

当代中国的民族工作

(上)

当代中国出版社

1993·北京

《当代中国》丛书

编辑委员会

主 编

邓力群 马 洪 武 衡

编 委 (按姓氏笔画排列)

丁伟志 于光远 王忍之 王惠德

安平生 朱穆之 华 楠 杜润生

杨白冰 谷 羽 周克玉 林涧青

房维中 胡 绳 贺敬之 袁宝华

梅 益 薛暮桥

《当代中国》丛书

编 辑 部

(按姓氏笔画排列)

刘 杲 杜 敬 陈伯林 吴家珣

段若非 蒋仲辉

100/121

《当代中国的民族工作》
编辑委员会

主 编 黄光学

副主编 李宏烈

编 委 (按姓氏笔画排列)

马 寅	牙含章	史 筠	刘先照
江 山	李宏烈	李鸿范	杨正旺
苏明达	张尔驹	张养吾	陈永龄
林耀华	宗 群	庞宝光	施联朱
贾春光	莫益麟	黄光学	曹成章
傅懋勛			

《当代中国的民族工作》

编辑部

主任 李宏烈

副主任 庞宝光

编辑 杨正旺 施联朱 贾春光 莫益麟
谭杏芬

特邀编辑 闵巩祖

图片编辑 马鼎辉 苏俊慧

全书统编 黄光学 李宏烈 庞宝光

《当代中国的民族工作》

撰 稿 人

李宏烈	庞宝光	杨正旺	陈永龄	施联朱
莫益麟	贾春光	黄光学	张尔驹	谢启晃
曹成章	李鸿范	白鑫铭	刘 镔	陈连开
祁庆富	吴重阳	高守信	张天路	陆新地
毛公宁	苏明达	张 兵	罗美珍	金炳镐
温 华	白静源	杨一星	吴仕民	范培廉
黄凤翔	谭杏芬	祁惠君	揣振宇	石通扬
宇 晓	华菊仙	毛 翔	陈乐齐	蔡荣之

总 序

中华人民共和国，作为一个伟大的社会主义国家，屹立于世，已经整整三十五个春秋。

当此之际，我们决定把三十多年来的历史经验，分门别类，加以总结，编纂成书，陆续付梓，以献给这一伟大事业的创业者和建设者，献给行将参加到这一事业中来的一代又一代新的建设者，献给全国各族同胞和世界上一切关心我们事业的朋友们。

在中华民族四千多年的文明史上，我们当代的历史——中华人民共和国的历史，是最辉煌的篇章。这个时期，中国大地上社会的发展，历史的进步，各项事业的兴旺，人民的团结，都是空前的。我们并不满足于既有的初步成就，并不想以此矜夸于人，但是我国人民通过三十多年的实践，确实重新建立了充分的民族自信。实践本身向全世界宣告，有着古老文明的中华民族，在中国共产党领导下，恢复了和勃发着青春的活力，她完全有能力在比较短的时期内，扎扎实实，以比较高的速度，迎头赶上，

跻身于世界先进民族之林。

中华人民共和国的历史，是一部艰苦卓绝的社会主义创业史。其所以艰苦卓绝，一则是由于我们的基础太差，起点太低；二则是由于我们没有经验。如何把一个贫困落后的半殖民地半封建的旧中国改造和建设成为一个富强先进的社会主义新中国，不仅在我国的历史发展中是前无古人的创新之举，而且在世界范围内也无成例可援。我们固然可以参考和借鉴别人的经验，但从根本上来说，却只有靠我们自己运用马克思列宁主义的普遍真理，独立地认识和分析中国的特殊国情，以无畏的革命创造精神和严格的科学态度，找出一条中国化的建设社会主义的道路。只有这样，振兴中华的大业才会事半功倍，卓有成效。在革命战争年代，我们把马克思列宁主义普遍真理和中国革命具体实践相结合，形成了适合中国情况的科学的指导思想，即毛泽东思想。是否坚持马克思列宁主义普遍真理和中国革命具体实践相结合，是决定新民主主义革命成败的关键。建国以来的历史实践表明，这同样是决定我国社会主义事业成败的关键。三十多年来，中国人民为此贡献了智慧，付出了劳动，备尝了失误的苦痛和成功的欢欣。党的十一届三中全会以后，我们总结过去正反两方面的丰富经验，坚持和发展马克思列宁

