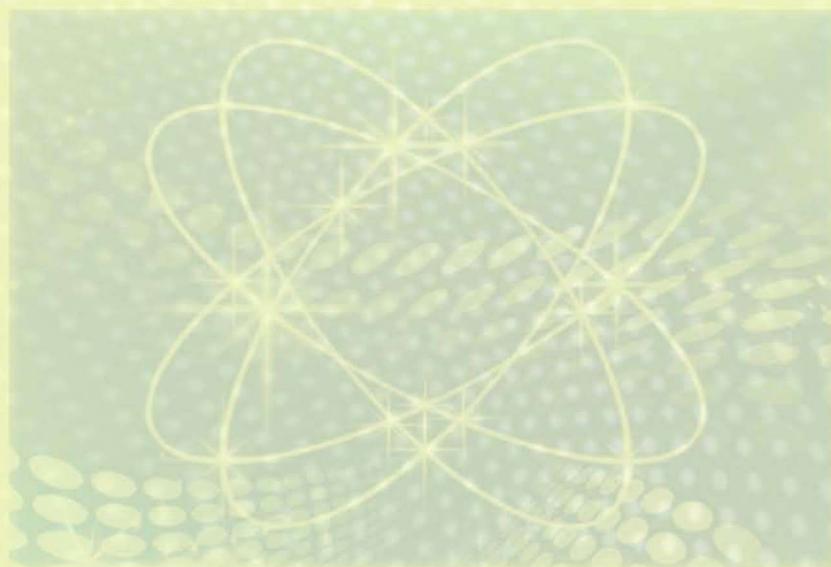


江西扶贫和移民工作年鉴

2010

刘永思 主编



江西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

江西扶贫和移民工作年鉴. 2010 / 刘永思主编. - 南昌: 江西人民出版社, 2012. 12

ISBN 978 - 7 - 210 - 05764 - 2

I. ①江… II. ①刘… III. ①扶贫 - 江西 - 2010 - 年鉴

②移民 - 江西 - 2010 - 年鉴 IV. ①F127.56 - 54②D632.4 - 54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 296866 号

江西扶贫和移民工作年鉴

主 编: 刘永思

责任编辑: 胡 滨

封面设计: 关 科

出 版: 江西人民出版社

发 行: 各地新华书店

地 址: 江西省南昌市三经路 47 号附 1 号

编辑部电话: 86898565

发行部电话: 86898815

邮政编码: 330006

网 址: www.jxpph.com

E - mail: web@jxpph.com

2012 年 12 月第 1 版 2012 年 12 月第 1 次印刷

开 本: 889 毫米 × 1194 毫米 1/16

印 张: 29

字 数: 630 千字

ISBN 978 - 7 - 210 - 05764 - 2

赣版权登字—01—2012—548

版权所有 侵权必究

定 价: 108.00 元

承 印 厂: 江西千叶彩印有限公司

赣人版图书凡属印刷、装订错误, 请随时向承印厂调换

《江西扶贫和移民工作年鉴》

编 辑 委 员 会

主任委员 刘永思
副主任委员 彭林森 张志豪 饶振华 蔡子津
委员 胡跃明 李林生 舒月琴 陈佩杰
郑步林 勒系永 刘卫东 吴路泞
邓丰昌 高延平 张清华 吴红章
胡奇蔚 刘清荣 洪 明 毛向东
汪俊辉 郑英华 冯孔茂 谢有林
时 平 符开辉 万本根 官爱珍
邵 云 芦继红

《江西扶贫和移民工作年鉴》

编 辑 部

主编 刘永思
执行副主编 李林生 刘清荣
编辑 张志凤 龚亮保 上官涛 程文燕

总　　述

2010 年,江西扶贫和移民工作紧紧围绕全省“科学发展、进位赶超、绿色崛起”的战略目标,面临历史罕见的特大洪涝灾害,在实践中克服众多困难,付出艰辛努力,圆满完成了各项工作任务。

