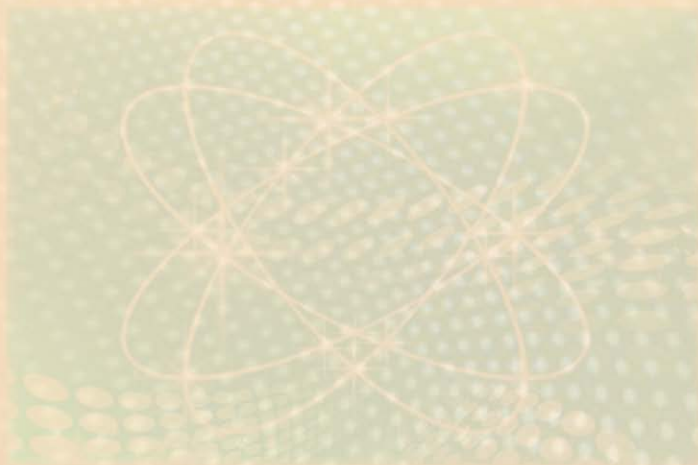


山东新型城镇化的规划思考



目 录

一等奖

城乡统筹发展水平评价研究	
——以山东省为例	于兰军(2)
科学发展观实践中的黄前水库水源地保护规划	张东升 丁爱芳(5)
城乡统筹规划编制探讨	
——以《莱芜市统筹城乡一体化发展总体规划(2008-2030)》为例	张卫国 张 竞 朱 琦 张东升(8)
生态基础设施探析	杨明俊(11)
生态敏感性分析在规划中的应用探讨	蒋 琛 于兰军(14)
城市空间结构研究及对济南空间发展启迪	齐文菲(17)
对大城市中心城区“中疏”战略问题的研究	
——以济南市为例	尹艳伟 张 江 周 东(20)
基于生态服务功能的城市生态安全格局保护研究	
——以青岛市胶州湾为例	冯启凤 王天青(23)
青岛市城乡统筹战略初探	毕 波 裴春光(26)
旧城滨水地区改造的城市设计策略	
——以广利河综合治理项目为例	赵 凯 孙 燕 蒋迎迎(29)
城市由单中心向多中心转型期的交通应对策略	
——以日照市城市交通系统为例	彭善祥 刘现斌 赵延峰(32)
加快日照市“城中村”改造步伐,提升城市形象,促进海洋特色新兴城市建设	张纪峰 曹永东 卢昱荣(35)
浅谈滨州市新城区城市形象塑造	王丽君 邓静静(38)
浅析历史街区的保护与振兴	王 蕾 李 强 李艳群(41)
探索莱芜城市品位 打造精品城市	任 克 任维琴(44)
山东省区域综合发展差异性测度分析	郭成利 王 尧(47)
城市开放空间夜景照明规划初探	张洪涛(50)

二等奖

基于宏观层面上的大型住区整体营造规划探讨	胡丽娜 赵 健(54)
----------------------------	-------------

试论大城市边缘区的半城市化现象	于兰军	李砚芬(57)
Logit 模型在常规公交系统中的应用	吴建	(60)
河谷型带形城市空间布局初探		
——以山西省中阳县城市总体规划为例	胡丽娜	赵乐东(63)
试谈总体城市设计的编制与实施		
——以青岛胶南市总体城市设计为例	王军	蒋琛(66)
蓬莱城市交通现状分析及解决对策研究	宋志华	梁启龙(69)
济南老城更新中步行商业街的特色要素分析		
——以泉城路、芙蓉街及泉乐坊为例	秦道刚	张江
济南产业发展与布局战略构想	王峰	徐武(75)
基于城市复兴的滨水区规划研究		
——以济南市北湖地区为例	游小文	温莹蕾
城市公共开放空间规划指标和体系探索		
——以青岛城阳区域为例	马培娟	左琦(81)
快速城市化背景下的城市发展不平衡探析		
——以青岛缩小南北差距为例	段义猛	宋军
景观·文化·传承·嬗变		
——兼谈青岛海湾型城市景观特色的塑造	段义猛	李成浩
城市构成要素与历史文脉的关系评价	杨秋生	潘胜军
村镇与城市的构成差异及规划原则分析	杨秋生	孟庆嵘
东营胜北地区油田老矿区转型与规划变革的探索与实践		
.....	祁爱玲	王廷怀
石油(气)田设施对城市地下空间开发的影响	李众	陈福涛
土地集约利用下的城乡总体规划探索	岳登峰	赵开图
城市道路平面交叉口对城市交通影响的探讨及建议	刘现斌	杨亦农
日照市住房建设规划研究	许京琦	陶丽霞
新形势下城市社区合理规模的探讨		
——以日照市主城区为例	苏静	韩晓明
绿地景观建设在旧城改造过程中的缺陷		邢金玲(114)
城乡统筹背景下农村村庄建设思考		
——以《威海经济技术开发区村庄规划》为例	张锐	孙金波
城市交通与城市形态关系探讨	刘敏	袁新利
城市边缘区发展存在问题及优化措施		
——以淄博市为例		张令军(123)
济宁市生态城市建设初探		王灿(126)
城市社区医疗卫生设施配套标准比较分析	王化新	高永文
小城镇风貌设计的认识与探索		
——以临邑县兴隆镇为例	李俊生	刘涛
		王刚(132)

