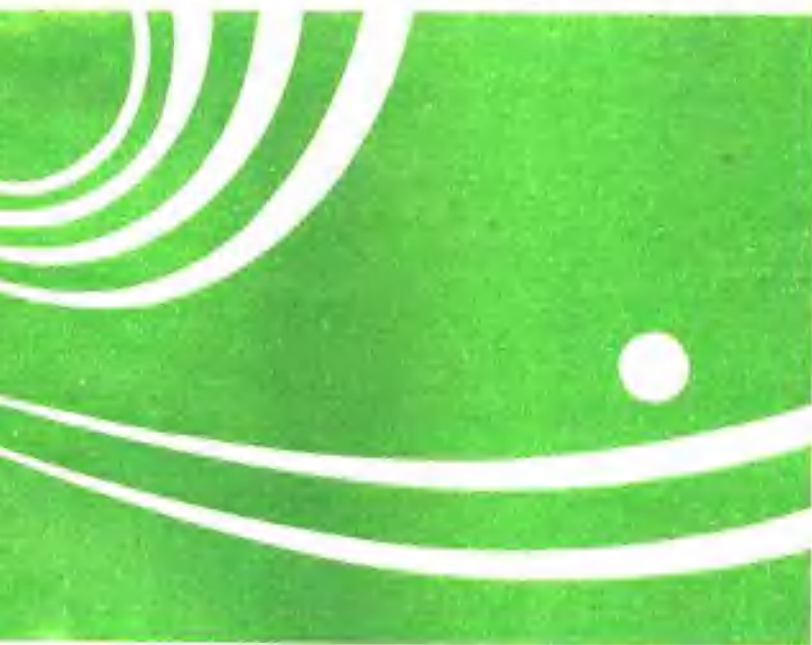


军队党委 工作概论

JUNDU IDANGWEI
GONGZUOGAILUN

主编 杜辛 公方彬



军事译文出版社

主 编 杜 辛

公方彬

副主编 林 波

蔡志强

刘庆忠



军队党委工作概论

JUNDU IDANGWE IGONGZUOGA ILUN

军队党委工作概论
杜辛 公方彬 主编

军事译文出版社出版发行（北京安定门外黄寺大街乙1号）

新华书店经销 邮政编码：100011

石家庄陆军学院印刷厂印刷

787×1092毫米 1/32 印张 9.25 字数：200千字 1991年1月第1版

1991年1月第1次印刷 印数：1—10000册 定价：4.40元

ISBN7-80027-125-0/C·16

前 言

党委制是中国共产党的一项根本领导制度。党之所以能够领导我军和广大人民群众夺取中国革命的胜利，并在社会主义建设中取得举世瞩目的成就，重要原因之一就是我們认真坚持并不断健全和完善了党委制，使党的领导获得了坚实可靠的组织保证。

党委制最初产生于党领导的人民军队中。从1927年我党创建自己的军队起，就先在师以上单位，后在营以上单位建立了党委，形成了党委制的雏形。在这之后63年的时间里，党委制经历了风风雨雨的考验，几起几落，终于坚持下来，并不断发展完善。实践已雄辩地证明了这一领导制度的正确性和强大的生命力。在这一历史过程中，我们也积累了做好党委工作、坚持党委集体领导制度的丰富经验，形成了一整套行之有效的优良传统。

在新的历史条件下，我军实行的党委制又遇到了新的考验：一方面，搞资产阶级自由化的人极力散布“军党分家”的谬论，主张取消部队中的党委制度，进而完全取消党对军队的领导。对此我们当然应该坚决反对和抵制。另一方面，在改革开放的新形势下，部队建设和党的建设中出现了许多新情况、新问题，从而对部队党委工作提出了一系列新的课题。这就要求我们部队各级党委成员和组织部门的干部，认真学习我军坚持党委制、做好党委工作的历史经验；认真研究探索在新的形势下，如何继承我军党委工作的优良传统，进一步发展和完善党委集体领导制度，充分发挥党委对部队的核心领导作用的问题。正是基于这一考虑，我们编著了《军队党委工作概论》这本书，供部队党委领导同志和组织部门的同志在学习研究时阅读、参考。