一、全省扶贫和移民工作取得了新的成效

2010 年全省扶贫和移民各项工作扎实推进,“十一五”规划目标全面落实,工作成效集中体现在六个方面:一是大灾之年贫困农户和库区移民收入保持增长。全省 3069 个“十一五”重点村人均收入达到 2640 元,比上年增长 12%;21 个重点县人均收入达到 2940 元,增长 10.98%,高于全省农民人均收入增幅 0.4 个百分点;库区移民和三峡移民收入达到 3660 元左右,比上年增长 10%以上。二是贫困农村和移民安置区生产生活生态条件不断改善。各地将开展扶贫和移民工作与灾后恢复重建紧密结合,扶持重点村和库区基础设施项目 8100 多个,修建道路 2.5 万公里、山塘水库 2350 座、桥梁 780 座、排灌站 539 座、沼气池 10191 个,解决饮水困难人口 26.82 万人,植树造林 3 万多亩。三是扶贫和移民主导产业发展加速推进。扶持主导产业项目 3405 个,覆盖贫困农户和库区移民 46 万户、190 多万人次。在贫困农村和水库库区兴建林果、油茶、蚕桑、烟叶、药材等种植面积 16.76 万亩,发展猪鸡鸭和草食畜牧养殖 649.9 万头(羽),发展养鱼、养虾以及其他特种水产养殖水面 8 万多亩;四是贫困地区和移民安置区公益事业长足发展。结合新农村建设在重点村和移民安置区实施公益事业建设项目 4682 个,共新建和修缮学校 570 个、卫生所 737 个、文化站 362 个、村级活动场所 381 个;清理垃圾 24 万吨、污沟 2.9 万处、路障 1 万多处,村内改路 9.1 千公里、改水 2 万处、改厕 5.6 万多个。五是社会力量扶贫投入取得突破。全省筹集整合各类行业扶贫资金和各级单位定点扶贫、非公有制经济组织参与扶贫、社会各界捐助帮扶等方面扶贫投入突破 10 亿元,比上年增长 10%以上。



六是贫困地区和移民安置区和谐稳定。对农村低收入人口全面实施扶贫政策深入推进，移民后扶直补政策严格兑现，新建水电工程移民安置规划完善落实，三峡移民安稳致富和小型水库移民解困工作扎实开展，群众诉求得到妥善受理和处置，扶贫和移民惠民政策深得人心，贫困地区和移民安置区保持和谐稳定。

二、开展扶贫和移民工作积累了新的经验

2010 年，各级扶贫和移民部门牢记使命、心系群众、勇于实践、开拓创新，重点从六个方面不断探索积累了新的工作经验：

1. 坚持围绕全省发展大局规划扶贫和移民工作。按照融入和策应鄱阳湖生态经济区建设的要求，省级完成了《鄱阳湖生态经济区扶贫开发专项规划》编制，制订了全省“十二五”扶贫和移民工作的总体规划以及各方面工作的专项规划。各地根据发展大局，编制了本地的规划，既落实了扶贫和移民工作规划的要求，又服务了经济社会发展的大局，扶贫和移民工作进一步找准了定位，得到了各级党委、政府的高度重视和大力支持。

2. 突出抓好民生工程任务落实。各地坚持以改善民生为先，认真落实省政府部署贫困村整村推进、移民扶贫搬迁、“雨露计划”培训三大民生工程目标任务。一是攻坚完成“十一五”重点村整村推进规划任务。全省扶持 3069 个重点村资金达 96961 万元，其中：省级财政扶贫资金 34539 万元，地方财政配套资金 7726 万元，整合部门及其他渠道资金 54696 万元，保证了重点村如期完成整村推进规划任务。各地结合新农村建设，普遍加大整村推进建设力度。赣州市按照新农村建设标准，全面落实 1047 个重点村基础设施、产业发展、生态文明建设规划目标。二是多措并举开展移民扶贫搬迁。当年完成移民扶贫搬迁 5.9 万人，超出年计划 18%，累计达到 37 万人，工作成效在全国产生良好影响，在社会上受到广泛称颂，20 个县因成绩优异在全省受到表彰。特别是去年历史罕见洪涝灾害中，搬迁贫困群众规避了灾害重创，证明了省委、省政府移民扶贫搬迁决策的英明。三是扎实推进“雨露计划”转移培训。全省完成“雨露计划”培训 3.78 万人，超出年计划 3.14%，贫困户“两后生”职业技能学历培训补助标准由 1000 元提高至 1500 元。