主义、毛泽东思想，逐步制订和完善各方面的方针政策，在探索建设有中国特色的社会主义的道路上，有许多新的创造，取得了重大的成就。在一九八二年党的第十二次全国代表大会上，邓小平同志提出：“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”建设有中国特色的社会主义，这是一个实践的过程，又是我们的认识不断提高和深化的过程，这是我们的出发点，又是我们的奋斗目标。我们完全可以自豪地说，沿着这条道路前进，通过全体共产党人和各族人民脚踏实地的艰苦奋斗，把我们的祖国建设成为一个高度文明、高度民主的社会主义的现代化强国，是指日可待的。

社会主义中国的历史还在发展。我们有责任把我国走过的道路和取得的经验，介绍给全国各族人民，介绍给世界人民。我国人民必能从中吸取到爱国主义和社会主义的可贵教益，国外一切关心中国的人也能够由此增进对社会主义新中国的了解。这就是我们编撰出版这套《当代中国》丛书的主要目的。

《当代中国》丛书，将遵循实事求是的科学的态度，不虚美，不掩过，用可靠的事实资料，如实地

写出新中国三十多年的建设史，为世人为后代留下一部科学的信史。我们深信，只要把三十多年建设的成功和挫折的经验，运用马克思列宁主义、毛泽东思想——加以科学的总结，那就会使之成为传诸后世的国宝。

当然，任何珍贵的历史经验，都不应变成妨碍人们继续前进的沉重负担。我们不仅不能重复过去的错误，也不能为成功的经验所束缚，而故步自封。历史经验的可贵，在于提供给人们继续前进的力量，在于给人们研究和解决新问题以智慧。现在，为了实现社会主义现代化，全面进行经济改革和技术革命的历史任务，已经提上了议事日程。这些在新的历史条件下面临的重大的新课题，显然是不可能从既往的历史经验中找到现成答案的。我们的任务在于，正确运用历史经验，从中得出规律性的认识，以使用科学性和革命性紧密结合的革新精神，去迎接我国社会主义现代化建设的新高潮。

《当代中国》丛书编辑委员会

一九八四年五月三日

凡 例

一 《当代中国》丛书所论述的是中华人民共和国建设和发展的历史过程和经验。为了说明问题，许多卷书以专章，或在绪论及某些章节中，简要地论述了旧中国的有关情况。

二 按内容，本丛书可分为五大类。第一类，综合性的，如《当代中国的政治制度》、《中国共产党》等；第二类，部门、行业性的，如《当代中国的农业》、《当代中国的轻工业》、《当代中国的钢铁工业》、《当代中国的教育事业》等；第三类，专题性的，如《当代中国的人口问题》、《中国的土地改革》、《中国资本主义工商业的社会主义改造》等；第四类，以省、市、自治区为单位编写的地区性的，如《当代中国的北京》、《当代中国的四川》、《当代中国的西藏》等；第五类，人物传记，如《毛泽东传》、《董必武传》、《刘伯承传》等。各卷在出版顺序上不按类别安排，先完稿的先出版。

三 这部丛书共约二百卷，每卷一册，少数卷分上、下册。

四 部分卷的内容，间有交叉，但从各卷的特点出发各有侧重。

五 各卷的结构大体一致，但不尽相同。一般采用编、章、节的形式，有的则不完全是这三个层次；多数卷写有《前言》、《后记》或《绪论》；多数卷编有《附录》，但内容不尽相同。

六 凡附有人名索引者，人名均按汉语拼音音序排列。

七 书中译名，人名采用国内通用译法，并参照辛华编的《世界人名译名手册》；无通用译法者，按“名从主人”原则译出。地名根据地图出版社一九七二年出版的《世界地图集》，并参照辛华编的《世界地名译名手册》；自行译出者，仍遵“名从主人”原则。

八 书中我国各省、市、自治区的行政区划图，根据地图出版社一九七四年十月出版的《中华人民共和国分省地图集》绘制；我国古代地理区划图，参考地图出版社出版的《中国历史地图集》绘制。

