造了新的文化氛围。

五四运动促使了青年群体的新的分化和组合，一些进步青年社团有了较大的变化和发展，尤其是以社会主义为宗旨的青年团组织纷纷涌现。如长沙的新民学会、俄罗斯研究会、天津的觉悟社、北京的马克思学说研究会等。它们为社会主义青年团的创建准备了组织基础。1920年3月，共产国际派维金斯基到中国，同中国的革命组织建立联系，组建正式的共产党和共青团。在共产国际和中国共产党早期组织的指导和帮助下，中国第一个先进青年的政治组织——上海社会主义青年团于1920年8月正式成立，原浙江第一师范学生俞秀松担任团书记。建团后，就在上海共产主义小组主办的“外国语学社”中发展了最早的一批团员。此后，毛泽东在湖南长沙，李大钊在北京，董必武、陈潭秋在武汉等又相继建立了社会主义青年团。团组织根据各地共产主义小组的指示，深入工人中去，组建工会，举办工人学校，宣传共产主义思想。

1921年7月，中国共产党在上海正式成立，使包括青年运动在内的中国革命跨进了一个崭新阶段。在各地社会主义青年团迅

速发展的基础上，在中国共产党和青年共产国际的指导下，中国共产主义青年团第一次代表大会于 1922 年 5 月在广州隆重开幕。这一天也恰是卡尔·马克思诞辰 104 周年纪念日。大会通过了《中国社会主义青年团纲领》和《中国社会主义青年团章程》等决议案，推选张太雷、蔡和森、施存统、俞秀松、高尚德 5 人为中央执行委员会委员，选举施存统为书记。中国社会主义青年团的成立，实现了全国先进青年组织在思想上、组织上的完全统一，使中国青年运动进入了一个以马克思主义为指导的崭新阶段，使中国青年在团组织的带领下，团结在党的周围，成为一支反帝反封建斗争的坚强力量。

（二）共青团的发展历程

中国共产主义青年团是一个有着光荣历史和优良传统的先进青年的群众组织。九十年前，在中国革命汹涌澎湃的伟大历史洪流中，党缔造和培养了共青团，九十年来，共青团在中国共产党的领导下，团结全国广大青年，前赴后继，英勇奋斗，在新民主主义革命和社会主义建设事业中，为了民族的独立和解放，为了祖国的振兴和强大，建立了不可磨灭的功绩，在中国革命和建设



史上谱写了光辉的篇章。

1. 社会主义青年团的创建

1920年8月，在上海共产主义小组的领导和共产国际代表的帮助下，以上海共产主义小组成员俞秀松为首的8名青年创建了上海社会主义青年团。不久，党的创建人李大钊、毛泽东、董必武、赵世炎、周恩来等在上海、北京、武汉和法国巴黎等地相继建立了青年团组织，当时，各地建立的社会主义青年团还很不成熟，只是一个具有社会主义倾向的青年团体，没有明确的宗旨，团内成分又十分复杂，其中有信仰马克思主义的，也有信仰无政府主义的，以及抱有其他政治见解的人，因各人信仰不一，致使组织松散，工作无法开展。到1921年5月前后，各地青年团组织的活动出现了一个暂时的停顿。直到1921年7月中国共产党“一大”以后，在中国共产党的领导、关怀和支持下，各地团组织才得到整顿恢复，确定社会主义青年团是一个“信仰马克思主义的团体”，从而统一了全团思想。

随着各地社会主义青年团的迅速发展，迫切而要从组织上、思想上加强和巩固团组织，于是在1922年5月5日，卡尔·马克思诞辰104周年纪念日这一天，中国社会主义青年团第一次全

国代表大会在广州东园隆重开幕，与会代表 25 位，代表 17 个地方团组织和五千多名团员，施存统当选为团中央书记。大会讨论通过了中国社会主义青年团的纲领、章程及各项决议案，并一致同意中国社会主义青年团加入少共国际，成为少共国际的一个支部。这次大会的召开，标志着中国社会主义青年团实现了思想上、组织上的完全统一，并成为中国共产党领导下的，团结教育中国青年的核心组织。中国社会主义青年团第一次全国代表大会召开后，我国青年在团组织的带领下，紧密地团结在党的周围，英勇地参加了各种革命活动，成为反帝反封建斗争的一支坚强力量。

1923 年 8 月 20 日，中国社会主义青年团第二次全国代表大会在南京召开，会议代表三十多人，代表着二千多名团员。这次大会最突出的成就就是确定了党团关系，在通过的《本团与中国共产党的关系的决议案》中，明确规定了党团关系要完全依照完全服从共产党的主张，在其他一切为青年利益而奋斗的方面共产主义青年团应是一个独立的团体，有完全的自由权，在党的帮助和指导下，团组织得到迅速发展和壮大。当时，全国已有地方团组织遍布 16 个省。为迎接全国革命新高潮的到来，1925 年 1 月



26 日，中国社会主义青年团第三次全国代表大会在上海召开。出席会议有表决权的会议代表 18 人，代表团员二千四百余名。这次大会通过了《对于青年运动的决议案》等一系列关于宣传、组织和经济斗争的决议案，并且修改了团章，规定青年入团年龄为 14 岁以上 25 岁以下。) 同时为响应党迎接中国革命高潮的到来的号召，为与社会上流行的社会主义流派区别，表明中国青年团是真正代表无产阶级利益的革命组织，大会郑重宣布把中国社会主义青年团改名为中国共产主义青年团。

2. 共产主义青年团时期

党的“三大”闭幕之后，共青团以崭新的姿态投入了党所领导的各种革命斗争，尤其在“五卅”反帝运动中，青年学生坚决同工人群众站在一起，罢工、罢课、罢市，迅速掀起了全国范围内反帝斗争的新高潮。

1927 年 4 月，蒋介石发动“四·一二”反革命政变，大批共青团员和革命青年惨遭杀害，团组织受到严重破坏，中国革命处在危难之中。在这紧急关头，中国共产党于 1927 年 4 月 27 日至 5 月 9 日在武汉召开了第五次全国代表大会，批评了陈独秀的右倾投降主义的错误。党的大会结束第二天，即 1927 年 5 月 10

日，共青团也紧接着在武汉召开了第四次全国代表大会，出席会议代表六十多人，代表着全国 5 万名团员。大会总结了过去斗争的经验，并根据新的形势规定了今后团的工作方针和任务，进一步明确共青团的性质是“无产阶级青年的革命组织”。

1928 年 7 月 12 日，共青团继党在莫斯科召开第六次全国代表大会后也在莫斯科召开了第五次全国代表大会，大会中心任务是系统总结团自“四大”以来的工作经验和教训，并且根据党的“六大”所制定的路线、方针，确定团工作的基本任务是争取团结更广大的劳动青年，在党的周围积极参加土地革命，参加红军和工农武装，为建立工农政权而斗争。大会还进一步强调了要把共青团真正建成一个青年无产阶级的战斗的政治组织。会后，团员们配合党开展了土地革命斗争和革命根据地的建设工作。1931 年“九·一八”事变后，共青团发动并带领青年积极投入了抗日救亡的爱国运动，伸张了民族正气。

1935 年 11 月，为适应革命形势发展的需要，为适应抗日民族统一战线的要求，根据党中央的决定，团中央于 1935 年 12 月发布了《为抗日救国告全国各校学生和各界青年同胞宣言》，宣布改造自己的组织为抗日救国群众性的青年团体，并热忱欢迎一