

国家社会科学基金项目

# 军制学

沈雪哉 主编

军事科学出版社

国家社会科学基金项目

# 军 制 学

主 编 沈雪哉  
副主编 陈振阳  
季德源

军事科学出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

军制学/沈雪哉主编. —北京:军事科学出版社,  
2000.10

ISBN 7-80137-416-9

I. 军… II. 沈… III. 军事制度-军事理论-中国  
IV. E26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 68918 号

军事科学出版社出版发行

(北京市海淀区青龙桥/邮编:100091)

电话:(010)62882626

经销:全国新华书店

印刷:北京鑫海达印刷厂

---

开本:850×1168 毫米 1/32

版次:2000 年 10 月北京第 1 版

印张:16.25

印次:2000 年 10 月第 1 次印刷

字数:410 千字

印数:1-3000 册

---

书号:ISBN 7-80137-416-9/E·277

定价:26.00 元

## 前 言

军事实践和军事科学的发展,推动着军制理论研究的不断深化和拓展。13年前,由中国人民解放军军事科学院军制研究部编写的《国家军制学》面世。这是新中国成立后,系统研究军事制度的一部有创见的理论专著。此后的十多年来,国际战略格局发生重大变化,以信息技术为主要代表的高技术迅猛发展并广泛运用于军事领域,正引发一场新的军事革命,我国的改革向建立社会主义市场经济体制的方向深入发展。这些,都对军队和国防领域的制度建设提出了前所未有的新要求,并有力地推动了军事制度的改革创新,随之掀起军制理论研究热潮,产生了一大批新的研究成果。这本《军制学》正是应形势发展和军制建设实践的需要,在广泛借鉴相关研究成果的基础上编著而成的。本书是军事科学院计划课题,国家社会科学基金项目。

理论的意义在于揭示事物的本质。列宁说过:“一切科学的抽象,都更深刻、更正确、更完全地反映着自然。”<sup>①</sup>我们编著这本《军制学》的主旨,就是力求以较深刻的理性思维进行科学抽象,以便把握事物的本质、全貌及内在联系。经反复、深入探讨,在内容安排上形成了目前的体系结构。按逻辑关系,可分为四个部分:首尾两章,是对军制学的总体性把握。“绪论”提出研究军制学总的线索,包括军制学的研究对象与范围、形成与发展、理论体系、学科性质及与主要相关学科的联系。“研究方法”作

<sup>①</sup> 《列宁全集》第38卷,第181页,人民出版社,1959年版。

为全书的收尾,既是对本书理论体系得以形成的归结,又为研究军制学提供一般的指导方法。第二章至第七章,分别研究军制的构成要素、军制的决定与制约因素、军制的形式、军制的基本功能、军制的基本特征、军制发展变化的基本形态,是对古今中外所有军事制度各方面属性的抽象概括,是对军制一般原理的阐述,属于军制的“奠基篇”。第八章至第十一章,在从宏观上研究军制体系结构的基础上,重点阐释了国防基本制度、军队体制编制、军队工作制度,是将军制置于一定时空之中的静态性考察,是军制一般属性向具体内容的展开,属于军制的“本体篇”。第十二章至第十四章,分别探讨了军制的制定、军制的实施、当代军制改革,是联系实践活动具体考察军事制度的建立、运行及改革创新的过程和方式,是一种动态性研究,属于军制的“操作篇”。通过上述结构设计和内容阐述,可较全面地回答军制是什么样的事物,以及如何建设和发展军事制度。