浅议宜居城市的规模建设	申 亮(135)
山东省区域经济的空间极化及其动力机制分析	马爱葵 杨 林 尹可图(138)
三等奖	
鲁南城镇带区域交通发展评价研究	吴 建(142)
信息时代商业街区的空间变化	张建辉 杨 帆(145)
基于景观生态理论的莱芜市生态保护规划研究	
——《莱芜市统筹城乡一体化发展总体规划(2008-2030)》为例	张东升 丁 勇 张 竞 张卫国(148)
浅谈城市特色塑造	
——以济宁城市特色塑造为例	蒋 波 明淑坤(151)
浅谈城市抗震避难场所规划	
——以章丘为例	梁启龙 赵学义 宋志华(154)
济南城市发展的 SWOT 分析	李 云(157)
浅谈城市广场文化环境的营造	吕明娟 秦道刚(160)
落实社会停车场用地探讨	隋春光 邓庆坦 李 烜(163)
奥运会促进城市有机更新与结构转型研究	
——以青岛为例	李传斌 裴春光(166)
体育场馆规划设计及可行性研究	
——以聊城市体育公园规划为例	李国健 廉庆先 杨 栋(169)
城市雕塑设计与城市个性	吴玉亮 李昌法 康玉秀(172)
基于景观生态学的聊城市城市水系规划	徐长云 康玉秀(175)
聊城市优先发展公共交通的规划研究	徐长云 康玉秀(178)
基层医院的规划原则与重点部位创作诠释	杨秋生 程 浩 崔新娜(181)
虚拟现实技术在城市规划中的应用形式及要点阐述 ...	杨秋生 潘胜军 秦 楠(184)
城市滨水区改造规划探析	
——以广利河综合改造与开发规划为例	节连青 张海波 陈福涛(187)
浅析新农村建设现状与对策建议	
——以河口区为例	刘兴华 孟凡泉(189)
产业园区内村居布点工作的探讨	卢昱荣 张 波 张继峰(192)
浅析城镇人口发展与预测	
——以日照市岚山区人口专题研究为例	陶丽霞 韩晓明 董世会(195)
浅谈日照海滨湿地保护和发展	张 波 卢昱荣 丁元明(198)
日照市商业网点规划发展浅析	董世会 韩晓明 陶丽霞(201)
日照市基本生态控制线划定的思路与方法	赵瑞森 王凤民 丁元明(204)
滨州市轴线空间形态及城市设计研究	邓静静 王丽君(207)
现代城市街头绿地景观设计探讨	
——以滨州市为例	陈立忠 封明娜(210)

关于建设生态园林城市的几点思考

- 以滨州市建设省级园林城市为例 王秀山 郝子男(213)
- 滨州市市区商业网点发展规划初探 于海涛 张琦(216)
- 对农村住房建设与危房改造的探索
- 以博兴县为例 孙守星 王伟(219)
- 城市公共设施规划研究 贾学军 赵学祺 赵振伟(222)
- 建设现代城市发展规划所面临的挑战 刘安民 郭少华 刘军文(225)
- 芙蓉街一曲水亭街历史街区保护与更新浅析 苏戈丽(228)
- 济宁市创新型城市建设发展初探 韩璐(231)
- 国外农村发展对我国新农村建设启示 郭成利 陈强(234)
- 关于中小城市街景改貌综合整治规划的若干探索 王芳 刁英君 刘秀山(237)
- 基于几何线形的山区高速公路交通事故预测研究 宋春花 孟祥海 李玮(240)
- 基于健康视角下的城市规划探讨 王化新 田心 高永文(243)
- 浅谈二元分治与城乡统筹 刘涛 李俊生 冯国军(246)
- 营造适合老年人生活的住区 申亮(249)
- 商业地块绿地建设问题探讨 沈健 吴海鸣 许素占(252)

