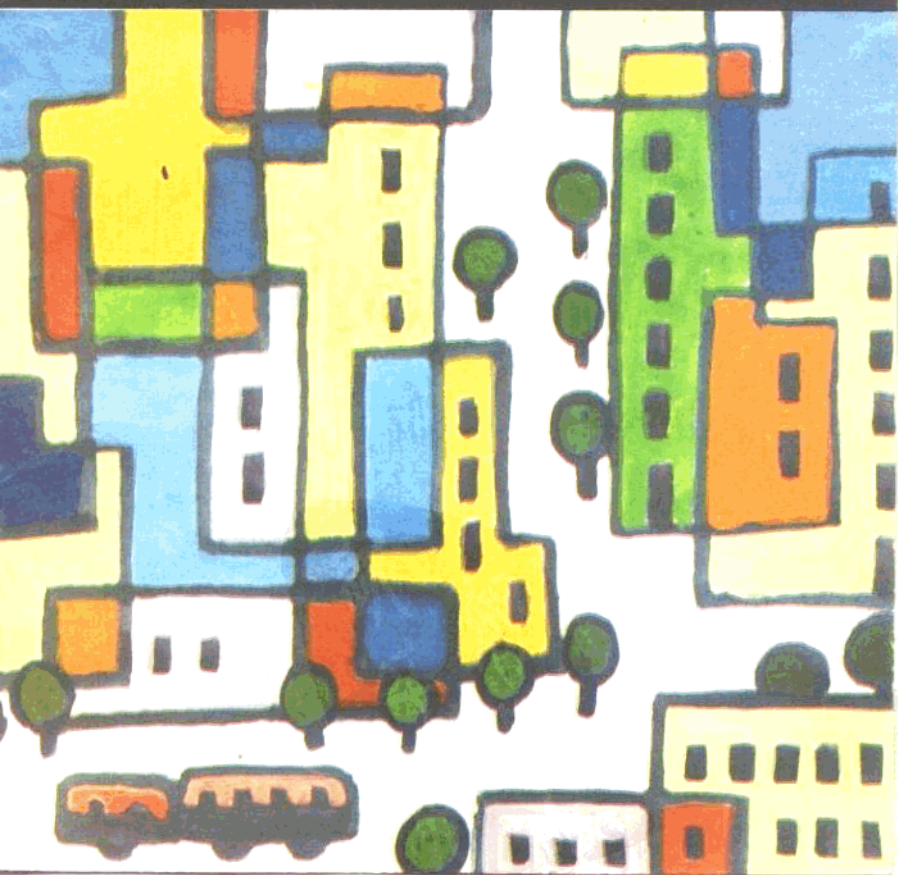


盛朗

人口与城市化

辽宁人民出版社

人口知识丛书 人口知识丛书



内 容 提 要

人口城市化是工业化和现代化的必然趋势。本书介绍了城市的起源和发展，城市化的基本概念，回顾了世界人口城市化的历史、现状及特点，对解放以来我国人口城市化的进程进行了分析，并指出我国城市化进程中出现的一些问题，以及所采取的相应对策。

本书内容详实，语言生动有趣，通俗易懂，是一本介绍人口城市化知识的基础读物。

2004/17

主 编
国家计划生育委员会
宣 传 教 育 司

编 委 会 :

(以姓氏笔划为序)

马 侠	王维志	田雪原
冯立天	刘 铮	刘淑英
邬沧萍	李艳芳	沈国祥
查瑞传	顾鉴塘	盛 朗
章 培	魏津生	

前言

在“七五”计划的头一年，在全国人民大力推进物质文明建设，同时切实加强社会主义精神文明建设的新形势下，我们委托北京经济学院人口经济研究所组织编写的《人口知识丛书》开始陆续出版了。这是一件很有意义的事。

“七五”期间，我国正值人口生育高峰。继续抓紧抓好计划生育工作，有效地控制人口的过快增长，以适应社会主义现代化建设的需要，仍是摆在全国人民面前的艰巨任务。我国的计划生育工作，是在一个有10亿人口、8亿农民、经济文化比较落后的大国里开展的。消除几千年旧的婚育传统观念和习俗的消极影响，使广大群众自觉地实行计划生育，是一个长期的社会主义精神文明建设的过程。用科学文化知识去武装群众，特别是农民群众，使他们在充分认识人口和社会发展的客观规律，以及在掌握有关的科学技术知识的基础上，摆脱旧的观念习俗的束缚，树立有计划地生育的新生育观，这是在计划生育工作中，加强社会主义精神文明建设的一个重要方面。我们相信，《人口知识丛书》的出版，将在这方面起到有益的作用。