尽管我们有在“求真”中实现体系、内容及论证方法创新的良好愿望,但由于理论水平和研究的深度有限,一定存在某些不当之处,乃至认识上的缺陷,诚恳希望读者批评指正。

编 者

1999年12月

## 目 录

<b>第一章 绪论</b> .....	( 1 )
<b>第一节 军制学的研究对象与范围</b> .....	( 1 )
一、军制的定义 .....	( 2 )
二、军制学的研究范围 .....	( 5 )
<b>第二节 军制学的形成与发展</b> .....	( 7 )
一、古代对军制的研究与探索 .....	( 7 )
二、资产阶级军制学说的产生与发展 .....	( 11 )
三、无产阶级军制学说的产生与发展 .....	( 16 )
<b>第三节 军制学的理论体系</b> .....	( 18 )
一、军制基础理论 .....	( 19 )
二、军制应用理论 .....	( 21 )
三、军制史学 .....	( 22 )
四、比较军制学 .....	( 23 )
<b>第四节 军制学的学科地位、特点及主要         相关学科</b> .....	( 24 )
一、军制学的地位、特点 .....	( 24 )
二、军制学的主要相关学科 .....	( 27 )
<b>第二章 军制的构成要素</b> .....	( 29 )
<b>第一节 军制构成要素概述</b> .....	( 29 )
一、军制构成的四个要素 .....	( 29 )
二、军制各要素的地位和相互联系 .....	( 31 )
<b>第二节 概念系统分析</b> .....	( 35 )
一、概念系统的层次结构 .....	( 35 )

---

二、概念系统的形成·····	(37)
三、建构概念系统的基本要求·····	(39)
第三节 规则系统分析·····	(42)
一、规则分类·····	(42)
二、规则定型·····	(44)
三、规则系统的完善化·····	(46)
第四节 组织系统分析·····	(48)
一、组织系统的基本结构·····	(48)
二、组织系统的内部优化·····	(51)
第五节 设备系统分析·····	(53)
一、设备类别·····	(53)
二、设备系统的完善化·····	(55)
三、设备系统的现代化·····	(57)
<b>第三章 军制的决定与制约因素·····</b>	<b>(59)</b>
第一节 军制决定与制约因素概述·····	(59)
一、决定与制约军制的主要因素·····	(59)
二、诸因素对军制制约作用的相互联系与区别·····	(62)
第二节 军制与社会生产力·····	(63)
一、生产力对军制产生和形成的推动·····	(63)
二、生产力对军制发展变化的推动·····	(65)
三、生产力推动军制发展变革的非均衡性·····	(71)
第三节 军制与社会生产关系·····	(72)
一、生产关系性质对军制阶级属性的制约·····	(72)
二、生产关系对各阶级间军事义务的制约·····	(74)
三、生产关系对军队内部人与人关系的制约·····	(77)
四、生产关系变革对军制变革的影响·····	(78)
第四节 军制与政治制度·····	(80)
一、国体对军事领导指挥体制的制约·····	(80)

---

二、政体对军事组织体制结构和运行方式的制约·····	(83)
三、政治制度的进步与落后对军制的影响·····	(87)
第五节 军制与军事战略、战争形态·····	(91)
一、军事战略对军制的制约·····	(91)
二、战争形态对军制的制约·····	(94)
第六节 军制与人口、地理条件、民族文化传统·····	(97)
一、人口对军制的制约·····	(97)
二、地理条件对军制的制约·····	(98)
三、民族文化传统对军制的制约·····	(98)
<b>第四章 军制的形式·····</b>	<b>(101)</b>
第一节 军制形式概述·····	(101)
一、军制形式的含义·····	(101)
二、军制形式的特点·····	(103)
三、军制形式的类别·····	(106)
第二节 军制的制定法规形式·····	(110)
一、宪法形式·····	(111)
二、基本法律形式·····	(113)
三、法律形式·····	(115)
四、法规形式·····	(116)
五、规章形式·····	(119)
第三节 军制的其他法律规范形式·····	(120)
一、习惯法形式·····	(120)
二、君主敕令形式·····	(122)
三、判例法形式·····	(124)
四、国际条约形式·····	(126)
第四节 军制的非法律规范形式·····	(128)
一、军事原则形式·····	(131)