3. 奋力促进扶贫和移民工作转型发展。围绕新阶段帮助贫困农户和水库移民解决温饱并脱贫致富的首要任务，2010 年我们加大了产业发展扶持力度，促进了扶贫和移民工作结构调整、转型发展。当年新增 4 个重点县实施扶贫产业连片开发；继续安排贴息资金支持产业化扶贫；新增扶持 110 个重点村建立产业发展“互助资金”组织；扶持科技扶贫

产业项目 32 个;还与有关科研机构单位合作开展了“融入鄱湖建设、实现生态扶贫”科技扶贫系列活动。同时,在 25 个移民大县开展生态产业示范项目建设;在 98 个乡镇以产业项目为主开展统筹使用移民后扶项目资金试点。

4. 严格落实水库移民后扶和安置政策。一是加强移民人口动态管理和后扶工作。各地依据政策核减后扶直补移民 13843 人,报经国家审批新增新建水利工程安置后扶移民 1111 人,全省当年核准后扶人口 156.85 万人。对核定直补到人后扶资金严格通过“一卡通”实行社会化发放到人;对核定到村组后扶资金使用充分尊重移民意愿实施项目。二是扎实做好重大水利工程移民安置。重点做好了峡江水利枢纽工程搬迁安置 23447 人、生产安置 18496 人的有关工作,推进了浯溪口、武宁下坊、泰和石虎塘、靖安洪屏和居龙滩、五洋、峡山等重大水利工程移民安置工作。特别是峡江水利枢纽工程移民搬迁安置工作,吉安市各级政府付出了艰辛努力,通过深入调研和广泛征求移民意见,先后就移民身份界定、补偿资金管理、安置新村建设等出台了具体办法,为省政府制定移民安置实施意见奠定了良好基础。三是深入推进三峡移民安置和小型水库移民解困工作。各地着眼帮助迁赣三峡移民安稳致富,进一步加强帮扶措施,健全长效机制,重点协调解决信丰、龙南、全南等县自主迁赣 800 多名三峡移民安置的遗留问题,争取国务院三峡办专项支持经费 1700 万元。同时,拓展了小型水库移民解困的思路,加大了政策宣传,落实了县级责任,完善了解困措施,小型水库移民解困工作稳步推进。

5. 努力拓展社会扶贫新的局面。各级 1947 个单位开展定点扶贫投入和引进资金物资 2.13 亿元,8 个中直单位在赣定点扶贫投入和引进资金物资近 1.3 亿元;780 个参与扶贫民营企业帮扶资金物资 1.21 亿元;10 万多名党员干部和农村致富能手结对帮扶贫困户资金和物资 4500 余万元;省直 50 个行业单位直接投入定点扶贫所在县资金达 1.92 亿元。全省当年接收社会各界捐助资金物资 1 亿多元,其中:中国扶贫基金会捐助救灾物资 320 万元;中国扶贫开发协会捐助贫困乡镇医院医疗设备 980 万元。还引进香港嘉里集团郭氏基金会在修水县建立长期扶贫基地,开展了“爱行 2010——爱心包裹”公益活动募集善款 164 余万元,动员 103 家扶贫龙头企业向玉树地震灾区捐款 146.1 万元。

6. 积极推进扶贫和移民工作探索创新。各地适应新任务的要求,开展了许多行之有效的探索创新。主要有:开展了“两项制度”有效衔接试点。21 个重点县试点覆盖 420 个乡镇、4559 个村,识别建档立卡贫困人口 83 万多人,占总人口的 9.57%。对识别贫困户

