

银川改革开放史研究

YINCHUAN

GAIGE KAIFANG SHI
YANJIU

中共银川市委党史研究室 编著



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

责任编辑 白 雪

封面设计 张 宁



银川改革开放史研究



YINCHUAN

GAIGE KAIFANG SHI
YANJIU

ISBN 978-7-227-06351-3



9 787227 063513 >

定 价

58.00元



中共银川市委党史研究室 编著

银川改革开放史研究

YINCHUAN

GAIGE KAIFANG SHI
YANJIU



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

银川改革开放史研究. 一 / 中共银川市委党史研究室编
著. — 银川: 宁夏人民出版社, 2016.5
ISBN 978-7-227-06351-3

I. ①银… II. ①中… III. ①改革开放—历史—银川市 IV. ①D619.431

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 123916 号

银川改革开放史研究(一)

中共银川市委党史研究室 编著

责任编辑 白 雪

封面设计 张 宁

责任印制 肖 艳



黄河出版传媒集团 出版发行
宁夏人民出版社

出 版 人 王杨宝

地 址 宁夏银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)

网 址 <http://www.nxp-ph.com> <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://shop126547358.taobao.com> <http://www.hh-book.com>

电子信箱 nxrmcbs@126.com renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5019391 5052104

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

印刷委托书号 (宁) 0001363

开 本 787 mm× 1092 mm 1/16

印 张 16.25 字数 220 千字

版 次 2016 年 6 月第 1 版

印 次 2016 年 6 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-227-06351-3/D·443

定 价 58.00 元

版权所有 侵权必究

主 编 刘国营

副主编 高州宁 李玉君

编 辑 蒯陟文 杭 斌

马丽慧 罗 倩

前 言

党的十一届三中全会以来，我国进入改革开放新的历史时期。中国人民以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践，昂首阔步走在了时代前列。经过 30 多年的改革开放，我国综合国力显著提升，人民生活明显改善，城乡面貌发生了翻天覆地的变化。实践证明，改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义，实现中华民族伟大复兴的必由之路。

在这举世瞩目的伟大历程中，银川人民高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻科学发展观，全面落实中央和宁夏回族自治区党委、政府决策部署，紧紧把握发展第一要务不放松，以建设“两宜城市”为目标，科学谋划和深入实施“2258”工作思路，加快开放内涵式发展步伐，坚定不移地走创业富民、创新强市之路，发展的协调性、普惠性和可持续性进一步增强，经济社会发展走在了全区前列。

当前，我国正处于经济社会转型期，一些深层次的矛盾和问题日益显露。联系银川实际，总结改革开放的伟大成就和宝贵经验，对于我们毫不动摇地坚持改革方向，提高改革决策的科学性，增强改革措施的协调性，继续把改革开放伟大事业推向前进是十分必要的。为突出开创和发展中国特色社会主义时间段历史研究，即时跟进十八大以来党中央的决策部署，即时跟进以习近平同志为总书记的党中央的理

论发展，银川市委党史研究室组织编纂了《银川改革开放史研究(一)》。本书以翔实的史料，总结银川在财政税收、农业产业化、工业经济、城镇化建设、交通运输、生态文明建设、教育、医药卫生与计划生育、扶贫开发等领域的发展历程、主要成就与经验启示，旨在以史鉴今，服务银川市委、市政府中心工作。

历史是最好的教科书，通过记录历史，回眸发展，总结经验，可知代之盛衰，俗之文野，政之得失，物之盈虚。《银川改革开放史研究(一)》，是银川市委党史工作者为继续把解放思想引向深入，把改革开放推向前进，为银川率先全面建成小康社会而做出的有益探索。

目 录

经济建设

第一篇 银川市财政税收改革与发展史

一、发展历程	003
(一) 实行“分灶吃饭”财税改革阶段	004
(二) 实行分税制财政体制改革阶段	010
二、主要成就	018
(一) 调动聚财理财积极性，推动经济社会全面发展	018
(二) 优化支出结构，建立完善的公共服务型财政	022
(三) 改革预算编制和财政管理，建设阳光财政	024
(四) 引导社会资金推动经济发展，缓解融资困难	025
(五) 助力国企改革，加快市场经济体制建设步伐	027
三、经验启示	028
(一) 调动聚财理财积极性是财税改革的关键	028
(二) 建立公开透明的阳光财政是财政改革的努力方向	028
(三) 准确界定财政职能，履行财政职责	029

