

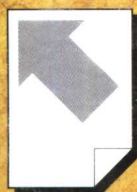
Y

国际形势黄皮书

YELLOW BOOK OF
WORLD SITUATION

2002 年:

全球政治与安全报告



主 编/李慎明 王逸舟

副主编/李正乐 沈骥如 李少军

社 会 科 学 文 献 出 版 社

SOCIAL SCIENCES DOCUMENTATION PUBLISHING HOUSE

国际形势黄皮书

2002 年： 全球政治与 安全报告

主 编 / 李慎明 王逸舟
副主编 / 李正乐 沈骥如 李少军

社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

2002年:全球政治与安全报告/李慎明,王逸舟主编. - 北京:社会科学文献出版社,2002.2

(国际形势黄皮书)

ISBN 7-80149-609-4

I. 2… II. ①李… ②王… III. ①国际形势-2001-研究报告 IV. D5-2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 084861 号

·国际形势黄皮书·

2002 年:全球政治与安全报告



主 编:李慎明 王逸舟
副 主 编:李正乐 沈骥如 李少军
责任编辑:张大伟 陈斗仁
责任校对:刘玉霞
责任印制:盖永东

出版发行:社会科学文献出版社

(北京建国门内大街5号 电话 65139961 邮编 100732)

网址: <http://www.ssdph.com.cn>

经 销:新华书店总店北京发行所
排 版:北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷:北京美通印刷有限公司

开 本:787×1092 毫米 1/16 开
印 张:20.5
字 数:347 千字
版 次:2002 年 2 月第 1 版 2002 年 2 月第 1 次印刷
印 数:0001-8000

ISBN 7-80149-609-4/D·092 定价:29.80 元

版权所有 翻印必究

《皮书系列》主要编辑出版发行人

出 版 人 谢曙光

项目负责人 范广伟

发 行 人 王 菲

编 辑 主 任 张大伟

编 辑 (按姓名笔划为序)

王 静 刘 辉 汤 兮 张大伟

陈斗仁 宋月华 杨晓芳 杨 群

范广伟

封 面 设 计 孙元明

内 文 设 计 范 迎

责 任 印 制 盖永东

编 务 李 敏 何 萍

2001 年国际形势概论

王逸舟

2001 年是跨入 21 世纪的第一年。在这一年，国际形势既有旧矛盾、旧问题的延续，也不乏新的事态与焦点。从 2002 年度报告的时间框架着眼，本文把 2001 年前 10 个月发生的最令国际政治学界关注的事态，概括成“十件大事”和“一个焦点”。“十件大事”是从 2001 年出现的各种重大事件中挑选出来的，它们不一定是单纯的一件事，而是以某件事或某些事情为中心的一组事态；它们或许验证了一些重要的判断，或许揭示了一些新的趋势，或许提出了一些新的问题。所谓“焦点”，当然是指 2001 年 9 月 11 日发生在美国的恐怖主义袭击事件，以及它对国际关系产生的巨大冲击。本文以上、下篇的设置，分别对它们做出评估，以此作为对 2001 年国际形势的一种概括。

上 篇

以下列举的十件事情，它们不按重要性排列次序，但这些事件均处于国际政治学者关注的中心区域，对当前和今后一段时期的国际关系有较大影响。

一、美国外交的单边主义强硬姿态

在后文将要讨论的美国“9·11 事件”之前，先对布什上台后美国对外政策趋于强硬，成为新世纪第一年国际社会议论最多的事情。

无独有偶，它们都与当今世界惟一超级大国的傲慢连在一起^①。

人们给美国新政府的强硬姿态加上“单边主义”的前缀，不是没有道理的。有例为证：

- 尽管有俄中等国的拒绝和美国盟友的批评，仍大力推进全球导弹防御计划；
- 拒绝批准全面禁止核试验条约，并扬言进行新的亚临界核试验；
- 公然对已承诺的抑制全球气候变暖的《京都议定书》食言；
- 不愿加强多边机构，比如一再拖欠联合国会费，对国际社会的批评置若罔闻；
- 拒绝承认南北矛盾的严重性和改善这一关系的必要性；
- 在伊拉克问题上奉行强硬的制裁方针，丝毫不听安理会多数国家的规劝；
- 不顾亚洲大多数国家的反对，突然改变克林顿政府的“全面接触及合作政策”，这在朝鲜半岛事务上极其明显，在对华政策上亦有复杂而深刻的表露（如台湾问题）；
- 对以色列实行几乎不加掩饰的偏袒政策，导致中东和平进程严重受挫；
- 凡涉及美国安全利益，倾向于采取强制性手段或不妥协姿态，连对盟国也不例外——像一位法国战略家批评的那样，“把吹风会和磋商混为一谈”；
- 在受到国际社会多数成员的批评后，不仅不思检讨，反而暴跳如雷，比如落选联合国人权委员会和反麻局后的恶劣表现。