重点落实了帮扶措施。完善了县级扶贫开发资源整合平台。吉安、余干县以中央彩票公益金试点项目整合县级涉农资金和村民自筹投入 2648 万元,实施项目 340 个;宁都、于都、乐安、广昌、井冈山、余干、修水等 7 县将扶贫产业连片开发试点与县域经济发展结合,规划整合涉农资金、企业投资、群众投入累计达 26.62 亿元。拓展了扶贫移民新的途径。将 8 个少数民族乡移民和以工代赈移民、生态移民统一纳入当年扶贫移民搬迁计划,并与实施地质灾害隐患急需避灾转移群众工作结合,实行计划统筹、资金整合,21 个重点县还对搬迁特困户同时实行危房改造扶持政策。推进了“互助资金”模式创新。全省重点村“互助资金”组织扩大到 300 个村,资金规模累计达到 4500 万元,并探索了各具特色的运作模式。探索了水库移民工作新的机制。全面实行地税部门代征库区基金机制,当年征收 1100 万元;突破移民资金项目传统模式,开展了乡镇统筹资金实施水库移民项目试点;在全国率先建立移民后扶监测评估制度,省本级和 7 个市、36 个县完成了监测评估报告。进行了“十二五”贫困村选定工作试点。

三、推进扶贫和移民工作强化了新的措施

为确保任务落实,2010 年强化了七方面工作措施:

1. 加大扶贫和移民工作专项投入力度。抓住鄱阳湖生态经济区上升为国家战略的历史契机,积极谋划扶贫和移民项目争取国家支持。特别是在全省遭受特大洪涝灾害时加大相关工作力度,争取国家支持我省抗灾自救。当年全省各级扶贫和移民专项投入突破 20 亿元,达到 20.31 亿元,比上年增加近 1.6 亿元,增幅 8.5%。其中:争取国家资金 18.02 亿元,增加 1.36 亿元,增幅 8.14%;省财政配套资金 1.33 亿元,增加近千万元,增幅 7.5%;市、县财政配套资金 9689 万元,增加 617 万元,增幅 6.8%。国家安排资金中对江西省抗灾自救给予了倾斜支持,下达扶贫和移民灾后恢复重建资金 1.28 亿元,比上年增加 3400 万元,增幅达 36.2%。

2. 千方百计帮助贫困地区和库区战胜灾害。全省发生特大洪涝灾害期间,各地认真贯彻落实省委、省政府的紧急部署,迅速派出人员赶赴重灾区察看灾情,指导抗灾,紧急联系社会各界救灾援助。在工作安排上把服务灾区抗灾自救作为创先争优平台,并认真落实省办党组关于灾后重建工作专题扩大会议的部署,从规划编制、资金分配、项目安排、社会扶贫各个方面,落实了支持灾区抗灾自救的具体措施,把帮助受灾贫困地区和水库库区渡过难关与做好当年工作紧密结合,确保了当年工作目标得到落实。

3. 健全完善新阶段扶贫和移民工作战略与政策体系。先后制定印发了一系列政策性文件,主要包括:省委办公厅、省政府办公厅《关于进一步加强定点扶贫工作意见》;省政府办公厅《关于全省“十二五”省级扶持贫困村选定工作的意见》《关于做好农村最低生活保障制度和扶贫开发政策有效衔接试点工作的实施意见》《关于完善库区深山区移民搬迁扶贫有关政策意见》《关于印发江西省峡江水利枢纽工程移民安置实施意见》;省扶贫开发领导小组《关于对农村低收入人口全面实施扶贫政策的实施办法》等;《江西省大中型水电工程建设征地补偿和移民安置实施办法》列入了省政府今年立法计划的调研论证项目。同时,省委、省政府将评选表彰“扶贫(移民)工作先进县”列入全省年度农业农村工作固定表彰奖项,对各级党委、政府更加重视扶贫和移民工作起到了有力的示范推动作用。

4. 构筑打造扶贫和移民工作载体和平台。对重点工作构筑了“十百千万”工程,并实行分类管理,分解任务,明确目标,落实责任。各地以重点带全面,努力在创新机制上下工夫,在培育模式上出经验,在打造亮点上见实效。特别是策应鄱阳湖生态经济区建设,结合实施农村清洁工程和发展生态产业,省级于年初就部署抓好130个整村推进示范村、100个库区和移民安置区亮点示范村、50个移民扶贫集中安置示范点,与全省新农村建设示范点布局、鄱阳湖生态文明示范村创建暨“文明帮建”活动相逢对接,把握了主动性,体现了前瞻性,示范带动了全省扶贫和移民工作,促进了贫困地区和库区的新农村建设和生态文明建设。