此书是一本比较系统的关于军队党委工作理论与实践相结合的读物。笔者在写作过程中，力求以毛泽东思想关于党委工作的一系列理论原则为指导，对我军坚持党委制、做好党委工

作的历史经验作出理论性概括；对新形势下如何继承我军党委工作优良传统、进一步做好党委工作做了一些新的探索。书中对我军党委制的创立和发展过程，军队党委工作的地位和作用，军队党委工作的原则、内容、方法和组织形式，以及新形势下的党委工作监督、党委书记的领导艺术，党委自身建设等问题都作了比较系统的阐述。

由于水平所限，书中难免有浅陋之见和缺点错误，欢迎广大读者批评指正。本书在编写过程中，得到了军事科学院政研所管象衡所长和国防大学王日中、岳忠强副教授的指导；得到了贺江波、陈代平、王瑞军、黄喜民、王纯才、刘伟等同志的帮助，在此表示诚挚的谢意。

编著者

一九九〇年十二月

目 录

前言.....	(1)
第一章 我军党委制的历史沿革.....	(1)
第一节 我军党委制的创立形成时期.....	(1)
一、南昌起义标志着我军党委制 雏型的产生.....	(2)
二、秋收起义标志着我军党委制的形成.....	(4)
三、古田会议科学地总结并发展了 我军党委制初创时期的经验.....	(6)
第二节 我军党委制的曲折发展时期.....	(8)
一、“左”倾冒险主义导致我军党 委制的中断.....	(8)
二、“遵义会议”恢复了我军党的 集体领导制度.....	(10)
三、抗日战争时期党在军队中的领 导体制得到丰富.....	(11)
第三节 我军党委制的成熟完善时期.....	(13)
一、军队党委制的全面恢复.....	(14)
二、解放战争时期党委建设 在理论与实践上的丰富和发展.....	(15)
三、建国后军队党委制的成熟与完善.....	(17)

第二章 军队党委工作的地位作用…………… (21)

第一节 军队党委工作地位和作用的科

学涵义及两者的相互关系…………… (21)

一、军队党委工作地位的科学涵义…………… (22)

二、军队党委工作作用的科学涵义…………… (23)

三、军队党委工作地位与作用的辩证

关系…………… (25)

第二节 军队党委工作的特定地位

和作用…………… (27)

一、军队党委工作的特定地位…………… (27)

二、军队党委工作的特定作用…………… (29)

第三节 科学地把握军队党委工作的地

位作用…………… (31)

一、党的路线方针正确与否直接制

约着军队党委工作的地位和作用…………… (32)

二、历史转变时期容易造成军队

党委工作地位作用的波动…………… (33)

三、党的威信同党委工作的地位作用

密切相关…………… (35)

第三章 军队党委工作的基本原则…………… (38)

第一节 党对军队绝对领导的原则…………… (38)

一、党对军队绝对领导的

基本涵义…………… (39)

二、党对军队绝对领导原则的基本依据…………… (39)

三、党对军队绝对领导原则

在党委工作中的正确贯彻…………… (41)

第二节	民主集中制原则·····	(42)
一、	坚持党的民主集中制的重要意义·····	(43)
二、	民主集中制的基本内涵·····	(45)
三、	党的民主集中制原则在 党委工作中的正确贯彻·····	(48)
第三节	全心全意为人民服务的原则·····	(50)
一、	全心全意为人民服务原则的根据·····	(50)
二、	全心全意为人民服务原则在我们 党领导活动中的体现·····	(52)
三、	为人民服务原则在党委工作中的 正确贯彻·····	(53)
第四章	军队党委工作的根本制度·····	(55)
第一节	党委统一的集体领导下的 首长分工负责制内涵及意义·····	(55)
一、	党委统一的集体领导下的 首长分工负责制内涵·····	(55)
二、	党委统一的集体领导下的首长分工 负责制是适合我军特点的科学的 领导制度·····	(56)
第二节	坚持党委统一领导·····	(58)
一、	关于政治领导·····	(59)
二、	关于思想领导·····	(60)
三、	关于组织领导·····	(62)
四、	关于政治领导、思想领导和组织领导 三者之间的关系·····	(63)
第三节	坚持党委集体领导·····	(64)