关于美国新政府的单边主义带来的危害，人们谈得很多，本文不打算赘述。值得指出的是，看上去突然遭到大量非议的美国单边主义外交，其实是一个非常复杂的现象，它并不是一个突发的东西，而是有其内在逻辑的事态；共和党人多年在野后重新执政、小布什及其周围人士对以往共和党人失利教训的“反思”，以及美国决策层对国际形势和大国关系的算计，决定了单边主义强硬路线一段时期内占上风的可能性。然而，这不等于美国会完全否定或抛弃多边机制，事实上，美国一直是当代国际机制（如联合国、世界银行、世界贸易体制、多边军备控制协议等）的主要创始国和主导国之一，上面提到的各种单边行为也不是一成不变的；一旦需要，美国人总会“及时”出现，重新成为多边场合的主角，以确保对国际格局和世界前途的“领

^① 以下这些事例，在2001年的《世界知识》半月刊上均有比较详细的报道，有兴趣的读者不妨找来作为参考。

导权”。总体上看，美国共和党人主导的外交政策，多少比民主党人更加强硬和更缺少“国际主义”色彩，对安全利益的考虑更重，对多边机制倾向于采取怀疑态度和选择性参与。因此，在分析美国的单边霸权行径时，切不可忘却它随时可能发生的调整变化，以及背后深藏的总体称霸战略。2001年是共和党人新政府执政的第一年，自然会有一些调整变化和飘忽不定的因素。本文认为，时间越长将看得越清楚，像所有人一样，美国人是用两条腿走路的，只不过他单腿跳跃时造成的震动更大罢了。

二、沙龙的“铁血政策”和陷入僵局的 中东和平进程

在2000年以色列大选之前，当时的总理巴拉克曾警告选民：“选择沙龙就是选择战争”。此后的事实让他不幸言中。对于与以色列相邻的中东各国，特别是对于不得不与之朝夕相处的巴勒斯坦人，2001年可以说是近些年来最难熬的一段日子。沙龙的当选及其推行的“铁血政策”，令其阿拉伯邻国及巴勒斯坦民众有度日如年之感。

凡是研究国际政治的，无人不晓沙龙这个名字。它似乎永远是与狂妄自大和强硬无比、擅长报复和蔑视舆论等字眼联系在一起的。历史上他作为以色列特种部队的将领，曾以不守军规和过度报复而著称；弃戎从政之后仍旧习不改，2000年他作为在野政治人物不顾各方反对，悍然以挑衅姿态参拜位于东耶路撒冷的圣殿山，这诱发了巴以之间新一轮对抗。2001年2月沙龙当选以色列总理后，他依然我行我素，恣意妄为，大大加剧了整个阿拉伯世界与以色列之间的仇视心理及紧张气氛。在中东，人们每天议论的内容无不与沙龙的“铁血政策”联系在一起。^①

不妨列举一下事实：

- 扩大暗杀范围。比如，暗杀解放巴勒斯坦人民阵线总书记穆斯塔法；暗杀解放巴勒斯坦民主阵线副总书记萨姆拉伊（未遂）；炸死巴情报总局办公室主任希塔卜。
- 恐吓式轰炸。比如，用F16战斗机，轰炸纳布卢斯监狱并炸死9名巴方狱警；炸毁拉马拉的一座大楼。使用威力巨大的导弹，包括以色列军火库中最大的2500磅的导弹，令加沙和西岸的众多目标顿成瓦砾。

^① 记得资中筠先生在一篇纪念以色列前总理拉宾的文章中曾经说过，与世界很多地方不同，在中东地区，谈论和平是需要勇气的。

- 闪电般进击。比如，突袭和短暂占领西岸自治城市杰宁；开进西岸南部城市希伯伦和加沙南部城市拉法；迅速进军和撤出西岸基督教圣地伯利恒的比特—杰拉镇。所有这些闪电进军，均有显示优势武力、制造恐慌气氛、扩大心理威慑的特征。