九 书中使用的度量衡单位，采用国务院一九八四年三月四日颁布的《中华人民共和国法定计量单位》中的有关规定。

十 书中统计数字的使用，遵行一九八三年十二月十日颁布的《中华人民共和国统计法》中的有关规定。

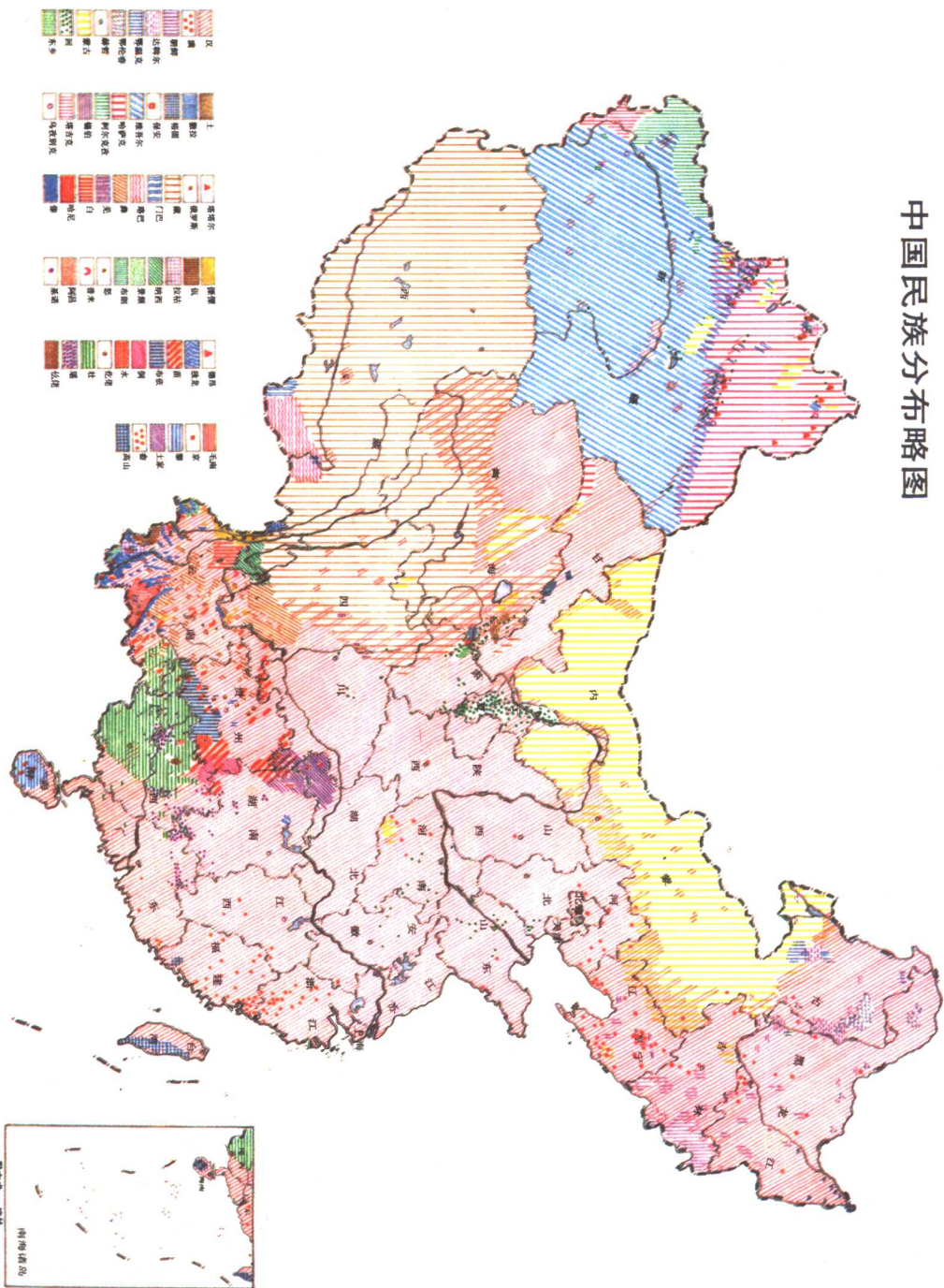
十一 书中所用科学技术术语、名词、名称，以有关方面审定的为准；未经审定和统一的，从习惯。

十二 书中字体，除必要时使用繁体字外，一律用一九五六年国务院公布的《汉字简化方案》中的简化字。

十三 书中所用数字，除习惯用汉字表示者以外，一般用阿拉伯数字。

十四 书中注释采用脚注方式，当页编码，不编通码。

中国民族分布略图



序 言

民族问题，是当今人类面临的一个重大社会问题。不少国家为它所困扰，许多人对它进行探索和研究。在中华人民共和国，由于民族众多，民族关系复杂，民族问题直接关系到国家的兴衰治乱，关系到国家的命运和前途。

中国共产党在她近七十年的历史中，一贯重视国内民族问题。在执政之前，就积极开展了民族工作。中华人民共和国建立之后，中国共产党和人民政府面对的一个重大考验，就是能不能正确处理民族问题，做好民族工作。因为人民政权能不能巩固，国家统一能不能保持，新中国能不能沿着社会主义道路胜利前进，都同民族问题能否得到正确的处理紧密关联。