第二篇 银川市农业产业化改革与发展史

一、发展历程	030
--------------	-----

(一) 探索推行生产责任制阶段	031
(二) 调整农业结构和产业布局阶段	033
(三) 发展现代农业生产体系阶段	035
(四) 优化农业结构、促进产业转型升级阶段	041
二、主要成就	042
(一) 产业结构获得调整	042
(二) 龙头企业建设得到强化	043
(三) 科技支撑农业发展	044
(四) 农业基础设施得到完善	045
(五) 农村改革进一步深化	046
三、经验启示	046
(一) 农民的生产积极性和创造性是农业发展的基础	046
(二) 生产关系的变革、政策的制定,是农业和农村经济 发展的根本前提	047
(三) 先进科技的广泛运用,是农业、农村经济快速发展的 主要因素	048

第三篇 银川市工业经济改革与发展史

一、发展历程	049
(一) 工业建设恢复整顿阶段	049
(二) 国有企业改革及制度建设阶段	051
(三) 深化改革、提质增效阶段	056
(四) 工业转型升级、创新驱动阶段	061
二、主要成就	065
(一) 坚持“兴工强市”方略,工业占比及产值不断提升 ...	065
(二) 坚持科学发展,工业产业转型升级成效显著	066
(三) 坚持产业主导,培育形成“一强四优五新”体系	068

(四) 坚持提质增效, 技术进步引领产业前沿	071
(五) 坚持“两化融合”, 信息化水平不断提高	072
(六) 坚持环境保护, 节能降耗工作扎实推进	072
(七) 坚持扶小助微, 推动中小微企业协调发展	073
(八) 坚持人才队伍建设, 促进企业人才素质不断提高	074
三、经验启示	074
(一) 必须坚持解放思想, 大胆改革, 不断激发工业发展的 内在活力	074
(二) 必须坚持工业优先发展战略, 加快推进新型工业化 进程	075
(三) 必须坚持抓好产业和企业的培育, 夯实工业发展 基础	075
(四) 必须坚持推进科技创新, 不断提升工业经济竞争 能力	076
(五) 必须坚持抓好环境建设, 为工业发展提供支撑与 保障	076
第四篇 银川市城镇化建设改革与发展史	
一、发展历程	077
(一) 小城镇建设阶段	077
(二) “大银川”建设与发展阶段	082
(三) 沿黄城市带(“黄河金岸”城市)建设阶段	089
(四) 新型城镇化建设阶段	092
二、主要成就	095
(一) 城市规模不断扩大, 城镇化率不断提高	095
(二) 基础设施建设不断推进, 城市功能日益完善	095
(三) 城市经济实力不断增强, 人民生活水平显著提高	096

(四) 打造城市品牌,城市形象显著提升	097
三、经验启示	098
(一) 抢抓机遇,实现跨越式发展	098
(二) 规划引领,合理布局	099
(三) 加强基础设施建设,不断完善城市功能	099
(四) 产城互动,提高城市综合竞争力	100
(五) 打造城市特色,树立城市品牌	101
(六) 以人为本,建管并重	101

第五篇 银川市交通运输改革与发展史

一、发展历程	102
(一) 交通改革与初步探索阶段	102
(二) 交通企业改革、运输基础设施完善阶段	106
(三) 区域性交通运输中心建设阶段	109
(四) 综合交通运输体系建设阶段	116
二、主要成就	121
(一) 交通运输基础建设取得了巨大成就	121
(二) 综合交通运输网络初步形成	124
(三) 交通运输能力大幅提升	125
(四) 城市路网实现质的飞跃	126
(五) “公交都市”基本实现	127
(六) 现代化区域物流配送中心初步形成	128
(七) 交通运输装备和信息化水平显著提高	129
(八) 交通运输保障体系显著增强	130
(九) 横向联系、共同发展取得重大成果	131
三、经验启示	131
(一) 必须认真贯彻中央的方针政策,抢抓发展机遇加快	