---

二、政党规范形式 .....	(131)
三、政策文件形式 .....	(133)
<b>第五章 军制的功能</b> .....	<b>(135)</b>
第一节 军制功能的涵义及其特征 .....	(135)
一、军制功能的涵义 .....	(135)
二、军制功能的基本特征 .....	(136)
第二节 军事关系确定与维护功能 .....	(140)
一、军事关系确定与维护功能的一般表现 .....	(140)
二、军事关系确定与维护功能的特殊表现 .....	(142)
第三节 军事行为规范与调控功能 .....	(147)
一、军事行为规范与调控功能的一般表现 .....	(147)
二、军事行为规范与调控功能的特殊表现 .....	(150)
第四节 军制功能综合分析 .....	(154)
一、军制在军事力量建设中的作用 .....	(154)
二、军制对战争胜负的影响 .....	(157)
<b>第六章 军制的基本特征</b> .....	<b>(160)</b>
第一节 军制的阶级性与社会性的辩证统一 .....	(160)
一、军制的阶级性特征 .....	(160)
二、军制的社会性特征 .....	(163)
三、军制的阶级性与社会性的区别与联系 .....	(165)
第二节 军制的目的性与手段性的辩证统一 .....	(167)
一、军制的目的性特征 .....	(167)
二、军制的手段性特征 .....	(168)
三、军制的目的性与手段性的区别与联系 .....	(170)
第三节 军制的强制性与民主性的辩证统一 .....	(172)
一、军制的强制性特征 .....	(172)
二、军制的民主性特征 .....	(174)
三、军制的强制性与民主性的区别与联系 .....	(177)

---

第四节 军制的稳定性与变动性的辩证统一·····	(180)
一、军制的稳定性特征·····	(180)
二、军制的变动性特征·····	(182)
三、军制的稳定性与变动性的区别与联系·····	(185)
<b>第七章 军制发展变化的基本形态·····</b>	<b>(187)</b>
第一节 社会形态变化与军制的飞跃式发展·····	(187)
一、军事领导体制的发展演变·····	(187)
二、武装力量体制的发展演变·····	(194)
三、兵役制度的发展演变·····	(200)
第二节 战争形态变化与军制的飞跃式发展·····	(205)
一、冷兵器战争形态下的军事制度·····	(205)
二、热兵器战争形态下的军事制度·····	(208)
三、机械化战争形态下的军事制度·····	(213)
第三节 军事制度的渐进式发展·····	(218)
一、军事制度在实现完善化过程中的渐进 发展·····	(218)
二、军事制度在民族文化嬗变过程中的 渐进发展·····	(220)
三、军事制度在民族融合过程中的渐进发展·····	(223)
四、军事制度在积极的借鉴中获得发展·····	(224)
<b>第八章 军制的体系结构·····</b>	<b>(227)</b>
第一节 军制体系的种类结构·····	(227)
一、掌兵制度与养兵制度的有机组合·····	(227)
二、军事关系调整制度与军事活动管理制度的 有机组合·····	(234)
第二节 军制体系的层次结构·····	(241)
一、军制体系的层次结构分析·····	(241)
二、层次结构的内在联系·····	(245)

---

第三节 军制体系结构的相对性·····	(248)
一、军制体系结构相对性的表现·····	(248)
二、研究军制体系结构相对性的实践意义·····	(251)
第九章 国防基本制度·····	(254)
第一节 国防领导体制·····	(254)
一、国防领导体制的地位与作用·····	(254)
二、国防领导体制的构成·····	(255)
三、确立国防领导体制的主要原则·····	(259)
第二节 武装力量体制·····	(261)
一、武装力量体制的地位与作用·····	(261)
二、武装力量体制的构成·····	(262)
三、确立武装力量体制的主要原则·····	(264)
第三节 国防经济管理体制·····	(266)
一、国防经济管理体制的地位与作用·····	(266)
二、国防经济管理体制的构成·····	(267)
三、确立国防经济管理体制的原则·····	(270)
第四节 国防科技和武器装备发展管理体制·····	(272)
一、国防科技和武器装备发展管理体制的 地位与作用·····	(272)
二、国防科技和武器装备发展管理体制的 构成·····	(273)
三、确立国防科技和武器装备发展管理体制的 原则·····	(275)
第五节 兵役制度·····	(277)
一、兵役制度的地位与作用·····	(277)
二、兵役制度的类型及内容·····	(279)
三、确立兵役制度的原则·····	(281)
第六节 国防教育制度·····	(283)

