



# 绿色的回响

吕明凯 著

陕西人民出版社

# 前言

QIAN YAN



杨凌示范区从 1996 年 9 月启动筹建。我作为省政府办公厅工作人员，有幸参与了筹建工作全过程。1999 年 10 月，我调任示范区党工委副书记，后兼任纪工委书记，先后分管精神文明建设、宣传、干部人事、纪检监察、农高会筹备等工作，直到 2002 年 10 月调省教育厅工作。

在参与杨凌示范区筹备以及在示范区工作期间，结合学习和工作，形成了一些文字。为见证历史，留存记忆，我将其搜集整理成此书。

杨凌示范区从筹建的第一天起，就奏响了为人民建设绿色生活的七彩乐章。示范区成立后，杨凌人更是坚持把“从身边事情做起，与世界高点对接，舞起科技的魔杖，为大地铺满绿色”当做不懈的追求，艰苦创业，播种希望，让绿色的乐章越来越丰富，越来越辉煌。作为曾经的示范区人，这一辉煌的乐曲时时回响在耳旁，因此将

文集定名为《绿色的回响》。

本书六个部分的主要内容分别为：学习体会和工作经验总结；以特约评论员名义为《示范区动态》撰写的评论；赴外省学习考察的报告；出国学习考察报告；示范区和西北农林科技大学成立大事记；组织起草的示范区精神文明建设规划与工作要点。

需要说明的是，之所以将精神文明建设规划和年度工作要点收入文集，是因为示范区精神文明建设是我们当年着力最多，因而也是印象最深的一项工作。文集中的国内和国外考察报告，以及精神文明规划与年度工作要点，除《赴美国、墨西哥、以色列考察报告》和《苏州两区、上海浦东新区体制机制考察报告》为我撰写外，其他文章都是由我主持，与相关同志反复讨论、修改形成的，参与起草的同志较多，当时也未署名，现在已难一一列举，谨表示真诚的敬意和感谢。

吕明凯

2011年11月15日

# 目 录

MU LU



## 第一编 学习与思考

党的群众路线是示范区建设的法宝

(2000年2月15日)

加快农业科技创新是杨凌示范区的根本任务

(2000年5月10日)

创新用人机制,为示范区快速发展提供人才保证

(2002年5月20日)

贯彻“十五大”精神落实科教兴国战略,迎接知识经济挑战(1998年7月10日)

## 第二编 调研与评论

努力打造“诚信、创新、绿色、法制”的杨凌品牌

(2002年4月10日)

诚信,杨凌示范区的生命

(2002年4月17日)

创新,杨凌示范区永恒的动力

(2002年4月24日)

绿色,杨凌示范区永远的追求

(2002年5月15日)

法制,杨凌示范区发展的基石

(2002年5月22日)

首先要认真抓好学习

——一谈学习和贯彻落实省党代会精神

(2002年5月29日)

关键是解放思想 与时俱进

——二谈学习和贯彻省党代会精神

(2002年6月5日)

必须牢固树立率先实现跨越发展的目标

——三谈学习和贯彻落实党代会精神

(2002年6月12日)

把学习讨论的着力点放在探讨新的发展思路上来

——四谈学习和贯彻省党代会精神

(2002年6月19日)

转变作风 狠抓落实

——五谈学习和贯彻省党代会精神

(2002年6月26日)

必须深化和提升“校村共建文明村镇”活动

(2001年5月15日)

应当认真搞好年中盘点

(2002年7月3日)

农高会筹备工作应当力求与国际接轨

——一谈农高会与国际接轨

(2002年8月14日)

牵住服务这个提高展会水平的牛鼻子

——二谈农高会与国际接轨

(2002年8月28日)

整治环境也是一项重要的筹备工作

——三谈农高会与国际接轨

(2002年9月4日)

努力实现每项工作的规范化、标准化

——四谈农高会与国际接轨

(2002年9月11日)

筹备工作必须高度重视目标观众目标听众

——五谈农高会与国际接轨

(2002年9月18日)

行动起来 努力实现“三超过”目标

——六谈农高会与国际接轨

(2002年9月25日)

认真扎实地搞好农高会全员培训

——七谈农高会与国际接轨

(2002年10月2日)

农高会筹备工作必须作最后冲刺

——八谈农高会与国际接轨

(2002年10月9日)

### 第三编 国内考察报告

赴大连等七地学习考察精神文明建设调研报告

(2000年4月30日)

苏州工业园区、高新区,上海浦东新区体制机制考察报告(2002年5月30日)

#### 第四编 国外考察报告

陕西教育科技产业代表团出访考察报告

(1997年10月30日)

赴欧洲科技考察报告

(2000年6月23日)

赴美国、加拿大招展招商情况汇报

(2001年2月28日)

赴澳、新招商招展考察报告

(2002年8月6日)