特别应当指出的是，沙龙当局所以如此强硬，是因为有美国人在背后撑腰。布什政府甚至连表面的“不偏不倚”也不顾，公然站在以色列一边，指责巴方“搞恐怖活动”，批评阿拉法特制止不力。在美国的默许纵容下，沙龙放开手脚，肆无忌惮地打压巴方。他拒不接受巴方和谈提议，拒绝与阿拉法特会面，不仅让流血冲突一轮又一轮发生，而且使和平解决的前景昏暗无光。这种局面使得巴勒斯坦人产生更大的愤怒和反弹。可以说，2001年巴勒斯坦自杀者制造的恐怖袭击（不论从次数或是造成的伤亡）都超过从前，巴方面临的经济困境、内部激进势力与温和主政派的矛盾、以及平民百姓的绝望情绪都是历史上少有的。世人在失望之际，不能思索一个无法回避的难题：“巴以冲突究竟何时是了？”沙龙也许还没有弄懂、也许永远弄不懂，但以色列的执政当局最终不能不弄懂的一个道理是：恃强凌弱、以暴易暴，带来的肯定是冤冤相报的恶性循环；只要地球上的这一地区还存在巴勒斯坦民族和犹太民族，最后的办法必须是互谅互让、“以土地换和平”。世界上没有什么力量能够改变这一结局，哪怕是超级大国的干涉和国际社会的介入，更不要说彼此间的残杀。

三、世界及亚洲一些国家政坛出现新面孔新气象

世纪之交的这两年，国际政坛的新生代在不断出现和发挥作用，他们继承了过去的一些做法，又有自己的新东西。本文认为，这种趋势不仅代表着这些国家本身的政治变迁，也预示着某些新的趋势。它也反映在亚洲地区，发生在我们的周边近邻，单从政策角度观察，也会对中国起一定作用，值得追踪分析。

这些趋势的主要的事实：2000年3月，俄罗斯出现了一位远比叶利钦有活力的新总统。正如本文后面专门分析的那样，普京不仅给俄国政治带来清新之风，更给全球政界造成持续而积极的影响。在2000年底的美国大选中，共和党人小布什，击败执政两届的民主党及其候选人戈尔，预示了这个超级大国政策风向的转变。在科索沃危机的冲击波过后不久，2000年10月，由于内外压力和矛盾，南斯拉夫的铁腕人物米洛塞维奇在大选中落败，相对温和的民族主义者科什图尼察成为总统，使这个饱经动乱折磨的巴尔干国家迎来了各方均能

接纳和相对安定的局面。中东地区最重要的国家之一叙利亚,在老阿萨德总统久病不治之后,也迎来了一位像其父那般机敏、但具有更多新思想和更加低调的小阿萨德总统。这一年的2000年7月16日,可能是叙利亚当代历史上重要而静悄悄的变革时期的起点。小阿萨德总统与早先一段时期继承了父位的约旦国王阿卜杜拉二世一样,代表着中东及阿拉伯国家新一代政治家的崛起。拉丁美洲的政治上层变化则有更深的含义:智利总统拉戈斯(2000年3月11日上台),墨西哥新总统福克斯(2000年7月3日就任),以及2001年当选的秘鲁、也是美洲国家历史上第一位印第安土著出身的总统托莱多(2001年7月28日就职)等政坛新人,表明这一地区的政治现代化迈上了更高的台阶,基本甩掉了旧式军政权的包袱。总体上看,个别情况除外,新世纪初世界政坛涌现的一批新人,都有年富力强、传统烙印不深、政策比较灵活等特点。

进入2001年,上述趋势继续发展,并有值得留意的新动向。以东亚和东南亚地区为例:1月间,新兴的爱泰党在泰国下院大选中获胜,一位产业界巨子和政坛新星他信·西那瓦,占有了这个国家通常只有军人或政治元老才可能拥有的总理宝座。他向民众做出的最重要承诺之一是:“使国家走出经济停滞”。几乎在同一时期,菲律宾总统埃斯特拉达因丑闻被迫辞职,副总统阿罗约成为这个国家历史上的第二位女性总统,这位看去年轻娇小的总统,在打击反政府武装及绑匪团伙时却毫不示弱,对于民众痛恨的政治腐败行为也采取了坚决措施。同年4月,越南共产党“九大”选出的总书记农德孟,被观察家们认为是“形象清新、主张改革、善于弥合矛盾”的新一代领袖人物。相应地,越南党和国家最高领导层进行了重大调整,制定出深化改革新事业的纲领^①。也在同年4月间,世界第二经济强国日本推出了一位引人注目的政坛新人,小泉纯一郎在这个月当选执政的自民党总裁,成为日本国的第87任总理大臣。根据日本舆论,与前几任首相相比,小泉的最大特色在于他敢于挑战派系政治,说话坦率和办事不拘一格;他提出的“没有结构改革就没有经济的恢复”、“日本应当进行行政经大改革”、实行“首相公选制”等政策主张,既令老派人物目瞪口呆,也让对金权政治和经济低迷局面深感不满的广大民众看到了希望。但是,他在对外政策方面不听劝告、不顾邻国感情的右倾顽固姿态,尤其是参拜靖国神社的举动,以及处理李登辉访日、教科书事