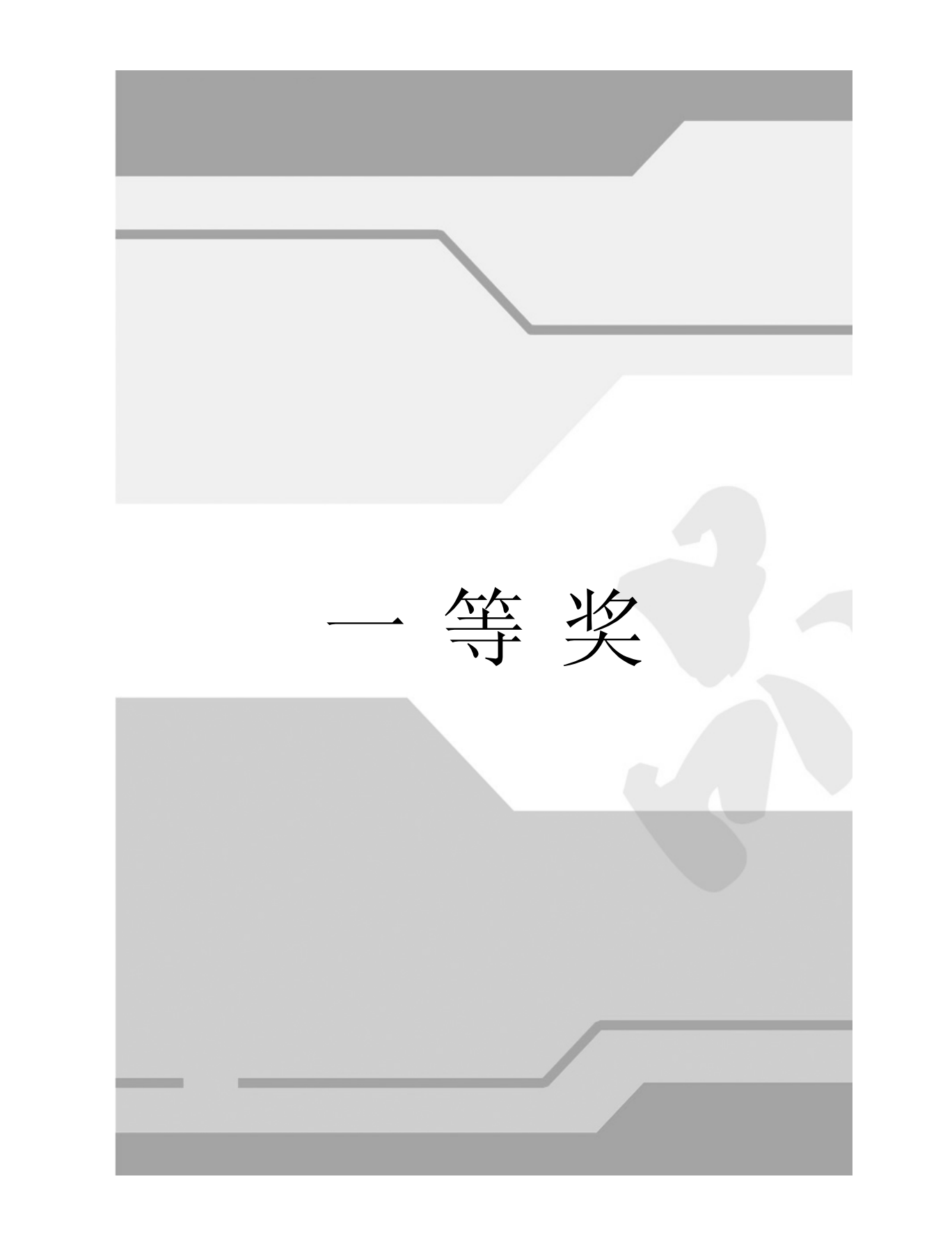
佳作奖

- 铰链波纹补偿器在架空供热管网中的应用 苏红乡 张敬亭 张廷杰(256)
- 浅析开发和利用城市地下空间 陈晓(257)
- 试论“规划展馆”与公众参与 段义猛 李成浩 周媛(258)
- 唐宋元时期都城建设的文学体现 杨秋生 潘胜军 许晓华(259)
- 大型物流农贸市场在城市中的选址原则与规划要务 杨秋生 潘胜军 陈洪博(260)
- 浅议聊城市城市形象的塑造和提升 徐长云 姚青 夏晓立(261)
- 城市规划师的社会角色探讨 杨栋 康玉秀 李国建(262)
- 聊城地热开发利用浅析 郝峰林 康玉秀 葛军波(263)
- 聊城嘉明经济开发区建设综合管沟可行性探讨 郝峰林 葛军波 李昌法(264)
- 古城文化与运河文化对聊城城市建设影响 廉庆先 李国健(265)
- 村庄布局规划方法探讨
- 以《垦利县村庄布局规划》为例 张海波 赵凯(266)
- 黄河三角洲大开发中东营生态旅游的规划应对 祁爱玲 刘斌 赵会才(267)
- 文脉的延续,风貌的传承
- 城中村的风貌特色研究以东营利津县崔林村改造为例
- 赵凯 李众 刘晓琳(268)
- 东营市户外广告规划方法探索 节连青 陈福涛 曹书宏(269)
- 水文化历史与城市滨水景观 管恩翠 高楠 刘斌(270)
- 临沂滨河区域市政建设对房地产市场的影响 赵开国 岳登峰 高原(271)
- 城市规划设计之城市街道中的景观元素 尹大尉(272)