赴澳、新农业产业化考察报告

(2002年8月6日)

赴澳、新环境建设考察报告

(2002年8月6日)

#### 第五编 杨凌示范区、西北农林科技大学成立大事记

杨凌示范区暨西北农林科技大学成立大事记

(1996年6月19日至1999年9月11日)

#### 第六编 精神文明规划与年度工作要点

杨凌农业高新技术产业示范区社会主义精神文明建设“十五”规划(2000年6月)

杨凌示范区 2000 年精神文明建设工作要点  
(2000 年 3 月)

杨凌示范区 2001 年精神文明建设工作要点  
(2001 年 2 月)

杨凌示范区 2002 年精神文明建设工作要点  
(2002 年 2 月)

第一编 /

学习与思考



## 党的群众路线是示范区建设的法宝

(2000年2月15日)

这次参加“三讲”教育活动,集中时间,排除干扰,静下心来认真研究中央确定的学习篇目,联系实际思考一些问题,深感收获很大。

回顾我们党领导中国人民进行革命战争和社会主义现代化建设不断取得伟大胜利的光辉历程,深切地认识到,我们党所以能由小到大、由弱到强,战胜各种艰难险阻,一次又一次取得令世界瞩目的伟大胜利,关键在于每临重要历史关头,党都要组织自己的党员特别是领导干部,密切联系实际,深入进行理论学习、理论思考和理论探索,用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论统一思想、凝聚力量,从而使我们党始终保持旺盛的创造力和坚强的战斗力。在这样用先进思想和科学理论武装起来的领导群体和党员队伍面前,自然什么困难都可以克服,什么艰难险阻都可以跨越。

经过两年紧张、繁忙而富有成效的艰苦努力,杨凌示范区的建设和发展取得了国务院和省委、省政府领导充分肯定,人民群众普遍满意的成就。在西部大开发和山川秀美工程已启动、新的千年已

经到来的时候，示范区的发展又到了一个新的起点上。我们的面前有着十分难得的历史机遇，也有着许多严重困难和严峻挑战。面对这样的形势，党工委适时组织开展了学习讨论和重点调研活动，在示范区全体党员、干部和部分科教人员的共同积极参与下，我们的学习讨论和重点调研活动已经取得了初步成果。我们比较系统地分析了工作中的薄弱环节，明确了今后工作的主要努力方向。但我们同时也深深感到，对诸如怎样更有效地吸引国内外较大的农业高新科技企业入区；如何充分发挥杨凌的示范作用；如何尽快形成独具特色、具有极大市场潜力的杨凌形象、杨凌品牌；如何有效地解决建设资金不足、科技成果成熟度不高等问题，我们的思路还不十分清晰，我们还没有拿出非常有把握的措施。几天来边学习边思索，从毛泽东、邓小平同志的诸多论述中，自己逐渐悟出一个道理：解决上述问题最有效的办法还是要走群众路线。

应当说，“三讲”学习以来的收获是多方面的。认真学习和领会了领袖著作的精神实质，我更明确地认识到，作为一个共产党员，自己任何时候都要把当前工作与党的根本宗旨联系起来；任何时候都不能忘记用辩证唯物主义的世界观和方法论观察、分析和处理问题。与示范区的建设和发展实际相联系，我侧重学习和思考了群众路线方面的有关内容，形成了一些心得体会。

## 一、群众路线是共产党人克敌制胜的法宝

所谓群众路线，就是毛泽东、邓小平、江泽民同志一再强调的“一切为了人民群众，一切依靠人民群众，从群众中来，到群众中去，把党的正确主张变为群众的自觉行动”。

很显然，群众路线和我们党全心全意为人民服务的根本宗旨是

完全一致的。正是因为我们党坚持“一切为了人民群众，一切依靠人民群众”，无论在什么情况下，党都能够得到广大人民群众的衷心拥护和坚定支持，人民群众永远是党的力量的源泉。正是由于我们党始终坚持“从群众中来，到群众中去”的工作路线，党便总能深入了解民情，充分反映民意，广泛集中民智，作出符合人民群众根本利益、符合历史发展规律的正确决策，并能迅速而有效地把党的正确主张变为群众的自觉行动。

因为群众路线对于党的事业的特殊重要意义，毛泽东同志把它规定为我们党必须永远坚持的三大优良传统作风之一。江泽民同志说“讲政治，从根本上说，就是对人民群众的态度问题和人民群众的关系问题”。“人民群众是我们党的力量源泉，全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨，坚持群众路线是做好领导工作的一个基本条件”。