① 从各方面观察,越南自1986年以来进行的革新事业,与中国70年代以后推行的改革开放有惊人的相似,以致国际上有人把这两个国家的变革道路归为一类,以别于传统的社会主义模式(比如在朝鲜、古巴仍然实行的计划经济)和苏联东欧剧变后采用的方式。这或许是一种不无意义的比较,里面有不少值得深究之处。

件、与美国共同研制战区导弹防御系统等事态上的行为，严重损害了日本与周边国家的关系。小泉政府政策的内外矛盾性，从一个侧面反映出小泉本人与以往日本政治家大相径庭的特立独行风格，以及未来一段时期日本对外政策调整的复杂性和国内政改的不确定性。2001年6月8日，伊朗民众的大多数再次选举哈塔米为伊朗总统，表明他推行的国内温和改革路线和“文明对话”的对外方针得到伊朗人民的拥护，也是这个伊斯兰教传统根深蒂固、神权人士仍然享有特权的国家发出的一个新的信号。同年7月间，在经过一番斗争之后，印尼人民协商会议否定了瓦希德总统的紧急状态令，并通过了罢免总统的决议，同时任命副总统梅加瓦蒂为世界上最大的穆斯林国家的第五任总统。从各方面情况分析，梅加瓦蒂与菲律宾新总统阿罗约有着类似的经历、思想和风格，这两位女性将领导东盟内部两个最大的国家走向国家建设的新时期。

四、朝鲜半岛缓和进程在复杂环境下自主推进

自2000年朝鲜和韩国领导人实现历史性会晤以后，朝鲜半岛曾经有过的紧张对峙局面得到缓解，金正日和金大中也获得了国际社会的广泛赞赏。然而，正如俗话说，“天有不测风云”。从2001年初小布什入主白宫以来，美国对朝鲜半岛和平统一进程的态度，从克林顿政府时期的立场大大倒退，对朝政策重新趋于强硬，一度完全中止了与朝方的接触。另一方面，美国要求强化美日韩三方的对朝事务的协商，以恢复军事演习、增加对朝鲜领空的飞行侦察、渲染“北方导弹威胁”等举动，扭转了整个半岛刚刚形成的缓和氛围。由于美国的消极，朝韩关系出现复杂事态。朝鲜对美国的强硬姿态做出了毫不妥协的坚决回应，要求美国尽快从半岛撤出其占领军，宣布重新考虑暂停导弹研制计划，并无限期推迟了韩国方面期待的金正日回访。从韩国方面看，由于南北会议陷入僵局，加上韩国内部因素（比如对下届大选格局的明争暗斗和经济的不景气局面），金大中总统的“阳光政策”受到反对党的强烈批评，内阁不得已多次换马，政局出现微妙复杂的动向。

但是，双方人民渴望和平与交流的意愿毕竟反映了历史潮流，两边的领导人都都经历过大风大浪，对民众要求和国际环境有着比较清醒的估计。经过一段时期的停滞之后，朝鲜半岛南北双方均做出了重大的谅解及努力，尽力排除美国方面的干扰，和平统一进程重新启动，而且这次更具有自主推进、主动出击、全面展开、成效显著等特点。以下事实证明这一论断。