日照市历史名园、古典园林保护规划	刘 晓	陈 涛	成忠昌(273)
垃圾分类收集规划	王凤民	丁元明	邵秀珍(274)
日照市建设生态节约型园林技术应用	李宜芬	于玉梅	(275)
日照市建设生态节约型园林城市研究	于玉梅	于元明	(276)
规划标准从国家到地方	于元明	李宜芬	(277)
浅谈城市户外广告规划			
——以日照市户外广告为例	陶丽霞	许京琦	左清华(278)
日照市城市植物多样性保护规划	刘 晓	成忠昌	许京琦(279)
沿海城市排水工程规划的几点认识	彭 刚	李月东	徐振田(280)
日照市城市防灾避险绿地规划初探	陈 涛	刘 晓	陶丽霞(281)
自然山水园林理念在滨州城市建设中的应用			
——以滨州五岳广场为例	王国良	封明娜	(282)
对城市环境卫生现状及主要环境卫生设施规划之浅见			
——以滨州市(主城区)环境卫生专业规划为例	高 炜	吴国峰	(283)
问题—解答型设计思路初探			
——以康河·雅居方案设计为例	郭京京	郭宁宁	(284)
浅议中心城区旧城改造			
——以滨州市为例	刘 飞	苏丙震	(285)
基于农村住房建设规划及实施的探讨			
——以滨州市经济开发区为例	王 伟	韩 鹏	(286)
关于城市设计在控制性详细规划层面的运用的探讨 ..	杨竹青	赵振伟	连跃方(287)
社会主义新农村基础设施建设研讨	纪晓军	张启玲	赵维燕(288)
小区绿地设计应遵循人与自然和谐原则	李志辉	李艳群	刘 璐(289)
水脉 田园 峡山湖			
——潍坊市峡山生态经济发展区战略规划	刘 敏	徐先建	袁新利(290)
小区智能化设计之管见	李志辉	李艳群	王 蕾(291)
浅谈生态小区规划设计	李志辉	刘安民	李艳群(292)
潍坊城市文化特色的营造	杨 磊	李 涛	韩 伦(293)
浅谈新农村集中居住区			
——淀景居住区的规划设计	张秋吉	许立鹏	刘军文(294)
唤醒历史建筑遗产的灵魂			孙 伟(295)
营造可持续发展的湿地景观			
——汉石桥湿地自然保护区景观的恢复与营造			王喜英(296)
新农村社区改造初探			杨晓春(297)
城市广场市民使用状况研究			
——以西安为例			韩冬梅(298)
论济宁历史文化的保护与发展			陈 蓓(299)
浅议城市景观照明设计			高学浩(300)

对我国城市铁路沿线用地规划的一点思考

——以德州市为例	宋智全	田鹏举	孙 鹏(301)
浅析城市防灾绿地系统的重要性	陈 朋	宋智全	田鹏举(302)
浅析住区规划中的生态节能问题			王学娥(303)
浅谈旧城更新	李晓光	季国根	王子珍(304)
居住区生态景观规划与设计浅议	许素占	季国根	李晓光(305)
县域村镇体系规划与城乡统筹发展的思考			刘正恩(306)



一 等 奖

城乡统筹发展水平评价研究

——以山东省为例

于兰军 (山东省城乡规划设计研究院)

统筹城乡发展是当前的热点问题,也是科学发展观的重要组成部分,今后相当长的时间将是城乡社会经济主题。

一、相关研究综述

城乡统筹这一概念的提出最早在 19 世纪后半叶由恩格斯在《共产主义原理》提出,随后,国内外学者分别从城乡统筹的现状分析、城乡统筹评价指标体系的构建以及城乡统筹的支撑保障体系建设等方面进行了大量的分析和研究。

总体来看,当前关于城乡统筹的研究已经较为全面,但由于城乡统筹是实践性很强的课题,对具体的地区来说,仍有进一步探讨的必要。尤其是城乡统筹评价方面,已有研究成果基本集中于江苏、浙江、广东、安徽、黑龙江等有限几个地区,其他地区则相对薄弱。论文以山东省为研究对象,通过层次分析法构建相应的城乡统筹评价指标体系,客观评价山东省的城乡统筹发展水平,以期对山东省统筹城乡发展有所裨益。

二、研究区概况

山东省总面积 15.33 万 km^2 ,辖 17 个地市。2007 年底,全省总人口 9366.97 万人,城镇化水平约 46.75%,尚有 4987.48 万人生活在乡村地区。改革开放以来,山东省的城乡差距逐年扩大,城乡收入比 1998 年为 2.19,2007 年上升至 2.86,在这一历史时期提出统筹城乡发展显得尤为重要。