看一看我们党的成长和发展史，我们对坚持群众路线的重要性会有更深刻的认识。抗日战争、解放战争为什么能够取得辉煌胜利，从根本上说，就是因为以毛泽东同志为代表的中国共产党人，制定的路线和政策，正确地反映了人民群众的愿望和要求，正确地集中了人民群众在长期斗争实践中积累起来的丰富经验和智慧。而为什么会出现“文化大革命”那样的重大曲折，则是由于毛泽东同志晚年由于种种原因，背离了自己曾经大力倡导的群众路线。经验和教训的鲜明对比，使我们很容易作出自己的判断。

## **二、要高标准地加快建设和发展示范区，必须坚定不移地走群众路线**

从表面看，示范区的建设和发展好像和群众路线直接挂不起钩来。因为示范区要示范的是农业高新技术，要通过农业高科技企业

及其产品发挥示范、辐射和带动作用，因而它更需要的是掌握高新技术的高层次科教人员，是能把这些高新技术变为商品并推向国内外市场的企业家；它更需要汇集、加工和扩散多层次、多功能的强大的信息流、资金流、商品流。

但只要我们作进一步的思考，就很容易理解，高新技术的研究、开发、转化和商品化过程中，不仅需要大量高层次的科教人员和企业家，也需要成千上万的普通劳动者。没有大量有较高素质的普通劳动者，我们需要的大量信息流、资金流和商品流就不可能顺畅地流进来；我们需要扩散、辐射的信息流、资金流、商品流也不可能顺畅地流出去。从另一角度看，群众是相对于干部而言、相对于领导而言，一定意义上，也可以说是相对于某项工作、某个活动的组织者而言。因此，在示范区内，对于科研开发工作者的组织者、领导者说，所有参与科研开发工作的科教工作者和普通劳动者都是群众；对于招商引资工作的组织者、领导者而言，所有可能为我们的招商引资提供信息、提供联系渠道并帮助我们开展工作的人士，以及有这方面潜力的人士都是我们的群众。对示范区的领导者说，94平方公里以内的所有科教人员、所有工商企业家、全体工人、农民以及各界人士都是我们的群众。扩大一点说，区外一切有可能成为示范区建设的参与者、推动者、奉献者的人士，从发展的意义上也都是我们的群众。群众概念相对性还表现在，对于同一个人，在这项工作中可能是组织者、领导者，在另一项工作中就有可能成为被组织、被领导的群众。比如，区内各村的村委会主任，在村子里开展的各项工作中，他就是领导者，就是组织者，但在区政府、在管委会组织开展的有关工作中，他就成了被领导、被组织的群众。这样看，在高新技术产业示范区、开发区，群众路线同样有着广阔的

运用空间。试想，如果不把示范区的建设和发展同每一个示范区人的切身利益联系起来，并让他们知道自己的切身利益与示范区兴衰密切相关的道理，我们的工作能够顺利开展吗？从正面说，如果 12 万多示范区人能够团结一心，大家都为示范区的建设和发展动脑筋、想办法，出谋献策、出力流汗，党工委管委会的一些重要决策，能够真正变成 12 万多示范区人的自觉行动，我们的工作不是会更顺利，会以更高的效率实现我们预定的目标吗？

### 三、必须坚定不移地把群众路线贯彻到我们实际工作中去

#### （一）大兴深入基层，密切联系群众之风

深入基层、深入群众，真心实意地与群众打成一片，这是我们关心群众、了解群众、体察民情、掌握民意、集中民智的最基本的方法，也是我们运用群众路线的基本功。我们每一个负有领导责任的同志，都应当深入到自己分管工作的基层，了解情况，研究问题，尽可能多地在生产、经营和科研开发第一线交朋友。这样，我们就一定会耳聪目明，一定会在工作中有更多的智慧、更多的办法。反过来，如果我们总是坐在办公室里抠文件，泡在会议室里谈计划、谈设想、谈安排，即使我们管委会几十号人马 24 小时连轴转，也无法真正地把示范区的工作搞好。我自己是在机关抠了十年文字，泡了十年会议的人，对我来说，深入基层、深入群众的任务比哪一位同志都紧迫、都艰巨。

当然，我绝不是一味地反对发文和开会，文件和会议本身就是发动群众、组织群众的重要手段，很多情况下，召开各种形式的调查会、座谈会本身就是联系群众、接触群众的有效途径。

#### （二）必须把每一项工作同群众利益紧密联系起来

共产党的宗旨是全心全意地为人民服务，群众路线的基本出发

点和归宿就是“一切为了人民群众”。因此，我们必须经常地问一问自己，自己安排的工作、布置的任务是不是反映了群众的利益，能不能得到群众的赞成和拥护。从总体上说，加快示范区的建设和发展是符合所有示范区人根本利益的。这一点我们必须让大家都知道、都理解。另一方面，对群众讲，还有一个根本利益与具体利益，长远利益与眼前利益的关系。例如，示范区为了招商引资，就必须大规模地征地，这一点群众已经认同，并给予了大力支持，但我们必须同时认真研究并部署，土地被征用以后，群众的生产和生活如何进一步组织和发展的的问题。另外，如我们要搞精神文明建设，要整治环境，就必须解决街区占道经营的问题；但在安排和部署这项工作时，我们必须同时研究解决经营者的经营场地问题。要让他们不占道经营，生意仍然能做下去，而且能更红火。