---

一、国防教育制度的地位与作用 .....	(283)
二、国防教育制度的主要内容 .....	(284)
三、确立国防教育制度的原则 .....	(286)
第七节 民防制度 .....	(288)
一、民防制度的地位与作用 .....	(288)
二、民防制度的主要内容 .....	(289)
三、确立民防制度的原则 .....	(291)
第八节 战争动员制度 .....	(292)
一、战争动员制度的地位与作用 .....	(292)
二、战争动员制度的主要内容 .....	(293)
三、确立战争动员制度的原则 .....	(295)
<b>第十章 军队体制编制 .....</b>	<b>(298)</b>
第一节 军队总体结构 .....	(298)
一、军种结构 .....	(298)
二、层次结构 .....	(300)
三、职能结构 .....	(302)
第二节 军队领导指挥体制 .....	(305)
一、军队领导指挥体制的基本结构 .....	(305)
二、军队领导指挥体制的基本类型 .....	(309)
三、总部、军种、战区、军区领导指挥体制 .....	(310)
第三节 陆军体制编制 .....	(314)
一、陆军整体结构 .....	(315)
二、陆军领导指挥体制 .....	(316)
三、陆军兵种体制 .....	(317)
四、陆军野战部队体制 .....	(317)
五、陆军军事训练体制 .....	(318)
六、陆军后勤体制 .....	(318)
七、陆军装备管理体制 .....	(319)

---

八、陆军编制 .....	(320)
第四节 海军体制编制 .....	(321)
一、海军整体结构 .....	(321)
二、海军领导指挥体制 .....	(324)
三、舰队体制 .....	(326)
四、海军基地体制 .....	(327)
五、海军航空兵体制 .....	(328)
六、海军军事训练体制 .....	(329)
七、海军后勤体制 .....	(330)
八、海军装备管理体制 .....	(331)
九、海军编制 .....	(332)
第五节 空军体制编制 .....	(333)
一、空军整体结构 .....	(333)
二、空军领导指挥体制 .....	(334)
三、空军部队体制 .....	(335)
四、空军军事训练体制 .....	(336)
五、空军后勤体制 .....	(337)
六、空军装备管理体制 .....	(338)
七、空军编制 .....	(339)
第六节 战略导弹部队体制编制 .....	(340)
一、战略导弹部队整体结构 .....	(340)
二、战略导弹部队领导指挥体制 .....	(341)
三、战略导弹部队作战保障体制 .....	(342)
四、战略导弹部队装备保障体制 .....	(343)
五、战略导弹部队后勤体制 .....	(344)
六、战略导弹部队编制 .....	(345)
第七节 院校体制编制 .....	(346)
一、院校体制编制的地位与作用 .....	(346)

---

二、院校领导管理体制 .....	(347)
三、院校培训体制 .....	(348)
<b>第十一章 军队工作制度</b> .....	<b>(350)</b>
<b>第一节 军事训练管理工作制度</b> .....	<b>(350)</b>
一、部队训练管理工作制度 .....	(351)
二、院校教育管理工作制度 .....	(353)
<b>第二节 行政管理工作制度</b> .....	<b>(356)</b>
一、岗位责任制度 .....	(356)
二、日常生活管理制度 .....	(356)
三、民主管理制度 .....	(357)
四、行政教育制度 .....	(357)
五、奖惩制度 .....	(359)
六、检查整顿制度 .....	(359)
<b>第三节 部队武器装备管理工作制度</b> .....	<b>(360)</b>
一、计划申请制度 .....	(360)
二、分配调整制度 .....	(361)
三、交接制度 .....	(361)
四、保管制度 .....	(361)
五、检查整顿制度 .....	(362)
六、封存制度 .....	(362)
七、动用使用制度 .....	(363)
八、维修制度 .....	(363)
九、退役报废制度 .....	(364)
十、统计制度 .....	(364)
<b>第四节 人事管理工作制度</b> .....	<b>(365)</b>
一、规划计划制度 .....	(366)
二、定期补退制度 .....	(366)
三、培训制度 .....	(367)