三、评价指标体系构建

本文采用增长型和协调型指标结合的方式,通过层次分析法(AHP),建立山东省城乡统筹度评价指标体系如(表 1)。

表 1

城乡统筹度评价指标体系

目标层	控制层		指标层	
	指标名称	权重	指标名称	权重
城乡统筹度 (A)	经济发展类(B1)	0.1292	一产劳动生产率(C1)	0.0358
			人均 GDP(C2)	0.0400
			城乡可支配收入比(C3)	0.0328
			农村就业人口比例(C4)	0.0130
			农村财政支出所占比例(C5)	0.0075
	生活质量类(B2)	0.3041	农村居民恩格尔系数(C6)	0.0698
			城乡恩格尔系数比(C7) *	0.0839
			城乡消费水平比(C8)	0.1059
			耐用品百户拥有量比(C9)	0.0256
			城乡人均生活用电量比(C10)	0.0190
	社会服务类(B3)	0.3875	城乡中学升学率(C11)	0.0212
			城乡中学升学率比(C12)	0.0266
			养老保险参保率(C13)	0.0530
			城乡养老保险参保率比(C14)	0.1169
			医疗保险参保率(C15)	0.0530
			城乡医疗保险参保率比(C16)	0.1169
	基础设施类(B4)	0.1792	农村通汽车率(C17)	0.0199
			农村有线电视覆盖率(C18)	0.0520
			农村电话覆盖率(C19)	0.0313
			农村自来水覆盖率(C20)	0.0759

四、研究区城乡统筹度评价

论文数据主要来源于《山东省统计年鉴 2007》、《山东农村统计年鉴 2007》、《山东调查年鉴 2007》以及各地市统计年鉴。经标准化后,得到评价结果(表 2、图 1)。

表 2

山东省各地市城乡统筹度评价结果表

地市	经济发展(B1)	生活质量(B2)	社会服务(B3)	基础设施(B4)	城乡统筹度(A)	综合排序
莱芜	0.0412	0.1882	0.2898	0.1283	0.6475	1
威海	0.0851	0.1885	0.1826	0.1681	0.6243	2
东营	0.0768	0.1879	0.1615	0.1691	0.5953	3
枣庄	0.0403	0.2088	0.1971	0.1428	0.589	4
青岛	0.0654	0.1937	0.1303	0.1684	0.5578	5
烟台	0.0591	0.1835	0.1529	0.1547	0.5502	6
潍坊	0.0469	0.1937	0.1302	0.1496	0.5204	7
滨州	0.0409	0.2023	0.1128	0.1554	0.5114	8
济宁	0.0392	0.2131	0.1201	0.1361	0.5085	9
济南	0.0612	0.1702	0.1255	0.1398	0.4967	10
淄博	0.0498	0.1873	0.0967	0.1603	0.4941	11
日照	0.0396	0.1537	0.1707	0.1196	0.4836	12
聊城	0.0342	0.1708	0.1433	0.1227	0.471	13
临沂	0.0295	0.1538	0.1378	0.1324	0.4535	14
泰安	0.0421	0.1554	0.123	0.1305	0.451	15

(续表)

地市	经济发展(B1)	生活质量(B2)	社会服务(B3)	基础设施(B4)	城乡统筹度(A)	综合排序
德州	0.0399	0.1573	0.0753	0.127	0.3995	16
菏泽	0.0303	0.1703	0.1294	0.0676	0.3976	17

将城乡统筹按照城乡统筹度的高低,分为不统筹(0-0.2)、初步统筹(0.2-0.4)、基本统筹(0.4-0.6)、比较统筹(0.6-0.8)、高度统筹(0.8-1.0)等五个阶段,则山东省十七个地市中:莱芜、威海城乡统筹度最高,已经处于比较统筹阶段;德州和菏泽统筹发展程度最低,尚处于初步统筹阶段;其余13个地市处于基本统筹阶段(表3)。

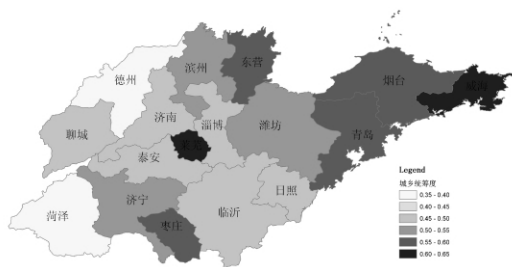


图1 山东省城乡统筹发展空间差异

表3 山东省各地市城乡统筹发展阶段

城乡统筹发展阶段	不统筹	初步统筹	基本统筹	比较统筹	高度统筹
城乡统筹度	0~0.2	0.2~0.4	0.4~0.6	0.6~0.8	0.8~1.0
山东省	—	德州、菏泽	东营、枣庄、青岛、烟台、潍坊、滨州、济宁、济南、淄博、日照、聊城、临沂、泰安	莱芜、威海	—

五、结论

根据以上分析,笔者认为,山东省统筹城乡发展必须充分发挥政府引导作用,处于城乡统筹不同阶段的地区应区别对待。对于已经处于比较统筹阶段的莱芜、威海,应进一步巩固其既有成果,形成城乡经济社会发展一体化新格局;对于处于初步统筹阶段的德州、菏泽,应进一步完善保障制度,防止城乡差距的进一步扩大;对于处于基本统筹阶段的其余十三个地市,应加大农村发展力度,逐步减小城乡差距。同时,尽快建立监控体系,形成有效监控机制,为各地因地制宜、突出重点地推进统筹城乡发展进程提供决策依据。

参考文献

- [1]陈鸿彬.城乡统筹发展定量评价指标体系的构建.地域研究与开发,2007(2).
- [2]吴永生.区域性城乡统筹的空间特征及其形成机制——以江苏省域城乡为例.经济地理,2006(5).
- [3]冯润.新农村建设和城乡统筹的公共财政政策研究.华东经济管理,2007(1).
- [4]郭建军.我国城乡统筹发展的现状、问题和政策建议.经济研究参考,2007(1).
- [5]何平.城乡统筹中的社会保障[J].中国劳动保障,2006(9).