邓小平同志说过：“看一个经济部门的党委善不善于领导，领导得好不好，应该主要看这个部门实行了先进的管理方法没有，技术革新进行得怎么样，劳动生产率提高了多少，利润增长了多少，劳动者的个人收入和集体福利增加了多少。各条战线上的各级领导也都要用类似的标准来衡量。离开这个主要内容，政治就会变成空头政治，就离开了党和人民的最大利益”。如果我们时时处处都能牢记人民群众的利益，都能设身处地地为群众着想，我们就能得到人民群众的真心实意的拥护和支持。否则，我们就有可能成为邓小平同志批评的空头政治家，成为脱离人民群众的孤家寡人。

（三）努力建立和健全从群众中集中起来，再到群众中落实下去的渠道和机制

我来示范区工作以后，参加了多次不同层次的座谈会、讨论会，初步接触了管委会和区委、区政府部分员工和农林科大的一些科教

人员。一个深刻的感受是，示范区的科教人员和管委会、区委、区政府绝大多数员工都极为关心示范区的建设和发展，有着为示范区建设出谋献策、积极奉献的高度热情和自觉性。这样的区情，这样的客观基础，就要求我们的党工委、管委会必须经常地思考，如何真正保护好、发挥好、运用好示范区人的积极性，就必须研究如何建立起相对稳定的知民情、汇民意、集民智的渠道和机制。我自己认为，至少我们可以从以下几个方面入手去努力。

第一，我们的一些重要决策，只要时间许可，应当尽可能地扩大征求意见的范围，以各种不同形式把群众中关于这一决策的意见和建议和智慧集中起来。甚至，我们还可以拓展“群众”这一概念的外延，用现代化手段，比如说在网上进行必要的咨询和讨论。若能这样，我想，我们的决策就一定会更科学、更符合实际、更具有可操作性。和群众切身利益相关的一些决策，更要坚持从群众中来，到群众中去的原则。至少听取群众代表的意见。在示范区，重要决策还必须注意党工委、管委会与杨陵区领导机关经常的衔接和沟通，因为所联系的群众面以及考虑问题的角度并不是完全一致的，而一些重要工作的管理幅度又具有某种同一性，不注意衔接，就可能影响工作、损害群众的整体利益。

第二，应当充分发挥各级党组织、各级群众团体和民主党派联系不同群众面的作用。靠这些渠道形成覆盖全区并具有高度开放性的联系群众的系统和网络，保持党工委、管委会和各方群众的血肉联系。根据示范区的特点，我们还应当成立科教专家的顾问咨询组织，让示范区的高层次人才真正成为我们党工委、管委会的思想库。

第三，必须采取有效措施，组织群众对我们的有关工作进行过程监督。比如，对群众关心，较能体现权力作用的某些工作，就可

以组织一些群众代表，真心实意地让群众代表对决策和运行情况进行检查、监督和评估。我认为，这将是减少失误、防止腐败的一个非常重要的措施。

第四，对干部的考核、评价、选拔、任用，必须走群众路线。江泽民同志说：“干部的优劣和是非功过，群众看得最清楚，也最有发言权，只有走好群众路线，实行领导和群众相结合，才能真正把人选准用好。要采取包括民主推荐、民主评议、民主测评等多种形式，扩大群众的民主参与。”我觉得，对于为什么要群众参与，如何组织群众参与，江泽民同志已经讲得十分明确，十分具体，我们都知任何事情关键在党，关键在人的说法，毛主席也说过，政治路线确定之后，干部就是决定的因素，认真做好干部的考核评估，正确地用人，也是我们示范区建设和发展的关键所在。

#### 四、必须在实践中不断提高动员、组织群众的工作能力和水平

我们常会遇到这样的情况，一个机关由于事先调查研究不够，倾听群众意见不够，发文件安排布置了某项工作后，总是贯彻执行不下去。在这种情况下，他们不去吸取教训，不去作深入的调查研究，而是简单地认为下面重视不够，不尊重自己的领导。于是再发个文件强调这件事多么重要，不执行就会造成什么什么后果，甚至提出好多不能操作兑现的处罚办法。但文件再发下去以后，仍是泥牛入海，产生不了涟漪。这实在是一种典型的官僚主义。有时，我们还常常听到一些同志抱怨群众素质不高，理解不了自己的思想、办法和策略。我认为这都是和群众路线的基本精神相违背的。

根据几位领袖对群众路线的论述，我自己体会到，动员和组织