- 2001年1月，金正日委员长继2000年5月访华之后再度访问中国，并邀请江泽民主席访朝，引起世界广泛注目；作为回访，江泽民主席于9月3~5日访问了平壤，所到之处的盛大场景，显示出中朝两国的特殊关系。
- 2001年2月，应金正日委员长的邀请，俄罗斯总统普京继2000年7月访朝之后再度抵达平壤，并邀请金正日访问俄罗斯；2001年7~8月，金正日委员长应邀访问俄罗斯，并与普京总统签署了《莫斯科宣言》。金正日专列来回路上就有近20天，这趟访问堪称各国元首中持续时间最长、行程最远的专列之旅。
- 2001年5月初，欧盟轮值主席国瑞典的首相佩尔松及欧盟负责外交事务的主要官员访问了平壤，不久欧盟正式与朝鲜建交。2001年可以说是朝鲜外交上取得丰硕成果的一年，朝鲜与许多国家建立或恢复了外交关系，这对它缓解处于暂时困难的经济十分重要。经过初步统计，近一时期与朝鲜建交的比较重要的国家有：加拿大、荷兰、西班牙、意大利、土耳其、德国、卢森堡、希腊、巴西、新西兰等。
- 朝鲜与韩国的双边交流不断深化和扩大。2001年1月间，朝韩红十字会代表在朝鲜金刚山举行谈判并达成6点协议；同年2月，双方就南北铁路和公路跨越非军事区段的管理问题达成协议，同月朝鲜和韩国还成功实现了第三次离散家属互访；同年9月，朝韩第五次部长会议在汉城举行，就增进相互信任、推动经济合作等议题达成协议。
- 即便是在美国新政府出尔反尔、放弃原先的某些承诺的情况下，朝鲜方面仍然保持沉稳，坚持了对韩方针的连续性，很少用冲动的语言批评金大中政府；在最近一次（9月）的部长级会晤上，朝鲜代表的风度及灵活性令韩国媒介倾倒。韩方亦注意照顾北方情绪，在布什政府改弦易辙的情况下，金大中总统主动访美说明情况，希望美方支持“阳光政策”，强调美国保持政策连续性的必要。朝韩双方在对外政策上也有默契（比如对待日本右翼篡改教科书事件），同时尽量避免伤害或刺激对方。

除以上各点之外，本文认为，就整个朝鲜半岛形势来看，最值得注意的，可能是2001年5月朝鲜总理洪成南在朝最高人民会议上正式宣布的“新外交政策”的基本内容，即：朝鲜将与所有友好的和恪守平等、独立、互惠互利及互不干涉内政原则的国家扩大和发展在各领域内的双边关系，积极与国际组织开展合作。新的对外政策，反映

出朝鲜的进取精神，也是自主性的最新体现。它对半岛的缓和进程乃至整个东亚地区的局势定将起到积极作用。^①

五、普京继续施展其雄才大略， 其作为和风格颇受好评

说起来很有意思，同样是世界大国的领袖，有的领导人经常受到批评讽刺，有的领导人得到广泛尊重。前者如小布什总统，比如他常常因为说话不注意而遭到媒体贬抑；后者如普京总统，连他的政治反对派和国际上的对手也不得不承认其人格魅力。从2000年接替年老力衰的叶利钦担任俄罗斯总统以来，普京的作为与风格一直是国际媒体的热门话题。这位个头不高却目光炯炯，看上去矜持寡言、做起事来干净利落的俄国新领袖，以其雄才大略和有效治理，使地球上这个国土面积最大的国家发生着静悄悄而深刻的改变。

来看如下基本事实。

国内政策方面。普京一改过去十年联邦政府软弱无力、放任自流的局面，采取了大刀阔斧的整顿步骤，使俄国内政治经济社会局势发生了积极变化。比如，为了重树国家形象，改变政治乱象的局面，普京将全俄划分成7个联邦区并派驻总统代表，消除了“诸侯割据”，去除了地方性法规与中央法律相悖之处，使国家税收体系发挥效用，增强了民众对政府的信心和各地的向心力。同时，他以法律为准绳，严厉打击和警告了新闻媒介和经济生活中的寡头势力，采取有力措施切断它们与政界的联系，从而使一度猖獗的寡头行为得到遏止。最重要的一点是，他重新审视和塑造了政党关系，经常将各议会党团领导和不同政见的代表请到克里姆林宫共同商议，国家杜马已往激烈角斗、议而不决的情景不复存在，政府的提案一般能顺利通过，俄罗斯开始了独立以来政治上最稳定的时期。他在打击车臣分裂势力和维护国家统一方面所做的努力，以及为此与西方某些势力进行的坚决斗争，得到民众的广泛拥护。最让俄罗斯人民满意的是，在经过近十年的衰退之后，这个国家的经济终于走上了增长轨道。普京在政治上的强硬姿态，并没有令他放弃使俄国走向自由化和市场化的基本目标，相反他强调的是：改造过程的有序和与国家调控的结合；这几年国际市场原油价格不断上涨，军火订单大幅增加，也从不同侧面加强了普