科学发展观实践中的黄前水库水源地保护规划

张东升 (山东省城乡规划设计研究院) 丁爱芳

一、引言

据 2003 年《中国地质环境公报》,我国 31 个省、自治区、直辖市不同程度地存在着与饮用水水质有关的地方病。据卫生部门的调查统计,在我国有 65.4% 的人口饮用不符合标准的水。可见,我国由于水源地污染而引起的社会问题相当突出,饮用水水源保护问题已成为关系国计民生的重大问题。国务院印发了《关于落实科学发展观加强环境保护的决定》(国发[2005]39 号),明确提出“以饮水安全和重点流域治理为重点,加强水污染防治”。基于国家普遍重视水源保护问题、重视人民生命线工程的大前提,本研究着眼于水源地保护区的持续、稳定、安全供水,着眼于泰安市城市居民和保护区居民利益的城乡协调,以生态建设为主线,突出重点区域的治理与保护,加强城乡环境综合整治和生态工程的建设。在小利益与大利益、小发展与大发展的抉择问题上,规划试图寻求一种和谐的发展模式——保护与发展有机统一。

二、黄前水库概况

黄前水库坐落在泰山东麓,距离泰安中心城 16km,流域面积 275.4km²,库容 82400000m³,水库可供水量为 100000m³/d,承担着泰安市区 70% 的饮用水供水量。黄前水库保护区包括大津口乡、黄前镇和下港乡三个乡镇,总面积 324.5km²,共 9.1 万人,占全市总人口的 1.65%,人口密度 280 人/km²。

三、黄前水库水源保护区总体规划面临的挑战

(一) 水库水质、水量的保障问题

污染指数评价结果显示,2006 年水库水质为轻污染;单因子评价显示水库水质为超 V 类,主要超标污染物为 TN、TP、COD 和 FC。综合评价污染贡献率居第一位的是农业面源污染,其次是畜禽养殖污染,第三位是生活污染。黄前水库流域降水季节性强,年际分配不均,如何变害为利,把洪水资源化,已成为当务之急。

(二) 保护与发展的协调问题

长期以来对水源地的保护限制了地方经济的发展,使得当地居民大部分处于温饱阶段,居民为保护做出了牺牲,但是补偿机制尚未建立,因此,处理好保护与发展的关系是本次规划面临的又一个严峻挑战。

四、科学发展观指导下的水源地保护与发展

黄前水库水源地保护作为泰安市人民的一项生命线工程,保证水源的供水安全是第一要务,因此,应当首先处理好保护的问题,在保证水库水质的前提下考虑保护区经济的发展问题。

(一) 保护区水安全保障措施

保护区水质检测体系的建立: 根据需要,确定 26 个地表水环境质量监测断面,其中,在饮用水取水口附近设置一座水质自动监测站。一级保护区执行 I 类水标准; 二级保护区原则上执行 II 类水标准。监测项目包括 pH、TN、TP 等《GB3838—2002》标准中要求的 80 项指标,监测频次为每月 1 次。

水源保护区污染控制对策: 污染贡献最大的三个污染源分别为农业面源污染、禽畜养殖污染和生活污染,因此,规划针对三个主要污染源提出相应的污染控制对策。

生态建设: 立足保护区的地理特点,建设水源保护区以林为主,林、农、牧、副业相结合的生态农业,实行治管并重、封造结合、工程——植物相依的水土保持原则,开展小流域治理工作。禁止陡坡开荒,大于 25 度坡度的耕地必须退耕还林,总面积约 513hm² (如图 1)。园地总面积占了整个保护区的 42.47%,比例较高,建议在 35 度坡以上的园地调整为生态林,以刺槐为主,调整区域总面积 780.5hm² (如图 1)。同时,在河道两旁各 20m 范围内,植护岸林,以白杨为主。

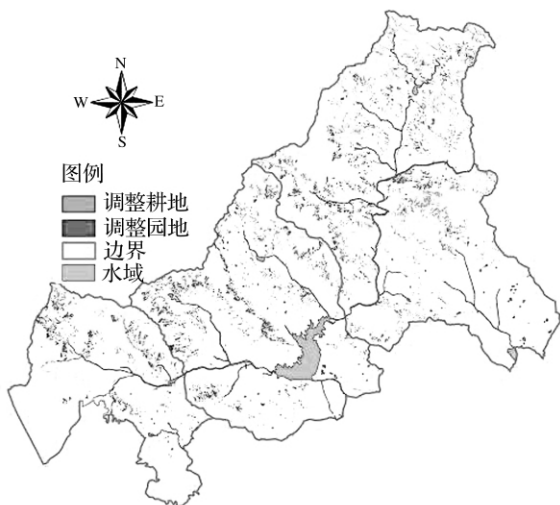


图 1 黄前水库保护区退耕还林及园地调整分布图

保护区水量保障措施: 保护区水量保障的首要措施是营造水源涵养林; 其次,规划通过建设水利工程,增加拦蓄地表水的能力,来平衡保护区内水资源年内、年际差异。通过工程建设,把保护区内的防洪、供水有机结合起来,同时也增加旅游区的水面景观; 再次,节约用水是解决区域水资源短缺的有效途径。