这套丛书的出版，表明了我国人口学工作者为中国计划

生育这项伟大的社会系统工程，为在计划生育工作中加强社会主义精神文明建设所作出的努力。我们相信，充满生机的中国式的社会主义计划生育道路，必将在广大人民群众、计划生育工作者和人口学者的共同实践与探索中，得到不断的开拓和延伸。

我们要感谢中国人民大学人口理论研究所、中国社会科学院人口研究中心、北京经济学院人口经济研究所的学者们为编写这套丛书所付出的可贵的劳动，并且期待着今后我国计划生育工作者与人口学工作者之间的更多的和更加富有成效的合作。

最后需要指出的是，由于丛书是在较短的时间内组织编写的，加上某些分册涉及的一些问题目前尚处于探索之中，因此肯定存在一些不当之处，还恳请广大读者批评指正。

国家计划生育委员会
宣 传 教 育 司

目 录

一、人口城市化的世界进程	1
1. 埃及金字塔的奥秘	2
2. 马可·波罗眼中的杭州	4
3. 蒸汽机与伦敦城	8
4. 半个世纪翻一番的高速度	11
5. 两类国家和地区之间的差异	14
6. 为什么城市人口比总人口增长快?	18
7. 为什么大城市发展特别快?	20
8. 郊区化和逆城市化	23
二、中国人口城市化	26
1. 统计口径	27
2. 曲折的道路	31
3. 市镇人口变动的结构	41
4. 城市人口规模	44
5. 各地区城市化水平	47
6. 经济体制改革与城市化	51

三、城市化进程中的问题	56
1. 就业的浪潮	57
2. 安得广厦千万间	59
3. “自行车王国”的苦恼	61
4. “染州”的由来	63
5. 趵突泉为什么会断流?	65
四、城市化对策	68
1. 一条基本方针	69
2. 金山卫卫星城的启示	73
3. “二传手”与“蓄水池”	76
4. 城市化与计划生育	78

一、人口城市化的世界进程

1984年8月，风景宜人的高原城市——墨西哥首都墨西哥城洋溢着欢乐的气氛，举世瞩目的国际人口会议在这里隆重举行。

这次十年一度的政府间人口会议受到各国政府的广泛重视，许多国家派出以部长级官员为首的代表团。联合国秘书长德奎利亚尔和联合国人口活动基金执行干事萨拉斯等出席会议。我国政府总理赵紫阳向大会发去贺电。国家计划生育委员会主任王伟率领的我国政府代表团应邀参加会议。

会议宣言在分析世界人口动向时强调：

“迅速的城市化仍将是今后的一个突出的特点。到本世纪末，占世界人口48%的30亿人将居住在城市，并且往往是居住在很大的城市。因此，城乡综合发展战略应该成为人口政策的重要组成部分。”

什么是城市化呢？城市化经历了怎样的发展过程？世界和中国的城市化都有哪些特点？城市化问题为什么受到世界上的普遍关注？要回答这些问题，三言两语可说不清楚，还是让我们先从城市的起源和发展谈起吧。

1. 埃及金字塔的奥秘

只要提起非洲的埃及，人们往往会联想起金字塔。那些矗立在漠漠沙原之上的宏伟建筑，就象中国的万里长城一样，显示着古代人类的聪明才智和灿烂文化。埃及金字塔被称为世界七大奇迹之一。它的雄浑壮观，使人们心旷神怡；它在建筑技术上的高超和精确，更使人们惊叹和迷惑。人们奇怪，在当时的条件下，埃及人是怎样把这几百万块巨石开采、运输和砌筑起来的，又是运用什么技术使塔底四边长度的平均误差仅有2厘米，四个直角的误差只有0.12度的。

其实，这也并不为怪，因为尼罗河流域的埃及同两河流域的美索不达米亚、印度河流域的印度和黄河中下游的中国一样被称为人类文明的发祥地。早在五六千年以前，这些地区已处于原始社会向奴隶社会的过渡阶段。而城市作为人类的一种聚居形式，正是首先在这些地方形成的。