^① 国际上有不少人认为：目前，金正日的朝鲜多少有些类似于20世纪70年代后期邓小平在中国开始推进改革开放路线时的情况。但也有一种不同的看法，认为最高领导的思想和背景在两国是大相径庭的；本文作者就曾经亲耳听到加拿大著名东亚事务专家PAUL EVANS谈过这种看法。因此，这些看法均值得深入讨论。

京的努力和俄国经济的活力。

对外政策方面。普京在上台之后对叶利钦的外交政策做了全面审视,现在的方针既有连续性,又有新内涵。一方面,他深知与西方保持密切交往对于俄罗斯的重要性,他不仅与美国总统和德法等西欧大国的领导人保持密切的个人交往,而且主动提出与欧盟深化合作的新建议;另一方面,凡涉及主权尊严尤其是俄国大国地位,普京毫不退让并运用了灵巧策略,典型的例子当属对付北约东扩和美国反导体系等难题。他提出的俄国加入北约和与美国共同研制反导系统的提议,不仅使西方的强硬派尴尬,更以一种看上去相对“温和”、实质上却无法抗拒的方式,表达了俄罗斯拒绝北约东扩和美国废约的原则立场。当然,在必要的时候,普京也有一副钢牙铁齿,比如他针对美国坚持发展反导的声音反击道:俄罗斯不强加于人,不吓唬任何人,也不进行讹诈;但如果俄国不得不反击的话,可以用相对较少的开支和较短的时间内使俄国的核打击力量成倍增加。此外,普京的对外政策比过去更加平衡,他在继续加强与独联体国家外交协调的同时,加强了与中印等亚洲大国的联系,特别是与中国签署了《睦邻友好合作条约》;在朝鲜半岛事务上,通过一系列策略和努力,加强了俄国人的发言权;对“北方领土”问题,他采取了谈不拢先放一放、把对日工作的精力转移到其他可以开展的方向上;等等。总之,看起来在普京的导航下,俄罗斯这只大船重又拉满了风帆。

也许,普京个人性格中有一种独特的气质与魅力,这种东西在帮助他实现宏图大略。究竟是什么呢?人们有不同的说法与认识。有的看重他为人的诚实、平易和从不装腔作势,有的注意他在对外交往中的学习与适应的能力,有的强调他始终如一的坚定与沉稳作风,有的指出了他的体育爱好和偶尔一见的诙谐机智,以及对于家人和儿童的亲情友情。不管怎么说,他是一个极富个性和难得的政治人物,与通常人们心目中的政客大相径庭。因此,人们相信也愿意看到,普京将给世界政坛带来更多的新气象。^①

六、各地区的一体化进程在不断扩大和深化

20世纪90年代以后,国际关系里的一个显著现象是,继西欧之后,全球各个地区的内部一体化进程都在推进,这一进程(亦称“地

^① 英国作者格雷厄姆·沃拉斯曾经写过一本出色的政治心理学著作《政治中的人性》(商务印书馆1995年翻译出版了这本始印于1915年的著作),是现代政治心理学的经典之一,亦可以拿来分析当代各式各样政治家的行为及背后的性格。普京应该算作一种类型。