经过四十年坚持不懈的努力和卓有成效的工作，中国的民族工作取得了世人瞩目的成就。一盘散沙、四分五裂的旧中国，实现了空前的团结和统一；民族压迫的枷锁已被彻底打碎，各民族不论人口多少、地域大小、发展程度高低，都享受到平等的权利，成了国家主人；民族区域自治制度的实行，使少数民族得到了管理自己内部事务的自治权利；历史遗留的民族隔阂大大消除，各民族之间建立了新型的社会主义民族关系；各族人民的坚强团结，经受住险风恶浪的考验，像巍峨的长城岿然屹立；长期发展滞缓、贫困落后的少数民

族地区^①，在政治、经济、文化等各方面都发生了历史性的巨变，正在向着社会主义现代化和共同发展繁荣前进。中国各族人民正以团结、安定、奋发、进取的英姿活跃于世界民族之林。

但是，迄今为止，我们还没有一部全面的详细的记述中国民族工作历史的专著。我作为一个长期从事民族工作的人，对此常常引以为憾。现在，记述中国民族工作的历史、成就和经验的《当代中国的民族工作》一书填补了这一空白，我感到由衷的喜悦和欣慰。这部书的出版，对于民族战线的同志，对于国内外关心中国民族问题和民族工作的人们，都是一件很值得高兴的事。

中国民族工作的历史，是中国共产党把马克思列宁主义的民族问题理论同中国的实际紧密结合，逐步制定和实施一系列符合中国国情、深得各族人民拥护的方针、政策和措施，成功地走出了一条解决国内民族问题的正确道路的历史；是始终不渝地坚持民族平等和民族团结的原则，实行民族区域自治制度，坚定不移地走社会主义道路，在社会主义革命和建设不断促进各民族发展繁荣的历史。中国的民族工作所以在短短的四十年中取得如此巨大的成就，最基本的经验就是：坚持了中国共产党的领导，坚持了社会主义道路，坚持了民族平等、民族团结、民族区域自治和各民族共同繁荣的原则。这是中国各族人民共同创造的宝贵经验，也是中国各族人民共同愿望和根本利益的集中体现。

中国民族工作的成就来之不易，它凝结着以毛泽东为代表的老一辈无产阶级革命家的心血和智慧，渗透着千百万各民族干部

① 少数民族地区，简称民族地区，是中国的民族工作中通常使用的一个习惯用语。这个概念除包括已经建立的全部民族自治地方外，还包括其他居住少数民族较多的地区。

的努力和奉献，积聚着全国各族人民的创造和奋斗。中国民族工作的历史和经验，闪烁着马列主义、毛泽东思想的光辉，体现了中国共产党人实事求是、一切从实际出发这一思想路线的威力，反映了社会主义制度在解决民族问题方面的巨大优越性，同时也显示了中国各族人民无比强大的凝聚力和创造力。

《当代中国的民族工作》以丰富的材料、大量的史实，对中国民族工作的历史和经验作了生动、翔实的记述，这对于我们总结和弘扬历史经验，巩固和发扬已有成绩，激励各族人民，进一步加强民族工作，都是很有助益的。

民族问题决不是短短几十年就能彻底解决的，它还将长期存在下去。这是因为，民族和民族差别将长期存在；改变历史上遗留的民族地区经济文化相对落后的状况，实现各民族的发展繁荣需要较长时间的不懈努力；随着形势的发展，民族问题方面还会出现一些新的情况和问题，需要不断地加以解决。因此，做好民族工作，是一项长期而又艰巨的任务。作为民族工作的一名老战士，我衷心希望：各民族干部和人民更加紧密地团结起来，在中国共产党和人民政府的领导下，贯彻社会主义初级阶段的基本路线，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，不断推进民族团结进步，为国家的长治久安和稳定发展，为祖国的社会主义现代化和各民族共同发展繁荣而努力奋斗。

楊靜仁

一九九一年八月

目 录

总 序	
凡 例	
序 言	杨静仁
绪 论	1

第一编 民族工作的发展历程

第一章 新中国建立初期的民族工作(上)

——民族政策的确立和民族工作方针的制定

(一九四九——一九五七年) 48

第一节 中国人民政治协商会议的召开和新中国的诞生 48

一、少数民族代表参加第一届政协会议 49

二、《共同纲领》关于民族政策的规定 50

第二节 民族事务机构的建立及民族工作面临的形势和任务 52

一、中央及地方民族工作机构相继建立 52

二、民族工作面临的复杂形势 54

三、慎重稳进方针的提出 55

第三节 解放少数民族地区 57

一、新疆的和平解放 57

二、西藏的和平解放 59

三、清剿残匪, 安定少数民族地区社会秩序 63

第四节 疏通民族关系的重要措施 66

一、中央派访问团到少数民族地区访问 66