在原始社会早期，原始人一般以狩猎和采集为生，居住形式或是栖身于树上，或是住在天然洞穴中。人们在狩猎和采集自然物的基础上，逐步学会了驯养动物和栽培植物，由此出现了原始畜牧业和原始农业，从而产生了人类历史上的第一次社会大分工，即畜牧业与农业的分离。原始农业的出现，为人类提供了比较稳定的生活资料来源，使人们逐渐从游牧生活过渡到定居生活，开始建造圆形树枝棚或半地穴式泥草房，出现了村落的雏形。我国陕西西安市东郊的半坡村遗址就是这样的村落，当时居住有二三百人。

到了原始社会后期，人们学会了冶炼金属，并开始使用金属工具。于是手工业逐渐从农业、畜牧业中分离出来，出现了不依靠土地而靠手艺生活的手工业者，这就是人类历史上的第二次社会大分工。金属工具的制造和使用，使人们有能力建造更加结实和适用的房屋，出现了夯土或石砌的住宅。

由于社会分工的深入，劳动生产率的提高，出现了剩余产品，交换日益频繁起来。这时，部落联盟之间战争不断，为了保护自己的剩余财产，防御其它部落的掠夺，人们开始在部落联盟的中心地区垒筑高墙，挖掘深沟，建立起最早的城市。最初的城市是十分简陋的，或者说它仅仅是个围有高墙的城堡而已，主要起着防御和保护的作用。

随着生产力的发展，产品交换的规模和范围日益扩大，私有制逐步形成。氏族之间和氏族内部贫富两极分化，导致了阶级的产生。由于城市相对于乡村来说，具有设防坚固、交通便利、手工业发达等多方面的优越性，统治者往往把它作为自己的居住场所，并大修宫殿、庙宇和陵墓。国家的建立，进一步加强了城市的地位，城市逐步成为奴隶制国家行政、宗教、军事或手工业的中心。

埃及金字塔的建造，使国王的陵墓同城市中的宫殿、庙宇联成一体，集中反映了统治者至高无上的权力。

受生产力水平的限制，早期的城市往往数目不多，规模有限，城市人口一般在数千至几万人之间。古埃及的孟菲斯城、卡洪城，两河流域的巴比伦城、吴尔城，印度的哈拉帕城、摩亨佐·达罗等，都是当时著名的城市。

我国古代早有“黄帝筑城邑，造五城”（《轩辕本纪》）和“夏鲧作城”（《吕氏春秋·君守篇》）的传说，说明我国很早就出现了城市。

距今3 500多年的商代中期的商城（今河南郑州），是我国迄今发掘出来年代最早的城市遗址。商城周长约7公里，面积约3平方公里，相当于4 500亩大小，比郑州旧城的面积还大1/3。城墙外还发现了多处手工业工场，其中包括冶铜、制骨、制陶和酿造工场等，说明这是一座有相当人口规模和手工业发达的古代都城。

商代后期的都城殷（历史上称作殷墟，今河南安阳）又有所发展。据发掘，殷都沿今洹河两岸绵延展开，范围约24平方公里，其中有宫室、庙宇、住宅、作坊等。城中还有许多地窖，除供奴隶栖身之外，还当作谷物和工具仓库。其中一个地窖中存有上千把已使用过的镰刀，这既反映了人口的集中程度，又说明当时城市还没有与农业脱离。

2. 马可·波罗眼中的杭州

马可·波罗是世界著名的旅行家。1271年，当他17岁的时候，就随父亲和叔父从故乡意大利威尼斯出发，一路跋山涉水，历经千辛万苦，于1275年来到中国，并在中国生活了17年。回意大利以后，马可·波罗因战乱被俘，在监狱里由他口述完成了巨著《马可·波罗游记》。游记共分四部分，叙述了他在东方的所见所闻。全书介绍了100多个城市，记载了当地的气候、物产和风土人情，是一本珍贵的历史和地理书籍。

在游记中，马可·波罗不仅形象地描绘了元大都的雄伟壮丽，而且还详细记述了南方城市杭州的繁华秀丽。他把杭州称为“天城”，并赞叹道：“这座城市的庄严和秀丽，堪为世界其它城市之冠。这里名胜古迹非常之多，使人们想象自己仿佛生活在天堂。”

其实，马可·波罗所见到的杭州，已是经过元兵侵掠过的城市。杭州的鼎盛时期是在南宋时代。由于宋都南迁，官吏、商人和平民纷纷南逃，使作为南宋首都的杭州，人口骤然增加。在约100年的时间里，全城人口从50多万人猛增到100多万人，增加了1倍多，成为当时全国人口最多的城市。