5. 着力强化扶贫和移民资金项目绩效管理。健全了扶贫和移民资金项目监督管理机制;对中央、省委巡视组提出的意见,研究制定了整改方案及措施;按照强农惠农资金项目清理检查的要求,对全省扶贫和移民资金组织了全面检查;配合国家审计部门对水库移民资金进行了审计;组织开展了扶贫和移民资金项目绩效考评,对考评结果优异的市、县实行了激励措施。

6. 切实加强扶贫和移民部门党风廉政建设。首次专门召开了全省扶贫和移民系统党风廉政建设工作会议,以学习贯彻《廉政准则》为重点,以推进惩治和预防腐败体系建设为主线,以落实党风廉政建设责任制为核心,以管好用好扶贫和移民专项资金项目为主题,对全省扶贫和移民部门党风廉政建设作出了统一部署。同时,健全完善了廉政建设和民主集中制建设各项制度,进一步落实了扶贫和移民工作议事决策“三重一大”制度,建

立了扶贫和移民资金项目巡查制度，健全了扶贫和移民工作岗位风险廉能管理制度等。省办还健全完善了党员领导干部个人事项申报制度，组织全办同志观看腐败案件电教片和图片展览，并组织大家到豫章监狱接受职务犯罪反面教育，坚持反腐倡廉警钟长鸣。

7. 扎实开展创业服务和创先争优活动。各级在开展创业服务和创先争优活动中突出实践特色，全省统一构筑了务实管用的活动载体。创业服务年活动明确了“正确把握政策，科学制定规划，心系贫困群众，立足服务基层，提升工作效能，落实帮扶责任”总体要求，创先争优活动确定了“抓学习、比素质，抓效能、比服务，抓作风、比党性，抓落实、比贡献”的主题，在全系统营造了浓厚的创业服务和创先争优氛围。各地坚持以开展活动推进扶贫和移民工作，用工作业绩检验开展活动成效，扶贫和移民部门党的建设、学习型机关建设、干部队伍建设、工作作风建设、服务效能建设的水平全面提升，精神文明、综合治理、节能建设等工作环境建设全面推进，推动了扶贫和移民工作科学发展，进一步展现了扶贫和移民部门干部朝气蓬勃、奋发有为的新形象。

目 录

总 述 1

扶贫开发工作

整村推进	3
产业化扶贫	5
“贫困村互助资金”试点工作	6
“连片开发”试点工作	7
搬迁移民扶贫	9
社会扶贫与对外联络	12
科技扶贫	17

水库移民工作

水库移民安置	25
后扶基金管理	26
库区基金项目	28
三峡移民管理	30

各设区市扶贫和移民工作

赣州市扶贫和移民	37
吉安市扶贫和移民	41
上饶市扶贫和移民	46

抚州市扶贫和移民	49
九江市扶贫和移民	56
萍乡市扶贫和移民	60
宜春市扶贫和移民	63
南昌市扶贫开发	66
南昌市水库移民	68
新余市扶贫和移民	72
鹰潭市扶贫和移民	75
景德镇市扶贫和移民	78

各县(市、区)扶贫和移民工作

赣州市

兴国县扶贫和移民	83
于都县扶贫和移民	87
宁都县扶贫和移民	90
赣县扶贫和移民	92
会昌县扶贫和移民	96
寻乌县扶贫和移民	99
安远县扶贫和移民	102
上犹县扶贫和移民	105
瑞金市扶贫和移民	108
石城县扶贫和移民	110
章贡区扶贫和移民	112
南康市扶贫和移民	115
信丰县扶贫和移民	117
大余县扶贫和移民	119
崇义县扶贫和移民	121
龙南县扶贫和移民	123
全南县扶贫和移民	125
定南县扶贫和移民	127