(二) 保护区发展对策

牢固树立科学发展观,对于做好保护区生态环境保护,促进该地区经济社会发展具有非常重要的意义。优化升级产业结构,实现由资源消耗型经济增长向可持续利用型转变,发展绿色无公害农业、特色农业,改变传统农业结构(石油农业→绿色农业),调整工业布局,严格控制工业发展,合理布局节水型、清洁生产型工业,因地制宜发展生态休闲旅游业。

保护区环境保护对保护区产业发展作了多方面限制,因此应当建立补偿机制,对保护区内受损失的主体进行补偿。生态补偿资金主要有三个来源:水源供给所回收的部分水费;国家、省、市、县各级财政转移支付;贯彻水污染谁治理的原则进行市场化筹集。对于保护区经济损失的评估和补偿在空间上根据划分的 18 个小流域(图 2)进行落实。

(三) 空间管理

规划需要落实在空间上,便于管理实施,从而指导水源地保护。在 GIS 技术支持下,利用保护区的地形图生成水系图,按照小流域的汇水范围进行分区,将整个保护区分成 18 个小流域,编号为 1 - 18(如图 2)。划分后的小流域界线与原村镇界线基本吻合,黄前镇、下港乡、大津口乡分别划分为 6 个、8 个和 4 个小流域,每个小流域一般包括 1 ~ 9 个行政村。

流域管制主要从人口控制、退耕还林、果园调整和水污染控制四个方面进行分区量化。整个区域规划 2020 年人口控制在 8 万人以内,生态林面积要控制在 10000hm² 以上,使整个流域水质稳定达标。

参考文献

- [1] 全国饮用水水源地环境保护规划. 编制技术大纲 [S], 2006.
- [2] 李宗逊. 水源保护区保护的概念框架—以昆明市松华坝水源保护区为例 [J]. 生态环境, 2007(6): 137 - 139.
- [3] 郝日明, 钱俊秋, 吴健中. 运用恢复生态学原理规划建设天目湖植物园 [J]. 中国园林, 2003(9): 25 - 28.
- [4] 李万寿, 席占平. 徨水流域水源地基本特征与保护对策 [J]. 水资源保护, 2005(4): 5 - 21.
- [5] 叶孟理. 科学发展观实践中的汉江水源地生态保护与社会发展问题 [J]. 陕西理工学院学报(社会科学版), 2006(4): 1 - 4.
- [6] 葛颜祥, 梁丽娟, 接玉梅. 水源地生态补偿机制的构建与运作研究 [J]. 农业经济问题, 2006(9): 22 - 27.

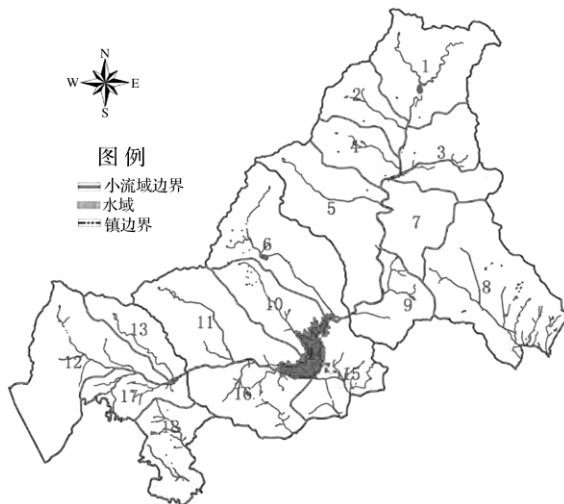


图 2 保护区小流域划分

城乡统筹规划编制探讨

——以《莱芜市统筹城乡一体化发展总体规划(2008-2030)》为例

张卫国 张 竞 朱 琦 张东升 (山东省城乡规划设计研究院)

一、引言

城乡二元结构带来的诸多矛盾与问题等需要统筹城乡的发展,而统筹城乡发展首先应统筹城乡规划,编制城乡统筹规划正是顺应了时代的需要。为推动城乡统筹发展,2007年山东省提出各县市探索编制城乡总体规划的要求,莱芜市较早开展了此项工作。2009年省建设厅在总结莱芜规划经验的基础上制定了《山东省城乡统筹建设规划编制审批办法》(讨论稿),以进一步推动山东省城乡统筹规划编制工作。