与奴隶社会的城市相比，封建社会的城市不仅数量增加，规模扩大，而且手工业和商业在城市经济中的地位日益提高。

由于历史条件的不同，我国封建社会城市的发展与欧洲国家存在着较大的差异。在我国古代，“城”与“市”最初是两个概念。“城”是指用高墙围筑起来的防卫据点，“市”则是指进行买卖交易的场所。

起初，“城”与“市”并没有什么直接联系，有的“市”设在“城”里，也有的设在“城”外。后来，由于“城”里聚集的人口多了，生产和交换活动频繁起来，对买卖场所的需要日益增加，吸引着越来越多的“市”设在“城”里，终于促成了“城”与“市”的融合。这种融合反映出城市作用的巨大变化，它已从早期的防御、保护功能转向商业和手工业中心的地位。

我国早在公元前500年的春秋战国时代就已进入封建社

会。在2000多年的漫长岁月里，大部分时间我国是统一的中央集权的国家，这就为城市，尤其是中央与地方行政中心城市的发展奠定了基础。

战国时期，各国的都城，如齐国的临淄（今山东临淄）、赵国的邯郸（今河北邯郸）、魏国的大梁（今河南开封）等，人口规模都在万户以上，其中临淄城内就有7万多户人家，约几十万人口。《史记·苏秦列传》中所描述的“车毂击，人肩摩，连衽成帷，举袂成幕，挥汗成雨，家殷人足”的场面，形象地刻划了城市中人来车往、拥挤热闹的繁华情景。

秦朝的建立和郡县制的推行，为全国性的统一的城市体系的形成创造了条件。驰道的修建，沟通了各城市与京城之间的联系。由于秦始皇一次就迁天下富豪12万户于咸阳城（今陕西咸阳东），使得该城人口约达到全国总人口的1/30，成为当时人口最多和经济文化发达的城市。

西汉时期，由于生产的发展，对外贸易的加强，著名的“丝绸之路”的开通，促进了城市手工业和商业的发展。全国较大的城市已达20多个，其中都城长安（今陕西西安西北）是全国最大的政治中心和商业中心，人口约有30多万。

唐朝是我国封建社会的一个鼎盛时期。首都长安（今陕西西安）既是国际国内的贸易中心，又是文化中心，有居民30多万户，人口最多时达到140多万，是当时世界上人口规模最大的城市。地区一级的城市，如广州、泉州、扬州等，人口也都在10万人以上。

宋代，城市得到了进一步的发展。北宋京城汴梁（今河南

开封)有居民26万多户,约100多万人,其中有约1/10的人从事工商业和服务性行业,成为当时世界闻名的大城市。南宋迁都临安(今浙江杭州),形成了大规模的南迁人流,相应促进了南方沿海及港口城市的发展,拥有10万人口以上的城市增加到40余座,其中广州和泉州并称为东方两个最大的商港。

到宋末,我国已经形成了初步的城市体系,现在的许多历史名城,当时一般都已初具规模。

元、明、清三代,我国城市,尤其是北方城市,在原有的基础上得到进一步的发展。在明代,全国大的商业城市有30多座,其中南京有100多万人,北京近70万人。

我国封建社会的城市,在世界上是比较发达的,这不仅表现在城市数量多,人口规模大,许多朝代首都的人口规模往往排在世界前列,也表现在城市工商业的繁荣兴旺上。同时,由于长期处于统一的中央集权的状态下,中央和地方一级的城市网络比较完整,城市往往具有政治、经济、文化中心的职能。

欧洲大约在公元5世纪进入封建社会,比我国要晚900年左右。初期,由于连绵不断的战争和罗马帝国的崩溃,城市大多遭到破坏,人口大量减少,出现了长达几百年之久的衰落时期。

到10—11世纪,随着经济的恢复和发展,城市重新显示出活力。受封建贵族分封制度和宗教统治的影响,这些城市往往规模不大,人口一般只有几千人,超过万人的就算是大城市了。10世纪时,意大利的罗马和我们前面谈到的马可·波

罗的故乡威尼斯约有3万多人，英国的伦敦约有2万多人，法国的巴黎也有2万人左右。正是由于中国和欧洲在封建社会城市发展上的不同，才使意大利旅行家马可·波罗对中国城市的繁华和宏大惊叹不已。