区集团化”或“地区整合”)具有重要意义。进入新世纪以来,这一势头更是有增无减,反映它绝非偶发和单个的行为。

通过下列事件,让我们了解全球近期发生区域一体化过程。

- 2000年底,非洲发展论坛通过了《非洲共识和行动计划》;欧盟首脑会议通过了《尼斯条约》草案,就欧盟机构改革达成协议;中部非洲经济和货币共同体首脑会议决定在成员国发放统一护照;西非国家经济共同体首脑会议则通过有关经济一体化的系列决议。
- 2001年1月1日,新加坡率先取消所有来自东盟国家的物质进口税,为东盟的一体化进程的加快起了带头作用;同年1月15日,由坦桑尼亚、肯尼亚和乌干达组成的新的东非共同体建立。
- 2001年4月8日,由委内瑞拉、哥伦比亚和墨西哥组成的三国集团召开第一次首脑会议;同年4月22日,第三届美洲国家首脑会议在加拿大的魁北克举行,与会的34国领导人在会议结束时通过《魁北克宣言》,确定2005年12月正式启动美洲自由贸易区。
- 2001年5月8日,摩洛哥、约旦、突尼斯和埃及四国的外长在摩洛哥首都签署声明,宣布建立泛阿拉伯自由贸易区;5月9日,东盟10国与中、日、韩3国(所谓“10+3”)财长会议发表联合声明,加强东亚地区各国的财政金融方面的机制化合作。
- 2001年6月7日,格鲁吉亚、乌克兰、乌兹别克斯坦、阿塞拜疆和摩尔多瓦五国总统高级会晤在乌克兰举行,签署《雅尔塔宪章》并成立名为“古阿姆”的经济合作组织。同日,伊拉克、叙利亚、埃及和利比亚四国在巴格达签署《实施阶段性阿拉伯共同市场》的协议;同年6月15日,“上海合作组织”(原名“上海五国”)元首会议在上海召开,接纳乌兹别克斯坦为新成员,并签署《上海合作组织成立宣言》。
- 2001年7月9日,欧元集团12国财长会议在布鲁塞尔举行,讨论欧元生效前的最后工作;同年7月11日,第三十七届非洲统一组织首脑会议在赞比亚首都卢萨卡召开,通过了关于启动非洲联盟的工作文件,决定正式启动非统组织变为非洲联盟的一年过渡期,同时确定非盟的主要机构及其预算,号召向非洲人民宣传非盟的意义。
- 2001年8月14日,南部非洲发展共同体首脑会议在马拉维召开,决定全面推进南共体的机构改革,加快彼此间的合作进程。

- 2001年9月15日,上海合作组织成员国在阿拉木图举行首次总理会晤;同日,东盟经济部长会议在河内决定,对柬埔寨、老挝、缅甸和越南实行贸易优惠机制;同年9月18日,里约集团首脑会议在智利召开,签署了《圣地亚哥声明》,加速集团内的一体化。
- 2001年10月20~21日,亚太经济合作组织各经济体首脑非正式会晤在上海举行。

仔细观察一下,不同地区的一体化方式和程度存在很大差异,这里面既有历史文化、社会制度和意识形态因素的作用,也受到经济基础、发展水平和政治共识的约束^①。但无论如何,各种迹象表明,越来越多的国家认识到,在全球化时代加速发展、各种机遇和挑战层出不穷的条件下,单凭国家自身的力量是不够的,必须依靠共同努力,首先是挖掘本地区内部的潜力,才有可能应对新的矛盾与问题。这是地区经济一体化不断加速的大背景,是新世纪到来之际国际合作得到增强的基本动力。

七、安南继续导航,联合国任重道远

联合国似乎是这样一个机构,它发挥作用时多半不太引人注目,但缺少它时人们总会感受到一种无形的损失;好比马路上的斑马线,不那么显眼,静静发挥作用。与此相应,作为联合国的首脑,秘书长是一个很微妙的角色,他的作用既不能太强,那样容易招致大国抵制、无法行事的命运,也不能太弱,那样只会让这个世界性的组织沦为少数国家的工具。因此,现任秘书长安南就是这样一个适合在重要而困难的地方担任主要协调角色的人。他总是在国际社会认为该出现的时候出现,对于国际危机的解决起着一定作用。这也是为什么这位来自非洲、性情温和的秘书长能够得到安理会五大国的一致认可,顺利连任秘书长。感觉上,联合国从2000年底至今似乎没有什么特别大的动作,然而查查日程安排,便知这个国际组织绝非徒有虚名,它在安南的精心协调下,做了大量重要的工作。

- 2000年12月23日,第五十五届联合国大会通过新的联合国经常性预算与维和经费分摊方案。在新的方案中,最引人注目的,是美国分摊的比例从25%下降到22%。

^① 西方国际关系理论中有一支专门研究地区主义问题,该理论又分不同的流派和学说。其中有一种观点,特别强调规范(NORM)和制度(REGIME)对于一体化所起的关键作用。见 Peter Katzenstein, ed. *The Culture of National Security, Norms and Identity in World Politics*, by Columbia University Press, 1996.