二、莱芜市城乡统筹规划的必要性

莱芜市统筹城乡一体化发展具有良好的基础条件:工业化水平较高,城镇化水平较高,农业产业化水平较高,城乡协调发展性较强,统筹发展有了良好开端,城乡统筹的工作基础好。

与此同时,莱芜市城乡发展仍存在四个方面的问题:首先是偏重的产业结构矛盾突出,地方产业集群发育不足;其次,土地使用效率不高,城乡建设用地偏多,土地集约化利用有待加强;第三,城乡差距依然较大,表现在城乡建设、生活水平、人口素质、劳动生产率等方面,公共财政对农村的投入依然不足;第四,资源与生态环境保护有待加强。

莱芜市2008年1号文《统筹城乡一体化发展纲要》明确了统筹城乡发展总体要求和目标任务,确定了推进城乡经济发展一体化、建设管理一体化、社会事业发展一体化和生态环境建设一体化等四项工作重点,并提出尽快编制统筹城乡一体化发展总体规划的要求。从莱芜市既有的规划看,限于规划背景的不同,各级各类规划间的协调统一性不够,编制市域城乡统筹规划,既可指导全市一体化发展的全局,又可对现有的规划进行总结和反馈,对下一步的规划进行指导。

三、关于几个关键问题的探讨

山东省规划全覆盖文件把城乡总体规划安排在城镇体系规划层面。从省委省政府的要求,着眼于莱芜市统筹城乡发展的需要,本规划定位为莱芜市“最高最大”的规划,应经过省政府审批,作为法定规划,处于城、镇、乡、村规划之上,是其他城乡规划的上位规划。

城乡统筹规划应具体落实国家、省、市有关城乡统筹发展、新农村建设的方针政策,从

城乡统筹的角度体现规划的公共政策属性。具体作用概括为三个方面:一是指导城市和乡镇总体规划、区域性专项规划等下位规划的编制;二是统筹城乡发展中人口、用地、产业、空间、生态、基础设施、公共服务等一系列要素,解决发展中的矛盾和问题;三是对现有的各级各类规划进行整合、反馈与调整完善。

规划采用问题与目标导向的技术路线,首先解读莱芜城乡统筹发展现状,总结存在的问题,然后制定发展目标,提出发展策略,从而展开城乡统筹规划布局,最后提出规划实施的政策措施。城乡统筹规划的重点是解决城乡发展中人口、用地、产业、空间布局、生态环境、基础设施、公共服务、社会保障等八个方面的一体化,并注重规划的政策研究和可操作性。

根据莱芜 2007 年各指标现状值和城乡一体化水平测算方法,得出其城乡一体化水平已接近 30%,进入了城乡互动发展阶段。规划期内莱芜市各阶段城乡一体化目标为:2012 年完成城乡互动发展;2020 年实现城乡初步一体化;2030 年基本实现城乡一体化;2050 年前后进入城乡高度一体化阶段。

“八个一体化规划”的主要内容:

- (1) 城乡人口一体化规划
- (2) 城乡用地一体化规划
- (3) 城乡产业一体化规划
- (4) 城乡空间布局一体化规划
- (5) 城乡生态环境一体化规划
- (6) 城乡基础设施一体化规划
- (7) 城乡公共服务设施一体化规划
- (8) 城乡社会保障一体化规划

规划实施包括近期行动计划和政策措施两大内容。

近期行动计划是落实规划远期目标与布局的具体行动和近期建设安排,重点解决城乡建设规模、城乡空间布局优化、城市基础设施向乡村地区延伸和公共服务全覆盖等三方面问题。核心内容为近期土地资源的配置,近期重点地区和重点建设项目的时空安排。

从争取省政府支持、法律保障、行政管理、公共财政体制、规划编制、规划督察、宣传等方面提出城乡统筹规划实施措施。

四、结语

城乡统筹规划还是较为新颖的规划类型,该类型的规划应具有系统性、创新性、前瞻性和可操作性。莱芜市一体化规划整合了有关部门规划的成果,尤其与国民经济和社会发展规划充分协调,与土地利用总体规划相衔接,力求“三规合一”。对已有的城乡规划成果进行调整、补充和完善,解决各级各类规划间的矛盾与冲突。规划广泛征求公众意见,提高公众参与程度。规划的科学合理固然重要,更重要的是建立城乡一体的规划实施与管理机制,这是一个紧迫的、更加复杂的工作。

参考文献

- [1] 仇保兴. 城乡统筹规划的原则、方法和途径——在城乡统筹规划高层论坛上的讲话 [J]. 城市规划, 2005(10): 9-13.
- [2] 完世伟. 区域城乡一体化测度与评价研究——以河南省为例 [D]. 天津大学博士学位论文, 2006.
- [3] 崔西伟. 城乡一体化的理论探索与实证研究——以成都市为例 [D]. 西南财经大学硕士学位论文, 2007.
- [4] 郜兴启. 城乡一体化进程中的制度创新研究 [D]. 四川大学硕士学位论文, 2006.
- [5] 李水山. 韩国新乡村运动 [J]. 小城镇建设, 2005(8): 16-18.