---

四、使用制度 .....	(367)
五、调配制度 .....	(368)
六、考评制度 .....	(368)
七、军衔制度 .....	(369)
八、福利待遇制度 .....	(369)
九、安置制度 .....	(369)
第五节 政治工作制度 .....	(370)
一、组织工作制度 .....	(370)
二、干部工作制度 .....	(371)
三、宣传教育工作制度 .....	(371)
四、文化工作制度 .....	(372)
五、政法工作制度 .....	(372)
六、群众工作制度 .....	(373)
七、联络工作制度 .....	(374)
第六节 后勤工作制度 .....	(374)
一、物资管理制度 .....	(375)
二、财务管理制度 .....	(375)
三、军需管理制度 .....	(376)
四、军交管理制度 .....	(376)
五、油料管理制度 .....	(377)
六、营产管理制度 .....	(377)
七、卫生勤务管理制度 .....	(377)
第七节 战场管理工作制度 .....	(378)
一、战场行为管理制度 .....	(378)
二、战场防护管理制度 .....	(378)
三、阵地管理制度 .....	(379)
四、交通和车辆管理制度 .....	(379)
五、海上航道管制制度 .....	(380)

---

六、航空管制制度 .....	(380)
七、电磁频谱管制制度 .....	(380)
八、民工管理制度 .....	(381)
九、俘虏管理制度 .....	(381)
十、打扫战场制度 .....	(381)
<b>第十二章 军制的制定</b> .....	<b>(383)</b>
<b>第一节 军制制定的基本依据</b> .....	<b>(383)</b>
一、理论依据 .....	(383)
二、法律依据 .....	(385)
三、政策依据 .....	(387)
四、实践依据 .....	(389)
<b>第二节 军制制定的基本原则</b> .....	<b>(391)</b>
一、军制制定的一般原则 .....	(391)
二、军制制定的特殊原则 .....	(395)
三、贯彻军制定原则需要正确处理的 几个关系 .....	(399)
<b>第三节 军制制定的基本程序</b> .....	<b>(402)</b>
一、法律规范形式的军事制度制定程序 .....	(402)
二、非法律规范形式的军事制度制定程序 .....	(408)
<b>第十三章 军制的实施</b> .....	<b>(409)</b>
<b>第一节 军制实施的相关因素</b> .....	<b>(409)</b>
一、国家的政治体制 .....	(409)
二、国防与军队建设的法制化程度 .....	(411)
三、军制实施主体的状况 .....	(413)
四、军制规范对象的条件 .....	(415)
<b>第二节 军制实施的基本原则与要求</b> .....	<b>(416)</b>
一、基本原则 .....	(416)
二、基本要求 .....	(420)



---

第三节 军制实施的主要环节与方法·····	(422)
一、拟订计划·····	(422)
二、宣传教育·····	(423)
三、检查指导·····	(426)
四、考核监督·····	(427)
第十四章 当代军制改革·····	(430)
第一节 当代军制改革的历史背景·····	(430)
一、国际战略形势的变化·····	(430)
二、新军事革命的掀起·····	(434)
三、军事战略的调整·····	(438)
第二节 当代军制改革的新特点·····	(442)
一、当前世界各国军制改革的基本情况·····	(442)
二、当代军制改革的主要特点·····	(445)
第三节 当代军制改革的发展趋势·····	(450)
一、指挥体制发展趋势·····	(451)
二、科技装备管理体制发展趋势·····	(452)
三、后勤保障体制发展趋势·····	(453)
四、部队编成发展趋势·····	(454)
五、院校教育体制发展趋势·····	(455)
六、兵役制度发展趋势·····	(456)
七、国防动员体制发展趋势·····	(458)
第四节 当代中国的军制改革·····	(460)
一、我国新时期军制改革的理论指南·····	(460)
二、我国新时期军制改革的发展过程及 主要内容·····	(466)
第十五章 军制学的研究方法·····	(474)
第一节 军制学的根本研究方法·····	(474)
一、军制学研究运用马克思主义哲学方法的	