吉安市

吉州区扶贫和移民	130
青原区扶贫和移民	133

井冈山市扶贫和移民	136
吉安县扶贫和移民	139
新干县扶贫和移民	143
永丰县扶贫和移民	146
峡江县扶贫和移民	149
吉水县扶贫和移民	152
泰和县扶贫和移民	154
万安县扶贫和移民	157
永新县扶贫和移民	159
遂川县扶贫和移民	162
安福县扶贫和移民	165
上饶市	
上饶县扶贫和移民	168
广丰县扶贫和移民	170
横峰县扶贫和移民	172
弋阳县扶贫和移民	174
万年县扶贫和移民	176
鄱阳县扶贫和移民	179
余干县扶贫和移民	181
婺源县扶贫和移民	184
德兴市扶贫和移民	186
铅山县扶贫和移民	188
信州区扶贫和移民	189
玉山县扶贫和移民	191
抚州市	
乐安县扶贫和移民	193
广昌县扶贫和移民	196
金溪县扶贫开发	199
黎川县扶贫和移民	202
资溪县扶贫和移民	205
宜黄县扶贫开发	208
南城县移民开发	210

崇仁县扶贫开发	212
南丰县扶贫开发	215
临川区扶贫开发	218
东乡县扶贫和移民	220
九江市	
修水县扶贫和移民	222
都昌县扶贫和移民	225
永修县扶贫和移民	227
瑞昌市扶贫和移民	230
星子县扶贫和移民	232
武宁县扶贫和移民	234
彭泽县扶贫和移民	236
湖口县扶贫和移民	238
九江县扶贫和移民	241
德安县扶贫和移民	245
萍乡市	
莲花县扶贫和移民	247
芦溪县扶贫和移民	250
上栗县扶贫和移民	252
湘东区扶贫和移民	254
宜春市	
袁州区扶贫和移民	256
丰城市扶贫开发	258
樟树市扶贫和移民	260
上高县扶贫和移民	263
万载县扶贫开发	265
高安市水库移民	267
靖安县扶贫和移民	268
铜鼓县扶贫和移民	270
南昌市	
安义县扶贫开发	272
进贤县扶贫工作	274

湾里区扶贫开发	276
安义县水库移民	278
进贤县水库移民	280
湾里区水库移民	283
新建县水库移民	285
新余市	
分宜县扶贫和移民	287
高新区扶贫和移民	291
孔目江区扶贫和移民	293
渝水区扶贫和移民	295
仙女湖区移民工作	297
贵溪市扶贫和移民	299
景德镇市	
乐平市扶贫和移民	301
昌江区扶贫和移民	303
浮梁县扶贫和移民	305

重要会议

全省扶贫和移民工作会议在南昌召开	309
省扶贫和移民办“创业服务年”活动动员大会召开	311
鄱阳湖生态经济区扶贫和移民工作座谈会召开	312
全省贫困监测工作培训班在南昌举办	314
全省大中型水库移民后期扶持工作会议召开	316
省扶贫和移民办召开党组扩大会议研究部署灾后重建	318
全省移民搬迁扶贫工作经验交流现场会在遂川召开	320
全省“雨露计划”工作培训会议在南昌召开	322
全省扶贫和移民工作规划座谈会在南昌召开	324
全省“融入鄱湖建设,实现生态扶贫”主题科技扶贫	325
全省大中型水库移民后期扶持工作会议	327

领导讲话

在省扶贫和移民办机关创业服务年活动动员大会上的讲话	331
---------------------------	-----

在全省移民扶贫搬迁工作经验交流现场会议上的讲话	338
在全省移民搬迁扶贫工作现场经验交流会上的讲话	346
“学习《廉政准则》 规范从政行为 促进科学发展”主题党课	357
立足农情 汲取经验 加快推进江西农业现代化进程	363
立足“三重” 服务创业 创先争优 为扶贫和移民事业科学发展建功立业	370
在全省水库移民后期扶持工作会议上的讲话	378
在全办 2009 年度工作总结暨处长述职述廉大会上的讲话	385
在全省水库移民后期扶持工作会议上的讲话	388
在全省危房改造试点工作会议上的发言	391

统计资料

省扶贫和移民办(2010 年)获地厅级以上奖励情况统计	395
有“十一五”期间扶贫开发工作重点村的县基本情况	396
重点村财政扶贫资金使用成果统计表	411

大事记

大事记	429
-----	-----

重要文献

关于做好“十二五”省级扶持贫困村选定工作意见	437
省委办公厅 省政府办公厅关于进一步加强定点扶贫工作的意见	440
江西省人民政府办公厅转发省扶贫和移民办关于完善库区深山区移民搬迁扶贫有关政策的通知	443

扶贫开发工作