发展	132
(二) 必须解放思想, 坚持改革创新	132
(三) 必须坚持城乡统筹, 着力推动均衡发展	133
(四) 必须坚持调动社会力量, 营造交通运输发展的强大	
合力	134
(五) 必须坚持科技创新, 依靠科技和人才提高交通发展的	
质量和效益	134
第六篇 银川市生态文明建设改革与发展史	
一、发展历程	136
(一) 生态环境恢复发展阶段	137
(二) 城乡生态环境建设阶段	138
(三) 建设“绿色银川”, 生态环境大发展阶段	139
(四) 发展“两宜城市”阶段	140
二、主要成就	141
(一) 坚持科学发展, 城乡园林绿化成绩显著	141
(二) 坚持以人为本, 环境保护取得显著成效	146
(三) 防沙治沙、沙退绿进取得了历史性突破	150
(四) 保护湖泊湿地成为生态文明建设的重点	152
三、经验启示	154
(一) 坚持科学规划, 确保城乡生态文明建设达标	154
(二) 坚持全民动员, 不断掀起绿化靓化城乡的新高潮	155
(三) 坚持科学谋划, 在突出特色上做文章	155
(四) 坚持以改革创新为动力, 实现人进沙退、沙退	
人留	156
(五) 坚持以人为本, 将其作为环境保护的出发点和	
落脚点	157

社会事业

第一篇 银川市教育改革与发展史

一、发展历程	161
(一) 拨乱反正与改革整顿阶段	161
(二) 体制改革与拼搏发展阶段	163
(三) 战略调整与优先发展阶段	167
(四) 科学改革与公平发展阶段	174
(五) 深化改革与跨越发展阶段	177
二、主要成就	182
(一) 教育投入大幅增加, 办学条件显著改善	182
(二) 完成“两基”攻坚, 各类教育协调发展	182
(三) 普及高中阶段教育, 实施优质教育扩面提升	183
(四) 职业教育快速发展, 成为新的教育增长点	183
(五) 高等教育办学层次提升, 结构进一步优化	184
(六) 加强民族教育, 形成较完善的民族教育体系	184
(七) 促进民办教育, 形成政府为主和社会力量办学共同 发展的局面	185
(八) 加强教师队伍建设, 教师素质得到提升	185
(九) 全面实施素质教育, 学生德智体美全面发展	186
(十) 教育为人口文化素质提高奠定了坚实基础	187
三、经验启示	187
(一) 优先发展教育是教育事业发展的重要前提	187
(二) 科学发展教育是促进社会发展的必由之路	188

(三) 求真求公和改革开放是教育事业发展的根本动力	188
(四) 素质教育是教育工作的战略主题	189
第二篇 银川市医疗卫生与计划生育改革与发展史	
一、发展历程	191
(一) 卫生发展历程	191
(二) 计生发展历程	203
二、主要成就	209
(一) 卫生工作成就	210
(二) 计生工作成就	213
三、经验启示	215
(一) 必须建立和完善卫生计生制度体系和运行机制	215
(二) 必须发挥政府的主导作用	215
(三) 必须加强基层机构建设和科技支撑建设	216
(四) 必须建立严格有效的监管机制	216
(五) 必须增进家庭发展能力, 促进社会和谐稳定	216
第三篇 银川市扶贫开发改革与发展史	
一、发展历程	218
(一) 定点扶贫阶段	218
(二) 移民吊庄扶贫开发阶段	225
(三) 生态移民阶段	230
二、主要成就	234
(一) 移民收入逐年上升	235
(二) 移民生活质量明显提高	236
(三) 移民基地生态环境发生显著变化	237
(四) 现代农业设施体系初步形成	238
(五) 主导产业初步形成	239

(六) 村民银行初步建立	240
(七) 社会事业全面进步	241
(八) 移民精神面貌发生了巨大变化	242
三、经验启示	243
(一) 必须以科学发展统领扶贫开发工作	243
(二) 必须加强扶贫开发组织领导	244
(三) 必须创新扶贫开发工作机制	244
(四) 必须不断提高人口素质	245
(五) 必须广泛动员社会力量参与	245
后 记	247

经济建设