一、理顺“五个关系”	(64)
二、保持组织统一	(68)
三、维护铁的纪律	(69)
第四节 坚持首长分工负责	(69)
一、实行首长分工负责的依据和必要性	(69)
二、正确实行党委集体领导下的首长 分工负责	(71)
第五章 军队党委工作的主要组织形式	(73)
第一节 党的各级代表大会	(73)
一、党的各级代表大会的性质和职权	(73)
二、党的各级代表大会的一般工作程序	(75)
三、军队党的代表大会的筹备与组织	(80)
第二节 军队党的代表会议	(82)
一、军队党的各级代表会议 的职权和任务	(83)
二、军队党的各级代表会议 的筹备与组织	(83)
第三节 军队党的各级委员会	(84)
一、军队党的各级委员会的组织设置	(84)
二、军队党的各级委员会讨论和 决定的问题	(88)
三、党的各级委员会的议事规则	(89)
第六章 军队党委工作的主要内容	(93)
第一节 抓好党的路线方针政策 的贯彻执行	(93)
一、用党的路线方针政策统一部队全	

体人员的思想和行动·····	(94)
二、用党的路线方针政策规范部队	
全体人员的言行·····	(94)
三、带领部队全体人员为实现党的纲领	
路线方针政策而奋斗·····	(95)
第二节 抓好党在军队组织基础的巩固·····	(96)
一、连队党支部在党的组织系统	
中的地位·····	(96)
二、抓好党支部战斗堡垒作用的发挥·····	(99)
三、建好党支部的工作制度·····	(102)
第三节 抓好思想政治工作·····	(103)
一、牢固树立政治工作是生命线的观念·····	(104)
二、坚持思想政治工作的原则性·····	(107)
三、努力增强思想政治工作的有效性·····	(110)
第四节 抓好干部队伍的建 设·····	(112)
一、严格掌握党的用人标准·····	(113)
二、认真坚持党的干部路线·····	(114)
三、努力抓好干部的培养、训练·····	(119)
四、坚持党管干部，特别是管理好中	
高级干部·····	(122)
第七章 军队党委领导班子的优化组合·····	(125)
第一节 军队党委领导班子的“四化”标准·····	(125)
一、正确认识干部“四化”的内容与要求·····	(125)
二、准确理解“四化”的方针与德才	
兼备标准的关系·····	(129)
三、严格把好配备领导班子的	

	革命化 关口·····	(129)
第二节	优化组合对党委领导班子个人素质的基本 要求·····	(133)
第三节	优化组合对党委领导班子整体结构的基本 要求·····	(143)
	一、科学组合领导班子的整体 结构·····	(143)
	二、军队党委班子优化的基本要素 ·····	(144)
第四节	优化组合党委领导班子应注意的问题·····	(151)
第八章	军队党委工作的方法 ·····	(155)
第一节	正确的方法建立在正确指导思想 之上·····	(155)
	一、局部服从全局的原则·····	(156)
	二、讲求工作效益的原则·····	(158)
第二节	搞好调查研究是正确决策的前提·····	(160)
	一、调查研究是辩证唯物主义的工作 方法·····	(161)
	二、调查研究的目的和指导 思想·····	(162)
	三、调查研究的方式方法·····	(165)
第三节	从群众中来，到群众中去是我们党的根本工 作路线·····	(169)
	一、党的群众路线的 涵义·····	(169)
	二、坚持群众路线是党领导军队 的必然 要求·····	(170)
	三、新的历史条件下如何坚持和	

	发展党的群众路线·····	(172)
第四节	一般号召与个别指导相结合·····	(176)
一、	“一般号召与个别指导相结合” 的科学含义·····	(177)
二、	实行“一般号召与个别指导相结合” 的基本途径和方法·····	(178)
第五节	党委领导要实行科学决策·····	(180)
一、	科学决策的原则·····	(180)
二、	科学决策的制定·····	(182)
三、	科学决策的实施·····	(187)
第九章	军队党委工作作风·····	(191)
第一节	党委工作作风的内容及其 理论与实践依据·····	(191)
一、	党委工作作风的内容·····	(192)
二、	党委工作作风的理论依据 与实践依据·····	(197)
第二节	党委工作作风的特点及发展规律···	(200)
一、	党委工作作风的特点·····	(201)
二、	党委工作作风发展的规律·····	(202)
第三节	加强党委作风建设的途径与方法···	(206)
一、	世界观改造是根本·····	(206)
二、	制度建设是关键·····	(208)
三、	把握加强党委作风建设的三个时机···	(209)
第十章	军队党委工作监督·····	(212)
第一节	军队党委工作监督的含义和特点···	(213)
一、	党委工作监督的含义·····	(213)