- 2001年1月，联合国安理会决定将联合国东帝汶过渡行政当局的任期延长一年；同月，安理会发表声明，解除对利比亚的制裁措施。
- 2001年3月间，联合国大会通过决议，要求阿富汗塔利班当局停止毁坏历史文物的行为；在这个月，联合国环境署发表调查报告，确认北约在科索沃战争期间向前南地区投放含有核废料的贫铀弹；同月，为期六周的联合国人权委员会第五十七届会议在日内瓦开幕，通过了人权方面的近百种决议；多数成员国再次拒绝了美国的反华提案；美国在新一届人权委员会的选举中落选，这也是该机构自1947年建立以来“世界第一强国”的首次落败。
- 2001年7月，联合国安理会通过第1360号决议，将现阶段“石油换食品”计划的执行期延长150天。这项决议最终被伊拉克接受。同月，联合国召开了制止小武器非法贸易会议，会议提出了一系列呼吁和办法，要求各国减少小武器非法贸易活动。同样在这个月份，联合国《气候变化框架公约》缔约方第六次大会续会部长级会议在德国的波恩举行，就确定《京都议定书》的细节达成政治协议；在这次有关遏止全球变暖的重要会议上，美国的单边主义立场受到广泛批评。
- 2001年8~9月，联合国第三届反种族主义世界大会在南非德班市举行，通过《德班宣言》和《行动计划》。同月，联合国安理会通过决议，取消对南斯拉夫联盟的武器禁运并解散相关的制裁委员会。
- 2001年10月1日，联合国大会举行为期一周的辩论，专门研究国际社会如何汲取美国“9·11事件”的教训，共同打击恐怖主义犯罪的问题。

所有这些在联合国名下举行的会议及活动，无一例外地涉及当今世界各国最关切的议题。可以想见，全球化越是深入，跨国的行为越多，对联合国的需求就会越多。这是联合国的希望所在。另一方面必须承认，联合国仍然存在诸多局限，远的不说，就眼下所见，至少有这样几点：首先，它无法在大国不一致的时候发挥有效作用；其次，它的道义力量与财政资源相比不成比例；再次，它尤其受到美国太多的制约；最后一点，联合国在新时期的行动哲学和指导原则仍然不明确^①，秘书处常常陷于

^① 安南秘书长虽然对于联合国的作用及其前景有过几次讲话，比如2000年底他在“千年首脑大会”上的发言。但据本文来看，他的一些提法还很难说已经成熟。也许，人算不如天算，形势的发展最终将决定联合国命运？

繁多事务而无法自拔，这或多或少限制了它的眼界与能力。在新的世纪里，这个国际组织机遇与挑战并存，任重而道远。

八、反全球化运动作用日益凸显， NGO 深刻影响世界发展议程

最近一个时期以来，国际政治中一个似乎是突发的现象引起各国政治家和媒体的高度关注，老百姓对此议论纷纷、众说不一，这就是所谓“反全球化运动”，由此引发了对于全球范围的非政府组织（英文是 non-government organizations，简称“NGO”）的争论。

这一过程从表面上看，是从1999年开始的，那一年的12月在美国西雅图召开的世界贸易组织大会，受到几万名被称为“反全球化运动”的抗议者的阻挠，会场外众多示威者与大批警察发生对峙，甚至出现严重的街头骚乱，导致会议的原定日程完全被打乱，有关启动新一轮谈判的讨论无果而终。从那以后，“西雅图模式”几乎成了全球范围反政府的大规模街头抗议示威活动的效法榜样。2000年也有两次大的示威活动，一次是4月间国际货币基金组织和世界银行会议在华盛顿召开时遭到的群众阻击，另一次是9月间同样两个组织的年会在布拉格受到的更大规模的抗议。2001年以来，这种来自民间（其中主要来自发达国家）的示威活动更是愈演愈烈：从年初在瑞士举办的“达沃斯论坛”开始，有数千人的抗议游行；同年6月在瑞典的哥德堡召开欧盟首脑会议时，示威者超过两万，与警察发生了当地历史上前所未有的“巷战”；同年8月在意大利热那亚举行的“八国峰会”，更是遇到罕见的抵触，一名示威者被警察枪击致死；世界最发达国家的首脑们在开会期间不得不依赖铁桶一般的警力保卫，布什总统干脆选择在美国航空母舰上度过在意大利境内的几个夜晚。不难看出，这些在反全球化名义下开展的抗议活动，有规模越来越大、人数越来越多、抗议手段日趋激烈、抗议目标不断扩展之势。令人关注的一幅幅电视画面，通过卫星传遍世界，使各国感到了强烈的震动。

实际上，反全球化运动并非始于今日，它与全球化过程是同步的，或者说是一个硬币的两面^①。全球化不仅造就了获利者，同样带来了失落的群体。从全球范围看，南北世界的经济技术差距仍在扩大，即便发达国家内部的弱势团体与富有阶层和统治阶级的矛盾也未

^① 本文认为，从某种意义上说，今天的反全球化运动多少有点像工业革命早期的反珍妮机运动，那时，一些贫困工人砸碎纺织机，把苦难的根源归咎于现代机器的出现。