需要指出的是，与中国的情形相反，欧洲中世纪的封建统治者并不居住在城市当中，而是住在乡村的庄园里。城市往往是由手工业者和商人在原有的封建领地上建立起来的，并要向领主缴纳租税。尽管城市可以通过不等价交换从经济上剥削农村，但农村却在政治上牢牢地控制着城市。这种封建领主统治，严重束缚了城市手工业和商业的发展，是造成欧洲中世纪城市发展缓慢的重要原因。

3. 蒸汽机与伦敦城

泰晤士河畔的伦敦，是英国的首都，也是世界闻名的金融和贸易中心。伦敦是一座古老而美丽的城市，至今已有2000多年的历史。尽管伦敦城历史悠久，但在漫长的封建社会里，城市发展缓慢，人口数量不多。14世纪时，全城还仅有4万人；到16世纪，逐步发展到15万人左右；17世纪初约20万人。

声势浩大的资产阶级革命，推翻了封建的贵族统治，极大地促进了生产力的发展，也使伦敦这座古城焕发出青春和活力。

到1700年，伦敦已是一个拥有70万人口的大城市了。100年之后，伦敦人口增加到87万人。1900年，伦敦人口猛增

到648万，一跃成为世界上人口最多的大城市。

18和19世纪，正是英国资本主义发展的上升时期。国内的经济繁荣和海外的殖民掠夺，使英国成为世界上头号殖民强国。这时的伦敦，也处于它的黄金时代，是世界上最大的贸易和金融中心。

伦敦人口在这段时期中的飞速增长，固然与它是大英帝国的首都这一特殊地位有关，但更主要的，是与当时蓬勃兴起的工业革命，尤其是蒸汽机的发明与使用有关。

提起蒸汽机，人们马上会想起英国人瓦特。其实，蒸汽机并不是瓦特发明的。瓦特的卓越功绩在于对原有的蒸汽机进行了重大改进，改进后的机器，比以前的纽可门蒸汽机可节省 $3/4$ 的燃料，因此立即在工业部门得到了迅速的应用和推广。

蒸汽机的应用和推广，使资本主义从工场手工业跨入了机器大工业时代。这是一个划时代的变革。过去，由于依靠水力来驱动机器，纺织厂等一般只能建在河流旁边。蒸汽机的普及，使工厂的设立更多地从原料、消费市场和劳动力等方面考虑，并提供了在城市集中的可能。

由于城市中有巨大的消费市场和庞大的劳动力队伍，工厂纷纷在城市中开设。这又进一步吸引农民从乡村涌入城市，引起了城市人口的迅速增长。

蒸汽机在纺织、冶金、采煤、机器制造等各个部门的应用，带来了劳动生产率的成倍增长，促进了这些部门生产的发展，从而使工业在整个国民经济和城市经济中占据日益重要的位置。蒸汽机还被运用到交通运输业上。用蒸汽机作动力，

人们相继发明了轮船和火车,从而开辟了交通运输的新纪元。

由蒸汽机的出现所引起的一系列变革,使工业生产的规模日益扩大,商业贸易的范围更加广泛,也使城乡之间人口的迁移和流动更加方便和频繁。城市不仅在人口数量上,而且在地域规模上,都得到了更加迅速的发展。大批农村人口流向城市,使长期以来农业经济占主导地位 and 农村人口占绝对比重的状况开始改变。到1850年,英国城市人口已占到全国总人口的39%。1890年,这一比重又上升到62%。这就是说,平均每5个英国人中,就有3个人住在城市里。

以蒸汽机为代表的工业革命的进行,使资本主义生产方式得以最终战胜封建制的生产方式,从而为社会生产力的迅速发展,以及城市的繁荣兴旺,开辟了广阔的前景。资本主义社会城市的发展超过了以往任何时代。一些工矿业城市的纷纷建立,促进了城市队伍的日益庞大;工业在城市中的集聚和交通运输条件的改善,使城市规模急剧扩大。

与奴隶社会和封建社会不同的是,工业在资本主义城市发展中占据重要的位置,城市作为国家和地区经济中心的作用日益增强。这些特点,不仅在欧洲的英国、法国和德国得到体现,而且也反映在北美洲美国的城市发展上。

美国是一个后起的资本主义国家。它充分利用英国工业革命的先进技术和经验,急起直追,在19世纪50年代末完成了本国的工业革命,并由此推动了城市的发展。

从1790年到1900年期间,美国城市人口从20万人猛增到3 022万人,增长了150倍;城市人口占总人口的比重从5.1%提高到39.6%;10万人口以上的城市数目从1860年的9个增