二、党委工作监督的特点·····	(216)
第二节 军队党委工作监督的原则、 内容和形式·····	(219)
一、军队党委工作监督的原则·····	(219)
二、军队党委工作监督的内容·····	(222)
三、军队党委工作监督的形式·····	(225)
第三节 在实践中不断加强军队党委 工作监督·····	(229)
一、不断强化监督意识·····	(230)
二、认真制定监督细则·····	(231)
三、努力健全和完善各项监督制度·····	(232)
四、进一步完善监督机制·····	(232)
第十一章 军队党委书记的领导艺术 ·····	(234)
第一节 把好方向的艺术·····	(234)
一、判明方向·····	(235)
二、引导方向·····	(236)
三、坚持方向·····	(238)
第二节 为与不为的艺术·····	(239)
一、全局在胸·····	(240)
二、常议大事·····	(240)
三、着力重点·····	(241)
四、兼顾一般·····	(244)
第三节 思想协调的艺术·····	(244)
一、协作有方——做到军政首长明确 分工与密切合作的统一·····	(245)
二、批评得法——变“忠言逆耳”为	

“忠言顺耳”	(246)
三、宽容有度——发挥“润滑”作用	(247)
四、通心有术——做“粘合剂”	(249)
第四节 现代用人艺术	(250)
一、德才兼备原则的把握	(251)
二、量才适用原则的运用	(252)
第五节 做好示范的艺术	(255)
一、必须在“热点”、“难点” 问题上做好示范	(255)
二、善施非权力性影响力	(256)
三、用好非权力性影响力	(257)
四、塑造和谐的美的形象	(258)
第十二章 党委自身建设	(261)
第一节 学习理论打牢思想基础	(262)
一、深刻认识学习马克思主义理论的 意义	(262)
二、加强理论学习的计划性、系统性	(264)
三、端正学风、增强效果	(265)
四、强化组织领导作用,健全学习制度	(266)
第二节 加强班子团结,形成坚强的 领导集体	(268)
一、统一思想意志,为班子团结奠 定基础	(268)
二、坚持组织制度,为增强班子 团结提供保证	(270)
三、避免和及时化解不利于团结的因素	(270)

第三节	廉洁从政,树立班子的好形象……	(272)
一、	廉政建设要实行综合治理……	(272)
二、	党委正副书记要树立表率……	(274)
第四节	求真务实,加强领导作风修养……	(274)
一、	要纠正三种不良风气……	(275)
二、	要大兴三大优良作风……	(277)

第 一 章

我军党委制的历史沿革

党委制，就是党的委员会集体领导制。它是保证党委集体领导，防止个人包办的党的重要制度。

军队中的党委制，是党对军队领导的重要制度。它经历了建立、中断、恢复和发展的不同时期。我军党委制开始于1927年，中断于1931年11月。抗日战争时期，虽然强调加强党对军队的绝对领导，并规定各根据地建立党的一元化领导，在军队建立军政委员会等相应的组织，但党委制尚未得到根本恢复。解放战争中，我党着眼于斗争的需要，自1945年11月在军队中相继恢复了党委制，从此，我军的党委制进入健康发展的轨道。在建国后的几十年时间里，尽管军队党委制建设也曾出现过曲折，但却是一个极其重要的发展完善时期。因此在新的历史条件下，回过头来认识和研究军队党委制建设史上的经验教训，对于加强党对军队的绝对领导，保证我军在政治上永远合格，具有特别重要的意义。

第一节 我军党委制的创立形成时期

第一次国共合作时期，中国共产党在国民革命军中进行